



UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO  
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIA POLITICA



TESIS

**“El control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña para garantizar la gobernanza de la gestión pública”**

**Autor:**

**Bach. Diaz Fernandez, Neider Martin.**

**PARA OPTAR EL TITULO PROFESIONAL DE POLITÓLOGO**

**ASESOR**

**Mag. Colina Moreno, Mary Isabel**

**ORCID: 0000-0002-2004-4065**

**LAMBAYEQUE, 2020**

Tesis denominada “El control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña para garantizar la gobernanza de la gestión pública”, presentada para optar el TÍTULO DE POLITÓLOGO, por:

.....  
**Bach. Diaz Fernandez, Neider Martin**  
**Autor**

.....  
**Mag. Colina Moreno, Mary Isabel**  
**Asesor**

**APROBADO POR:**

.....  
**Mag. Delgado Paredes, Francisco Santiago**  
**Presidente**

.....  
**Mag. Cevallos De Varrenechea, Carlos**  
**Manuel Antenor.**  
**Secretario**

.....  
**Abog. Vargas Rodriguez, Cesar**  
**Vocal**

## **DEDICATORIA**

A mi madre, mi mejor ejemplo de perseverancia, de quien sólo me ha dado la maravilla de vivir y hacer las cosas correctas, gracias por acompañarme y darme el impulso para culminar esta etapa tan gratificante en mi vida profesional.

## **AGRADECIMIENTO**

A Dios, por protegerme y llevarme en el camino del bien;

A mi madre quien es mi fortaleza y motivo para llegar a ser profesional, quien con su ejemplo de emprendedora me enseñó que en esta vida se debe ser fuerte y perseverante para alcanzar las metas;

A mis hermanos y tío Adán, por su inmenso soporte y consejos;

A la universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo, por su contribución en mi formación profesional.

## INDICE

### Contenido

DEDICATORIA .....	ii
AGRADECIMIENTO .....	iii
INDICE .....	iv
RESUMEN.....	viii
ABSTRACT .....	ix
INTRODUCCIÓN .....	10
CAPITULO I.....	14
ASPECTOS METODOLOGICOS .....	14
1.1. Realidad Problemática .....	14
1.1.1. Planteamiento del Problema.....	14
1.1.2. Formulación del Problema .....	15
1.2. Justificación e Importancia del Estudio .....	15
1.2.1. Justificación del Estudio .....	15
1.2.2. Importancia del Estudio .....	16
1.3. Objetivos .....	16
1.3.1. Objetivo General .....	16
1.3.2. Objetivos Específicos.....	16
1.4. Hipótesis.....	17
1.5. Variables .....	17

1.5.1. Variable Independiente .....	17
1.5.2. Variable Dependiente.....	17
1.6. Métodos.....	18
1.6.1. Método Hipotético Deductivo.....	18
1.6.2. Método Inductivo .....	19
CAPITULO II .....	20
LA CONCEPCIÓN DE GOBERNANZA DESDE LA PERSPECTIVA NACIONAL Y EXTRANJERA .....	20
2.1. Antecedentes de la Investigación. ....	20
2.2. Definición de gobernanza.....	25
2.1.1. Definición de gobernabilidad.....	28
2.1.2. Gestión Pública .....	32
CAPITULO III.....	34
LA ESTRUCTURA ELECTORAL Y EL PLAN DE TRABAJO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	34
3.1. La democracia y los partidos políticos .....	34
3.2. La concepción de los partidos políticos y su función.....	37
3.3. El origen de los partidos políticos .....	38
3.4. Concepción Actual En El Perú .....	39
CAPÍTULO IV.....	41
ANÁLISIS Y RESULTADOS.....	41
Análisis de la realidad del control del cumplimiento de promesas electorales como estrategia para asegurar su cumplimiento y garantizar la eficacia de la gobernanza de la gestión pública.....	41

4.1. Análisis de los resultados: .....	41
4.1.1. Resultados del análisis estadístico. ....	41
4.1.2. Los resultados del análisis de opinión. ....	42
CAPÍTULO V .....	65
Contrastación de la Hipótesis.....	65
5.1. DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS.....	65
5.1.1. Discusión sobre el objetivo: “Desarrollar teóricamente la concepción de gobernanza desde la perspectiva nacional y extranjera” .....	66
5.1.2. Discusión sobre el objetivo: “Estudiar la estructura electoral respecto al requisito de plan de trabajo de los partidos políticos”. ....	70
5.1.3. Discusión sobre el objetivo: “Analizar la presencia del control del cumplimiento de promesas electorales como estrategia para asegurar su cumplimiento y garantizar la eficacia de la gobernanza en la gestión de la Municipalidad Provincial de Lambayeque”. ....	72
5.1.4. Discusión sobre el objetivo: “Proponer la incorporación del control de promesas electorales con base en la gobernanza para garantizar su cumplimiento en la Municipalidad Provincial de Lambayeque”. ....	77
5.2. RESULTADO DE VALIDACIÓN DE VARIABLES .....	80
5.3. CONTRASTACIÓN DE HIPOTESIS .....	83
CONCLUSIONES .....	86
RECOMENDACIONES .....	88
BIBLIOGRAFÍA .....	89

ANEXOS .....	92
1. Cuestionario de encuesta aplicada a 50 operadores administrativos de la municipalidad provincial de Lambayeque.....	93



## **RESUMEN**

Surge esta proyección académica como una inquietud generada por la realidad evidenciada respecto a la participación de las estrategias que se formulan como plan de trabajo en el requisito configurado por la estructura electoral, lo cual no tiene un reflejo eficaz en cuanto a su cumplimiento durante el desarrollo de la gestión del grupo político de turno. Por ello es que esta investigación busca reconocer como posibilidad de crear una estrategia continuada durante la gestión respecto al control del cumplimiento de las promesas electorales con lo cual se aseguraría no sólo el nivel de satisfacción de la población electoral, parte de gobernabilidad, sino también alcanzar una medida de garantía de la gobernanza lo cual constituye la participación de los diversos estamentos sociales y políticos en la configuración de estrategias como políticas públicas, lo cual deberá partir de la consolidación de una asesoría continuada sobre dicho control de promesas electorales

**Palabras Claves: Promesas electorales, Asesoría de campaña, Gobernanza, Gestión pública.**

## **ABSTRACT**

This academic projection arises as a concern generated by the reality evidenced regarding the participation of the strategies that are formulated as a work plan in the requirement configured by the electoral structure, which does not have an effective reflection in terms of its fulfillment during development of the management of the political group on duty. For this reason, this research seeks to recognize as the possibility of creating a continuous strategy during the administration regarding the control of the fulfillment of electoral promises, which would ensure not only the level of satisfaction of the electoral population, part of governance, but also achieve a measure of guarantee of governance which constitutes the participation of the various social and political estates in the configuration of strategies such as public policies, which should start from the consolidation of a continuous advice on the said control of electoral promises

**Keywords: Electoral promises, Campaign advice, Governance, Public management.**

## INTRODUCCIÓN

La presente tesis que lleva por título “El control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña para garantizar la gobernanza de la gestión pública”, se orienta a la observación de los efectos de la actividad electoral en razón a la proyección de la utilidad del asesoramiento en la campaña electoral, hacia el desarrollo de la gestión sin duda alguna obedece a la preocupación que se verifica de la realidad en la comunidad local, puesto que las promesas electorales no son cumplidas a cabalidad, ello genera un problema de insatisfacción de la sociedad en tanto no percibe el compromiso de la autoridad a cargo de la gestión respecto a las necesidades de la población.

Básicamente el impulso de este interés se basa en los efectos promovidos por la insatisfacción de la población toda vez que ello genera un problema de gobernabilidad y en consecuencia de ello la afectación directa a la gobernanza en tanto estrategia de buena gestión; en atención a ello se entiende la posibilidad de alcanzar una propuesta que genere equilibrio en la gobernanza desarrollada como estrategia para una mejor gestión y en razón de ello la consecuente consolidación de la gobernabilidad, ello gracias a la continuidad de la asesoría de campaña electoral durante la gestión para que se promueva la ejecución de las promesas lanzadas durante el proceso electoral.

Es en función a toda esta apreciación política y social que se crea el problema de la investigación que se muestra bajo la siguiente pregunta: ¿En qué

medida el control de ejecución de promesas electorales, como continuidad de la asesoría de campaña, permite la garantía de la gobernanza de la gestión pública?

Dada la circunstancia del cuestionamiento se tuvo la necesidad de generar una respuesta, la misma que se produjo de manera inicial con el fin de establecer la postura a priori sobre el tema lo cual se hizo en base al conocimiento inicial y se construyó de la siguiente manera: Si, se verifica que el control de ejecución de promesas electorales, como continuidad de la asesoría de campaña resulta eficaz para asegurar la satisfacción de la población electoral; entonces, se estará garantizando la eficacia de la gobernanza de la gestión pública.

Siendo dicha respuesta el cierre de un círculo lógico que permite el reconocimiento de la estructura de la investigación, en base a lo cual en el Capítulo I se ha construido el diseño metodológico que ha servido de guía para el desarrollo de la investigación, que muestra la intervención de los métodos que han sido usados y la circunstancia de la observación de la realidad, atendiendo al tipo de investigación no experimental que se desarrolló.

En el Capítulo segundo, se atiende la teoría referida a la concepción de la gobernanza en tanto que la doctrina establecida por la literatura política, señala a una figura que diseña la participación de los sectores más importantes y representativos de la sociedad, los cuales se reúnen para alcanzar el consenso necesario que permita consolidar la estrategia más apropiada para satisfacer la necesidad más urgente de la comuna; elemento que se muestra como una herramienta útil para el desarrollo de la gestión pública.

Luego, el Capítulo tercero, hace el reconocimiento de la realidad electoral, en tanto que la estructura que plantea como requisito la exigencia de un plan de trabajo para poder participar en la campaña electoral, no es lo suficientemente eficaz en cuanto a lo que se refiere al control de su contenido, así pues la evaluación de dicho requisito es somera y no contempla aspectos de participación especializada para la generación de estrategias en función a la verdadera necesidad social de la comuna en la que participan.

Para la construcción del Capítulo cuarto se ha tenido en consideración la muestra que deja el nivel de cumplimiento de las promesas electorales en función a la satisfacción de la ciudadanía, además de obtener los resultados de opinión que manan de los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, con lo cual se ha validado las posturas planteadas por esta investigación, dado el nivel de experiencia de los participantes en la encuesta aplicada.

Finalmente en el Capítulo quinto, se ha plasmado la contrastación de la hipótesis, que se constituye en primer lugar por la discusión de los resultados obtenidos a través de cada una de las metas trazadas en la tesis, con cuyos resultados se lograron validar los sentidos de las variables y en función a ello se logró construir una determinación final de la investigación, que conllevó a la construcción de las conclusiones y recomendaciones que se presentan a la evaluación de este trabajo académico por parte del jurado calificador.

El Autor.



## **CAPITULO I**

### **ASPECTOS METODOLOGICOS**

#### **1.1. Realidad Problemática**

##### **1.1.1. Planteamiento del Problema.**

Surge esta proyección académica como una inquietud generada por la realidad evidenciada respecto a la participación de las estrategias que se formulan como plan de trabajo en el requisito configurado por la estructura electoral, lo cual no tiene un reflejo eficaz en cuanto a su cumplimiento durante el desarrollo de la gestión del grupo político de turno.

Se trata entonces de la circunstancia del cumplimiento de las promesas electorales que se empeñan durante la campaña electoral, lo cual según Barreiros obedecen a ciertos elementos específicos

Por ello es que esta investigación busca reconocer como posibilidad de crear una estrategia continuada durante la gestión respecto al control del cumplimiento de las promesas electorales con lo cual se aseguraría no sólo el nivel de satisfacción de la población electoral, parte de gobernabilidad, sino también alcanzar una medida de garantía de la gobernanza lo cual constituye la participación de los diversos estamentos sociales y políticos en la configuración de estrategias como

políticas públicas, lo cual deberá partir de la consolidación de una asesoría continuada sobre el dicho control de promesas electorales.

### **1.1.2. Formulación del Problema**

¿En qué medida el control de ejecución de promesas electorales, como continuidad de la asesoría de campaña, permite la garantía de la gobernanza de la gestión pública?

## **1.2. Justificación e Importancia del Estudio**

### **1.2.1. Justificación del Estudio**

Cuando se promueve la presente investigación se hace en base a la justificación social, puesto que la proyección de la utilidad del asesoramiento en la campaña electoral, hacia el desarrollo de la gestión sin duda alguna obedece a la preocupación que se verifica de la realidad en la comunidad local, puesto que las promesas electorales no son cumplidas a cabalidad, ello genera un problema de insatisfacción de la sociedad en tanto no percibe el compromiso de la autoridad a cargo de la gestión respecto a las necesidades de la población.

Partiendo de ello también se puede verificar una justificación política que se desentraña de los efectos promovidos por la insatisfacción de la población toda vez que ello genera un problema de gobernabilidad y en consecuencia de ello la afectación directa a la gobernanza en tanto estrategia de buena gestión.



### **1.2.2. Importancia del Estudio**

La investigación proyectada resulta de suyo importante puesto que con los resultados obtenidos materia de investigación se podrá alcanzar una propuesta que genere equilibrio en la gobernanza desarrollada como estrategia para una mejor gestión y en razón de ello la consecuente consolidación de la gobernabilidad, ello gracias a la continuidad de la asesoría de campaña electoral durante la gestión para que se promueva la ejecución de las promesas lanzadas durante el proceso eleccionario.

## **1.3. Objetivos**

### **1.3.1. Objetivo General**

- Determinar si el control de ejecución de promesas electorales, como continuidad de la asesoría de campaña, permite la garantía de la gobernanza de la gestión pública.

### **1.3.2. Objetivos Específicos**

- Desarrollar teóricamente la concepción de gobernanza desde la perspectiva nacional y extranjera.
- Estudiar la estructura electoral respecto al requisito de plan de trabajo

de los partidos políticos.

- Analizar la presencia del control del cumplimiento de promesas electorales como estrategia para asegurar su cumplimiento y garantizar la eficacia de la gobernanza en la gestión de la Municipalidad Provincial de Lambayeque.
- Proponer la incorporación del control de promesas electorales con base en la gobernanza para garantizar su cumplimiento en la Municipalidad Provincial de Lambayeque.

#### **1.4. Hipótesis**

Si, se verifica que el control de ejecución de promesas electorales, como continuidad de la asesoría de campaña resulta eficaz para asegurar la satisfacción de la población electoral; entonces, se estará garantizando la eficacia de la gobernanza de la gestión pública.

#### **1.5. Variables**

##### **1.5.1. Variable Independiente**

El control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña.

##### **1.5.2. Variable Dependiente**

La gobernanza de la gestión pública.

## **1.6. Métodos**

El sentido de esta investigación se proyecta sobre el interés de observar la realidad que se evidencia respecto al desarrollo de la gestión gubernamental, siendo así que se aprecia en dicho contexto un problema que involucra la actividad destinada a la consecución de la gobernanza como su finalidad, el enfoque científico se hace en base a lo que la Ciencia Política otorga como teoría para alcanzar dicho fin.

Bajo tal dirección es que se hizo necesaria la participación de dos niveles de observación, primero desde un aspecto general a cargo del método científico hipotético deductivo y en segundo lugar la mirada desde la perspectiva particular de la realidad, es decir de la ejecución de las acciones sobre los requerimientos de la sociedad.

### **1.6.1. Método Hipotético Deductivo**

El desarrollo de este método científico que parte de un sentido general que incorpora al análisis de la estructura ejecutiva de la gestión desde una visión macro que está compuesta por las estrategias que marca la política pública para ser aplicadas sobre el marco normativo de la administración pública.

Observación interesante en razón de que la determinación de la viabilidad de la estructura política y normativa de la administración pública permitirá no sólo evidenciar su eficacia en la consecución de sus metas, sino que también permitirá

establecer los puntos débiles de dicha estructura, lo cual servirá de argumento de la propuesta que se promueve al final de la investigación.

### **1.6.2. Método Inductivo**

El análisis que se ha proyectado desde el nivel particular en razón de la aplicación de las estrategias políticas a nivel de la gestión, se ha realizado sobre la cuantificación, eficacia y eficiencia de las mismas, así con los resultados se podrá establecer los aspectos que la ejecución de acciones que corresponden a la gestión, adolecen de problemas para alcanzar el destino presunto de la administración pública que para el caso de las municipalidades deberá alcanzar el nivel de gobernanza.

Para los efectos lógicos relacionados con la investigación la aplicación de estos actos para lograr la satisfacción de la población, tendrán que ver con la secuencia de estrategias plasmadas en las campañas políticas, aspecto particular que se proyectará sobre la característica de eficacia de la estructura general de este tipo de control de la gobernanza.

## **CAPITULO II**

### **LA CONCEPCIÓN DE GOBERNANZA DESDE LA PERSPECTIVA NACIONAL Y EXTRANJERA**

El ámbito de la Ciencia Política es bastante amplio en cuanto a lo que se refiere al estudio del poder, básicamente su gobierno depende de ciertas características que bajo el cristal científico se consideran como reglas que se crean en busca del equilibrio de las acciones que se ejercen sobre esta facultad de dirigir los destinos de un grupo de personas con intereses colectivos como lo es el Estado mismo; para el caso de estudio de esta investigación se ha tenido en cuenta un sector de esta gestión y es la que corresponde a la gestión municipal, siendo objeto de observación el que se comprende en la Municipalidad Provincial de Lambayeque.

Es por esa razón que como primera acción metodológica del análisis se procedió a recoger la información correspondiente que permitiera establecer el estado del arte respecto al tema, esto es el nivel de creación que se ha desarrollado hasta el momento con el fin de reconocer el punto de partida de esta tesis para generar una propuesta en base a un argumento científico sólido.

#### **2.1. Antecedentes de la Investigación.**

Respecto al tema que gira en torno a la gobernanza, se toman algunas investigaciones previas con el fin de alcanzar su verificación en el cumplimiento de la estructura que conlleva a la gobernabilidad, todo ello observado desde el prisma del cumplimiento de las promesas electorales; es por ello que a continuación se asumen como antecedentes los siguientes.

Se toma como antecedente de la investigación la tesis desarrollada por Vegas,

(2015) titulada *Gestión pública local, gobernanza y participación. Una visión a partir del discurso de los actores sociales en Venezuela. Visión investigativa sobre participación y gestión pública local (Método Delphi)*, que menciona lo siguiente:

(...) Se puede entender que la gobernanza es una estrategia de acercamiento que permite incorporar diversos actores sociales e instituciones gubernamentales o no, en la construcción de modelos autóctonos que permiten visualizar lo local desde la base social, partiendo del consenso/acuerdo. Lo que conlleva, en términos estratégicos, a elaborar una agenda validada por los involucrados en términos de una gestión vinculada a políticas públicas sustentables y de servicios públicos pensados en la ciudadanía, así como también el de propiciar el cuidado o rescate del sentido de identidad de una localidad con ventajas competitivas. (Vegas, 2015, pág. 322).

Conforme se puede apreciar el rol de la gobernanza es una cuestión de consenso que suelda la relación entre población y la gestión, lo cual se logra a través de la identificación de las circunstancias como son las necesidades o requerimientos del pueblo, así pues ello permite la construcción de manera estratégica de los lineamientos sobre los cuales se ha de desarrollar la gestión determinada, así se logra el bienestar ciudadano, un punto de partida relacionado con el tema propuesto, toda vez que se logra identificar con las características de la formación del plan de trabajo reseñado durante la campaña política.

Este último aspecto es el que interesa a la investigación por lo cual se considera apropiado el antecedente toda vez que se usó de punto de partida para entender que las estructuras de composición son coincidentes y por lo tanto viables

en cuanto a la configuración de las políticas públicas, lo cual hace apropiada la sugerencia de que se proyecte la continuidad de dichas estrategias para la ejecución de las promesas electorales y conseguir con ello alcanzar eficacia de la gestión.

Del mismo modo también se toma en cuenta la investigación desarrollada por Gonzáles Bermúdez, (2011) titulada *Distribución del Ingreso y Pobreza en América Latina: Los Casos de Argentina, Brasil y Chile* menciona lo siguiente:

Otro plano importante que debemos revisar, después de estudiar la corrupción, es el de la gobernabilidad como elemento que nos permite estudiar la pobreza. El instituto para la Gobernabilidad del Banco Mundial entiende la gobernabilidad como el ejercicio de la autoridad a través de tradiciones e instituciones para el bien común, por lo tanto, abarca tres grandes es la capacidad del gobierno para formular e implementar políticas adecuadas y, por último, el respeto a las instituciones que rigen las interacciones económicas y sociales entre los ciudadanos y el Estado. (...) las variables que componen la gobernabilidad son: i) Voz y Rendición de Cuentas, ii) Estabilidad Política y Ausencia de Violencia, iii) Efectividad Gubernamental, vi) Calidad Regulatoria, v) Estado de Derecho, y vi.) Control de la Corrupción. (Gonzáles Bermúdez, 2011, págs. 164-165)

El enfoque de la tesis citada está desarrollado en base a la identificación de razones que provocan la pobreza en ciertos países de Latinoamérica, la misma que según el resultado de su análisis tiene relación con el índice de corrupción, lo cual se identifica de inmediato con el carácter de gobernabilidad que se observa en cada uno de los países analizados; lo cual permite evidenciar un acercamiento a la propuesta de investigación,

puesto que el incumplimiento de las circunstancias que implican el beneficio de la sociedad trae como consecuencia un problema sobre la gobernabilidad.

Esta circunstancia que afecta la gobernabilidad de hecho tiene que ver con el indicador de la ausencia de la capacidad de gestión para el diseño de estructuras apropiadas que permitan alcanzar la eficacia de la labor en beneficio de la ciudadanía, siendo el último indicador que se refiere al respeto de los principios que generan el correlato entre el poder del Estado y la ciudadanía bien podría identificarse como un factor que discrepa de la gobernanza como estrategia para el desarrollo adecuado de las políticas públicas.

Entonces, con ello la investigación citada permite identificar la relación entre la gobernabilidad y gobernanza, siendo esta última aquella estrategia que se diseña con la participación de distintos actores de la sociedad, lo cual permite evidenciar eficazmente la real situación social, requerimientos y necesidades que deben ser asumidas como la tarea de la gestión, nuevamente se ubica la relación con el propósito de esta investigación en el hecho de que la forma en que se concibe la gobernanza calza con la manera en que se construye el diseño de la gestión presentada como promesa electoral para acceder a los comicios.

Es exactamente sobre ese punto que se considera la investigación desarrollada por Ventura Seclén, (2019) titulada “*Las Promesas Electorales sobre servicios públicos básicos y las políticas de Gobierno de turno en el Distrito de Túcume. Año 2014-2017*” llegó a la conclusión de:

Que en épocas electorales campea la demagogia ligada con falsas promesas que hacen a los ciudadanos para conseguir o mantener el poder, ya que expresa la intención de hacer en forma inmediata o próxima. En muchos casos, se utiliza como un engaño para distraer el interés ciudadano



y prepara otras acciones para sus intereses personales. Se concluye ante esta realidad del incumplimiento de promesas del gobierno municipal, la cual no pasa desapercibida por las elites del poder, puesto que todos hemos sido testigos de que en campañas recientes algunos candidatos han tenido que recurrir a la firma de pacto de compromiso públicamente, para lograr que la ciudadanía crea en sus promesas electorales, resulta inexplicable que el asunto ni siquiera haya proyecto de ley de reforma electoral en obligar y sancionar a los alcaldes cuando no cumplen sus promesas electorales. (Ventura Seclén, 2019, pág. 103)

Definitivamente la conclusión que alcanza el politólogo citado, permite reforzar la idea propuesta en esta investigación, primero porque su avance de la observación, aun cuando sea en otra realidad municipal, denota la existencia de un problema respecto al cumplimiento de las promesas electorales, que trae como consecuencia no sólo la insatisfacción de la población, sino que se decanta en un asunto de ausencia de gobernabilidad.

Aspecto identificado que sirve de base para poder argumentar sobre tal ausencia de cumplimiento, el hecho de que la solución al problema que se reconoce como ineficacia de la gestión y afectación a la gobernabilidad, podría depender de la continuidad de las estrategias planteadas como plan de gobierno, en tanto se entiendan estas filtradas por el análisis exhaustivo que se desarrolla para poder pasar la exigencia de la contienda electoral, observación de la realidad, principios y requisitos, que permitirán lograr arribar a la eficacia de la gestión.

En lo que corresponde a la teorización de esta concepción del manejo de poder al nivel edil, se ha verificado una característica necesaria en lo que corresponde al correcto

desempeño de la gestión, es decir se ubica el concepto de la gobernanza como tal, la misma que ha de ser definida a continuación.

## **2.2. Definición de gobernanza.**

Por una cuestión de similitud de términos es posible que la primera impresión del lector pudiera relacionarse con el término gobernabilidad que resulta de mucha utilidad en la comprensión del desarrollo político en la sociedad, así es necesario establecer las diferencias o puntualizaciones teóricas entre ellas, en ese sentido se ha optado por recoger la primera definición de gobernanza seguida de la diferenciación de gobernabilidad.

Es interesante ver la presencia de un aspecto de diferenciación entre gobernanza y gobernabilidad señalada por el investigador Vegas Meléndez (2017), quien recoge lo señalado por Cátala haciendo un comentario sobre su postura:

De acuerdo a la perspectiva desarrollada por Cátala, puede verse como la pauta o estructura que emerge en un sistema sociopolítico como el resultado conjunto de los esfuerzos de interacción de todos los actores intervinientes”, esta definición puede ser confundida con la gobernabilidad, aunque ambas se interrelacionan, se les debe saber separar en cuanto a su origen y finalidad; donde la gobernanza se caracteriza por ser producto de los acuerdos entre la sociedad y el poder, utilizando métodos que garanticen reglas donde todos ganan. (pág. 10)

Según el autor citado se ha de comprender a la gobernanza como el producto de la interrelación entre los elementos que intervienen en la sociedad, con el fin de conseguir la construcción de un camino que conlleve al equilibrio de toda la estructura social, es por ello que resulta adecuada la comprensión de este término como un fenómeno organizacional que delimita pautas para favorecer la correcta administración edil.

Se proyecta además esta comprensión bajo la sombra de una posible confusión con lo que se ha de comprender por gobernabilidad, por lo mismo que resulta de mucha utilidad la diferenciación, lo cual se debe asumir en el campo de la estructura socio política, así la cuestión más bien radica en la relación que las une, siendo que se requerirá primero de la estructuración de la gestión a través de estrategias que se conoce como política pública, para que ejecutándose ello los resultados que se obtengan deban coincidir con los parámetros que establecen la gobernabilidad en son de equilibrio social.

Del mismo modo señala Zurbriggen, (2011) en su artículo denominado *Gobernanza: una mirada desde América Latina*, publicado en la revista SCIELO acerca del concepto de gobernanza menciona que:

El concepto de gobernanza adquiere cada vez más trascendencia en los debates teóricos europeos y en la práctica política, en tanto nuevo modo de gestionar las políticas públicas, a partir de las reformas del sector público en los años ochenta. (pág. 38)

El desarrollo de la gestión pública requiere de la participación de muchos elementos y depende de varios otros factores, lo cual implica una tarea bastante compleja, sin embargo, en el decurso de su ejecución se debe tener en cuenta la forma en que se planifica o regulan los lineamientos sobre los cuales han de transitar las acciones que permitan una gestión eficaz.

Por ello según se aprecia en la cita recogida, resulta de trascendente importancia la intervención del concepto de gobernanza como un mecanismo de gestionar el trabajo que se planifica en las políticas públicas que de por sí ya son constitutivas de estrategias, siendo así resulta importante tener en cuenta la forma en que se han de elaborar estas pautas.

Las características que adoptan estos lineamientos son siempre dadas en función de la coyuntura política y social, dejando gran parte de esta labor a un sector al que se le otorga tal potestad en función de la pauta democrática, en razón de ello es que surgen diferentes formas de accionar según la región, para el autor citado en lo que corresponde a América Latina tienen una peculiaridad especial.

Es así como Zurbriggen, (2011), hace la sugerencia de la manera en que se debiera hacer el análisis de esta región, la cual se debe centrar en la observación de: “(...) la privatización de servicios públicos, las nuevas ofertas de políticas sociales y los procesos de descentralización. Ello nos permitirá entender la tensión entre los modelos normativos y los particulares patrones de gobernanza que predominan en América Latina”. (pág. 38)

Según se puede apreciar, son aspectos que se relacionan en gran mayoría sobre el sentido económico que involucra el manejo de la administración pública, lo cual permite evidenciar la importancia del control de este tipo de construcción estratégica comprendida como la gobernanza, así pues, de acuerdo con los lineamientos que se incorporen en base a su razonamiento lógico y político se conseguirán los objetivos positivos de beneficio social que se entiende es labor de la gestión.

Es de apreciar también que el sentido que se adopta como parte de la gobernanza en la región, está orientado a la descentralización, lo cual se aprecia como un elemento bastante positivo en el manejo del poder que ostenta el Estado para la administración, llevándose esta potestad a espacios más reducidos con el fin de alcanzar eficacia de la gestión y que esta misma en base a la gobernanza permita consolidar los elementos de la gobernabilidad como resultado de una correcta administración pública.

Es precisamente en este punto de examen donde se aprecia el espacio adecuado para la participación del control del cumplimiento de las promesas electorales previa a los comicios, esto es que siendo que la gobernanza se nutre de lineamientos como

estrategias, se consolidaría esta de una manera más eficaz si es que se mantiene la intensidad e interés durante la gestión para hacer cumplir todo aquello que se postuló como posible durante la campaña.

Esta forma de llevar a cabo el control estratégico permitirá que la población alcance el nivel de satisfacción respecto a la gestión, completándose con ello un elemento esencial de la gobernabilidad, permitiendo con ello la consecuencia de un desarrollo social adecuado, sostenibilidad de la sociedad en los diferentes niveles que es comprendida.

### **2.1.1. Definición de gobernabilidad.**

Pese a la diferenciación que ya se ha hecho en el acápite anterior y habiendo quedado claro que más que ello resulta ser una relación de interdependencia, será preciso hacer un reconocimiento individual del término gobernabilidad, para lo cual se cita a Montero Bagalleta, (2012) quién señala en su artículo publicado en la Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales que:

En su definición más acotada, puede ser entendida como "la capacidad de gobernar". Esta caracterización es tan laxa que resulta demasiado general y poco precisa, además de ser incapaz de incorporar en su significado la variedad de casos empíricos observables sobre el ejercicio de la función gubernamental. Sin embargo, tiene la virtud de identificar como actor central al gobierno y a sus componentes esenciales para la función gubernamental, además de realizar un análisis en función de grados y no solo a partir de dicotomías. Así entendida, la gobernabilidad constituye una categoría conceptual para el análisis político enfocada al estudio del ejercicio del poder a través de la función

gubernamental y al de la lucha por la creación, interpretación y aplicación de las leyes y reglas. (Montero Bagalleta, 2012, pág. 216)

Esta básica percepción de la gobernabilidad permite dar un buen comienzo al reconocimiento de su sentido, así pues la capacidad del gobierno ha de tener por objeto el desarrollo de una buena gestión, sólo así se alcanzan los resultados que se espera como consecuencia, la gobernabilidad; luego surge el cuestionamiento sobre que significa la capacidad, pudiéndose señalar que ello está en relación con las características que se verifican en la organización interna que dota de posibilidades para que a través del uso de las herramientas políticas y sociales necesarias se pueda alcanzar los fines de la gestión.

Pero acaso, la ausencia de capacidad no debería conllevar a pensar en una suerte de responsabilidad de quien tiene a cargo su organización, es decir habrá una relación entre la gestión y quien la organiza en cuanto a lo que se refiere a la identificación de las características que denoten capacidad; todo lo dicho sobre ello implica pensar en lo que autor señala como las observaciones empíricas de ciertos casos respecto a la gobernabilidad.

Pues bien, ello resulta razonable en tanto que ejercitar el poder del Estado a través de la gestión que desarrollan los representantes requerirá de cierta capacidad, la cual se presume ostenta el grupo que ha de regir los destinos a través de la administración del poder, lo cual de no conseguir los resultados mínimos esperados acarrearán un problema que se identifica como ausencia de gobernabilidad ante la incorrecta interpretación y aplicación de las reglas; todo ello implicaría una relación directa con la responsabilidad de aquellos que ejercitan el poder de manera inadecuada, sin resultados ineficaces.

Ha de comprenderse a la figura de la gobernabilidad como aquel interés político que se reconoce como la característica principal y que representa al tradicional quehacer de los pensadores políticos de occidente; lo cual toma protagonismo en el mundo se

produce una sistemática crisis del capitalismo de bienestar, lo cual incorporó en el pensamiento ciertos cuestionamientos relacionados con las capacidades y la propia estabilidad del gobierno para poder alcanzar eficacia en la adopción de las decisiones bajo el carácter de legítimas y efectivas. (D'Eramo, 2016)

La narrativa histórica que recoge el autor citado, permite relacionar el origen del concepto de gobernabilidad con el hecho de la observaciones de ciertas falencias en el desarrollo de las gestiones en los diferentes Estados, lo cual se orienta a la identificación de problemas en cuanto a la estructuración de la administración, esto es la construcción de las estrategias, conforme se está revisando a lo largo de la teoría recogida en esta tesis, esto es, el concepto de gobernabilidad surge ante una circunstancia de falencia de las gestiones para garantizar el bienestar comprendido como satisfacción de la comunidad.

Lo interesante es como se logra relacionar al interés por la satisfacción de la comunidad en tanto y en cuanto esta satisfacción pudiera estar orientada a ciertas necesidades creadas por el propio capitalismo, lo cual si resultaría siendo un problema de criterio político, sobre todo en los ordenamientos normativos neoliberales respecto a la economía, teniendo como resultado de dicho razonamiento el hecho de que se trataría de una preocupación orientada hacia el fortalecimiento de la minoría empoderada económicamente y no necesariamente en razón de los intereses sociales que corresponden a los ciudadanos; un punto que pudiera servir para la continuación filosófica de la investigación hoy desarrollada.

Resulta curioso el hecho de que el mismo autor citado hace una referencia a lo que podría interpretarse como la injerencia de cierto interés económico que se ocupa de incorporar una postura más orientada a la participación del resto de la comunidad en el manejo de los intereses, así se puede ver de la cita siguiente.

D'Eramo (2016):

A través del enfoque de políticas públicas adoptado por los organismos internacionales de crédito, la gobernanza, se ofrece como la respuesta a la crisis de gobernabilidad y se centra no en el fortalecimiento del monopolio de la decisión estatal, sino en su capacidad de establecer una red de relaciones horizontales de interdependencia con otros actores institucionales tanto estatales como no estatales. En la búsqueda de una gran teoría de las dinámicas sociales, la gobernanza, se aparta de la matriz estado-céntrica del discurso político de la modernidad lo que en definitiva se traduce en visiones acerca de la existencia misma del Estado en la construcción del orden social y en la posibilidad de sociedades más inclusivas. (...). (D'Eramo, 2016)

Esta percepción incluso puede reconocerse como una de tipo contraria a la posibilidad de que la gobernanza sea una posibilidad de solución apropiada, puesto que al parecer cuestiona su frontalidad contra la estructura del diseño de la gestión respecto al ejercicio del poder estatal, el mismo que visto de algún modo ha de ser ejecutado bajo el parámetro de verticalidad.

Ello porque la sugerencia de la gobernanza se centra en la aplicación de estrategias inclusivas que permiten la participación de entidades de tipo estatal o aquellas que no lo son, lo cual podría incorporar a través de los intereses económicos la proyección sobre el beneficio de la colectividad, siendo así ello también podría traducirse en la filtración de otro tipo de intereses ideologizados que no necesariamente tengan que ver con el bienestar de la comunidad en función de sus reales necesidades de bienestar ciudadano desligado del mercantilismo.

De cualquier modo la apreciación si deja en claro la idea de que la participación de la gobernanza como medida de aplicación de nuevas estrategias que eliminan el eje



central de las decisiones por parte del Estado, para llevarlas a una suerte de consenso social, teniendo como resultado el cambio hacia el ejercicio del poder mediante la horizontalidad que promueve el reconocimiento de las necesidades como base de la estrategia como política pública para guiar a la gestión, lo cual se presume en su conjunto permitiría la consolidación de la tan ansiada gobernabilidad.

### **2.1.2. Gestión Pública**

Es muy alto el nivel de trascendencia de la gobernanza como herramienta que promueve la participación de la horizontalidad en la construcción de estrategias para guiar a las gestiones para alcanzar el sentido más alto de gobernabilidad, por lo mismo que con el fin de reconocer si efectivamente sería políticamente posible esta figura de cambio, ajustándose a la estructura estatal, bajo su lógica de administración del poder, será necesario estudiar un tanto más la percepción de la gestión pública, para lo cual inicialmente se tendrá en cuenta el aporte realizado por Ortún, (1995) en su informe titulado *Gestión Pública: Conceptos y Métodos* quien indica el concepto de la Gestión Pública de la siguiente manera:

Gestión Pública es gestión con las limitaciones derivadas del carácter público del cometido. Gestión refiere, según el contexto, tanto una práctica (...) Se considera la gestión como práctica y como disciplina, con particular atención al papel de la Economía. Las limitaciones derivadas del carácter público del cometido pueden clasificarse en no abordables por esenciales (satisfacen objetivos sociales superiores al de la eficiencia) y abordables bien por la investigación bien por la acción. Así se llega a otra forma de contemplar la gestión pública: la acción sobre dos familias de limitaciones mitigables - falta de incentivos organizativos y falta de incentivos individuales- mediante dos grupos de actuaciones: introducción de mecanismos de competencia y aplicación de técnicas de gestión, respectivamente. (Ortún, 1995, pág. 1)



## **CAPITULO III**

### **LA ESTRUCTURA ELECTORAL Y EL PLAN DE TRABAJO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

Conforme se ha diseñado esta tesis en orientación hacia la política pública que se diseña en cada grupo de gobierno que antes de asumir la posta ha diseñado cierta estrategia que sirve de base para el cumplimiento de cierto requisito de participación, lo cual se encuentra incorporado en la normativa electoral para cada país, siendo Perú un Estado democrático incorpora ciertas pautas electorales que permiten alcanzar tal característica.

#### **3.1. La democracia y los partidos políticos**

Basado en ello es que se ubica la relación innegable entre partidos políticos y democracia, por lo cual se ha de reconocer en primera instancia el sentido de la democracia para comprender con exactitud dicha relación por lo mismo que se recurre a la definición otorgada por Ferrajoli (2003), quien en su artículo científico titulado “Sobre la definición de "democracia". Una discusión con Michelangelo Bovero”, en el cual señala:

“(…) la democracia consiste únicamente en un método de formación de las decisiones colectivas: precisamente, en el conjunto de las reglas que atribuyen al pueblo, y por lo tanto a la mayoría de sus miembros, el poder directo o a través de representantes de asumir decisiones”. (Ferrajoli, 2003, pág. 227)

Según se puede apreciar, la percepción del tratadista italiano, señala a la democracia como un conjunto de acciones en virtud de la decisión comunitaria, lo cual permite reconocer la intervención de la voluntad popular, asumiendo las posiciones que corresponden a la mayoría para la dirección de dichas decisiones las que se convierten en estrategias, las cuales son tomadas por los representantes a quienes se le otorga el poder de gestión. Sobre esta cuestión de la decisión de otorgar dicha potestad se entiende que se adopta en función a las mayorías, así pues, sobre ello se hace la siguiente referencia:

“(…) Entonces, “poder del pueblo” o “democracia” quiere decir en realidad el poder de una parte del pueblo, que sea también mayoritaria, sobre el pueblo entero y, por lo tanto, también sobre esa parte que no es la mayoría y que incluso, se encuentra en oposición y en conflicto con respecto a ella”. (Ferrajoli, 2003, pág. 237)

La consecución de los fines que se proyectan en toda sociedad democrática tendrá que ver con la forma en que se desarrollan las gestiones de la misma, esto se hace a través de los gobiernos, término que ha de entenderse de la siguiente manera: “El gobierno, se encarga a través de un grupo de personas, de la administración del Estado, origina lo que se denomina la administración pública y el desarrollo de una burocracia”. (Bracamonte , 2002, pág. 78)

En cierto modo, el gobierno no es otra cosa que un profundo y enorme esquema de cooperación humana, esquema que, por otra parte, nos ofrece la disposición, el procedimiento y la forma de su autoridad, esto es, como si dijéramos su anatomía. Su alma, pues - escribe Hermann Finer -, se encuentra ante la alternativa de elegir aquello que constituye su felicidad

o los deberes y sacrificios, estableciendo una cierta proporción entre ellos.

(Nin de Cardona, 1968, pág. 179)

El acceso a la estructura política de una determinada nación requiere que sean cumplidos ciertos requisitos por lo cual se ha creado en cada realidad, una estructura que se puede reconocer con el nombre de sistemas electorales con el fin de poder normar y controlar la actividad política que tiene por fin alcanzar la representación, a ello se le conoce como sistemas electorales, los cuales se pueden conceptuar de la siguiente manera:

(...) se le ha referido al conjunto de mecanismos utilizados para la conversión de votos en escaños. Es decir, el conjunto de instituciones y reglas por las que las preferencias electorales se transforman en votos y los votos se traducen en los escaños asignados a candidatos o partidos contendientes. (Picado León, 2008, pág. 4)

Los sistemas electorales son concebidos en la teoría democrática como el único instrumento posible para determinar quiénes han de ser los representantes del pueblo y en qué número han de representarlo. Esta idea resume el sentido de los sistemas electorales en las democracias representativas. (Martínez Sierra, 2006, pág. 20)

El Sistema Electoral es para la ciencia política comparada, el conjunto de métodos y técnicas que permiten convertir los votos en puestos públicos de elección, sean estos únicos o colegiados. (Tuesta Soldevilla, 2005, pág. 212)

Los sistemas electorales permiten pues convertir los votos en escaños o puestos de elección. Por lo tanto, configuran un proceso gracias al cual se permite determinar a

los titulares de los cargos unipersonales (presidente, alcalde, etc.) o cuerpos colectivos (parlamentos, consejos municipales, etc.). (Tuesta Soldevilla, 2005, pág. 223)

### **3.2. La concepción de los partidos políticos y su función**

De acuerdo a la revisión de la literatura que se ocupa de la concepción de los partidos políticos, se puede reconocer de mucha importancia, algunos aspectos que se refiere sobre todo a su percepción a nivel de consenso sobre su definición, pues según se indica: “(...) El concepto *partido político* es, pues, un concepto polisémico condicionado por su impronta geográfica, histórica y evolutiva. (...) La definición no unívoca de un partido es resultado también de debates académicos sin consenso”. (Martínez González, 2009, pág. 42)

Esta primera apreciación orienta el sentido de la concepción hacia una condición de ubicación, puesto que la percepción ha de ser en función al entorno social en el que se desenvuelven, quizá por lo mismo es que sugiere la imposibilidad de especificar un concepto más específico en lo que se refiere a los partidos políticos; en base a ello se puede reconocer una postura bastante simple y directa como la que señala que: “Un partido es cualquier grupo político identificado por una etiqueta oficial que se presenta a unas elecciones (libres o no) capaz de obtener candidatos a cargos públicos”. (Sartori, 2005, pág. 100)

Se trata más que de una cuestión simple y práctica, una apreciación en razón de la función que desempeñan, la misma que se entiende habrá de ceñirse a las reglas impuestas por el sistema electoral, lo más importante es la cuestión de representación que ofrezca, así pues, el primer nivel, como lo menciona Sartori es la identificación con un nombre específico que promueva su oficialidad.

Desde luego, es importante tener en cuenta el sentido de la oficialidad que se menciona, pero además de ello se entiende que debe estar dotado de cierto esquema que le permita avanzar en forma ordenada para conseguir los fines, siendo el principal alcanzar la representatividad ante el grupo social respecto del cual participa en las elecciones; por ello se debe tener en cuenta:

Un partido es una asociación de individuos, con un cierto nivel de organización, creada para expresar y representar intereses de un determinado grupo y con ello intentar obtener cuotas de poder formal e informal para promover y llevar a la realidad su agenda e intereses. Esas características generales las tiene toda organización político-partidista. (Fernández Luiña & Trujillo Álvarez, 2015, pág. 143)

### **3.3.El origen de los partidos políticos**

(...) Hay cuatro posibilidades en este ámbito: la primera se refiere a un partido absolutamente nuevo, es decir, libre de ataduras o de legados anteriores, que emerge gracias a una coyuntura crítica específica tanto en términos estructurales como de liderazgo. La segunda concierne a los partidos cuyo nacimiento es fruto de una segregación o escisión de otro. La tercera afecta a los partidos que quedan conformados como integración en una unidad mayor de otros partidos. Finalmente, existe una situación mixta derivada de rasgos de los partidos escindidos e integrados. (Alcántara Saez, 2001, pág. 6)

Se señaló con respecto al nacimiento de los partidos, a la existencia de un tipo de sistemas estereotipados aparecido como consecuencia de la necesidad de asegurar que el funcionamiento de un régimen fuera racional.

Más o menos conscientemente, pero siempre sistemáticamente, los partidos descartaron el análisis de la voluntad general sobre la que el nuevo régimen descansaría y trataron de obtener la síntesis política a través de las tradiciones y de aspectos emocionales, exactamente como bajo el régimen que la democracia había reemplazado, pero con la diferencia de que la síntesis de la vieja sociedad política actuaba espontáneamente. De esta manera, la gestación de subculturas en clave binaria basadas en elementos fuertemente emocionales fue determinante en muchos casos del origen de los partidos políticos en América Latina durante el siglo XIX. (Alcántara Saez, 2001, pág. 8)

Las primeras corrientes ideológicas nacen con la República. Santiago Távara las denomina partidos políticos desde mediados del siglo XIX. Es evidente que distan mucho de calzar en esa denominación. Reflejan las confrontaciones políticas entre liberales y conservadores sobre el destino del naciente Estado Independiente. Se trataba de una disputa entre élites intelectuales y religiosas, vinculadas al acontecer de la época. (Haya de la Torre, 2004, pág. 207)

### **3.4. Concepción Actual En El Perú**

Los partidos políticos, a través de un modelo de comunicación, se presentan ante el ciudadano como un espacio de discusión pública sobre temas electorales. De esta manera, se desarrolla no sólo un nuevo espacio de interacción, sino además nuevos contenidos que moldean la opinión



pública, opinión que muestra tan sólo una fotografía del instante comicial.  
(Vásquez Muñoz, 2016, pág. 14)

La precariedad del sistema de partidos en el Perú se explica por el efecto negativo de las dictaduras y los regímenes autoritarios en la formación de la institucionalidad republicana, aunque no solo por ello. Les corresponde también a los partidos democráticos un nivel de responsabilidad importante por no haber medido el efecto de la polarización entre las fuerzas democráticas y no haber construido consensos fuertes que afiancen consistentemente el proceso constitucional. (Haya de la Torre, 2004, págs. 233-234)

## **CAPÍTULO IV**

### **ANÁLISIS Y RESULTADOS**

#### **Análisis de la realidad del control del cumplimiento de promesas electorales como estrategia para asegurar su cumplimiento y garantizar la eficacia de la gobernanza de la gestión pública.**

En esta parte de la investigación corresponde plasmar los resultados que se han obtenido del análisis de los aspectos que han estructurado el trabajo de campo, dada la constitución de la investigación una de tipo descriptiva, procedimos al análisis de la realidad que circunda el tema de investigación; siendo que la población se delimitó en la provincia de Lambayeque en donde se recogieron las posturas de los operadores administrativos de la Municipalidad provincial de Lambayeque.

Siendo así, se logró estimar que la muestra a trabajar este conformada por cincuenta (50) individuos, sobre los cuales se aplicó la encuesta que figura en el anexo número N° 01.

#### **4.1. Análisis de los resultados:**

Tal cual lo detallado anteriormente, procederemos a plasmar los resultados, según corresponda al rubro, de la siguiente manera:

##### **4.1.1. Resultados del análisis estadístico.**

“(…) El aporte, de los diferentes actores involucrados (funcionarios, organizaciones de la sociedad civil y gremios empresariales) permitieron establecer indicadores más precisos. De los 47 compromisos asumidos en el Plan de Acción

Nacional; 7 se encuentran cumplidos, 18 en proceso de cumplimiento y nos encontramos levantando información sobre el avance de 22 compromisos”. (p. 16)

Cumplidos	7
En proceso de cumplimiento	18
Avance de proyectos	22
Total, de proyectos	47

#### **4.1.2. Los resultados del análisis de opinión.**

Según la estructura de la investigación que tiene como objeto la búsqueda de data informativa que permita reconocer la realidad respecto a los niveles de efectividad que se pueden percibir en el cumplimiento de las promesas electorales, así pues, en esta sección se ha tenido en consideración orientar la observación hacia la opinión de los operadores del área que desarrolla actividades en función a la ejecución de los planes de gobierno, así se ha tenido en cuenta en un primer nivel a los trabajadores que laboran en el municipio de la provincia de Lambayeque a los cuales se les aplicó una encuesta integrada con afirmaciones sobre las cuales mostraron su conformidad.

Es en función a los resultados de esta encuesta que se ha podido reconocer el nivel de aceptación que se tiene sobre la postura que adopta esta investigación, con lo cual además se ha podido corroborar el nivel de fiabilidad de las definiciones, críticas y

determinaciones a las que se han arribado, resultado que se muestra a continuación en los correspondientes cuadros de tabulación, así como las gráficas porcentuales que se enfocan en el resultado.

*Tabla 1: Tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 1.*

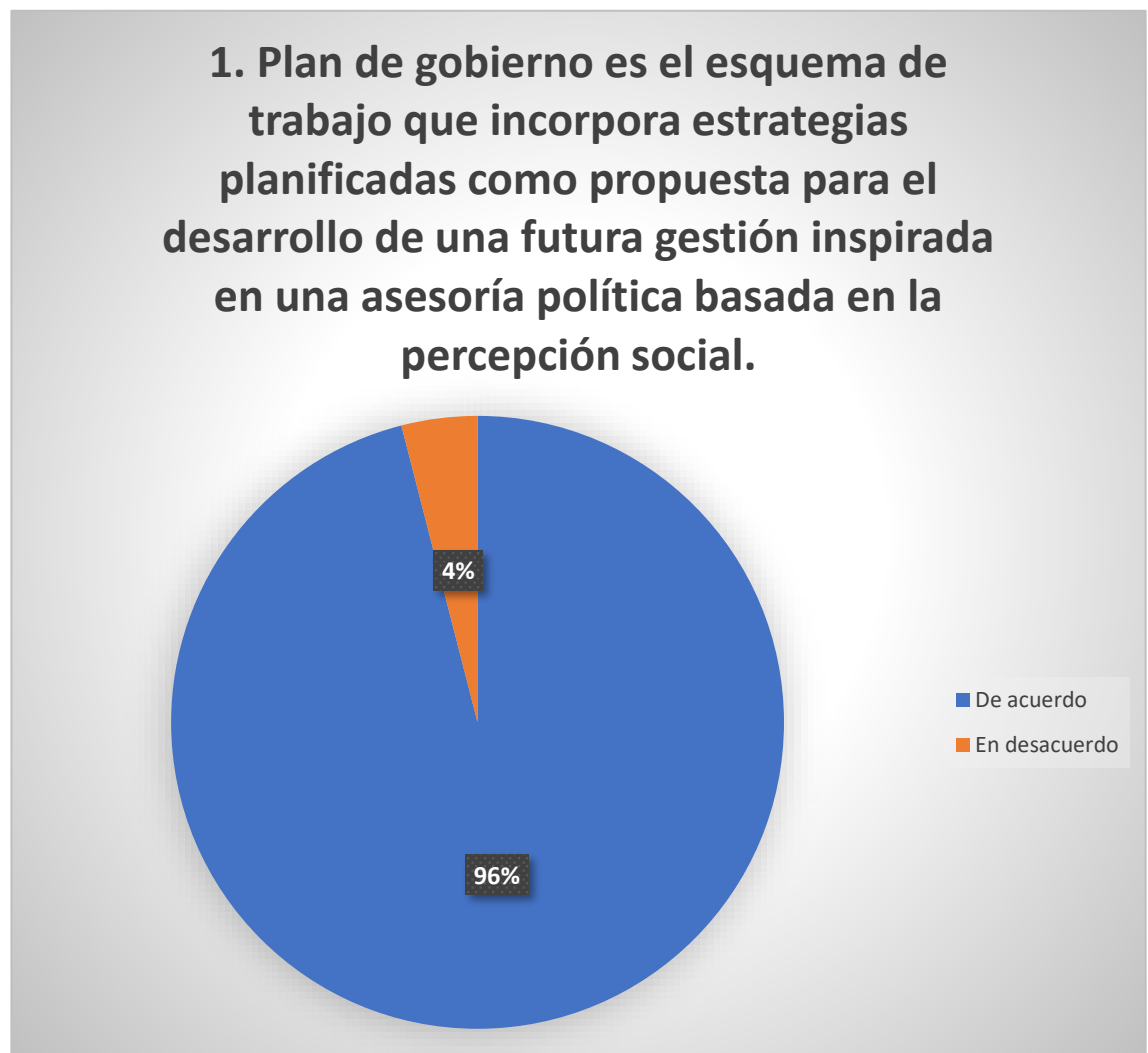
---

<b>1. Plan de gobierno es el esquema de trabajo que incorpora estrategias planificadas como propuesta para el desarrollo de una futura gestión inspirada en una asesoría política basada en la percepción social.</b>	
<hr/>	
<b>Alternativa</b>	<b>Resultados</b>
a. De acuerdo	<b>48</b>
b. En desacuerdo	<b>02</b>
c. No opina	<b>00</b>
<b>Total</b>	<b>50</b>

---

**Resultado:** de acuerdo a lo que se ha podido ubicar en el resultado de la encuesta sobre la afirmación: Plan de gobierno es el esquema de trabajo que incorpora estrategias planificadas como propuesta para el desarrollo de una futura gestión inspirada en una asesoría política basada en la percepción social; se aprecia la cantidad de 48 operadores administrativos que se encuentran de acuerdo con la definición que se indica, lo cual representa una gran mayoría, entre tanto que solamente 2 de los encuestados indican no estar de acuerdo con el concepto.

*Ilustración 1: Muestra gráfica porcentual equivalente a la Tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 1.*



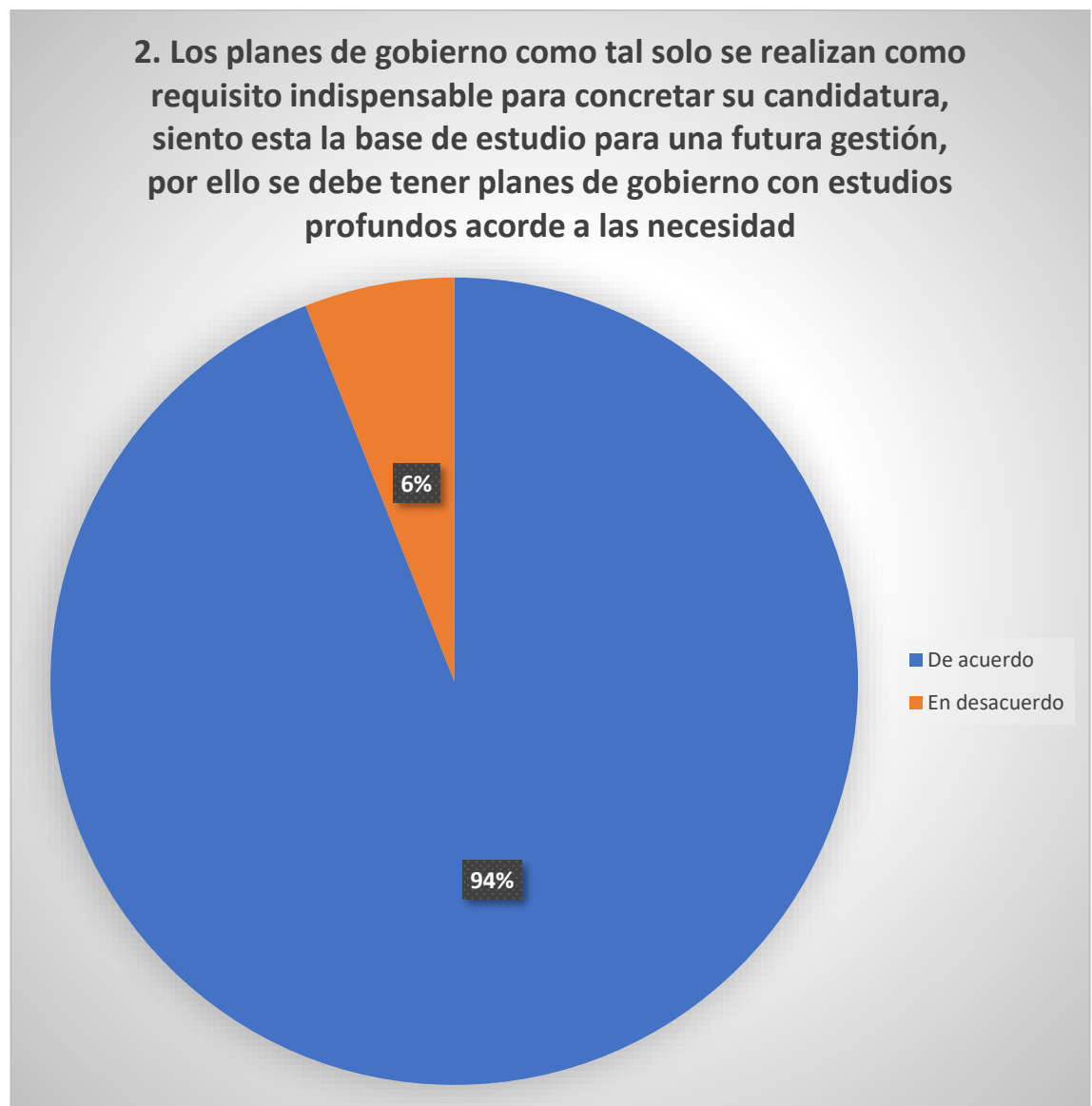
**Descripción:** según la muestra porcentual se advierte que la determinación planteada respecto al plan de gobierno, es viable en función al resultado que indica una posición altamente coincidente en función a la opinión de los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque; lo cual se justifica en razón de su relación directa con el manejo de las actividades ejecutivas de los planes de gobierno generados en la gestión, secuencia que se supone incorporan dichas características.

*Tabla 2: Tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 2.*

<b>2. Los planes de gobierno como tal solo se realizan como requisito indispensable para concretar su candidatura, siendo esta la base de estudio para una futura gestión, por ello se debe tener planes de gobierno con estudios profundos acorde a las necesidades de la población, con ello se arguye la idea de una asesoría continua, teniendo los previos estudios realizados.</b>	
<b>Alternativas</b>	<b>Resultados</b>
a. De acuerdo	<b>47</b>
b. En desacuerdo	<b>03</b>
c. No opina	<b>00</b>
<b>Total</b>	<b>50</b>

**Resultados:** de acuerdo a la tabulación ejecutada sobre los resultados obtenidos en función a la afirmación: Los planes de gobierno como tal solo se realizan como requisito indispensable para concretar su candidatura, siendo esta la base de estudio para una futura gestión, por ello se debe tener planes de gobierno con estudios profundos acorde a las necesidades de la población, con ello se arguye la idea de una asesoría continua teniendo los previos estudios realizados; se puede apreciar un número de 47 operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque que coinciden con la crítica desarrollada sobre la estructuración de los planes de gobierno; siendo que solo 3 de los encuestados alcanzan una determinación distinta a la postura planteada.

*Ilustración 2: Muestra gráfica porcentual equivalente a la tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 2.*



**Descripción:** según lo mostrado en el resultado porcentual, el 94% de los encuestados muestran su conformidad con la crítica planteada respecto a la falta de coincidencia entre la estrategia planteada como plan de gobierno y la realidad social que se supone debiera ser el origen de dicha estructura de planificación; se puede estimar que este nivel de respuesta de parte de los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, se debe a la relación directa que tienen con la gestión actual, esto es que han acompañado desde el proceso electoral, por lo mismo son conocedores de la estructura o contenidos que se plantearon en el plan de gobierno, lo cual aprecian como



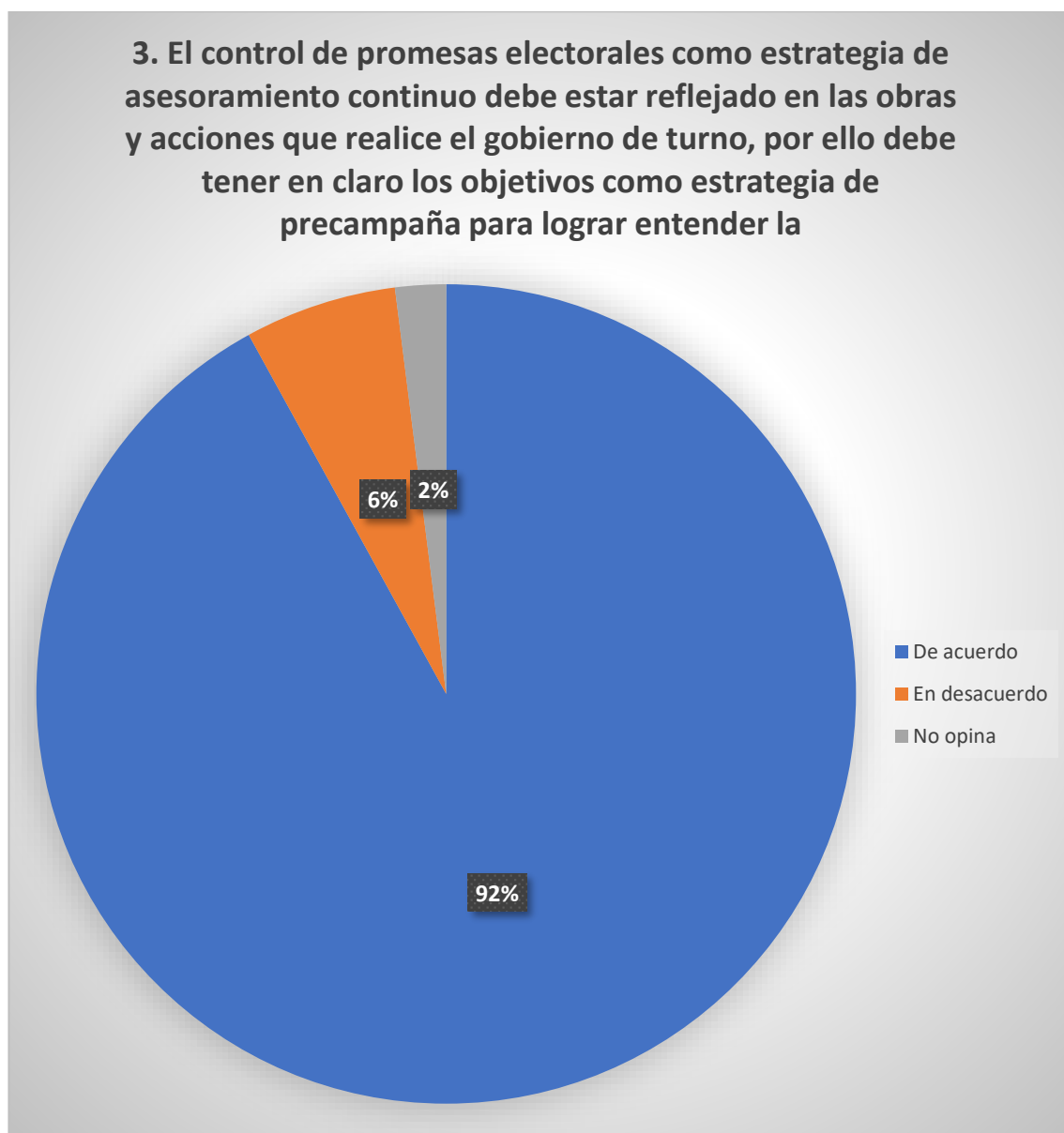
un divorcio respecto a la actual ejecución de las funciones en la municipalidad, toda vez que el plan de trabajo termina sufriendo el abandono.

*Tabla 3: Tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 3.*

<b>3. El control de promesas electorales como estrategia de asesoramiento continuo</b>	
debe estar reflejado en las obras y acciones que realice el gobierno de turno, por ello debe tener en claro los objetivos como estrategia de precampaña para lograr entender la realidad a través de un estudio de las principales necesidades sociales, consiguiendo un plan de gobierno ejecutable y eficiente.	
<hr/>	
<b>Alternativas</b>	<b>Resultados</b>
a. De acuerdo	<b>46</b>
b. En desacuerdo	<b>03</b>
c. No opina	<b>01</b>
<b>Total</b>	<b>50</b>

**Resultados:** según lo mostrado en la tabulación respecto a los resultados obtenidos de la afirmación: El control de promesas electorales como estrategia de asesoramiento continuo debe estar reflejado en las obras y acciones que realice el gobierno de turno, por ello debe tener en claro los objetivos como estrategia de precampaña para lograr entender la realidad a través de un estudio de las principales necesidades sociales, consiguiendo un plan de gobierno ejecutable y eficiente; se puede verificar que un total de 46 encuestados indican estar conformes con la propuesta de solución respecto a la participación del asesoramiento continuo, pero 3 de los operadores administrativos señalan no estar conformes y finalmente solo 1 prefirió no opinar al respecto.

*Ilustración 3: Muestra gráfica porcentual equivalente a la tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 3.*



**Descripción:** el detalle mostrado con la alta indicación de conformidad con la propuesta señalada en esta afirmación, que alcanza un 92%, se puede entender como el reconocimiento de los operadores administrativos respecto a la necesidad del establecimiento de un control que se ocupe de supervisar el origen de la política pública propuesta como plan de trabajo exigido para la participación en la campaña política; advertencia que se justifica y relaciona con la postura de los encuestados en la afirmación

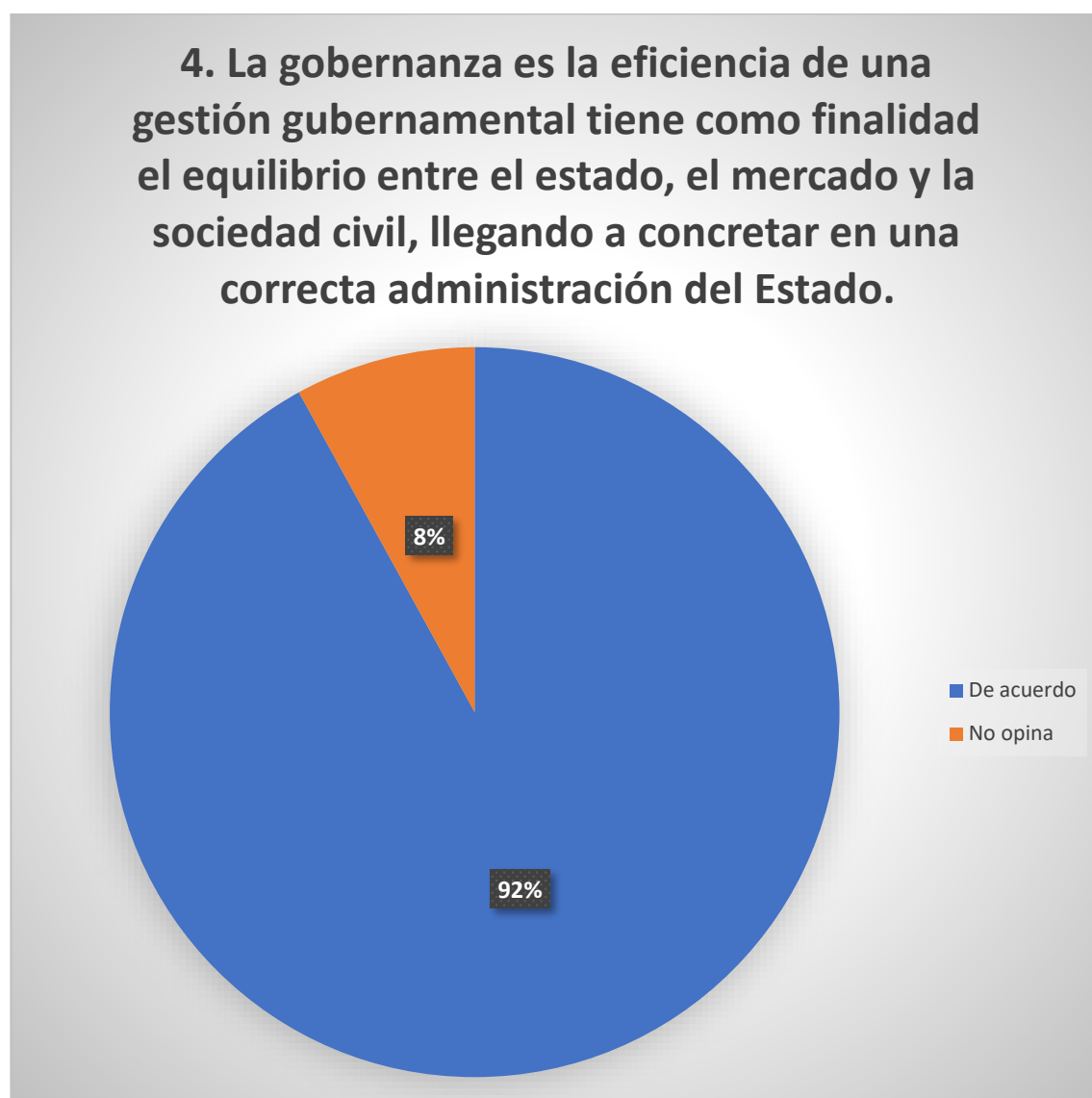
anterior, puesto que su vínculo con el grupo político les permite estar de acuerdo con esta propuesta innovadora referida a la fiscalización de los planes de gobierno con la participación de especialistas que deberán propiciar la continuidad de la asesoría durante la gestión a fin de ejecutar de manera idónea la promesa electoral.

*Tabla 4: Tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 4.*

<b>4. La gobernanza es la eficiencia de una gestión gubernamental tiene como finalidad el equilibrio entre el estado, el mercado y la sociedad civil, llegando a concretar en una correcta administración del Estado.</b>	
<b>Alternativa</b>	<b>Resultados</b>
a. De acuerdo	<b>46</b>
b. En desacuerdo	<b>00</b>
c. No opina	<b>04</b>
<b>Total</b>	<b>50</b>

**Resultados:** de acuerdo a lo señalado en la tabulación respecto del resultado de la afirmación: La gobernanza es la eficiencia de una gestión gubernamental tiene como finalidad el equilibrio entre el estado, el mercado y la sociedad civil, llegando a concretar en una correcta administración del Estado; se verifica la cantidad de 46 encuestados que señalan estar de acuerdo con la definición respecto a la gobernanza, lo cual resulta casi una total aceptación, entre tanto que 4 de los operadores administrativos se han abstenido de indicar su postura.

*Ilustración 4: Muestra gráfica porcentual equivalente a la tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 4.*



**Descripción:** conforme se muestra en el gráfico porcentual, existe una fuerte tendencia a la aceptación del concepto de gobernanza, sin quitar el mérito a los operadores administrativos, es importante el razonamiento de que tal resultado se orientó en función al contenido de la definición que se relaciona con el equilibrio propuesto de los sectores más importantes que según la gobernanza deberían participar sobre la decisión respecto a las estrategias planteadas como parte de la política pública a seguir, esto es que trasladando la idea a la construcción de los planes de gobierno, que en efecto serán las

futuras políticas públicas, se sirvan del aporte que puedan dar los especialistas en cada una de las áreas mencionadas a fin de establecer el diseño adecuado para que el plan sea viable y lograr con ello la adecuada traslación de las necesidades más urgentes que existen en la realidad social, con lo cual se garantizaría la eficacia de su ejecución.

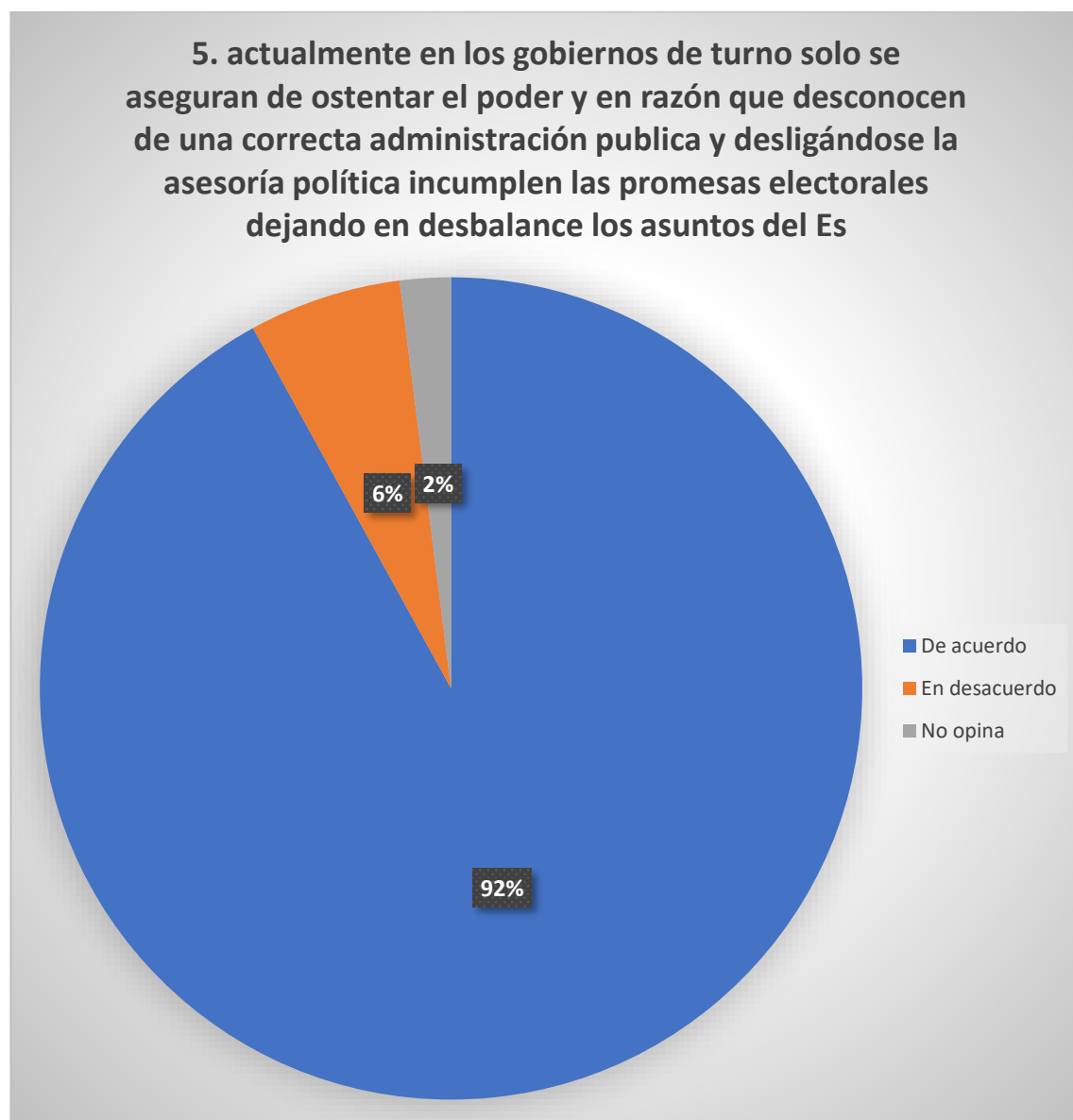
*Tabla 5: Tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 5.*

<b>5. Actualmente en los gobiernos de turno solo se aseguran de ostentar el poder y en razón que desconocen de una correcta administración pública y desligándose la asesoría política incumplen las promesas electorales dejando en desbalance los asuntos del Estado.</b>	
<b>Alternativas</b>	<b>Resultados</b>
a. De acuerdo	<b>46</b>
b. En desacuerdo	<b>03</b>
c. No opina	<b>01</b>
<b>Total</b>	<b>50</b>

Resultados: conforme se aprecia de la tabulación realizada de acuerdo a los resultados de la afirmación: actualmente en los gobiernos de turno solo se aseguran de ostentar el poder y en razón que desconocen de una correcta administración pública y desligándose la asesoría política incumplen las promesas electorales dejando en desbalance los asuntos del Estado; es de apreciar a 46 operadores administrativos que indican concordar con la crítica realizada respecto a la ausencia de cumplimiento de las promesas electorales; además de ello se verifican 3 encuestados que señalan no coincidir con la crítica y solo 1 prefirió no dejar opinión al respecto.



*Ilustración 5: Muestra gráfica porcentual equivalente a la tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 5.*



**Descripción:** el resultado obtenido en función a la crítica planteada respecto a los efectos de la gestión en razón de la ejecución de sus planes de gobierno, es altamente coincidente con la opinión de los operadores administrativos; lo cual sin duda obedece a la observación directa de tal realidad, dado que en efecto las gestiones que se han suscitado siempre han iniciado con la auditoría del gobierno anterior, así esta acción arroja como resultados abundantes muestras de falta de cumplimiento de ciertas áreas específicas

respecto a las necesidades más urgentes de la sociedad, lo cual coincide con la indicación de un desbalance de los asuntos del Estado, puesto que los intereses sociales no sólo dependerán de la gestión que le corresponde a la municipalidad, sino que tienen una ligazón con el Estado en tanto protector de tal realidad.

*Tabla 6: Tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 6.*

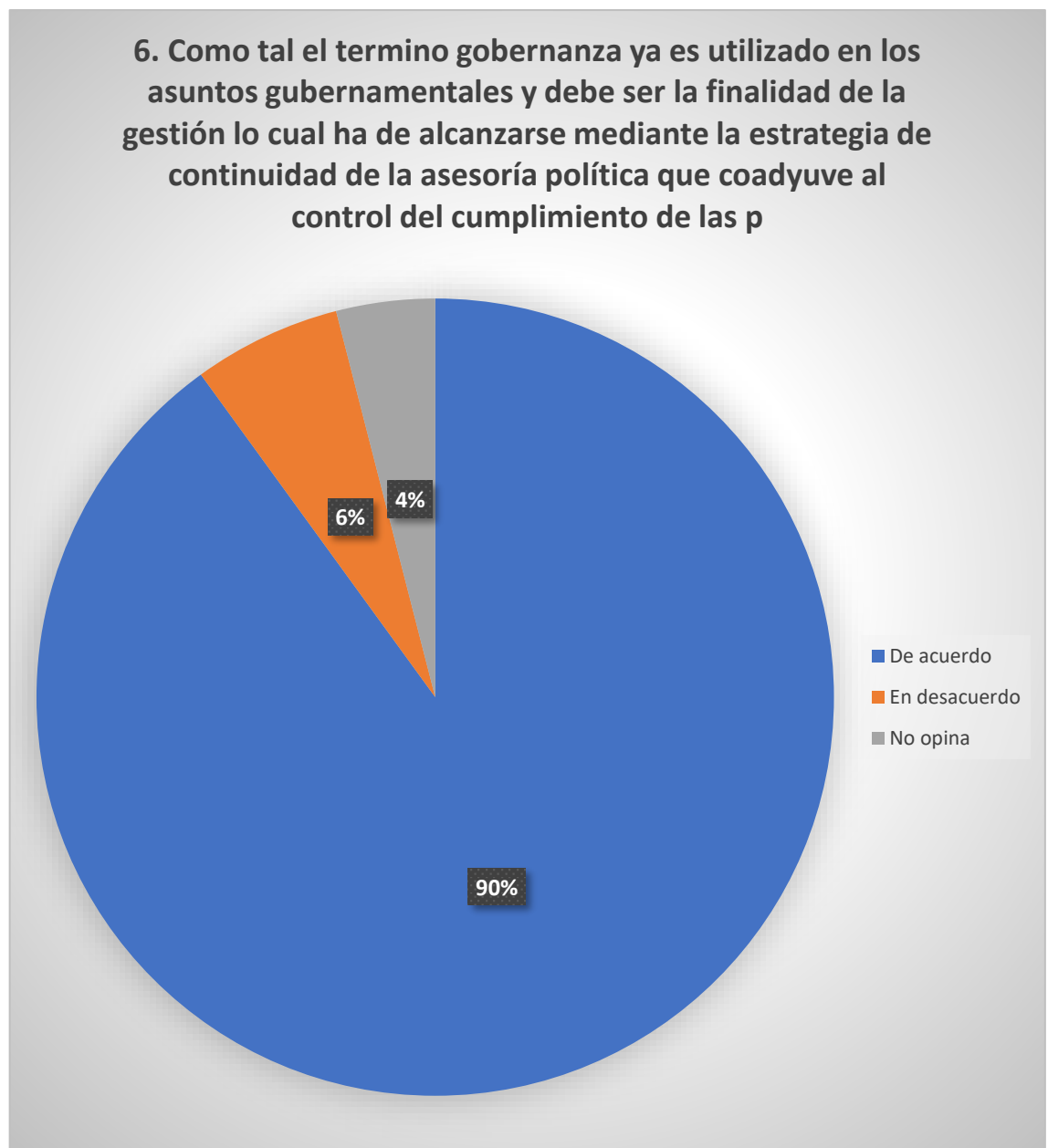
---

<b>6. Como tal el termino gobernanza ya es utilizado en los asuntos gubernamentales y debe ser la finalidad de la gestión lo cual ha de alcanzarse mediante la estrategia de continuidad de la asesoría política que coadyuve al control del cumplimiento de las promesas electorales.</b>	
<hr/>	
<b>Alternativas</b>	<b>Resultados</b>
a. De acuerdo	<b>45</b>
b. En desacuerdo	<b>03</b>
c. No opina	<b>02</b>
<b>Total</b>	<b>50</b>

---

**Resultados:** según lo plasmado en la tabulación de los resultados sobre la afirmación: Como tal el termino gobernanza ya es utilizado en los asuntos gubernamentales y debe ser la finalidad de la gestión lo cual ha de alcanzarse mediante la estrategia de continuidad de la asesoría política que coadyuve al control del cumplimiento de las promesas electorales; es de observar que 45 de los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque señalan estar conformes con la propuesta planteada, mientras que 3 de los encuestados señalan no estarlo, así también se verifica 2 abstenciones de opinión.

*Ilustración 6: Muestra gráfica porcentual equivalente a la tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de la encuesta a los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque, afirmación 6.*



**Descripción:** en cuanto al resultado que muestra un 90% de los encuestados respecto a la coincidencia con la propuesta planteada, se puede apreciar que tal opinión bien puede estar orientada en razón del contenido final de la postura que señala al cumplimiento de las promesas electorales, lo cual sin duda ha de generarse mediante la incorporación de las pautas señaladas en las afirmaciones anteriores, que resumidas indican que deba mantenerse el concepto de gobernanza en la creación de las estrategias

públicas, para lo cual deberán participar los especialistas y representantes de los sectores tanto del Estado, del mercado y de la sociedad civil a fin de que se cubran todos los aspectos de discusión y se alcance el tan ansiado equilibrio para el reconocimiento de las necesidades más urgentes sobre las que se habrá de ocupar la gestión; luego estas indicaciones servirán para que el gobierno de turno a través de la continuidad de estos participantes como asesores de campaña, permitan la organización institucional a fin de cumplir con la ejecución de las promesas electorales, lo cual afianzará el resultado que permita medir la gobernabilidad en tanto capacidad de la gestión, basada en la satisfacción de la ciudadana

- Entrevistas ejecutadas a funcionarios de la Municipalidad Provincial de Lambayeque.

UNIVERSIDAD NACIONAL "PEDRO RUIZ GALLO"  
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIA POLITICA  
ESCUELA PROFESIONAL DE CIENCIA POLITICA

ENTREVISTA A FUNCIONARIOS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAMBAYEQUE

APELLIDO Y NOMBRES: Perez Kapia Katherine Lisser del Alagor  
 EDAD: 25 SEXO: F  
 GRADO DE ESTUDIOS: Bachiller  
 ENCUESTADOR: \_\_\_\_\_  
 LUGAR Y FECHA DE LA ENTREVISTA: UNPRE

TESIS: "El control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña para garantizar la gobernanza en la gestión pública"

1. ¿Qué entiende usted por plan de gobierno?

son acciones, metas, lineamientos políticos para una  
desarrollada distrital y regional para

2. ¿Considera que los planes de gobierno deben ser bien elaborados para una futura gestión eficiente?

si, porque van permitir cumplir las metas  
establecidas en un plan de gobierno

3. ¿considera usted que en los planes de gobierno se deben aplicar un control de monitoreo y evaluación que muestre de manera permanente los resultados en el cumplimiento de sus políticas?

si, ya que permite que esas no sean manipuladas  
para que se disminuyan a un solo sector

4. ¿Qué entiende usted por gobernanza?

Formas como funcionan las instituciones y personas

5. ¿Cuáles son los factores que considera usted son la causa del incumplimiento de las promesas electorales?

✓ Burecracia  
✓ Falta de comunicación y coordinación

6. ¿Considera que la asesoría política coadyuva al control del cumplimiento de las promesas electorales y garantiza la gobernanza en la gestión pública?

No, ya que muchos asesores políticos ~~aprovechan~~ utilizan la demagogia y el pragmatismo para que su candidato llegue al gobierno.

UNIVERSIDAD NACIONAL "PEDRO RUIZ GALLO"

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIA POLITICA

ESCUELA PROFESIONAL DE CIENCIA POLITICA

ENTREVISTA A FUNCIONARIOS DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAMBAYEQUE

APELLIDO Y NOMBRES:

Fernandez Flores José

EDAD:

SEXO: Masculino

GRADO DE ESTUDIOS:

Superior técnico

ENCUESTADOR:

LUGAR Y FECHA DE LA ENTREVISTA:

CIAM

04-02-2020

TESIS: "El control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña para garantizar la gobernanza en la gestión pública"

1. ¿Qué entiende usted por plan de gobierno?

Son leyes que realiza el estado para una mejor solución a los problemas de la civilización

2. ¿Considera que los planes de gobierno deben ser bien elaborados para una futura gestión eficiente?

Si, para así evitar que en el camino hayan cambios o no se cumplan a cabalidad

3. ¿considera usted que en los planes de gobierno se deben aplicar un control de monitoreo y evaluación que muestre de manera permanente los resultados en el cumplimiento de sus políticas?

Si, para así dar a conocer como se realiza el monitoreo del gobierno y saber cuales son los resultados.

4. ¿Qué entiende usted por gobernanza?

Son acuerdos que realizan los diferentes poderes para llegar a una solución

5. ¿Cuáles son los factores que considera usted son la causa del incumplimiento de las promesas electorales?

Falta de conocimiento e interés hacia la Sociedad



y el estado.

6. ¿Considera que la asesoría política coadyuva al control del cumplimiento de las promesas electorales y garantiza la gobernanza en la gestión pública?

En algunos casos sí, pero en otros no, porque por mala asesoría política se cometen muchos errores.

## **CAPÍTULO V**

### **Contrastación de la Hipótesis**

Esta sección de la tesis se refiere a la consolidación de los resultados a fin de establecer el criterio científico que permita construir el argumento válido para establecer el aporte de la investigación; en ese sentido el primer paso está constituido por la discusión que se ejecuta de manera crítica sobre el contenido recopilado a través de los datos y contenido de las metas plasmadas a través de los objetivos específicos.

Dichos resultados de manera sintética han permitido realizar la validación de cada una de las variables a fin de reconocer su sentido lógico y generar las nuevas apreciaciones que en su conjunto consolidan la determinación final de la tesis, ello enmarcado en la posibilidad de establecer la técnica política de la gobernanza como herramienta que conlleve a la correcta ejecución de las promesas electorales, mediante la continuidad del asesoramiento bajo dichas reglas políticas.

#### **5.1. DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS**

De acuerdo a lo señalado en la estructura de la contrastación de la hipótesis se ha tenido en consideración la intervención de la discusión respecto a los objetivos específicos comprendidos como metas de la investigación partiendo de los contenidos que se han plasmado en cada uno de ellos, para que mediante la crítica desarrollada se pudieran obtener las tomas de postura como determinación de la posición asumida sobre cada una de las metas trazadas.

### **5.1.1. Discusión sobre el objetivo: “Desarrollar teóricamente la concepción de gobernanza desde la perspectiva nacional y extranjera”**

En concordancia con el esquema de la investigación se debe dejar en claro que esta primera meta se ha trazado con la intención de sentar la base teórica respecto al concepto de la gobernanza que se encasilla en el cúmulo de herramientas que permiten una correcta ejecución de las acciones que se incorporan como parte de la gestión rumbo a la eficacia de la misma para satisfacer la necesidad social que se relaciona con la representación política.

Siendo así, se debe tener en cuenta un primer cuestionamiento que sería ¿Qué se entiende por gobernanza?, ante lo cual es importante indicar de manera previa que según las determinaciones teóricas que se han podido revisar ha de considerarse como punto base de la estructuración de la gestión, a las políticas públicas que se orientan al manejo de la estructura estatal en general, la cual se basa en el reconocimiento de la problemática existente en la sociedad con el fin de generar estrategias que permitan solventar las soluciones que aporten eficacia en la resolución de los problemas.

Así pues, habrá de entenderse a la gobernanza como parte esencial de la configuración antes descrita puesto que su primera percepción la asume como una estrategia que tiene su principal origen de la acción en la política pública, puesto que sirve de herramienta para alcanzar el reconocimiento del problema social, identificando los elementos álgidos sobre los que se habrá de actuar.

Esta posición se refuerza con la idea de que el origen de la gobernanza es precisamente el conjunto de resultados que emergen de los acuerdos generados por la interrelación entre quienes participan de la actividad política y social, con lo cual se puede decir que resultan ser de alguna forma la recopilación de acuerdos que se dirigen a lograr

el equilibrio entre lo que significa el poder que ostentan quienes representan y la misma sociedad quien plantea sus intereses, los mismos que se buscará solucionar.

Partiendo de esta puntualización se puede establecer la primera crítica que se abalanza sobre la forma en que se ha recogido en la sociedad actual este concepto, puesto que se considera bastante útil la concertación que se pueda lograr entre el poder y la sociedad a través de los acuerdos; sin embargo, no es ajeno al conocimiento general el hecho de que estos acuerdos tomados incluso a nivel nacional no plantean la suficiente exigencia para que se ejecuten de manera directa y logren su cometido, así es como se aprecian los planes nacionales que son el resultado de la reunión de los partidos políticos que se encuentran en lista de representación.

De ello se desprende un resultado que se verifica como la ausencia de compatibilidad entre lo que se espera o proyecta por parte de los acuerdos tomados a nivel nacional para el desarrollo de las gestiones lo cual sería el resultado de la aplicación del concepto de gobernabilidad para conformar un acuerdo nacional, cuyo incumplimiento genera el efecto de falta de gobernabilidad, de allí que se confunda este último término con el de la gobernanza, lo cual permite hacer la aclaración de que se trata de una relación de causa efecto, toda vez que la gobernanza se basa en la estructuración estratégica y la gobernabilidad será el resultado de la eficacia de su ejecución. Dicha configuración se proyecta en base a dos aspectos que se muestran a continuación.

Acción política- sentido de la organización que asume la gestión- es política porque genera la disposición de ciertas condiciones para que dentro de ellas se elija el mejor camino para garantizar el beneficio de la ciudadanía, en tanto que prevé a través de la discusión respecto a las posibilidades existentes.

Acción ejecutiva- la existencia de posibilidades estructurales, así como la presencia de políticas propiamente distorsionadas por la intervención de grupos o partidos, generan las condiciones para que se realicen las decisiones que se originan en base a las estrategias; con lo cual se verifica el nivel de cumplimiento.

Además de la estructura que se proyecta en función a la aplicación de este concepto estudiado, es importante hacer el cuestionamiento sobre: ¿cuál es la función de la gobernanza?

De acuerdo a la sindicación teórica, el concepto de gobernanza nace como una orientación, esto es la guía que permite orientar la estructuración de las estrategias y señalamiento de las pautas más apropiadas para conseguir la efectividad de la gestión, lo cual se refiere en forma directa a las políticas públicas que tienen su punto de partida en el seno del gobierno central que son trasladadas de manera directa sobre la ejecución que habrá de cumplirse en todos los niveles de gestión.

Esta función de diseño es lo que permite lograr el reconocimiento de una realidad de ausencia de organización en la gestión pública, permite advertir la falta de estructuración estratégica para el desarrollo de la actividad de cumplimiento de acciones políticas y ejecutivas en la gestión.

Básicamente se puede determinar que la función de filtro está referida a la verificación de la viabilidad o fiabilidad de las estrategias que se generan con el fin de alcanzar las metas trazadas mediante las políticas públicas, por lo cual se precisa de la participación de las acciones de control que se ocupen de supervisar los niveles de eficacia respecto de la ejecución de estas estrategias planteadas; así pues surge un indicador crucial el cual es la gobernabilidad que permite establecer que tan adecuado es el camino

que se ha seguido, toda vez que muestra el nivel de satisfacción de la ciudadanía sobre la acción de la gestión.

Vista ya la estructura que diseña la gobernanza como una suerte de control respecto a la correcta construcción de estrategias en función a los acuerdos tomados por los operadores de la gestión y la propia sociedad con el fin de generar metas adecuadas, es preciso saber ¿cuáles son los efectos de la gobernanza?; cuestionamiento que invita a la verificación de los resultados que se supone deben darse en razón de la ejecución.

Por ello, es que debe señalarse que el problema de la ausencia de efectos en la actual política pública está precisamente en el inadecuado o ausente recojo del concepto de gobernanza como herramienta de control de las estrategias planteadas a través de la política pública; en ese sentido el efecto de la gobernanza debiera ser la indicación del sendero que ha de tomar la secuencia del acuerdo, esto es que las metas que se tracen tendrían que estar basadas en la participación no sólo de los representantes actores políticos sino que también deberán incorporarse en el modelo la participación de sectores económicos y representantes de la sociedad civil con el fin de que se genere una concertación más amplia y se pueda incluso evitar el centralismo que caracteriza la decisión que se muestra en estas políticas creadas en el seno del gobierno.

#### TOMA DE POSTURA:

La postura que tiene la presente tesis está arraigada al concepto de gobernanza como estrategia de buena gestión mediante el consenso entre población y la gestión de turno, es decir permitiendo la incorporación de la participación de los sectores de la sociedad civil, actores sociales, para que ayuden a identificar los diversos problemas y necesidades más próximas a solucionar, para que de esta manera se permita la construcción de manera estratégica de los lineamientos sobre los cuales se ha de

desarrollar la gestión determinada, y con ello se vea reflejado el bienestar del ciudadano, un punto de partida relacionado con el tema propuesto, toda vez que se logra identificar con las características de la formación del plan de trabajo reseñado durante la campaña política.

Es esta etapa determinante para una exitosa consolidación de trabajo que interesa a la investigación, por lo cual se considera apropiado el antecedente para entender que las estructuras de composición son coincidentes y por lo tanto viables en cuanto a la configuración de las políticas públicas, lo cual hace apropiada la sugerencia de que se proyecte a la continuidad, dichas estrategias para la ejecución de las promesas electorales y conseguir con ello alcanzar eficacia de la gestión, es en ese sentido que se proyecta incorporar a la gobernanza como estrategia para generar políticas públicas, a efecto de ostentar la gobernabilidad.

#### **5.1.2. Discusión sobre el objetivo: “Estudiar la estructura electoral respecto al requisito de plan de trabajo de los partidos políticos”.**

Es preciso anotar que la participación de los partidos políticos en las campañas electorales se basa en una cuestión ideal, esto es que la secuencia que siguen parte de la intención de que la voluntad popular se manifieste a través de una determinada organización con el fin de alcanzar un espacio en la representación y así ejecutar acciones que permitan el afianzamiento de la democracia y la gobernabilidad como equilibrio trascendental de la organización estatal.

En función a esta idea de reconocerse la importancia de la forma en que se estructuran las reglas para la participación en las campañas electorales, dada la

circunstancia especial antes mencionada que se supone trasladará la voluntad popular a un ámbito de poder, se deberá tener especial cuidado en la construcción de los lineamientos para el acceso a esta competencia política.

La base de organización de los partidos políticos al entenderse originados por una cuestión de ideales democráticos, debe permitir el control respecto al cumplimiento de requisitos que no atentan contra dicha estructura, puesto que el carácter volitivo debe ir acompañado de una estructura sólida que permita el adecuado manejo del poder que se le habrá de otorgar para la administración pública; en sí, este control se refiere a los aspectos administrativos que se plantean como requisitos en el proceso electoral que tiene a su cargo la autoridad nacional del Jurado Nacional de Elecciones.

En dicha estructura se encuentra como elemento especial la presentación del plan de gobierno, el mismo que adolece de un filtro adecuado para reconocer su viabilidad en la ejecución y la demostración de su fuente en función a la corroboración de especialistas certificados que hayan aportado con instrumentos para la construcción de las estrategias planteadas en los planes de gobierno a futuro.

Dicho control sobre la estructura interna de los planes de gobierno se habrán de incorporar en la estructura electoral, basado en el argumento que trae a colación esta tesis, pues la gobernanza como concepto dentro de su ideal de que en la construcción de las estrategias de las políticas públicas participen los sectores más representativos y diversos, así se tiene al sector económico tanto privado como público, la propia administración del estado y los representantes de la sociedad civil.

Tales factores permiten que la secuencia que genera la estrategia pública se vea dotada de una discusión idónea basada en el aporte de especialistas que coadyuven a la



incorporación de mecanismos adecuados para la solución de los problemas más álgidos de la sociedad; esto implica que se requiera de la participación de asesores especializados.

#### TOMA DE POSTURA:

Como parte del requisito configurado en la estructura electoral peruana se encuentra como elemento especial la presentación del plan de gobierno, el mismo que en muchas ocasiones ha sido materia de críticas por su mala elaboración e improvisaciones y no se le ha dado el rigor e importancia que deben de tener para una ruta de gestión favorable, por lo cual se considera en la presente tesis reconocer su viabilidad en la ejecución y la demostración de su fuente, en función a la corroboración de especialistas certificados que hayan aportado con instrumentos para la construcción de las estrategias planteadas en los planes de gobierno a futuro.

Es en esa línea de ideas, se asume que la tarea consiste en estructurar estas herramientas con una base sólida que permita el adecuado manejo del poder con planes estratégicos que se ajusten a la realidad para generar control, lo que se refiere a los aspectos administrativos que se plantean como requisitos en el proceso electoral que tiene a su cargo la autoridad nacional del Jurado Nacional de Elecciones.

#### **5.1.3. Discusión sobre el objetivo: “Analizar la presencia del control del cumplimiento de promesas electorales como estrategia para asegurar su cumplimiento y garantizar la eficacia de la gobernanza en la gestión de la Municipalidad Provincial de Lambayeque”.**

Bajo el criterio adoptado para la observación de la realidad en la Municipalidad Provincial de Lambayeque, respecto al cumplimiento de las promesas electorales durante

la gestión, se ha tenido en consideración a los operadores administrativos que trabajan en dicha institución, por lo mismo que se ha recolectado la información pertinente en función a cada una de las variables que integran este trabajo de investigación, así pues respecto a la primera variable que se refiere al control de ejecución de las promesas planteadas como plan de gobierno durante la campaña.

Sobre ello se aprecia que las personas con experiencia en la Municipalidad Provincial de Lambayeque muestran un acuerdo casi total respecto a la postura planteada sobre que: El control de promesas electorales como estrategia de asesoramiento continuo debe estar reflejado en las obras y acciones que realice el gobierno de turno, por ello debe tener en claro los objetivos como estrategia de precampaña para lograr entender la realidad a través de un estudio de las principales necesidades sociales, consiguiendo un plan de gobierno ejecutable y eficiente.

Esta puntualización corresponde a la verificación de parte de los trabajadores de las actividades realizadas por la gestión de la cual forman parte, opinión que es corroborada con la postura que adoptan respecto a la intervención de las promesas electorales en la estructura electoral, puesto que se asume como un mero requisito para alcanzar el espacio de participación en dicho proceso, dejándose de lado para la ejecución de las actividades.

Es importante recalcar el aspecto de la respuesta de los operadores que también muestran una coincidencia con la función que cumplen las promesas electorales y la actividad que se relaciona con cada uno de ellos, puesto que perciben de la realidad vivida una situación distinta a la que se habría formulado como base u orientación del plan de gobierno; sin duda alguna ello obedece a la ausencia de un análisis concienzudo de la realidad social por parte de los partidos políticos.

Es por ello que se afianza la postura que determina como necesidad primaria el hecho de que se logre implementar la secuencia de análisis para el establecimiento de las estrategias desde el momento de la campaña para que la presentación del plan de trabajo con argumentos sólidos y creados por especialistas en la materia pueda ser continuado de manera eficaz en el desarrollo de cualquiera de las gestiones que se generen en función a la elección popular.

Conforme se ha explicado, la situación respecto al cumplimiento de las promesas electorales obedece a una particularidad en función a la importancia que no se le otorga, puesto que solo se la considera como un requisito de forma por cumplir; es importante por ello el reconocimiento del apoyo de los operadores administrativos de la Municipalidad Provincial de Lambayeque con su opinión sobre este tema.

Así pues, se aprecia un volumen del 90% de operadores que se muestran de acuerdo con la propuesta final que se hace en el cuestionario de la encuesta y está referida a: Como tal el termino gobernanza ya es utilizado en los asuntos gubernamentales y debe ser la finalidad de la gestión lo cual ha de alcanzarse mediante la estrategia de continuidad de la asesoría política que coadyuve al control del cumplimiento de las promesas electorales.

La inclinación de los encuestados sobre esta postura, permite corroborar la fiabilidad de la sugerencia, toda vez que estarían de acuerdo en que la estrategia asumida en la época de la campaña política, deba permanecer de manera continua, para ello es importante considerar a la participación de los especialistas, que apoyarán no solo a la construcción del plan propiamente dicho, sino que también esta inclusión se identifica con el concepto de la gobernanza.

Lo anteriormente señalado se afianza en la gobernanza como aquel planteamiento que sugiere la participación de los sectores más importantes de la sociedad con el fin de abarcar las posturas más apropiadas que marquen el sendero de las estrategias que se han de construir como parte de la política pública a diseñarse en la realidad previa a la gestión y que desde luego deba continuar durante su desarrollo.

De otro lado, la participación de los funcionarios de la Municipalidad Provincial de Lambayeque con su aporte de opinión resulta valioso en razón de que su experiencia data de la propia participación en la campaña de la gestión ganadora del proceso electoral, así pues el reconocimiento de los factores que propician el incumplimiento de las promesas electorales, según los criterios de ellos mismos lo señalan como una consecuencia de la aplicación demagógica en el desarrollo de actividades y que el asesoramiento de los gobernantes no superan esa meta.

Esta indicación de parte de los funcionarios se advierte basada en un elemento común en el que coinciden los entrevistados, toda vez que el aspecto de falta de conocimiento sobre la construcción de estrategias para alcanzar la solución de los problemas sociales sería el factor principal del incumplimiento de las promesas electorales, lo cual señalan estaría aunado a la situación económica, puesto que la designación o entrega de presupuestos se limita a cuestiones proyectadas de manera básica o general.

De ello se puede reconocer el hecho de la especialidad de los agentes que participan en el manejo de la administración pública, ello en razón de lo antes indicado y además coincidente con el planteamiento de la gobernanza, puesto que cuando menos se requerirá de la participación previa en asesoría de aspectos sobre economía, situación

social y ciencia política, con lo cual se podrá solventar una estrategia adecuada y sobre los rubros más importantes, guía que se ha de mantener durante toda la gestión.

Además de ello es importante plantear el hecho de que las estrategias en tanto se configuren de manera adecuada, además de la participación de los asesores especialistas desde la campaña hasta la gestión, se requerirá de un grupo humano con capacidades específicas con el fin de poder afianzar la ejecución del plan, por lo mismo que se puede advertir la posibilidad del uso de la herramienta gerencial que se gestiona a través de la autoridad del servicio civil, con el fin de respaldar la correcta conducción de la administración pública.

#### TOMA DE POSTURA:

Conforme se pudo dilucidar en los capítulos anteriores la postura que presenta la tesis en lo que respecta la gobernanza como estrategia de gestión desde una perspectiva de consenso entre población y la gestión, lo cual se logra a través de la identificación de las circunstancias como son las necesidades o requerimientos del pueblo, permitiendo la construcción de manera estratégica de los lineamientos para la formación del plan de trabajo, sobre los cuales se ha de desarrollar la gestión determinada; tal reconocimiento merece la atención de parte de la ejecución de la actividad pública, para lo cual se hace necesaria la fiscalización de tal actividad.

De acuerdo a las evidencias que muestra la administración en la Municipalidad Provincial de Lambayeque, se verifica que no existe un esquema de control respecto al cumplimiento de las promesas electorales en función a las actividades realizadas por la gestión de turno; de allí que se reconoce como un problema estructural que deviene incluso de la composición de requisitos para el acceso a las campañas electorales, siendo

la consecuencia final aquella insatisfacción de la ciudadanía en sus necesidades más básicas.

**5.1.4. Discusión sobre el objetivo: “Proponer la incorporación del control de promesas electorales con base en la gobernanza para garantizar su cumplimiento en la Municipalidad Provincial de Lambayeque”.**

Atendiendo a la postura que refiere sobre la gobernanza como una herramienta apropiada para el ejercicio adecuado de la gestión pública, interesa traer a colación de este último análisis, a fin de establecerla como el parámetro que se ha de buscar en la ejecución de las actividades ediles como es en el caso de la Municipalidad Provincial de Lambayeque.

Esta condición teórica, implica el sentido de consenso entre los diferentes ámbitos de la sociedad, que para el tipo de gobierno que se analiza, sería la comuna lambayecana, en la que se entiende deben participar representantes específicos de la sociedad y del poder, lo cual implica la participación tanto de los ejecutores directos del poder otorgado por el Estado, lo cual implica el poder público, así como el poder privado, esto es por ejemplo, el poder económico que bien puede ser representado por las dirigencias de mercados, los representantes del poder de la opinión pública, el poder religioso y otros que permitan reconocer la participación representativa de la colectividad.

Esta secuencia recogida de la teoría política, se traslada como opción a la fase que comprende la construcción de las estrategias que se muestran como plan de gobierno de los partidos políticos que se presentan a las campañas electorales, esto

es que, el concepto de gobernanza no sólo debe estar presente al momento de ejecutar la gestión luego de haber alcanzado el poder mediante la elección popular, sino más bien debe asegurarse su presencia desde el inicio, esto es en la configuración del plan de gobierno como requisito establecido por el Jurado Nacional de Elecciones.

Este aspecto sin duda alguna requiere del ejercicio fiscalizador de tal entidad, a fin de que se cumpla a cabalidad la intención de establecer un plan adecuado a las necesidades que se encuentran en la comunidad a la cual se pretende representar; así pues, se consolidaría la presentación de planes direccionados sobre verdaderos intereses sociales y no solo para el simple cumplimiento del requisito exigido por la entidad electoral.

Tal condicionamiento se eleva como un elemento base para que la asesoría que se ha generado durante la campaña para el reconocimiento de la realidad social y la construcción estratégica del plan de trabajo, bajo la característica de continuidad, logre el cometido de cumplimiento respecto a las promesas electorales; siendo así, el control que se ha recomendado anteriormente para la presentación del requisito electoral, deberá mantenerse durante la propia gestión.

Toma de postura:

Resulta de vital importancia la contemplación del elemento control, respecto al cumplimiento adecuado del plan de trabajo presentado por los partidos políticos que intervienen en las campañas electorales, a fin de lograr el nivel de calidad en cuanto a las estrategias planteadas bajo el supuesto de una correcta observación de la realidad social en cuanto a las necesidades más urgentes de la comuna; este condicionamiento permitirá que las acciones ejecutivas durante la gestión del

partido político vencedor, se mantengan bajo las mismas directrices y con ello se consolide el cumplimiento de las promesas electorales, coadyuvando a la gobernabilidad que se supone debe mantener el equilibrio entre la gestión como poder y la sociedad.



## **5.2. RESULTADO DE VALIDACIÓN DE VARIABLES**

Luego de haber establecido las posiciones conceptuales y teóricas a través de las tomas de postura ejecutadas en la discusión, estos resultados se toman como parte referente para la validación de cada una de las variables; así pues el sentido lógico que ha creado los objetivos específicos en función a ellas, permite agrupar los resultados de acuerdo al sentido de las variables que se muestra a continuación; ejercicio que tuvo como resultado las determinaciones puntuales que muestran la nueva posición de la investigación basada en el carácter científico que otorgan tales resultados.

### **5.2.1. Respecto a la Variable independiente: El control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña.**

Habida cuenta de la forma en que se ha diseñado la estructura de esta investigación de tipo no experimental, el reconocimiento de las variables que componen el problema juega un papel muy importante para la determinación de la existencia del problema primero y luego para el establecimiento de la necesidad de proponer soluciones que resuelvan el conflicto social y político.

Para el caso de la variable independiente, el factor estático que representa la ejecución de las promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña política, indica un elemento que se constituye como el origen del problema, puesto que bajo el entendido caso de que la forma en que se ha direccionado la estructura del plan de trabajo del partido político que asume el poder para la gestión gubernamental, debería proseguirse con la secuencia de acción a fin de que lo planteado como promesa termine consolidándose como una ejecución.

Desde esa perspectiva, resulta importante el reconocimiento de cuan apropiada es la estructura de esta política de continuidad, dado que la exigencia del plan de gobierno como requisito para la postulación a las elecciones no resulta del todo adecuado en tanto que la secuencia de fiscalización solo se limita al cumplimiento del requisito; lo cual ha sido materia de críticas por su mala elaboración e improvisaciones y no se le ha dado el rigor e importancia que deben de tener para una ruta de gestión favorable, por lo cual se considera en la presente tesis reconocer su viabilidad en la ejecución y la demostración de su fuente, en función a la corroboración de especialistas certificados que hayan aportado con instrumentos para la construcción de las estrategias planteadas en los planes de gobierno a futuro.

Es en esa línea de ideas, se asume que la tarea consiste en estructurar estas herramientas con una base sólida que permita el adecuado manejo del poder con planes estratégicos que se ajusten a la realidad para generar control, lo que se refiere a los aspectos administrativos que se plantean como requisitos en el proceso electoral que tiene a su cargo la autoridad nacional del Jurado Nacional de Elecciones.

Para tal fin se ha reconocido a la gobernanza como estrategia de gestión desde una perspectiva de consenso entre población y la gestión pública, lo cual se logra a través de la identificación de las circunstancias como son las necesidades o requerimientos del pueblo, permitiendo la construcción de manera estratégica de los lineamientos para la formación del plan de trabajo, sobre los cuales se ha de desarrollar la gestión determinada; tal reconocimiento merece la atención de parte de la ejecución de la actividad pública, para lo cual se hace necesaria la fiscalización de tal actividad.

Tal esquema de control respecto al cumplimiento de las promesas electorales en función a las actividades realizadas por la gestión de turno en la Municipalidad de

Lambayeque es inexistente; de allí que se reconoce como un problema estructural que deviene incluso de la composición de requisitos para el acceso a las campañas electorales, siendo la consecuencia final aquella insatisfacción de la ciudadanía en sus necesidades más básicas; es en función a todo lo señalado que la variable se valida de la siguiente manera:

**Se precisa establecer el control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña para asegurar su cumplimiento**

#### 5.2.2. Respecto a la Variable dependiente: La gobernanza de la gestión pública

Conforme se ha resuelto la validación de la variable independiente, que en tanto concepto estático requiere de la consolidación de los elementos que estaría siendo de utilidad para alcanzar los efectos que se supone debe generar en la construcción de la propuesta; por ello es que se hace la referencia teórica sobre la gobernanza, entendida esta como la estrategia de buena gestión mediante el consenso entre población y la gestión de turno, es decir permitiendo la incorporación de la participación de los sectores de la sociedad civil, actores sociales, para que ayuden a identificar los diversos problemas y necesidades más próximas a solucionar, para que de esta manera se permita la construcción de manera estratégica de los lineamientos sobre los cuales se ha de desarrollar la gestión determinada, y con ello se vea reflejado el bienestar del ciudadano, un punto de partida relacionado con el tema propuesto, toda vez que se logra identificar con las características de la formación del plan de trabajo reseñado durante la campaña política.

En tal sentido se reconoce como apropiada la sugerencia de que se proyecte a la continuidad, dichas estrategias para la ejecución de las promesas electorales y conseguir con ello alcanzar eficacia de la gestión, es en ese sentido que se proyecta incorporar a la gobernanza como estrategia para generar políticas públicas, a efecto de ostentar la gobernabilidad.

De acuerdo a lo versado, respecto al elemento control, que fiscaliza el cumplimiento adecuado del plan de trabajo presentado por los partidos políticos que intervienen en las campañas electorales, a fin de lograr el nivel de calidad en cuanto a las estrategias planteadas bajo el supuesto de una correcta observación de la realidad social en cuanto a las necesidades más urgentes de la comuna; este condicionamiento permitirá que las acciones ejecutivas durante la gestión del partido político vencedor, se mantengan bajo las mismas directrices y con ello se consolide el cumplimiento de las promesas electorales, coadyuvando a la gobernabilidad que se supone debe mantener el equilibrio entre la gestión como poder y la sociedad; según lo establecido se puede reconocer la validez de esta variable dependiente, bajo la siguiente indicación:

**La gobernanza se muestra como una teoría que consolida el equilibrio entre el poder y la sociedad, de utilidad en la gestión pública para alcanzar la tan ansiada gobernabilidad.**

### **5.3. CONTRASTACIÓN DE HIPOTESIS**

Para alcanzar la contrastación de la hipótesis se procederá a elaborar una hipótesis conclusiva, construida por la unión de las afirmaciones resultantes de la validación de variables, resultado que será confrontado con la hipótesis inicial, operación que a continuación se desarrolla:

Hipótesis conclusiva:

**Se precisa establecer el control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña para asegurar su cumplimiento, lo cual se puede lograr aplicando la gobernanza que se muestra como una teoría que consolida el equilibrio entre el poder y la sociedad, de utilidad en la gestión pública para alcanzar la tan ansiada gobernabilidad.**

CONTRASTACIÓN DE HIPOTESIS	
HIPOTESIS INICIAL	HIPOTESIS CONCLUSIVA
Si, se verifica que el control de ejecución de promesas electorales, como continuidad de la asesoría de campaña resulta eficaz para asegurar la satisfacción de la población electoral; entonces, se estará garantizando la eficacia de la gobernanza de la gestión pública.	Se precisa establecer el control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña para asegurar su cumplimiento, lo cual se puede lograr aplicando la gobernanza que se muestra como una teoría que consolida el equilibrio entre el poder y la sociedad, de utilidad en la gestión pública para alcanzar la tan ansiada gobernabilidad.

Según el nivel comparativo al que se somete la variable inicial con la determinación final de la tesis, se puede corroborar que existe una relación de comprobación directa, puesto que se prueba la relación entre la ejecución de las promesas electorales con la satisfacción de las necesidades de la comuna, elemento importante que coadyuva al mantenimiento de la gobernabilidad en una gestión pública.

De otro lado se aprecia que logra determinarse con claridad lo útil que resulta la base teórica que plantea la gobernanza a fin de establecer el equilibrio entre el poder y la sociedad a través de la participación de los sectores más representativos del poder social, para que conjugado con la potestad de poderío que se le otorga a la gestión de turno, se pueda con ello lograr un consenso para la determinación de las acciones más urgentes a ser atendidas mediante la ejecución de acciones ediles.

Mostrándose en buena cuenta, la posibilidad de crear una estructura de control respecto a la construcción de las estrategias políticas que se muestran en los planes de trabajo de los partidos políticos, fiscalización que ha de ser ejecutada por la autoridad representativa como lo es el Jurado Nacional de Elecciones, a fin de que logre no sólo el cumplimiento del requisito, sino que estas estrategias estén diseñadas en base a la observación directa de la realidad.

Este control permitirá que el diseño establecido previo a la elección popular se mantenga a través de la continuidad de la asesoría de campaña, para que durante la gestión se asegure el cumplimiento de las promesas electorales, secuencia que termina con la satisfacción de las necesidades más urgentes de parte de la comuna.

## CONCLUSIONES

### Primera

Se ha logrado determinar en función a la concepción de la gobernanza, para entenderla como estrategia de buena gestión mediante el consenso entre población y la gestión de turno, es decir permitiendo la incorporación de la participación de los sectores de la sociedad civil, actores sociales, para que ayuden a identificar los diversos problemas y necesidades más próximas a solucionar, para que de esta manera se permita la construcción de manera estratégica de los lineamientos sobre los cuales se ha de desarrollar la gestión determinada, y con ello se vea reflejado el bienestar del ciudadano.

### Segunda:

Se ha podido concluir respecto a la estructura electoral sobre el plan de trabajo requerido a los partidos políticos, que en muchas ocasiones ha sido materia de críticas por su mala elaboración e improvisaciones y no se le ha dado el rigor e importancia que deben de tener para una ruta de gestión favorable, por lo cual se considera en la presente tesis reconocer su viabilidad en la ejecución y la demostración de su fuente, en función a la corroboración de especialistas certificados que hayan aportado con instrumentos para la construcción de las estrategias planteadas en los planes de gobierno a futuro.

### Tercera:

Se ha logrado arribar a la conclusión, respecto al control de las promesas electorales relacionadas con la eficacia de la gobernanza en la Municipalidad Provincial de Lambayeque, que, entendiendo a la gobernanza como estrategia de gestión desde una perspectiva de consenso entre población y la gestión, que identifica las necesidades o requerimientos del pueblo, permitiendo la construcción de manera estratégica de los

lineamientos para la formación del plan de trabajo, sobre los cuales se ha de desarrollar la gestión determinada; tal reconocimiento merece la atención de parte de la ejecución de la actividad pública, para lo cual se hace necesaria la fiscalización de tal actividad; siendo así, en dicha entidad edil se verifica que no existe un esquema de control respecto al cumplimiento de las promesas electorales en función a las actividades realizadas por la gestión de turno; trayendo como consecuencia final aquella insatisfacción de la ciudadanía en sus necesidades más básicas poniendo en riesgo la gobernabilidad.

Cuarta:

Finalmente se concluye respecto a la posibilidad de incorporar el control de promesas electorales en base a la gobernanza en la Municipalidad Provincial de Lambayeque, que se asume de vital importancia la contemplación del elemento control, respecto al cumplimiento adecuado del plan de trabajo presentado por los partidos políticos que intervienen en las campañas electorales, a fin de lograr el nivel de calidad en cuanto a las estrategias planteadas bajo el supuesto de una correcta observación de la realidad social en cuanto a las necesidades más urgentes de la comuna; este condicionamiento permitirá que las acciones ejecutivas durante la gestión del partido político vencedor, se mantengan bajo las mismas directrices y con ello se consolide el cumplimiento de las promesas electorales, coadyuvando a la gobernabilidad que se supone debe mantener el equilibrio entre la gestión como poder y la sociedad.



## **RECOMENDACIONES**

### **Primera:**

Se sugiere al Jurado Nacional de Elecciones, evalúe la propuesta de incorporar en su estructura legislativa la base teórica que plantea la gobernanza a fin de establecer el equilibrio entre el poder y la sociedad, con el fin de justificar la participación del carácter de especialización profesional en el desarrollo de los planes de trabajo presentados por los partidos políticos que postulan a los comicios.

### **Segunda:**

Se recomienda al Jurado Nacional de Elecciones, la incorporación de una figura fiscalizadora en el ámbito de control de la actividad de partidos políticos a fin de que logre no sólo el cumplimiento del requisito, sino que estas estrategias estén diseñadas en base a la observación directa de la realidad.

### **Tercera:**

Se recomienda al sector político para que se acojan a la orientación política en base a la asesoría politológica, para lograr que el control propuesto genere eficacia mediante la continuidad de las estrategias previas a la elección popular, secuencia que asegure el cumplimiento de las promesas electorales, a fin de lograr la satisfacción de las necesidades más urgentes de parte de la comuna como elemento de la gobernabilidad.

## BIBLIOGRAFÍA

- Alcántara Saez, M. (2001). *El Origen de los Partidos Políticos en América Latina*. Barcelona: Working Papers.
- Bracamonte , E. (2002). Política, Estado y Gobierno. *Revista Ciencia y Cultura*(10), 73-78.
- D'Eramo, E. (2016). Gobernabilidad, gobernanz. En definitiva, el estado. *Revista Digital Administración Pública y Sociedad*, 126-135. Obtenido de <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/APyS/article/view/15314>
- Fernández Luiña, E., & Trujillo Álvarez, P. (2015). Partidos políticos y competición electoral. Cuando la Ciencia Política confronta el Derecho. *RIPS. Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas*, XIV(1), 129-146. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/380/380414180006.pdf>
- Ferrajoli, L. (Octubre de 2003). Sobre la definición de "democracia". Una discusión con Michelanagelo Bovero. *Isonomía*(19), 227-240. Obtenido de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-02182003000200010](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-02182003000200010)
- Gonzáles Bermúdez, J. F. (2011). *Distribución del Ingreso y Pobreza en América Latina: Los Casos de Argentina, Brasil y Chile*. México: Universidad Nacional Autónoma de México. Obtenido de <http://www.eumed.net/tesis-doctorales/2013/jfgb/jfgb.pdf>
- Haya de la Torre, A. (2004). El sistema de partidos políticos en el Perú y la nueva ley. *Investigaciones Sociales*, VIII(13), 207-234. Obtenido de <https://revistasinvestigacion.unmsm.edu.pe/index.php/sociales/article/view/6924>

- Martínez González, V. H. (2009). Partidos Políticos: Un ejercicio de clasificación teórica. *Perfiles Latinoamericanos*(33), 39-63. Obtenido de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=115/11511582002>
- Martínez Sierra, J. M. (2006). Los Sistemas Electorales desde una perspectiva comparada. *IUS. Revista del Instituto de Ciencias Jurídicas de Puebla A.C.*(18), 20-38. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/2932/293222922002.pdf>
- Montero Bagalleta, J. C. (2012). Gobernabilidad: Validez/Invalidéz o moda del concepto. *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 216. Obtenido de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0185-19182012000300001](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-19182012000300001)
- Nin de Cardona, J. M. (1968). *El concepto teórico y práctico de gobierno según Hermann Finer*. Madrid: Instituto de Estudios Jurídicos. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2081444.pdf>
- Ortún, V. (1995). *Gestión Pública: Conceptos y Métodos*. Oviedo: Universidad de Oviedo. Obtenido de <http://84.89.132.1/~ortun/publicacions/RAE95.pdf>
- Otzen, T., & Manterola, C. (2017). Técnicas de muestreo sobre la población a estudio. *Int. J. Mothpol*, 227-232. Obtenido de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/ijmorphol/v35n1/art37.pdf>
- Picado León, H. (2008). Implicaciones Jurídicas del Sistema Electoral. *Revista de Derecho Electoral*(6), 1-39.
- Presidencia del Consejo de Ministros. (2013). *Reporte de cumplimiento. Plan de acción de gobierno abierto del Perú*. Lima: Presidencia del Consejo de Ministros. Obtenido de <https://sgp.pcm.gob.pe/wp-content/uploads/2017/09/Reporte-de-Cumplimiento-Plan-AGA-Setiembre-2013.pdf>

- Sartori, G. (2005). *Partidos y Sistemas de Partidos* (Segunda ed.). (F. S. Fontenla, Ed.) Madrid, España: Alianza.
- Tuesta Soldevilla, F. (2005). Sistemas electorales en América Latina. *Instituto Interamericano de Derechos Humanos*, XLII, 212-225. Obtenido de <http://www.corteidh.or.cr/tablas/R06749-9.pdf>
- Vásquez Muñoz, T. C. (Enero-Junio de 2016). Los partidos políticos como factores de discusión racional. Deliberación y elecciones. *Revista Mexicana de Opinión Pública*, 13-29.
- Vegas Melendez, H. (2017). Políticas Públicas y gobernanza. Articulación para una gestión pública local autónoma. *Polis Revista Latinoamericana*(48), 1-14. Obtenido de <https://journals.openedition.org/polis/12661>
- Vegas, H. (2015). *Gestión pública local, gobernanza y participación. Una visión a partir del discurso de los actores sociales en Venezuela. Visión investigativa sobre participación y gestión pública local (Método Delphi)*. Valencia: Universidad de Carabobo. Obtenido de <https://journals.openedition.org/polis/12661>
- Ventura Seclén, G. A. (2019). *Las Promesas Electorales sobre servicios públicos básicos y las políticas de Gobierno de turno en el Distrito de Túcume. Año 2014-2017*. Lambayeque: Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo. Obtenido de <http://repositorio.unprg.edu.pe/bitstream/handle/UNPRG/4174/BC-TES-TMP-2990.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Walpole, R., & Myers, R. (1966). *Probabilidad y estadística* (Cuarta ed.). México: McGraw\_Hill.
- Zurbriggen, C. (2011). Gobernanza: una mirada desde América Latina. *SCIELO*, 38. Obtenido de

[http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0188-76532011000200002](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532011000200002)

## **ANEXOS**

1. **Cuestionario de encuesta aplicada a 50 operadores administrativos de la municipalidad provincial de Lambayeque.**



**UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO**  
**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS**



**TESIS**

**“El control de ejecución de promesas electorales como continuidad de la asesoría de campaña para garantizar la gobernanza de la gestión pública”**

**CUESTIONARIO DE ENCUESTA**

Es grato dirigirnos a vuestra persona, con la intención de saludarlo y a la vez requerir de su valioso tiempo para la absolución de los cuestionamientos que se le presentan a continuación, cuyos resultados se tomaran como un aporte importante para la investigación académica que realizamos.

**I. Variable independiente.**

1. Plan de gobierno es el esquema de trabajo que incorpora estrategias planificadas como propuesta para el desarrollo de una futura gestión inspirada en una asesoría política basada en la percepción social.
  - a. De acuerdo
  - b. En desacuerdo
  - c. No opina.

2. Los planes de gobierno como tal solo se realizan como requisito indispensable para concretar su candidatura, siendo esta la base de estudio para una futura gestión, por ello se debe tener planes de gobierno con estudios profundos acorde a las necesidades de la población, con ello se arguye la idea de una asesoría continua teniendo los previos estudios realizados.
  - a. De acuerdo
  - b. En desacuerdo
  - c. No opina.
  
3. El control de promesas electorales como estrategia de asesoramiento continuo debe estar reflejado en las obras y acciones que realice el gobierno de turno, por ello debe tener en claro los objetivos como estrategia de precampaña para lograr entender la realidad a través de un estudio de las principales necesidades sociales, consiguiendo un plan de gobierno ejecutable y eficiente.
  - a. De acuerdo
  - b. En desacuerdo
  - c. No opina.

## **II. Variable dependiente.**

4. La gobernanza es la eficiencia de una gestión gubernamental tiene como finalidad el equilibrio entre el estado, el mercado y la sociedad civil, llegando a concretar en una correcta administración del Estado.
- a. De acuerdo
  - b. En desacuerdo
  - c. No opina.
5. actualmente en los gobiernos de turno solo se aseguran de ostentar el poder y en razón que desconocen de una correcta admiración publica y desligándose la asesoría política incumplen las promesas electorales dejando en desbalance los asuntos del Estado.
- a. De acuerdo
  - b. En desacuerdo
  - c. No opina.
6. Como tal el termino gobernanza ya es utilizado en los asuntos gubernamentales y debe ser la finalidad de la gestión lo cual ha de alcanzarse mediante la estrategia de continuidad de la asesoría política que coadyuve al control del cumplimiento de las promesas electorales.
- a. De acuerdo
  - b. En desacuerdo



c. No opina.