



“UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO”



FACULTAD DE CIENCIAS HISTÓRICO SOCIALES Y EDUCACIÓN

ESCUELA PROFESIONAL DE SOCIOLOGÍA

TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL

Fiscalización y educación electoral en el marco de los procesos
electorales periodo 2016 – 2022, en el Jurado Nacional de Elecciones,
Lima 2022

PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

Licenciado en Sociología

PRESENTADO POR:

Bach: Carhuajulca Leon, Ronal Edgar

ASESOR

M.Sc. Ravines Zapatel Carlos Edmundo

Lambayeque, mayo del 2023

Fiscalización y educación electoral en el marco de los procesos
electorales periodo 2016 – 2022, en el Jurado Nacional de Elecciones,
Lima 2022

PRESENTADO POR:

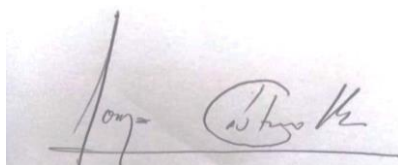


Bach. Carhuajulca Leon, Ronal Edgar

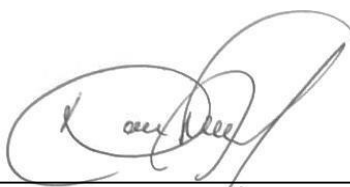
APROBADO POR:



M.Sc. Ravines Zapatel Carlos Edmundo
Asesor



Dr. Jorge Isaac Castro Kikuchi
Presidente



Dr. Dante Alfredo Guevara Servigón
Secretario



M.Sc. Segundo Enrique Vásquez Zuloeta
Vocal

Dedicatoria

A Dios por darnos vida y salud, a mis hijos y esposa que son mi fortaleza y me animan cada día a superarme y dar lo mejor de mí.

Agradecimiento

Mi más profundo agradecimiento a mis padres, Alfonso y Alicia por el apoyo y esfuerzo que me brindaron en mi formación, a mi abuela María y mi tía Noemí quienes fueron mi guía y sostén importante durante mi vida escolar y universitaria, a los docentes de la escuela profesional de sociología por guiar, formar y contribuir en mi formación profesional.

Índice

Dedicatoria.....	iii
Agradecimiento.....	iv
Índice.....	v
Índice de tablas	vi
Índice de figuras.....	vii
RESUMEN	1
SUMMARY	2
INTRODUCCIÓN	3
Capítulo I. Aspectos generales.....	6
1.1. Descripción General de la experiencia	6
1.1.1. Descripción de la Institución: Contexto histórico social y organización del JNE	6
1.1.2. Contexto Institucional del JNE	8
1.1.3. Marco legal y lineamientos de política institucional del JNE.....	11
1.1.4. Actividad Profesional en la institución.....	14
1.2. Definición de términos.....	39
Capítulo II Fundamentación del tema elegido	42
2.1. Producto que es objeto del trabajo de suficiencia profesional	42
2.2. Teoría y la práctica en el desempeño profesional	48
Capítulo III Aportes y desarrollo de experiencias	51
3.1. Aportes prácticos a la institución	51
CONCLUSIONES	53
RECOMENDACIONES.....	54
REFERENCIAS BIBLIOGRAFÍA	55

Índice de tablas

Tabla 1. Lineamientos de política institucional del JNE	12
Tabla 2. Respecto a la labor de fiscalización ERM 2018	28
Tabla 3. Detalle sobre informes de impedimentos para ejercer el cargo de miembro de mesa	36
Tabla 4. Fiscalización de comités partidarios	45
Tabla 5. Fiscalización del padrón electoral.....	46
Tabla 6. Fiscalización electoral descentralizada	46
Tabla 7. Coordinación de fiscalización electoral descentralizada	47
Tabla 8. Fiscalización de local de votación	47
Tabla 9. Acciones educativas electorales.....	48
Tabla 10. Oportunidad de mejora a la institución.....	52

Índice de figuras

Figura 1. Conformación del Pleno del Supremo Tribunal Electoral.....	7
Figura 2. Estructura orgánica del JNE	10

RESUMEN

El presente trabajo de suficiencia profesional tiene como objetivo Sistematizar la implementación de la fiscalización electoral y la educación cívico ciudadana en los procesos electorales a través del Jurado Nacional de Elecciones en los procesos electorales de las elecciones municipales, regionales y nacionales de los periodos 2016 -2022. Los objetivos específicos planteados son: Describir las acciones de fiscalización y educación cívica que implementa y aplica el Jurado Nacional de Elecciones para gestionar el desarrollo del proceso electoral mediante la normativa electoral vigente. Dar a conocer de qué manera los procedimientos del JNE en materia de fiscalización electoral y educación cívica contribuyen en la participación ciudadana, y Describir los hallazgos obtenidos durante la experiencia en el proceso de fiscalización electoral a través del Jurado Nacional de Elecciones.

Palabras clave: Jurado Nacional de Elecciones, Fiscalización Electoral, Educación Electoral, Educación Cívico Ciudadana, Proceso Electoral, Normativa Electoral.

SUMMARY

The objective of this professional proficiency work is to systematize the implementation of electoral oversight and civic citizen education in electoral processes through the National Election Jury in the electoral processes of the municipal, regional and national elections for the periods 2016 -2022. The specific objectives set are: Describe the oversight and civic education actions implemented and applied by the National Elections Jury to manage the development of the electoral process through current electoral regulations. Make known how the JNE procedures in terms of electoral oversight and civic education contribute to citizen participation, and Describe the findings obtained during the experience in the electoral oversight process through the National Elections Jury.

Keywords: National Election Jury, Electoral Supervision, Electoral Education, Civic Citizen Education, Electoral Process, Electoral Regulations.

INTRODUCCIÓN

El Perú por ser un país democrático está compuesto por un sistema electoral que vela por el desarrollo de la elección popular de un presidente y alcaldes. Este sistema electoral juega un rol primordial para planificar, organizar y ejecutar el proceso electoral; además, se compone de organismos que operacionalizan el proceso como el Jurado Nacional de Elecciones (JNE), Oficina de Procesos Electorales (ONPE) y el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC), garantizando la seguridad y cumplimiento estricto de la normativa electoral vigente.

El sistema electoral enfrenta grandes retos en cada proceso electoral puesto que, no solo debe lidiar con la aplicación de la normativa sino también con el descontento y desconfianza de parte de la población ante estas instituciones que llevan a cabo dicho proceso electoral; es en este contexto que el JNE a través de la Dirección Nacional de Fiscalización (DNFPE) y la Dirección Nacional de Educación y Formación Cívico Ciudadana (DNEF) implementa una serie de acciones tanto en la labor de fiscalización electoral y en educación cívica electoral en campo, a través del despliegue de fiscalizadores electorales descentralizados para garantizar el correcto cumplimiento de la normativa vigente y de coordinadores de acciones educativas en cada uno de las provincias y distritos de las circunscripciones electorales de cada proceso. Sobre la cual se abordará en la presente monografía titulada “Fiscalización y educación electoral en el marco de los procesos electorales periodo 2016 – 2022, en el JNE, Lima 2022”, para ello el profesional recoge la experiencia de los procesos electorales desde el 2016 al 2022.

El objetivo principal es sistematizar la implementación de la fiscalización electoral y la educación cívico ciudadana en los procesos electorales a través del JNE en los procesos electorales de las elecciones municipales, regionales y nacionales de los periodos 2016 -2022. Y los objetivos específicos: a) Describir las acciones de fiscalización y educación cívica que implementa y aplica el Jurado Nacional de Elecciones para gestionar el desarrollo del proceso electoral mediante la normativa electoral vigente, b) Dar a conocer de qué manera los procedimientos del JNE en materia de fiscalización electoral y educación cívica contribuyen en la participación ciudadana, c) Describir los hallazgos obtenidos durante la experiencia en el proceso de fiscalización electoral a través del Jurado Nacional de Elecciones.

Al respecto, entre los resultados producto de la experiencia tenemos:

- La labor de fiscalización del proceso electoral en sus diferentes etapas (antes, durante y después) tiene una importancia máxima para la reducción de riesgos de infracción a la normativa electoral, así como para la validación del proceso electoral y la legitimidad de la autoridad electa, por ello es necesario el estricto cumplimiento de la aplicación de la normativa electoral en las funciones de fiscalización encomendadas.
- Frente a la desconfianza pública generalizada respecto a las instituciones electorales y la debilidad de la cultura democrática, las acciones educativas implementadas por el JNE permiten llegar a la población y generar mayor confianza y conocimiento respecto a su participación.
- Una adecuada labor de fiscalización conlleva a fortalecer la labor que realiza el Jurado Nacional de Elecciones y a tener resultados transparentes y legítimos del proceso electoral.
- La eficiente capacitación a la ciudadanía contribuye al fortalecimiento democrático a través del voto informado, la inclusión y el fortalecimiento de capacidades de los ciudadanos en la participación política.

En cuanto a la metodología empleada, cabe referir que el presente es un trabajo monográfico, que ha tenido tres momentos en su ejecución: a) trabajo de gabinete para revisar material teórico, se ha recurrido a literatura sobre el tema, leyes, decretos y otros elementos jurídicos, así como a guías, informes y material desarrollado por el JNE, b) trabajo de campo, el recojo de la información se ha realizado mediante la observación y la experimentación en el campo laboral. La técnica empleada es la investigación-acción, para el recojo de la información se ha utilizado la observación y las notas de campo, c) redacción del informe.

En cuanto a la estructura, se precisa que consta de tres capítulos: el primero contiene información básica del JNE, institución donde el bachiller desarrollo la experiencia laboral en el área desempeñada; el contexto socio espacial en el que se interviene, así como las funciones ejercidas durante el desempeño de las funciones del bachiller en sociología como colaborador de la institución durante el periodo 2016 – 2022.

En el segundo capítulo se presenta el marco teórico que nos permitirá comprender mejor la experiencia profesional realizada, que estuvo orientada a conocer la implementación de la fiscalización y educación electoral en el marco de los procesos electorales, así mismo se hace referencia a la metodología seguida para la elaboración del presente informe.

El capítulo tres aborda sobre los aportes a la institución generados desde la experiencia adquirida en el desempeño de las funciones realizadas como colaborador del JNE durante el periodo indicado. Así mismo se incluyen las conclusiones y recomendaciones, referencia y anexos.

Capítulo I. Aspectos generales

1.1. Descripción General de la experiencia

1.1.1. Descripción de la Institución: Contexto histórico social y organización del JNE

Desde los inicios de la vida republicana hasta 1931 no ha existido un ente encargado de fiscalizar las elecciones populares, es por ello que su creación representó una primordial reforma para el proceso de las elecciones de carácter permanente. Este hecho fue realizado desde 1895, mediante una convocatoria entre intelectuales cuyo fin tenía que velar por mejorar las condiciones de participación en la elección; materializándose en 1896 a través de la Ley de elecciones de 1896. El contenido de la Ley establecía la formación de la junta nacional electoral, institución conformada por nueve miembros que serían los responsables de organizar el proceso, manteniéndose hasta 1930 (Jurado Nacional de Elecciones [JNE], 2015).

Luego, en 1931 se crea la Junta Nacional de Gobierno con el primer presidente designado David Samanez Ocampo, a partir de ello se inició el Jurado Nacional de Elecciones y con el Decreto Ley N° 7177 obtiene jerarquía de poder supremo. En concordancia con el decreto se establece que es de carácter obligatorio que todos los varones mayores de 21 años voten; con ello nace el registro electoral permanente y la libreta electoral, primeros documentos de identificación de la persona (JNE, 2015).

A partir de ello se genera la primera elección en Perú, cuyo presidente lo preside Luis Miguel Sánchez Cerro; el presidente y su asamblea constituyente constituida elaboran la constitución de 1933 y en uno de sus apartados establecen que el JNE será un ente que tendrá autonomía frente a los otros poderes del estado y solo velará para las competencias de materia electoral. Lo que significa que para ejercer su función en la constitución de 1933 se estipula su autonomía frente a otras instituciones dándole jerarquía de poder supremo, con ello limita cualquier injerencia de otras instituciones sobre el Jurado Nacional de Elecciones (JNE, 2015).

Asimismo, la designación de la constitución de funciones y elecciones de los miembros del JNE ha pasado por una serie de cambios; en 1979 se seleccionaba a cinco miembros de la siguiente manera: Los magistrados y suplentes eligen al presidente del JNE, la Federación de Abogados del Perú, el Colegio de Abogados de Lima, los decanos de las facultades de derecho de universidades nacionales y los jurados regionales del centro, norte y sur, elegían a uno de los miembros. Posteriormente, con la constitución de 1993 hubo una modificación de funciones y se añadió a la ONPE y RENIEC como nuevos organismos electorales.

Según la constitución de 1993 en el artículo 178, el JNE tiene las siguientes funciones:

- Fiscalizar y realizar legalmente el proceso de sufragio, el referéndum, consultas populares y padrones electorales.
- Contar con un registro y actualización de las organizaciones políticas.
- Velar por que se cumpla la norma en materia electoral y de organizaciones políticas, como también administrar justicia en el ámbito electoral.
- Designar al candidato ganador y proclamarlo ante todos sus ámbitos del Perú.

También, se modificó la elección de los miembros, ahora la Sala Plena de la Corte Suprema designa, la Junta de Fiscales Supremos, el Colegio de Abogados de Lima, los decanos de las facultades de derecho de las universidades públicas y privadas, designan un miembro (ver Figura 1).

Figura 1

Conformación del Pleno del Supremo Tribunal Electoral



Nota. Adaptación del portal del JNE.

Es así que a lo largo de la historia de la conformación del JNE, se realiza el esfuerzo por mantener autonomía e imparcialidad en las elecciones, garantizando que todo el proceso se realice de forma transparente, libre y espontánea, respetando la voluntad del elector.

1.1.2. Contexto Institucional del JNE

1.1.2.1. Estructura orgánica y funcional del JNE

Las principales funciones del JNE establecidas en la Ley N° 26486 son:

Función Jurisdiccional

Es ejecutada por el pleno del JNE y por ser el máximo ente jurisdiccional, se encarga de:

- Velar por la administración de justicia en ámbito electoral.
- Puede declarar nulo los procesos electorales, referéndum, entre otros, que se encuentren realizando o se hayan culminado totalmente.
- Divulga los resultados y proclama al candidato ganador de la elección democrática.
- Resuelve las tachas que se impongan en todo el proceso de elección.
- Resuelve los reclamos imputados por su funcionamiento, es la última instancia en brindar un veredicto de las resoluciones en su contra.

Función Fiscalizadora

Es ejecutada por la DNFPE del JNE, garantizando el respeto al voto de los ciudadanos.

- Fiscaliza la legalidad de los votantes.
- Fiscaliza la legalidad de la realización de los procesos electorales, entre otros.
- Fiscaliza que se realicen, actualicen y tengan una disposición final y adecuada los padrones electorales.
- Vela porque se cumplan las normas en materia electoral y de organizaciones políticas.

Función Educativa

Es ejecutada por la DNEF del JNE, promoviendo la educación cívica en la ciudadanía para consolidar el sistema democrático y la gobernabilidad.

- Realiza convenios con diversas instituciones y sociedad civil, con la finalidad de brindar asistencia técnica para mejorar las competencias en el ámbito político-electoral.

- Facilita la formación cívica mediante programas y talleres de aprendizaje en la participación ciudadana.
- Difundir, sensibilizar, concientizar al electorado del valor del voto en espacios deliberativos.
- Innova estrategias, acciones o metodologías que se orienten a obtener resultados positivos de las intervenciones en la sociedad.

Función Normativa

El pleno del JNE para la función normativa tiene las siguientes funciones:

- Presenta proyectos de ley para debate en el congreso.
- Determinar en función a la proporción de candidatos la cantidad de escaños del congreso que pertenece a cada partido político.
- Reglamenta las cuotas de género, jóvenes y entre otros, de acuerdo al representante legal.
- Reglamenta el proceso de sufragio, desde la inscripción hasta la designación como autoridad pública.

Función Administrativo – Electoral

El JNE tiene órganos que se encargan de la función administrativa y sus funciones son:

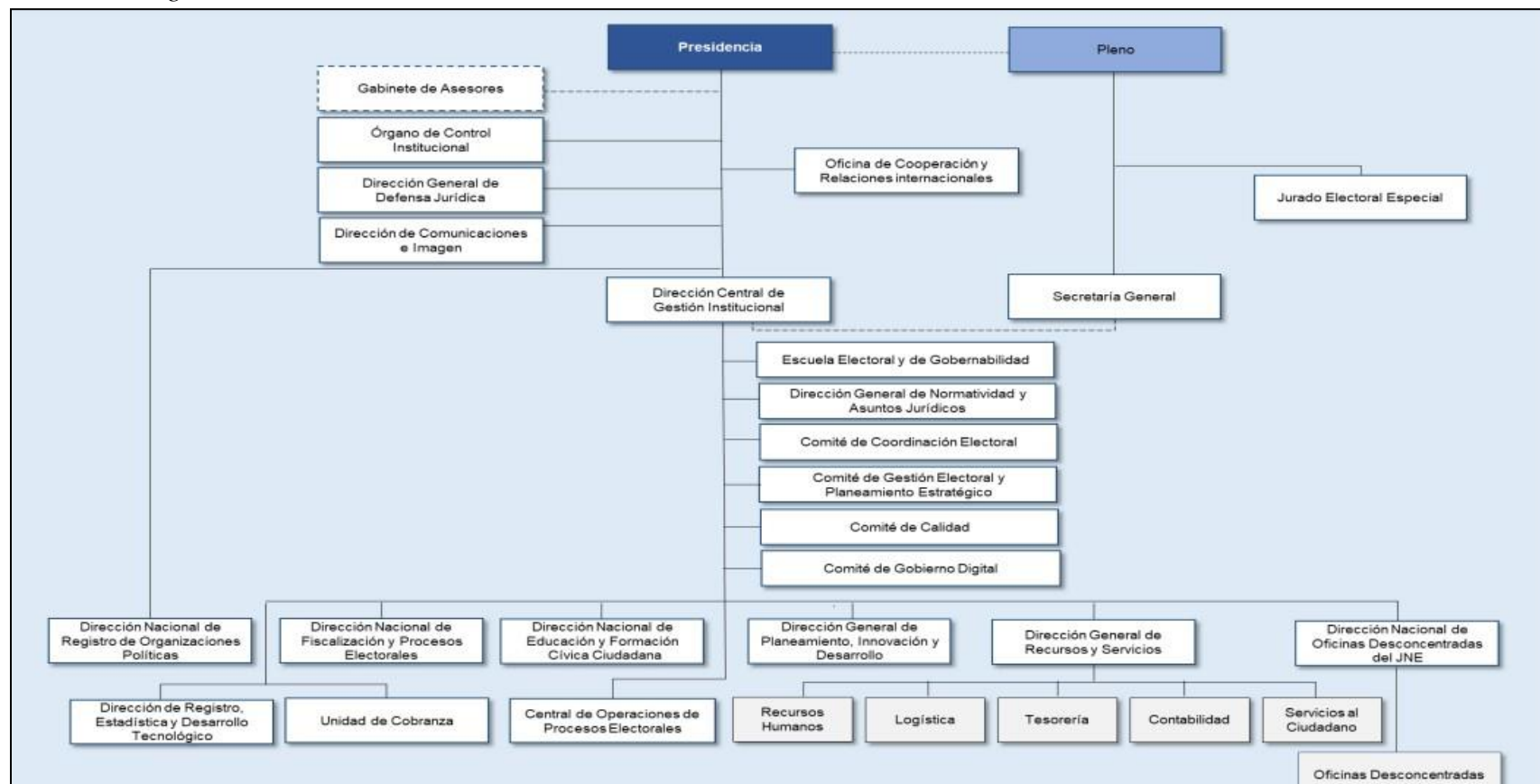
- Determinan las sedes del JEE.
- Acredita a los observadores electorales nacionales e internacionales.
- Detalla el presupuesto.
- Aprueba el padrón electoral.
- Designa a los miembros del JEE.
- Otorga dispensas ante omisión y no instalación de mesas de sufragio.

1.1.2.2. Estructura Orgánica del JNE

A continuación se presenta la estructura orgánica del JNE.

Figura 2

Estructura orgánica del JNE



Nota. Adaptación del portal del JNE.

1.1.3. Marco legal y lineamientos de política institucional del JNE

1.1.3.1. Marco jurídico constitucional

Está establecido en la constitución política del Perú, que en el artículo 178 establece sus atribuciones, del 179 al 180 establece su composición y requisitos de elección del pleno y los miembros del JNE. Es uno de los instrumentos que dan autonomía al JNE, además, existen otros instrumentos que brindan autoridad legal y son: la Ley orgánica de elecciones, JNE, ONPE, RENIEC y la Ley de organizaciones políticas; además, de las resoluciones y decretos del JNE. Estos documentos permiten que se respete el orden del sistema electoral y se aseguren las votaciones de manera libre, auténtica y espontánea (Congreso de la República, 2017).

Ley orgánica del JNE

Es el documento que define al JNE como un ente con autonomía jurídica encargado de ejecutar el proceso electoral, fiscalizar y terminar con su divulgación y promulgación del presidente, o las autoridades nacionales, regionales o locales, que fueran elegidos por voluntad popular; además, de resolver legalmente los reclamos y custodiar el registro de organizaciones políticas.

1.1.3.2. Lineamientos de la política institucional del JNE

En la búsqueda de generar un gobierno democrático el JNE se orienta en promover y ejecutar elecciones libres y transparente, basándose en lineamientos que permitirán ser garantes de la voluntad del pueblo, brindar el derecho al voto y ser equitativo con el pluralismo político; además, de brindar equilibrio de poderes y alternancia. Estos lineamientos se detallan en la Tabla 1.

Tabla 1*Lineamientos de Política Institucional del JNE*

EJES	LINEAMIENTOS	DESCRIPCIÓN
Fortalecimiento del sistema electoral como base del desarrollo político institucional y la gobernabilidad democrática.	Desarrollo de iniciativas legislativas.	Desarrollo de propuestas del sistema electoral.
	Justicia electoral con equidad y transparencia	Aplicación de la imparcialidad en el derecho electoral, garantizando elecciones justas y auténticas.
	Investigación y gestión de la información en materia electoral	Promoción de ejecución de investigaciones en el ámbito académico sobre el fortalecimiento de la democracia, ampliando la discusión y debate en la comunidad científica.
Gestión del conocimiento en material electoral y fortalecimiento de valores democráticos en la ciudadanía.	Transmisión del conocimiento en materia electoral	Divulgación del conocimiento entre colaboradores con formación de más alto nivel en temas del ámbito electoral.
	Participación ciudadana	Promoción en la ciudadanía en su participación en las decisiones públicas.
	Igualdad de género, interculturalidad y derechos humanos e inclusión	Enfoque transversal en la igualdad de género, interculturalidad y derechos humanos.
Gestión institucional eficiente, moderna y descentralizada al servicio del país	Gestión por resultados	Promoción de la mejora continua e innovación en el marco de los sistemas integrados de gestión – ISO.
	Gestión integral de riesgos de desastre	Prevención y minimización de riesgos ante riesgo de desastres.
	Innovación tecnológica y competitividad	Implementación constante de herramientas digitales para el fortalecimiento y competitividad de la entidad.
	Gestión desconcentrada.	Descentralización en materia electoral para el desarrollo armónico de las elecciones.

Nota. Jurado Nacional de Elecciones (2022).

1.1.3.3. Visión y misión institucional y valores institucionales del JNE

Misión Institucional

Administrar imparcialmente el sistema electoral para su elección legítima y democrática de la autoridad que represente a un país, región o distrito; fiscalizando el ordenamiento, mantenimiento y custodia del proceso electoral y, resguardando el registro de las organizaciones políticas.

Visión Institucional

Ser un organismo justo, transparente, democrático, moderno y eficiente, que brinda un país libre a la ciudadanía.

Valores Institucionales del JNE

1. Respeto. Garantiza el cumplimiento eficiente de todas las fases del proceso electoral.
2. Imparcialidad. Aplica criterios técnicos, sin perjuicio de terceros o influencias que diferencien la objetividad electoral.
3. Confiabilidad. Brinda confianza en que el proceso electoral es transparente respetando rigurosamente la ley y la ética pública.
4. Transparencia. Brinda información pública y de libre acceso en medios físicos y electrónicos sobre el proceso electoral.
5. Calidad. Aplica estándares nacionales e internacionales para intervenir en ámbitos jurisdiccionales y administrativos con el fin de ofrecer un servicio de calidad.
6. Inclusión Social. Promueve el acceso al derecho de la participación política a cualquier persona que respete lo establecido por ley.

Cabe destacar que el JNE hace un esfuerzo denodado por lograr el cumplimiento de los objetivos propuestos, así mismo espera lograr el cumplimiento de sus funciones de acuerdo al mandato constitucional, las mismas que son metas de mediano y largo plazo, orientada al logro de la misión de la organización.

1.1.4. Actividad Profesional en la institución

1.1.4.1. Descripción general de la experiencia

Desde el año 2016 hasta el año 2022, estuve dedicado a trabajar como colaborador del Jurado Nacional de Elecciones, en esta institución labore durante los procesos electorales llevados desde el año 2016 al 2022, en las dos direcciones nacionales, en el área de educación electoral como coordinador de acciones educativas distrital, provincial y departamental; la función educativa del JNE que recae en la DNEF la misma que es el órgano de línea, encargada de planificar, organizar, dirigir, coordinar, controlar y ejecutar las actividades de educación electoral y formación cívica ciudadana, orientadas al fortalecimiento de la democracia y la gobernabilidad. En tiempo electoral asigna personal CAES (Coordinadores de Acciones Educativas) en las distintas jurisdicciones electorales para efectuar diversas actividades educativas con el objetivo de informar, sensibilizar, desarrollar competencias electorales así como brindar asistencia técnica que permitan a la población el ejercicio libre e igual de sus derechos políticos y del voto informado.

En el área de fiscalización electoral me desempeñe como fiscalizador electoral descentralizado, fiscalizador distrital, fiscalizador provincial, coordinador de fiscalización, fiscalizador de padrón electoral y fiscalizador de comités partidarios; la función de fiscalización del JNE que recae en la DNFPE encargada del desarrollo de la función fiscalizadora del jurado Nacional de Elecciones. La DNFPE está orientada a velar por el respeto a la voluntad popular y transparencia de los procesos electorales, referéndum y otras consultas populares, a la aprobación de un correcto padrón electoral, y a fiscalizar y proveer asistencia técnica conforme a los convenios suscritos.

Las principales funciones que se desarrollaron en el desempeño profesional, se detallan a continuación:

Coordinador de acciones educativas DNEF

Elecciones generales, congresales y parlamento andino 2016

En el año 2016 empecé mis labores profesionales como Coordinador de Acciones Educativas de ámbito provincial, La DNEF estableció un criterio territorial, para la distribución de las acciones educativas siendo asignado a la provincia de Pachitea conteniendo cinco distritos a cargo como son Pano, Molino, Chaglla y Umari; en el departamento de Huánuco.

La provincia de Pachitea tenía una población electoral de 36,335 electores hábiles para el proceso electoral del año 2016 (Infogob.pe).

Entre las funciones y tareas que desarrolle, me planteé el objetivo principal de promover la participación electoral responsable de los ciudadanos y ciudadanas, y como objetivos específicos fomentar el respeto a las reglas electorales, Contribuir con la concientización a favor de una mejor participación electoral de las mujeres, Fortalecer los conocimientos en educación cívico- electoral de la población y Promover un voto informado. Para el cumplimiento de mis objetivos se realizaron a siguientes actividades:

Diagnóstico de la localidad. Se identificaron las principales características sociales, económicas, políticas de la circunscripción asignada a través de la aplicación de entrevistas a ciudadanos y autoridades de la localidad.

Identificación de Actores Clave. Se realizó el primer reconocimiento de las personas y organizaciones con el mayor poder de influir en la política a nivel local. A través de entrevistas realizadas a cinco informantes, se reconoció cómo son y cómo se vinculan entre sí los tres actores que el informante identificó como claves en la política de la jurisdicción.

Mapeo de actores. Se identificó las principales instituciones, organizaciones y/o personas, quienes tendrían intervención como actores dentro del proceso de las Elecciones Generales 2016, con la finalidad de analizar y evaluar si se trataba de actores relevantes para la planificación estratégica y la implementación de la intervención diseñada y planificada por la DNEF

Encuesta. En esta encuesta se tenía como objetivo conocer los perfiles, las trayectorias y las percepciones de los potenciales públicos objetivo de la DNEF en provincias. La encuesta en provincias busca contribuir con construir una línea base sobre los potenciales públicos de la DNEF, de modo que sea posible prever sus características, percepciones, necesidades e inquietudes antes de que participen en capacitaciones y talleres.

Actividades con público específico: Talleres (Charlas Informativas). Se visitó a las organizaciones sociales a fin de tomar contacto con sus líderes y lideresas, con quienes se indagó por el interés en recibir talleres de formación ciudadana y electoral. A través de los medios de comunicación se realizaron convocatorias masivas para llevar a cabo la actividad educativa.

Módulos itinerantes. Actividad que se realizó en lugares donde hubo concentración de electorado (mercados, parques u otros), exhibiéndose el material educativo del JNE y brindando información a la población. Para la realización de esta actividad se consideró las horas de mayor concentración de público en ciertos lugares.

Ferias. Identificadas las zonas de mayor afluencia de electores, se realizaron actividades educativas que permitieron hacer llegar más y mejor el mensaje del JNE: las ferias. La educación electoral se dio a través de juegos, haciéndose entrega de medios informativos (afiches, volantes, etc.) así como de merchandising (cuadernos, lapiceros u otros), teniendo en consideración que los electores deben tener una participación activa. Se buscó la participación de otras instituciones (no políticas) como ONPE, y que trabajen con el electorado en general.

Pasacalles. Actividad que permitió hacer llegar el mensaje del JNE a través del desplazamiento por las principales arterias de la localidad asignada, donde confluyen o se encuentre mayor población electoral. Esta actividad se realizó en coordinación y con la colaboración de otras instituciones, principalmente educativas. Para su desarrollo, se empleó materiales de apoyo visual (banderolas, pancartas con lemas, globos, acompañantes disfrazados, etc.) y auditivo (banda, megáfono, entre otros).

Perifoneos. Actividad que permite hacer llegar el mensaje del JNE y de las actividades a realizar en el lugar asignado, a través de altoparlantes. Los perifoneos se realizaron en las principales vías de la localidad (calles, mercados, plazas, etc.), pudiendo efectuarse sobre materiales fijos de apoyo (por ejemplo, altoparlantes ubicados en los mercados, o casas que emitan comunicados, ubicables en algunos distritos), o a través de medios móviles (por ejemplo, altavoces instalados sobre vehículos).

Dificultades

- Se encontraron distintas dificultades en el desarrollo de las actividades realizadas por el CAE, debido a la coyuntura política, puesto que parte de la población se mostraba reacia ante la presencia del CAE y las actividades que se realizaban.
- Por otro lado, el factor climatológico; debido a las constantes lluvias, ello dificultó la realización de las actividades, así mismo la zona geográfica donde se ubica la provincia de Pachitea limitó el acceso a algunos lugares tanto por la lejanía como por lo accidentado del terreno.

- Desinterés de parte de la población a firmar las listas de asistencia en las distintas actividades.

Logros

- Se logró cumplir con los objetivos previstos por la DENEf.
- Se logró contribuir con la concientización a favor de una mejor participación electoral de las mujeres.
- Se logró fortalecer los conocimientos en educación cívico- electoral de la población de Pachitea.
- Se logró promover un voto informado.
- Se logró capacitar a la población prevista, a pesar de las dificultades presentadas en campo.
- La población electoral capacitada en las distintas actividades educativas en la provincia de Pachitea fue 3837 personas.
- Se logró realizar: 02 ferias, 02 pasacalles, 12 talleres, 08 perifoneo, 11 módulos itinerantes.

Consulta popular de revocatoria 2017

En el año 2017, me desempeñe como coordinador de acciones educativas de ámbito distrital en el marco del proceso electoral de consulta popular de revocatoria de autoridades llevada a cabo en 27 distritos a nivel nacional, siéndole asignado el distrito de Tumay Huaraca ubicado en la provincia de Andahuaylas, departamento de Abancay, un proceso complejo por su naturaleza, puesto que en el derecho justo los ciudadanos solicitaron la revocatoria de autoridades, el distrito de Tumay Huaraca tenía una población electoral de 1456 electores hábiles para el proceso electoral de revocatoria del año 2017.

Entre las funciones y tareas que desarrolle, me plantee el objetivo principal de promover la participación electoral responsable en un clima de valores democráticos, y como objetivos específicos sensibilizar y promover el voto informado en los electores, autoridades y promotores, fortalecer el conocimiento del electorado sobre los procedimientos electorales e implicancias de la revocatoria, Fomentar la participación política en un clima de paz, promoviendo el respeto mutuo entre ciudadanos, autoridades y promotores, así como contribuir

a reducir el nivel de agravios y Promover un voto informado. Para el cumplimiento de mis objetivos se realizaron a siguientes actividades:

Diagnóstico de la localidad. Se identificó las principales características sociales, económicas, políticas de la circunscripción asignada a través de la aplicación de entrevistas a ciudadanos y autoridades de la localidad

Identificación y Mapeo de actores clave. Se realizó el primer reconocimiento de las personas y organizaciones con el mayor poder de influir en la política a nivel local para poder identificar a las principales personalidades del distrito que nos pudiera ayudar en las labores a desarrollar en nuestra intervención.

Ferias ciudadanas. Identificadas las zonas de mayor afluencia de electores, se realizó actividades educativas que permitió hacer llegar más y mejor el mensaje del JNE: a fin de presentar y poner a disposición la información electoral sobre el proceso electoral de la Revocatoria 2017, La información electoral que se pone a disposición son datos electorales, los motivos de la revocatoria y las implicancias de las mismas.

Charlas Informativas. Se llevaron a cabo con la ciudadanía diálogos, conversaciones y exposiciones informativas sobre el proceso de Revocatoria 2017, a través del cual se puso a disposición de los electores información electoral, sobre los procedimientos electorales, las razones por las cuales se convoca a un proceso de revocatoria, las implicancias, entre otras. Teniendo la oportunidad de interactuar y recibir preguntas e inquietudes del público asistente.

Módulos itinerantes. Actividad que se realizó en lugares donde hubo concentración de electorado (mercados, parques u otros), exhibiéndose el material educativo para Informar de manera más cercana y dinámica a los electores del distrito sobre la Revocatoria 2017, así mismo Motivar a los ciudadanos del distrito a que se informen de modo oportuno sobre la Revocatoria 2017, a fin que emitan un voto responsable e informado

Perifoneo. Actividad que permite hacer llegar el mensaje del JNE y de las actividades a realizar en el lugar asignado, a través de altoparlantes con el objetivo de Informar y difundir a los ciudadanos del distrito información electoral sobre la Revocatoria 2017, y las normas y procedimientos que rigen el proceso electoral.

Mesas de Trabajo (Pacto Ético Electoral y Exposición de Motivos). Se realizó esta actividad sistemática de interrelación e intermediación política con autoridades y promotores para el consenso y suscripción de acuerdos políticos (Acta) para un proceso electoral, donde

predomine el respeto entre los involucrados y el fomento de la transparencia para un voto informado en los electores.

Las Mesas de trabajo fueron mecanismos que sirvieron como un espacio para la prevención de conflictos y la construcción de consensos. En ese sentido, como resultado de estas Mesas nació el Pacto Ético Electoral y la realización de una exposición de motivos.

Dificultades

- Se encontraron distintas dificultades en el desarrollo de las actividades realizadas por el CAE, debido a la coyuntura social y cultural, puesto que parte de la población mostraba desconfianza ante la presencia del CAE y las actividades que se realizaba.
- Por otro lado, el dialecto limitó la correcta comunicación con la población debido a que era una comunidad quechua.
- Desinterés de parte de la población en acudir a las actividades educativas públicas realizadas en el distrito.

Logros

- Se logró cumplir con los objetivos previstos por la DENEf
- Se logró sensibilizar y promover el voto informado en los electores, autoridad y promotores.
- Se logró fortalecer los conocimientos en educación cívico- electoral de la población del distrito de Tumay Huaraca.
- Se logró promover un voto informado.
- Se logró capacitar a la población prevista, a pesar de las dificultades presentadas en campo.
- La población electoral capacitada en las distintas actividades educativas en el distrito de Tumay Huaraca fue 750 personas.
- Se logró realizar: 01 feria, 15 talleres, 03 perifoneo, 11 módulos itinerantes, 01 suscripción de acto ético electoral, 01 exposición de motivos.

Elecciones Congresales Extraordinarias 2020

En el año 2019-2020, me desempeñe como coordinador de acciones educativas de ámbito departamental en el marco del proceso electoral de elecciones congresales extraordinarias 2020 llevada a cabo a nivel nacional, siéndole asignado el departamento de Ayacucho con una población electoral de 447,768 electores hábiles para el proceso electoral del año 2020. Entre las funciones y tareas que desarrolle, me planteé el objetivo principal de contribuir con la mejora de la participación electoral de los ciudadanos por medio del cumplimiento de la función educativa con la ciudadanía y organizaciones políticas, y como objetivos específicos promover el desarrollo de un proceso electoral justo sin agresiones e igualdad, fortalecer el ejercicio de un voto informado, cooperar con la reducción de la sub-representación de mujeres, jóvenes e indígenas en los cargos de elección popular. Para el cumplimiento de mis objetivos se realizaron a siguientes actividades:

Asistencia técnica descentralizada a las bases de partidos políticos. Esta actividad se realizó el día 13 de noviembre del 2019, logrando la asistencia de 11 organizaciones políticas que luego participarían en las ECE 2020, Todas las O.P fueron invitadas, y ellas fueron representadas por sus diversos dirigentes y candidatos en esta sesión asistieron 44 representantes. El taller se desarrolló en el auditorio del JEE de Huamanga, iniciando a las 17:00 horas siguiendo la guía metodológica y haciendo uso de los materiales digitales y físicos con los que se contaba para su correcto desarrollo, el taller fue expositivo y participativo puesto que los asistentes y ponentes interactuaban constantemente en cada punto tratado en el desarrollo de los temas programados logrando el interés de los asistentes y la ponencia de los dos CAE`s a cargo de esta actividad.

Talleres de Formación Político Electoral para candidatas congresales. Esta actividad se realizó el día 28 de noviembre del 2019, logrando la asistencia de 16 representantes mujeres de las organizaciones políticas, cabe precisar que todas las O.P fueron invitadas La invitación se hizo llegar a todas las OP que participan en la ECCE 2020, de las cuales llegaron a participar un total de 11 OP con un número total de 16 candidatas, durante el desarrollo del taller las participantes mostraron una actitud óptima y respetuosa ante la ponencia de las invitadas y el CAE a cargo de parte de la exposición, finalmente las participantes agradecieron y saludaron el gesto del JNE de llevar a cabo este tipo de actividades que fortalecen y orientan a las mujeres en el proceder en caso de vulneración de sus derechos políticos como es el caso del acoso político.

Encuestas a candidatas y candidatos al Congreso 2020. Como parte de las actividades previas a la aplicación de las encuestas primero se ha procedido a tomar contacto con el personero legal de la organización política en la circunscripción del Jurado Electoral Especial, en seguida se ha recabado el número de celular de contacto del candidato o algún miembro de la organización política para realizar la encuesta, luego se ha tomado contacto directo con el candidatos a encuestar mediante comunicación telefónica o visita en su local de campaña o vivienda para finalmente realizar la encuesta previo acuerdo con el candidato del lugar, fecha y hora.

Suscripción de Pacto Ético Electoral

Mesas de Negociación. En la mesa de negociación llevada a cabo el día 26 de noviembre solo participaron 12 representantes de los 21 convocados de organizaciones políticas, con quienes se determinó los acuerdos y consensos que requirió la organización de la suscripción del Pacto Ético Electoral.

Pacto Ético Electoral. Para esta actividad se usó el auditorio de la Cámara de comercio de Ayacucho asimismo se verificó su correcto acondicionamiento del auditorio, con sillas para los representantes y candidatos de las organizaciones políticas que asistieron en calidad de invitados, Se logró desarrollar el evento de suscripción del PEE en la ciudad de Ayacucho con 17 de 21 OP convocadas, desarrollándose el evento sin inconvenientes y respetando estrictamente el programa establecido y los acuerdos tomados en la mesa de negociación con los representantes de las OP.

Exposición de Agenda Parlamentaria 2020

Mesas de Negociación. Para la organización de la Exposición de la Agenda Parlamentaria se planifico y organizo dos Mesas de Negociación en el local de la Mesa de Concertación Para la Lucha Contra la Pobreza de Ayacucho por lo que se procedió a coordinar con los personeros legales de las organizaciones políticas, para asegurar su presencia en estas reuniones, de todas ellas encontramos respuesta afirmativa y se veían muy interesadas, sabiendo esto se procedió a repartir las cartas de invitación, así mismo se realizaron dos actas uno por cada día de reunión, se tomaron varios acuerdos referente a seguridad, lugar de ubicación de los candidatos en el escenario, moderador, tiempos y pautas de exposición y los temas a tratar (1er tema: reforma política y electoral al 2021 y 2do tema: cierre de Brechas al

2021), además se decidió que el evento se desarrolle el día 14 de enero a las 6 pm. En el auditorio del hotel DM Hoteles de Ayacucho.

Exposición de Agenda Parlamentaria 2020. Se organizó y ejecutó la exposición de la agenda parlamentaria en la Región Ayacucho según lo previsto. Se realizaron las coordinaciones para asegurar el local donde se desarrollaría el evento y la logística necesaria, se gestionó el resguardo policial con la VIII Macro región Policial de Ayacucho y la comisaria PNP de Ayacucho, se solicitó las garantías a la Prefectura Regional de Ayacucho, se gestionó el Cierre de calles con la Municipalidad Provincial de Huamanga para evitar las portátiles y desorden en los alrededores del local donde se desarrolló la exposición de la agenda parlamentaria; se coordinó con el medio de comunicación de Radio y Televisión Atlantis canal 47 para la transmisión televisiva y por internet vía streaming del debate, así mismo se realizó las invitaciones a los representantes de las organizaciones políticas, representantes de la sociedad civil, autoridades y medios de comunicación.

Dificultades

- Se encontraron distintas dificultades en el desarrollo de las actividades realizadas por el CAE, debido a la coyuntura política y social en el que fue convocado el proceso electoral de elecciones congresales extraordinarias 2020.
- Fue muy complicado ubicar a los representantes de las organizaciones políticas con inscripción vigente en el ROP, debido a que no se encontraron sus oficinas en las direcciones consignadas.
- Desinterés de parte de la población en acudir a las actividades educativas públicas realizadas en los distritos.

Logros

- Se logró cumplir con los objetivos previstos por la DNEF en el marco de la intervención por las elecciones congresales extraordinarias.
- Debido a la correcta intervención de los CAE, los candidatos al congreso de la república de la región Ayacucho han mostrado predisposición de participar en las actividades organizadas por el Jurado Nacional de Elecciones, es así que las actividades como la suscripción del Pacto Ético Electoral y la exposición de agenda parlamentaria se han desarrollado sin inconvenientes y con relativo éxito

- Se logró sensibilizar y promover el voto informado en los electores.
- Se logró fortalecer los conocimientos en educación cívico- electoral de la ciudadanía.
- Se logró promover un voto informado.
- Se logró capacitar a la población prevista, a pesar de las dificultades presentadas en campo.
- La población electoral capacitada en las distintas actividades educativas en el departamento de Ayacucho fue 1750 personas.
- Se logró realizar 11 charlas informativas, 18 módulos itinerantes, 5 Perifoneos, 01 suscripción de pacto ético electoral, 01 exposición de agenda parlamentaria, 8 entrevistas en medios de comunicación, 01 taller de fortalecimiento a organizaciones políticas, 01 capacitación a candidatas congresales.

Fiscalizador Electoral DNFPE

El JNE través de la DNFPE en aras de contribuir al logro del objetivo estratégico institucional y conforme a las funciones de fiscalización electoral, reconocidas en el artículo 178° de la Constitución Política del Perú, desplazó a Coordinadores de Fiscalización / Fiscalizadores Electorales Descentralizados / Fiscalizadores Provinciales y Distritales ante los JEE instalados en el ámbito del territorio nacional en los distintos procesos electorales para el cumplimiento de actividades en el marco del cumplimiento de la normativa electoral vigente. El profesional como colaborador del JNE durante su desempeño como funcionario de esta institución realizó distintas actividades tanto previas, durante y después, en cuanto a las etapas y fases del proceso electoral mediante las siguientes actividades implementadas por la DNFPE:

- Fiscalización de propaganda electoral, publicidad estatal y neutralidad en funcionarios y autoridades públicas
- fiscalización de las actividades que desarrollan los actores electorales
- Fiscalización del material electoral en el local de votación asignado.
- Fiscalización de las condiciones del local de votación.
- Desarrollo de operativos de fiscalización.
- Fiscalización del día de la votación.

- Fiscalización del repliegue de actas electorales.

Fiscalización electoral descentralizada

Las labores de fiscalización inician con la realización y presentación del plan de trabajo el cual contiene un conjunto sistemático de actividades de fiscalización que se planifican para que se lleven a cabo en el transcurso del proceso electoral, y es presentado ante el Jurado Electoral Especial (JEE) asignado. Así mismo se elabora el informe situacional siendo este un análisis detallado de la zona asignada sobre los antecedentes electorales, rutas de acceso, información de autoridades, servicios existentes, aspectos como nivel de conflictividad entre otros datos relevantes que nos permiten abordar la zona geográfica del ámbito de intervención con un conocimiento previo, esta información es producto de un levantamiento de información a través de entrevistas a pobladores, autoridades, líderes de opinión.

Una de las labores principales a abordar en el trabajo de campo de fiscalización descentralizada en la que el profesional se desempeñó, es la fiscalización de publicidad estatal la misma que tiene como objetivo detectar presuntas infracciones (incidencias) a la normativa electoral (Art. 192 LOE y Resolución N° 00922-2021-JNE). Para ello se tiene que analizar que la publicidad estatal debe estar enmarcado en la definición y disposiciones sobre la materia establecida a través de los reglamentos aprobados para tal fin. En el trabajo de campo se puede detectar esta presunta infracción para la cual es necesario seguir un procedimiento de análisis del mismo según el siguiente detalle:

- Ubica un elemento publicitario.
- Identificar la entidad que difunde la publicidad estatal.
- Identificar el tema de la publicidad estatal.
- Identificar los posibles elementos prohibidos en la publicidad estatal según lo establece el reglamento.

Con la intervención del acto de fiscalización en este procedimiento se garantiza que los actores políticos estén en igualdad de condiciones en la carrera electoral.

En cuanto a propaganda electoral. La fiscalización descentralizada tiene como objetivo detectar presuntas infracciones (incidencias) a la normativa electoral, todo análisis sobre propaganda electoral debe estar enmarcado en la definición y demás disposiciones que sobre

la materia establezca la resolución N° 0922-2021-JNE, reglamento de la propaganda electoral, detallando lo siguiente:

- Respetar las zonas de ubicación de la propaganda electoral, según los parámetros establecidos en el reglamento.
- Identificar la organización política que no cumple los parámetros establecidos en el reglamento.
- En caso denuncia, tomar medidas correctivas o de tener ubicarse en lugar privado, se sobreentiende que está autorizado.
- También se considera labor de campo el desarrollo de operativos de propaganda electoral, en el rubro “OPERATIVOS” se detalla lo pertinente a dicha labor.

En cuanto a la fiscalización de neutralidad en periodo electoral. El fiscalizador electoral deberá detectar presuntas infracciones (incidencias) a la normativa electoral, en la actuación de autoridades, funcionarios o servidores públicos, que no sean imparciales en el proceso que dure la elección popular (Res. N° 0922-2021-JNE art. 32 al 41) procediendo de la siguiente manera:

- Identifica a las autoridades, funcionarios y servidores públicos, y la conducta que infringe la norma.
- Identifica la organización política o candidato al que se favorece o perjudica.

La fiscalización de dádivas (conducta prohibida en la propaganda). Tiene como objetivo detectar presuntas infracciones (incidencias) a la normativa electoral, en la actuación de los candidatos, debido a la prohibición de entrega de dinero o alguna dádiva de manera directa o por un tercero, para el favorecimiento hacia el o los candidatos.

Centrándonos en la labor del fiscalizador electoral (Fisdís, fispro, descentralizado y coordinador de fiscalización), esta se refiere a la fiscalización de las actividades que desarrollan los actores electorales como son:

- Personal de ODPE
- Personal de RENIEC
- Organizaciones políticas, personeros y candidatos
- Autoridades y funcionarios políticos
- Miembros de mesa

- Observadores
- Fuerzas Armadas y Policiales
- Electores
- Otros actores involucrados en el proceso electoral

Garantías del proceso electoral. Como fiscalizador electoral fiscalice y verifique que se dé cumplimiento a las garantías del proceso, los cuales se dan el día anterior a la votación, estos operativos se realizan para detectar acontecimientos o irregularidades que contravienen los artículos 190, 342, 343 y 531 de la Ley Orgánica de Elecciones. Los operativos que se realizan son: a) Operativo de propaganda electoral, b) Operativo Ley seca y c) Operativo de Comisarías con apoyo de los fiscalizadores de local de votación previamente asignados.

El primer operativo se realiza un día antes de la votación, y en él se identificará la propaganda electoral prohibida, para poder ser retirada en las primeras horas antes del acto electoral. Además, de existir propaganda cerca del local de votación que no ha sido retirada es registrada como incidencia. También, se realizan operativos de Ley Seca o la prohibición de venta de bebidas alcohólicas desde las 8 pm del día anterior, durante el proceso de elección y hasta las 8 am del días siguiente; los lugares que expenden bebidas alcohólicas deben cerrar debido a la prohibición vigente, el operativo se realiza con el apoyo de la Policía Nacional del Perú, el Ministerio Público y la Municipalidad, en caso encontrar algún incidente durante el operativo se registrará para que puedan reportarse y comunicar al coordinador de fiscalización.

En cuanto al tercer operativo, operativo de comisarías, esos son realizados un día antes de la votación, se realizan en las comisarías en las que se verifica que no haya personas detenidas salvo flagrante delito u orden expresa del juez, en caso se encontrará personas detenidas se procede a llenado de la plantilla de reporte de incidencia y se adjuntan los medios probatorios (JNE, 2022).

La fiscalización del material electoral en los locales de votación. está a cargo de los Fiscalizadores de Local de Votación (FLV) y es monitoreado y asistido técnicamente por el fiscalizador electoral, según indica la guía del Jurado Nacional de Elecciones, se verifica la llegada del vehículo responsable del traslado del material electoral, se procede a observar si cuenta con resguardo de la PNP o FFAA. El traslado del material electoral debe realizarse el día sábado (un día antes al día de la votación), en el local de votación se solicita al personal de la ODPE copia de la guía de despacho del material electoral o en su defecto una fotografía, se

procede a verificar si el material corresponde a lo indicado; en caso el material llegará sin resguardo se procede a elaborar el reporte de incidencia.

Asimismo, el personal de fiscalización, se encargará de fiscalizar las condiciones del local de votación. Observando que de acuerdo a los procedimientos estos cumplan con el buen estado de la infraestructura, resguardo y señalización a fin de que el día de las votaciones el proceso se pueda realizar con normalidad. En relación a la fiscalización en las mesas de sufragio, se observa aquellas mesas con posibles miembros de mesa que estén impedidos de ejercer el cargo, esto significa que no pueden ser miembros de mesa las personas que pertenezcan a comités directivos de las organizaciones políticas, sean cónyuges o parientes del segundo grado de consanguinidad o afinidad de una misma mesa o del candidato (art. 57 de la LOE literal h e i).

Otro tipo de fiscalización que realizar, es el día de la votación, aquí lo que está en vigilancia es el acto electoral, aquí se verifica la instalación de las mesas, el ingreso de los miembros de mesa al local de votación, que todos los integrantes de miembros de mesa estén completos, en caso falte alguno se seguirán los procedimientos establecidos. Y se verifica todo el proceso de la jornada electoral, de haber algún incidente se toman las evidencias necesarias y se genera el reporte. La finalidad de las actividades que realiza el fiscalizador durante el proceso electoral, tiene como fin garantizar que se cumplan los procedimientos establecidos en la constitución, decretos y otras normas jurídicas sobre el tema electoral, con ello se garantice que los operadores políticos cumplan en igualdad de condiciones las reglas de juego durante el proceso electoral siendo estas justas y a través del voto se refleje la voluntad popular de elegir a sus representantes.

Elecciones regionales y municipales 2018. En el año 2018, el profesional estuvo a cargo de la fiscalización electoral de las elecciones regionales y municipales 2018 en la provincia de Ica, teniendo a cargo la fiscalización de los procedimientos electorales en 14 distritos a cargo donde se aplicó todos los procedimientos y normativa electoral vigente para garantizar la transparencia del proceso electoral. Respecto a las labores realizadas se obtuvo los siguientes resultados:

En el presente cuadro se detalla la información de las actividades realizadas en la provincia de Ica certificadas por las principales autoridades del distrito:

Tabla 2*Respecto a la labor de fiscalización ERM 2018*

N°	DÍA REPORTADO	ACTIVIDAD DE FISCALIZACIÓN ELECTORAL REALIZADA	DOCUMENTO DE SUSTENTO
01	06/04/2018	Presentación ante las autoridades de la Provincia y Distritos visitados.	Actas de Fiscalización: Actas suscritas por las principales autoridades del distrito de Ica
		Fiscalización de propaganda electoral, publicidad estatal, neutralidad y garantías del proceso:	
02	10/04/2018	Distritos Subtanjalla, Salas, San Juan Bautista, San José de los Molinos,	Actas suscritas por Subprefectos de distritos visitados.
03	17/04/2018	Distritos de La Tinguña, Parcona, Los Aquijes, Ica, Pueblo Nuevo, Pachacutec.	
04	24/04/2018	Distritos de Santiago, Ocucaje, Yauca del Rosario, Los Aquijes	
05	01/05/2018	Distritos de Subtanjalla, Salas, San Juan Bautista, Parcona, Ica, La Tinguña,	Actas suscritas por Subprefectos de distritos visitados, registro fotográfico.
06	08/05/2018	Distritos de Ocucaje, San José de los Molinos, Santiago, Tate, Pachacutec.	
07	15/05/2018	Distritos de Ica, Parcona, la Tinguña, los Aquijes, Pueblo Nuevo, Tate, Pachacutec.	
08	22/05/2018	Distritos Salas, Los Aquijes, San José de los Molinos, Ica, Pachacutec, Tate, Pueblo Nuevo	
09	29/05/2018	Distritos de Ica, San Juan Bautista, La Tinguña Parcona	
10	05/06/2018	Distritos La Tinguña, Salas, San Juan Bautista, Los Aquijes, Pueblo Nuevo, Tate, Pachacutec, Santiago	Actas suscritas por Subprefectos de distritos visitados, registro sipe, registro fotográfico.
11	12/06/2018	Distritos, San Juan Bautista, Ica, Salas, Ica, Tinguña	
12	19/06/2018	Distritos Los Aquijes, Tate, Ica, Santiago, Ocucaje	
13	26/06/2018	Distritos Parcona, Salas, Subtanjalla, Ica, San Juan Bautista, Los Molinos, Ica	
14	03/07/2018	Distritos Pueblo Nuevo, La Tinguña, Los Aquijes, Salas, Subtanjalla	
15	10/07/2018	Distritos	
16	17/07/2018	Distritos Ica, Santiago, Ocucaje, Yauca del Rosario, Pueblo Nuevo.	
17	24/07/2018	Distritos de Salas, Subtanjalla, San Juan Bautista, San José de los Molinos, La Tinguña, Parcona	
18	31/07/2018	Distritos de los Aquijes, Pueblo Nuevo, Pachacutec, Tate, Santiago, Ocucaje	
19	07/08/2018	Distritos de Ica, La Tinguña, Parcona, Los Aquijes, Pachacutec, Tate, Santiago, Ocucaje	
20	14/08/2018	Distritos de. Ica, Salas, Subtanjalla, San Juan Bautista, San José de los Molinos	
21	21/08/2018	Distritos Ica, Santiago, Ocucaje, Salas.	
22	A partir del 28 de agosto, ya no se elaboraron actas diarias, las mismas que fueron reemplazadas por los reportes SIPE ingresados diariamente.		

Nota. elaboración propia.

Propaganda electoral. Como resultado de la fiscalización de propaganda electoral se detectaron cuarenta (40) incidencias, por lo que se elaboraron cuarenta (40) informes sobre el procedimiento, los cuales fueron realizados en base a las incidencias detectadas en las labores de fiscalización realizadas en los distritos de Ica, Salas, Subtanjalla, San Juan Bautista, San José de los Molinos, La Tinguiña, Parcona, Los Aquijes, Yauca del Rosario, Pueblo Nuevo, Pachacutec, Tate, Santiago, Ocucaje, desde el mes de abril hasta octubre del presente año.

Estas incidencias detectadas fueron informadas al pleno del JEE de Ica, quienes abrieron proceso y en virtud de resoluciones se procedió a ser verificadas por el área de Fiscalización.

Publicidad estatal. Como resultado de la fiscalización de publicidad estatal se detectaron diez (10) incidencias, por lo que se elaboraron diez (10) informes de publicidad estatal, los cuales fueron realizados en base a las incidencias detectadas en las labores de fiscalización realizadas en los distritos Ica, Salas, Subtanjalla, San Juan Bautista, San José de los Molinos, La Tinguiña, Parcona, Los Aquijes, Yauca del Rosario, Pueblo Nuevo, Pachacutec, Tate, Santiago, Ocucaje, desde el mes de abril hasta octubre del presente año.

Estas incidencias detectadas fueron informadas al pleno del JEE de Ica, quienes abrieron proceso y en virtud de resoluciones se procedió a ser verificadas por el Área de Fiscalización, generándose un total de diez (10) informes, los cuales dan cuenta del retiro de la publicidad estatal reportada.

Neutralidad de organismos y funcionarios públicos. Como resultado de la fiscalización de la vulneración del principio de neutralidad de los funcionarios y servidores públicos se detectaron cero (0) incidencias, por lo que no se elaboraron informes sobre el tema.

Dádivas. Como resultado de la fiscalización de la vulneración del principio de neutralidad de los funcionarios y servidores públicos se detectaron cero (0) incidencias, por lo que no se elaboraron informes sobre el tema.

Garantías del proceso. Se veló por el cumplimiento de la normatividad vigente, llevando a cabo operativos sobre las prohibiciones establecidas antes del día de la votación. Estas actividades fueron coordinadas con las Dependencias Policiales, Sub prefecturas y Ministerio Público, a fin de llevar a cabo los operativos programados y contar con la seguridad correspondiente para el personal fiscalizador. Para los operativos llevados a cabo en los

distritos de la jurisdicción del JEE Ica, se contó con la participación de (107) fiscalizadores de local de votación.

Dificultades

- Se encontraron distintas dificultades en el desarrollo de las actividades de fiscalización, debido a la carga laboral (14 distritos a cargo) fue complicado controlar las vulneraciones al reglamento en la difusión de propaganda electoral en cada distrito.
- Debido a la demora de los procesos administrativos y notificaciones jurisdiccionales por parte del JEE Ica a los infractores de las OP, ello limitó nuestra labor de fiscalización.

Logros

- Se logró cumplir con las actividades de fiscalización, se realizaron en atención al cronograma electoral, para lo cual se informó oportunamente de las actividades proyectadas y ejecutadas al presidente del Jurado Electoral Especial de Ica, así como a la Coordinadora de Fiscalización
- Debido a la correcta intervención del fiscalizador electoral descentralizado se hizo respetar la normatividad electoral vigente en función a; publicidad estatal, propaganda electoral, neutralidad de funcionarios y autoridades, encuestas electorales, garantías electorales, las mismas que fueron el eje principal para el desarrollo de las funciones determinando y reportando las incidencias que conllevan las mismas.
- Se logró cumplir estrictamente la normativa electoral.

Segunda Elección Presidencial 2021. Se participó en la segunda elección presidencial 2021 en el departamento de Amazonas como coordinador de fiscalización electoral, en época de pandemia de la Covid-19 la que generó a nivel mundial una crisis sanitaria que restringía la participación masiva de la ciudadanía, debido a esta coyuntura resultó ser un reto por los riesgos que suponía llevar a cabo esta actividad en un espacio lleno de riesgos en cuanto a salud pública por los casos de contagio de covid en la ciudadanía, Así mismo se tuvo que lidiar con los pedidos de nulidad solicitados por las organizaciones políticas en contienda, siendo este proceso electoral en el que más pedidos se han realizado a comparación de otros procesos siendo un total a nivel nacional de 1115 recursos de nulidad presentados por la organización

política Fuerza Popular de los cuales 25 correspondían a la jurisdicción el JEE Bagua y 150 por el partido político Perú Libre de los cuales 2 correspondían a nuestra jurisdicción.

Como coordinador de fiscalización tuve a cargo la fiscalización de los procedimientos electorales en 3 provincias correspondientes al JEE de Bagua los que correspondía a Bagua, Utcubamba y Condorcanqui con sus respectivos distritos donde se monitoreo, aplicó y brindó asistencia técnica en todos los procedimientos y normativa electoral vigente para garantizar la transparencia del proceso electoral a los fiscalizadores provinciales. La información que se presenta corresponde a la coordinación de fiscalización realizada en las tres (3) provincias, dieciséis (16) distritos y ciento diecisiete (117) locales de votación, entre los meses de mayo y junio del presente año, la citada acción fiscalizadora se desarrolló conforme a los procedimientos establecidos por la DNFPE.

Respecto a las labores realizadas se obtuvo los siguientes resultados:

Publicidad estatal. La fiscalización se realizó en concordancia con los procedimientos establecidos en el Reglamento de la Resolución N° 306-2020-JNE de propaganda electoral. Durante el periodo de fiscalización que comprende la segunda elección presidencial, no se detectaron incidencias que reportar.

Propaganda electoral. La fiscalización se realizó en concordancia con los procedimientos establecidos en el Reglamento de la Resolución N° 306-2020-JNE de propaganda electoral. Durante el periodo de fiscalización que comprende la segunda elección presidencial, no se detectaron incidencias que reportar.

Neutralidad de funcionarios y servidores públicos. Como resultado de la fiscalización de la vulneración del principio de neutralidad de los funcionarios y servidores públicos no se detectaron incidencias.

Conducta prohibida en propaganda electoral (dádivas). La fiscalización se realizó en concordancia con lo establecido en el Reglamento sobre la materia aprobado por Resolución N° 332-2020-JNE. No se detectaron incidencias.

Encuestas. La fiscalización se realizó en concordancia con lo establecido en el Reglamento sobre la materia aprobado por Resolución N° 332-2020-JNE. No se detectaron incidencias.

Garantías del proceso electoral. La fiscalización se realizó en concordancia con lo establecido en el Reglamento sobre la materia aprobado por Resolución N° 332-2020-JNE. Se detectaron una (1) incidencia la misma que corresponde a la difusión de propaganda electoral dentro de los plazos prohibidos por ley.

Acto electoral. La fiscalización se realizó en concordancia con lo establecido en el Reglamento sobre la materia aprobado por Resolución N° 332-2020-JNE. Se detectaron diez (10) incidencias, correspondientes a miembros de mesa no aptos para ejercer el cargo.

Difusión del proceso electoral. Se fiscalizó la difusión del proceso electoral que realizó el personal de la ODPE Bagua instalado en las oficinas distritales de los distritos de las provincias de Bagua, Condorcanqui y Utcubamba, en distintos periodos antes de la votación, con la finalidad de verificar el cumplimiento de las actividades programadas por el organismo encargado de la organización y ejecución del proceso electoral en cada circunscripción electoral. Habiéndose presentado los informes correspondientes ante el JEE

Publicación del cartel de candidatos. Con fecha 22 de mayo del 2021, los coordinadores distritales de la ODPE – Bagua, procedieron a realizar la publicación del cartel de candidatos en los distritos que conforman la jurisdicción de este JEE. Esta actividad fue desarrollada 15 días antes del día de la votación y se elaboró el Informe N° 003-2021-RECL presentado ante el JEE, los carteles contenían información sobre los candidatos conforme al estado en que se encontraban los expedientes de inscripción de candidatos.

Publicación de ubicación de los locales de votación. Con fecha 27 de mayo del 2021, los coordinadores distritales de la ODPE – Bagua, procedieron a realizar la publicación de la ubicación de los locales de votación en los 16 distritos que conforman la jurisdicción del JEE. Esta actividad fue desarrollada 10 días antes del día de la votación, se elaboró el Informe N°005-2021-RECL presentado ante el JEE, los carteles contenían información sobre la ubicación de los locales de votación

Verificación pública del material electoral. Con fechas 26.06.2021 en la ODPE Bagua, se llevó a cabo en el almacén de la sede de la ODPE Bagua la fiscalización de la verificación pública del material electoral, la actividad fue puesta de conocimiento mediante el Informe N.º 002-2021-RECL. La Presidente del JEE de Bagua autorizó la participación del personal de fiscalización: Coordinador de Fiscalización, Fiscalizadora provincial de Bagua y Asistente de Mesa de Partes en representación del JEE Bagua.

Despliegue del material electoral a los locales de votación. Los días 02, 03, 04 y 05.06.2021, se realizó la fiscalización del despliegue del material electoral hacia los locales de votación, la misma que contó con la presencia de los FLV comisionados para cada una de las rutas que habían programado la ODPE Bagua.

Fiscalización de las condiciones de los locales de votación. Los fiscalizadores del local de votación fiscalizaron esta actividad y pusieron en conocimiento del JEE en sus informes correspondientes. Como resultado de la fiscalización no se registraron incidencias.

Fiscalización del día de la votación. De los ciento dieciséis (116) locales de votación fiscalizados, sólo en ocho (8) de ellos se reportaron incidencias

Repliegue de actas electorales. Se realizó la fiscalización del repliegue de actas electorales desde los locales de votación hasta la sede de la ODPE Bagua. Existieron dos tipos de repliegue: el repliegue de sobres plomos y el repliegue integral. No se reportaron incidencias.

Garantías del proceso previo al día de elecciones. Se veló por el cumplimiento de la normatividad vigente, llevando a cabo operativos sobre las prohibiciones establecidas antes del día de la votación, estas actividades que fueron coordinadas con las Dependencias Policiales, Sub prefecturas y Ministerio Público, a fin de llevar a cabo los operativos programados y contar con la seguridad correspondiente para el personal fiscalizador.

Para los operativos llevados a cabo en los distritos de la jurisdicción del JEE, se contó con la participación de los Fiscalizadores Locales de Votación (FLV), quienes realizaron los siguientes operativos:

Dificultades

- Debido al contexto de la covid – 19, las actividades presenciales de los fiscalizadores provinciales se vieron limitados por lo que no se logró verificar al 100 % de los lugares asignados.
- Constante renuncia del personal FLV debido a la lejanía de los locales de votación.
- Debido a la demora de los procesos administrativos y notificaciones jurisdiccionales por parte del JEE.

Logros

- Se cumplió con las actividades de fiscalización, se realizaron en atención al cronograma electoral, para lo cual se informó oportunamente de las actividades al presidente del JEE de Bagua, así como a la monitora de Fiscalización Electoral, cumpliendo con los protocolos de bioseguridad dispuestos para prevención del COVID 19 para cada una de las actividades.
- Se monitoreó el desarrollo del proceso electoral mediante el seguimiento y soporte técnico a las actividades de los fiscalizadores provinciales y fiscalizadores de local de votación, la fiscalización fue realizada durante todas sus etapas, en las 3 provincias, 16 distritos y 51 centros poblados, por parte de los fiscalizadores provinciales y local de votación respectivamente, en el marco de las actividades a desarrollar por la segunda elección presidencial 2021, en la jurisdicción del Jurado Electoral Especial de Bagua.
- Debido a la correcta intervención de los fiscalizadores provinciales se hizo respetar la normatividad electoral vigente en función a; publicidad estatal, propaganda electoral, neutralidad de funcionarios y autoridades, encuestas electorales, garantías electorales, las mismas que fueron el eje principal para el desarrollo de las funciones determinando y reportando las incidencias que conllevaron las mismas.
- Se logró cumplir estrictamente la normativa electoral.

Elecciones regionales y municipales 2022. Se participó en las elecciones regionales y municipales 2022 como fiscalizador provincial en la provincia de Moyobamba teniendo a cargo la fiscalización de los procedimientos electorales en 6 distritos y 12 centros poblados, donde se aplicó todos los procedimientos y normativa electoral vigente para garantizar la transparencia del proceso electoral.

Respecto a las labores realizadas se obtuvo los siguientes resultados:

Publicidad estatal. La fiscalización se realizó en concordancia con los procedimientos establecidos en el Reglamento de la Resolución N° 922-2021-JNE de propaganda electoral. Las actividades de fiscalización en este rubro generaron un total de ocho (08) informes de fiscalización, de los cuales se seis (6) fueron presentados al JEE Lima Centro y dos (2) fueron presentados al JEE Moyobamba, en los cuales se dio cuenta del resultado del trabajo de campo

realizado y el análisis de las incidencias detectadas, así como de las verificaciones efectuadas en cumplimiento de lo ordenado por el JEE.

Propaganda electoral. La fiscalización se realizó en concordancia con los procedimientos establecidos en el Reglamento de la Resolución N° 922-2021-JNE de propaganda electoral. Como resultado de la fiscalización de propaganda electoral se detectaron veinte (20) incidencias, habiéndose elaborado y presentado al JEE Moyobamba, los correspondientes informes; asimismo, se elaboraron los informes en virtud de las resoluciones emitidas por este JEE, en las que se ordenó realizar las verificaciones pertinentes.

Neutralidad de funcionarios y servidores públicos. La fiscalización se realizó en concordancia con los procedimientos establecidos en el Reglamento de la Resolución N° 922-2021-JNE de propaganda electoral, como resultado de la fiscalización de la vulneración del principio de neutralidad de los funcionarios y servidores públicos no se detectaron incidencias en este proceso electoral.

Conducta prohibida en propaganda electoral (dádivas). La fiscalización se realizó en concordancia con lo establecido en el Reglamento sobre la materia aprobado por Resolución N° 979-2021-JNE. No se detectaron incidencias en este procedimiento.

Publicación de las listas de miembros de mesa de sufragio (provisional y definitivo). Con fecha 22, de julio de 2022, los coordinadores distritales de la ODPE Moyobamba, procedieron a realizar la publicación provisional y de fecha 15 de agosto de 2022 se realizó la publicación definitiva de la nómina de miembros de mesa en los distritos que conforman la provincia de Moyobamba en la jurisdicción del JEE Moyobamba.

Detalle de fiscalización de impedimentos para ser miembro de las mesas de sufragio. Dentro de esta actividad se incluye la fiscalización de impedimentos para ser miembro de las mesas de sufragio (Art. 57 de la LOE), ya que luego del sorteo de miembros de mesa de sufragio (MMS), se recibió la base de datos de los MMS proporcionada por la DNFPE – JNE para la fiscalización en campo, con lo que se obtuvo el siguiente resultado:

Tabla 3*Detalle sobre informes de impedimentos para ejercer el cargo de miembro de mesa*

ITEM	N° DE INFORME	FECHA	CANTIDAD DE CIUDADANOS CON ALGÚN IMPEDIMENTO	IMPEDIMENTO (ART. 57 DE LA LOE)
1	INFORME N.º 008-2022-RCL-FP-JEE MOYOBAMBA-JNE	02/08/2022	22 CIUDADANOS CON IMPEDIMENTO	Literal h) Los cónyuges y parientes dentro del segundo grado de consanguinidad o afinidad entre los
2	INFORME N.º 015-2022-RCL-FP-JEE MOYOBAMBA-JNE	09/08/2022	6 CIUDADANOS CON IMPEDIMENTO	
3	INFORME N.º 016-2022-RCL-FP-JEE MOYOBAMBA-JNE	09/08/2022	6 CIUDADANOS CON IMPEDIMENTO	LITERAL I) Los cónyuges y parientes dentro del segundo grado de consanguinidad o afinidad de los candidatos que residen en el ámbito de la jurisdicción en la cual postulan

Nota. Elaboración propia

Difusión del proceso electoral. De acuerdo al procedimiento de fiscalización establecido por la DNFPE, se fiscalizó la difusión del proceso electoral que realizó el personal de la ODPE Moyobamba instalado en las oficinas distritales de los distritos de Moyobamba, Calzada, Habana, Soritor, Jepelacio y Yantaló de la provincia de Moyobamba, en distintos periodos antes de la votación, con la finalidad de verificar el cumplimiento de las actividades programadas por el organismo encargado de la organización y ejecución del proceso electoral en cada circunscripción electoral. Habiéndose presentado los informes correspondientes ante el JEE.

Avance de entrega de notificaciones y/o credenciales a los miembros de mesa de sufragio. Con fecha del 11/09/2022 y 24/09/2022, se desarrolló la fiscalización del avance de la Entrega de Credenciales a los Miembros de Mesa de Sufragio a los 21 y 7 días previos al día de la votación, en marco de las Elecciones Regionales y Municipales 2022, de dichas jornadas se informó al JEE.

Capacitación electoral de los miembros de mesa de sufragio. Con fecha del 18/09/2022 y 26/09/2022, se desarrolló la fiscalización de la Jornada de Capacitación a los miembros de mesa de sufragio. El resultado de la fiscalización de dicha jornada se informó al JEE.

Publicación de ubicación de los locales de votación. Con fecha 22/09/2022 del presente año, los coordinadores distritales de la ODPE - Moyobamba, procedieron a realizar la

publicación de la ubicación de los locales de votación en los 06 distritos que conforman la provincia de Moyobamba en la jurisdicción del JEE.

Fiscalización del despliegue del material electoral a los locales de votación. El 01/10/2022, a 6 distritos de la provincia de Moyobamba.

Fiscalización de las condiciones de los locales de votación. Los fiscalizadores del local de votación fiscalizaron esta actividad y pusieron en conocimiento del JEE en sus informes correspondientes. Como resultado de la fiscalización, no se detectaron incidencias en este procedimiento electoral. Respecto a los reportes generados, el suscrito ha sido la responsable del monitoreo de los FLV asignados a los distritos de la provincia de Moyobamba

Fiscalización del día de la votación. Los fiscalizadores del local de votación fiscalizaron esta actividad y pusieron en conocimiento del JEE en sus informes correspondientes. Como resultado de la fiscalización, se detectaron un (01) incidencia en este procedimiento electoral. Respecto a los reportes generados, el suscrito ha sido la responsable del monitoreo de los FLV asignados a los distritos de Calzada, Habana, Soritor, Moyobamba, Jepelacio y Yantalo de la provincia de Moyobamba.

Repliegue de actas electorales. Se realizó la fiscalización del repliegue de actas electorales desde los locales de votación hasta la sede de la ODPE Moyobamba, siendo que la presente actividad estuvo a cargo de los fiscalizadores de local de votación, quienes pusieron en conocimiento del JEE la labor de fiscalización desplegada en sus informes correspondientes. Como resultado de la fiscalización, no se detectaron incidencias en este procedimiento electoral.

Sobre los informes situacionales. Con la finalidad de prevenir cualquier acto o hecho que atente contra las garantías del proceso electoral, se hizo de conocimiento del JEE mediante informe elaborado y presentado por el coordinador de fiscalización adscrito al JEE Moyobamba.

Garantías del proceso previo al día de elecciones. Se veló por el cumplimiento de la normatividad vigente, llevando a cabo operativos sobre las prohibiciones establecidas antes del día de la votación, estas actividades que fueron coordinadas con las Dependencias Policiales, Subprefecturas y Ministerio Público, a fin de llevar a cabo los operativos programados y contar con la seguridad correspondiente para el personal fiscalizador. Para los operativos llevados a

cabo en los distritos de la jurisdicción del JEE, se contó con la participación de los Fiscalizadores Locales de Votación (FLV), quienes realizaron los siguientes operativos:

Operativo de cierre de campañas (mítines). El operativo se realizó el 29.09.2022 desde las 19:00 horas hasta las 23:59 horas aproximadamente, se recorrieron las avenidas principales y lugares de mayor afluencia de la provincia de Moyobamba y la jurisdicción del JEE Moyobamba, durante el cual se notó dos indicios de mítines a realizarse en lugares destinados para estos eventos.

Operativo de propaganda electoral prohibida. Conforme a lo programado por el personal de fiscalización en campo se desarrolló el operativo de detección y retiro de propaganda electoral a partir de las 09:00 horas del día 01.10.2022 en los seis distritos de la jurisdicción del JEE de Moyobamba. A continuación, se detalla lo concerniente a las incidencias registradas.

Operativo de comisarías. Conforme a lo programado por el personal de fiscalización en campo a cargo de esta área del JEE Moyobamba, se ha realizado la fiscalización de la detención de miembros de mesa titulares y suplentes, personeros, ciudadanos hábiles para votar en el presente proceso electoral de Elecciones Regionales y Municipales 2022 (detenciones indebidas). El personal de fiscalización en campo, a partir de las 13:00 horas del día 01.10.2022, ha realizado la fiscalización de lo estipulado en la normativa electoral en los seis distritos de la provincia de Moyobamba que forman parte del JEE de Moyobamba.

Operativo de “ley seca”. Conforme a lo programado por el personal de fiscalización en campo a cargo del área de Fiscalización del JEE Moyobamba, se ha realizado la fiscalización de la prohibición del expendio de bebidas alcohólicas en el presente proceso electoral de Elecciones Regionales y Municipales 2022. El personal de fiscalización en campo, a partir de las 17:00 horas del día 01.10.2022, ha realizado la fiscalización de lo estipulado en la normativa electoral en los distritos de la provincia de Moyobamba, que forman parte de la circunscripción del JEE Moyobamba.

Dificultades

- Se encontraron distintas dificultades en el desarrollo de las actividades de fiscalización, debido a la carga laboral (06 distritos a cargo y 12 centros poblados) fue complicado controlar las vulneraciones al reglamento en la difusión de propaganda electoral en cada distrito.

- Debido a la demora de los procesos administrativos y notificaciones jurisdiccionales por parte del JEE a los infractores de las OP, ello limitó nuestra labor de fiscalización.

Logros

- Se logró cumplir con las actividades de fiscalización, se realizaron en atención al cronograma electoral, para lo cual se informó oportunamente de las actividades proyectadas y ejecutadas al presidente del JEE, así como al Coordinador de Fiscalización.
- Debido a la correcta intervención del fiscalizador electoral descentralizado se hizo respetar la normatividad electoral vigente en función a; publicidad estatal, propaganda electoral, neutralidad de funcionarios y autoridades, encuestas electorales, garantías electorales, las mismas que fueron el eje principal para el desarrollo de las funciones determinando y reportando las incidencias que conllevaron las mismas.
- Se logró cumplir estrictamente la normativa electoral.
- La labor de fiscalización desarrollada en el JEE Moyobamba se detectaron e informaron cincuenta y siete (57) incidencias, el detalle por cada procedimiento es el siguiente: cuarenta y nueve (49) en propaganda electoral informadas al JEE Moyobamba, seis (6) en publicidad estatal que fueron informadas al JEE Lima Centro, dos (2) en publicidad estatal que fue informada al JEE Moyobamba, veinte (20) de la publicación de la nómina de miembros de mesa (impedimentos para asumir cargo de miembro de mesa), ocho (8) de garantías del proceso electoral y una (1) de acto electoral, informadas al JEE Moyobamba.

1.2. Definición de términos

1.2.1. Sistema electoral

Es un conjunto de reglas y procedimientos que fundamentan cómo se llevan a cabo las elecciones de un país. Incluye la forma en que se registran y verifican los votantes, cómo se eligen los candidatos, cómo se cuentan los votos y cómo se determina el ganador de una elección. En el Perú, según la Constitución Política del Perú de 1993 establece que es la expresión auténtica de manifiesto popular para tener representación en la política. Se establece

mediante funciones de planeación, organización y ejecución de los procesos electorales y las entidades encargadas de velar por el cumplimiento del proceso son el JNE, ONPE y RENIEC.

1.2.2. Jurado Electoral Especial (JEE)

Son órganos de carácter temporal del JNE creados para cada proceso electoral. Las funciones y atribuciones de los JEE están establecidas en la LOJNE, la LOE Ley 26859 y el reglamento de gestión de los JEE. El Pleno del JNE mediante resolución establece su número, ubicación y ámbito.

1.2.3. Proceso electoral

Se refiere a todas las etapas y actividades que se llevan a cabo para realizar una elección, desde la convocatoria hasta la proclamación de resultados. Empieza con el anuncio de elección, registro de candidatos, campañas electorales, votaciones, recuento de votos, anuncio de resultados e impugnación y resolución de conflictos. De manera general es fundamental para la democracia y garantiza que las elecciones se lleven a cabo de manera transparente, justa y libre.

1.2.4. Fiscalización electoral

Es un proceso de control y supervisión que se realiza durante las elecciones para garantizar que se cumplan las normas y reglas establecidas en el marco legal y que el proceso se lleve a cabo de manera transparente (Dirección Nacional de Fiscalización y Procesos Electorales, 2015).

1.2.5. Fiscalizador

Personal dirigido por la DNFPE cuya función es fiscalizar el cumplimiento de las normas electorales, así como reportar sus posibles vulneraciones, además de aplicar y ejecutar los procedimientos de fiscalización, y efectuar el seguimiento de las medidas adoptadas. A nivel descentralizado las actividades de cada uno están establecidas en el Reglamento de Gestión de los JEE.

1.2.6. Informe de fiscalización

Es el documento que da cuenta de los resultados de la fiscalización. Detalla el caso expresado en hechos, periodo, lugar e implicados, según corresponda a la materia fiscalizada.

1.2.7. Publicidad estatal

Es la publicidad institucional que realiza el estado o las instituciones gubernamentales en los medios de comunicación o a través de otros medios para informar a la población sobre sus políticas públicas, programas y servicios. Tiene como objetivo informar a la ciudadanía sobre las acciones y programas que se están implementando, así como promover la participación ciudadana en la toma de decisiones, debe estar enfocada en el interés general y no beneficiar a un grupo o persona en particular.

1.2.8. Propaganda electoral

Es una herramienta importante para que los candidatos y partidos políticos puedan dar a conocer sus propuestas y programas, así como para movilizar y motivar a sus simpatizantes y a los votantes indecisos. La propaganda electoral puede incluir publicidad en medios de comunicación masiva, como televisión, radio, periódicos, revistas e internet, así como carteles, volantes y otros materiales impresos, siendo regulada por el JNE (JNE, 2022).

1.2.9. Neutralidad

Es la capacidad de las autoridades en función pública para actuar de manera imparcial en el proceso electoral, es decir, no contribuir a favorecer dentro del proceso electoral a un candidato ni perjudicar a los otros candidatos.

1.2.10. Organización política

Es una agrupación de personas que comparten intereses y objetivos políticos y, que buscan participar en la vida democrática del país a través de la representación y la participación en los procesos políticos. Pueden tener diferentes ideologías y propuestas políticas, así su estructura interna variará según el tipo de organización y el fin que buscan.

1.2.11. Comité partidario

Es la estructura básica de la organización política, puede estar conformado por 50 afiliados a nivel nacional o regional y deben de tener una ubicación física y cierta, dependiendo del partido o movimiento conformado.

1.2.12. Elecciones regionales

En el Perú las elecciones regionales suceden cada cuatro años y comprende a la designación de un gobernador de región elegido por voluntad popular. Es una elección

descentralizada de niveles de gobierno que velan por satisfacer las necesidades de la población en la región.

1.2.13. Elecciones municipales

En el Perú las elecciones distritales suceden cada cuatro años y comprende a la designación de un alcalde distrital elegido por voluntad popular. Es una elección descentralizada de niveles de gobierno que velan por satisfacer las necesidades de la población en la región, cuyas funciones se encuentran establecidas en la Ley N° 26864.

1.2.14. Elecciones generales

Según la Ley N° 26859, es el proceso que se sigue para que la población de un país pueda elegir un presidente y congresistas por un periodo de 5 años.

Capítulo II Fundamentación del tema elegido

2.1. Producto que es objeto del trabajo de suficiencia profesional

2.1.1. Inserción de la experiencia en los procesos electorales

En la actualidad gran parte de los países del mundo tienen como sistema político a la democracia, la cual tiene una serie de planteamientos para su normal funcionamiento, si se llegara a incumplir algunos aspectos claves como la vulneración al principio de neutralidad de funcionarios y autoridades públicas, libertad de elegir, la participación y la representación, esta se vería vulnerada. Frente a ello los países teniendo en cuenta su realidad, han implementado una serie de normas jurídicas y procedimientos que permitan reforzar y controlar procesos que ayuden al orden democrático, esta implementación de procedimientos normativos, operativos y procedimentales intenta contribuir a una lucha justa en la competencia por el poder, como es el caso del proceso electoral.

Así mismo resulta un reto para los países implementar un proceso electoral eficiente, que se base en principios y funciones óptimos en su desarrollo y fortalecimiento democrático, puesto que en la medida que se van fortaleciendo aparecen deficiencias y desequilibrios en las reglas de juego; ello debido a que casi siempre queda pendiente adoptar o ajustar los temas pendientes o su ajuste oportuno en las reformas y leyes aplicables para cada proceso electoral, siendo en muchos casos estos vacíos legales y procedimentales aprovechados por algunos

operadores políticos (organizaciones políticas, funcionarios públicos) para tomar alguna ventaja indebida frente a sus contrincantes.

En esa línea, este trabajo de suficiencia busca centrar su atención en la fiscalización electoral y educación electoral como medio implementado para garantizar el correcto desarrollo de los procesos electorales en sus distintas etapas y garantizar la voluntad popular en las urnas, a fin de corroborar la importancia de las actividades de educación y fiscalización en el proceso electoral. En este sentido este trabajo de suficiencia es importante puesto que permite acercarnos al desempeño de las labores de fiscalización y educación cívico – electoral en el marco de un proceso electoral y su incidencia en el fortalecimiento de la democracia en nuestro país. Permitiéndonos reflexionar sobre la manera en que las acciones que implementa el JNE a través de la labor de fiscalización electoral, contribuyen a minimizar el riesgo de que los operadores políticos infrinjan la normativa electoral vigente para los procesos electorales y la educación cívica electoral contribuye al conocimiento de la ciudadanía de los distintos procedimientos y la participación activa de la sociedad civil, organizaciones políticas, entidades públicas, privadas y medios de comunicación. Para el presente estudio se ha recurrido a literatura sobre el tema, leyes, decretos y otros elementos jurídicos, así como a guías, informes y material desarrollado por el JNE.

En el caso de la ejecución de los procesos electorales en el Perú, supone un reto enorme de mucha importancia, el mismo que refleja el avance y desarrollo de la democracia, la democracia representa una forma de gobierno en la que el poder es ejercido por la ciudadanía a través de mecanismos de toma de decisiones que involucran algunos elementos como el principio de libertad, igualdad, participación activa de la ciudadanía en la elección de autoridades y representantes a través de las elecciones, siendo esta uno de los elementos que da forma a la democracia representativa puesto que tiene dos funciones esenciales; primero a través de las elecciones se designa a quien se le otorga el poder y el control del poder en tanto que son periódicas y permiten renovar o retirar el apoyo a los actores políticos evaluando su desempeño, para lograr este proceso en el fortalecimiento y desarrollo democrático garantizando elecciones justas, libres, transparentes y competitivas es que cobra vital importancia el rol que cumplen los organismos electorales (Bibbio, 1989).

Por tanto, es menester de esta institución (JNE) realizar un conjunto de acciones operativas que conduzcan al logro eficaz y eficiente de un proceso electoral, puesto que cuenta con atribuciones en la elaboración y promoción de regulaciones y normativas en torno a los

actores políticos. Según Giddens (2001) el proceso electoral se refiere a todas las etapas y actividades que se llevan a cabo para realizar una elección, desde la convocatoria hasta la proclamación de resultados. Empieza con el anuncio de elección, registro de candidatos, campañas electorales, votaciones, recuento de votos, anuncio de resultados e impugnación y resolución de conflictos. Así este proceso lo establece en 3 fases: Preparatoria, competencia y resultados y de manera general es fundamental para la democracia y garantiza que las elecciones se lleven a cabo de manera transparente, justa y libre.

También, en todo proceso electoral existe el riesgo que puede beneficiar o afectar los resultados de alguna organización e inclusive vulnerar los derechos de las personas. Es allí en donde el ente fiscalizador entra a utilizar sus recursos para minimizarlo; los riesgos electorales pueden generarse para beneficiar en una elección, seguir intereses individuales y variados, de allí la responsabilidad primordial de la autoridad para afrontar usando sus variadas medidas de prevención, mitigación o control. Es por ello considerable la necesidad de coordinaciones entre autoridades de control estatal como la P.N.P., y las FF.AA., entes encargados de hacer respetar y cumplir con el orden en el proceso electoral. En ese sentido, la fiscalización electoral se vuelve una pieza clave del proceso porque brinda legitimidad y autenticidad de la elección.

2.1.2. Descripción del producto de la experiencia en los procesos electorales

La fiscalización electoral y educación electoral responde a una serie de procesos que dan paso a las distintas actividades y acciones, además, los procesos se han ido acomodando a los nuevos cambios tecnológicos y coyunturales por lo que cada proceso electoral comprende un reto siendo así las principales limitaciones y problemas lo siguiente:

- El desconocimiento y la falta confianza de la población con la labor del JNE fue un problema, debido a que limitaba la realización de algunas acciones estipuladas en los procedimientos.
- La asignación aleatoria del personal fiscalizador en las distintas provincias del país generó que el deficiente dominio del dialecto en algunas zonas no permitía la comunicación fluida con la población.
- El difícil acceso a internet en algunas zonas, dificultó para el reporte inmediato de las incidencias presentadas.
- La covid 19 generó limitaciones para la participación activa de la población.

- Las sanciones jurisdiccionales a los actores políticos no tienen mayor repercusión en cuanto a infracción.
- La deficiente capacidad logística para realizar la labor de campo.
- Las distancias geográficas de los distritos a fiscalizar.
- No existe mucha información sobre investigaciones relacionadas a los procesos de fiscalización que implementa el Jurado Nacional de Elecciones. Esto ha sido una limitación y al mismo tiempo un reto, ya que ha motivado a colocar mayor énfasis en el estudio realizado.

Asimismo, la sistematización de la experiencia del proceso de fiscalización electoral y educación electoral implementada por el JNE en el proceso electoral en el Perú nos permitió obtener los siguientes resultados producto de la intervención en la institución y en las distintas actividades en la que se participa según se detalla a continuación:

Tabla 4

Fiscalización de Comités Partidarios

ACTIVIDADES	RESULTADOS
Organización y planificación de la Fiscalización del funcionamiento de los locales de comités partidarios.	
Visita en campo en las direcciones proporcionadas por los comités partidarios en la solicitud de inscripción en la región asignada.	Resultado 1: Los comités partidarios han cumplido con los procedimientos establecidos en la normativa vigente.
Verificación de la documentación que se tiene a la vista, como sustento del funcionamiento del comité.	
Remisión del reporte producto de la fiscalización de la existencia del comité partidario.	

Nota. Elaboración propia

Tabla 5*Fiscalización de Padrón Electoral*

ACTIVIDADES	RESULTADOS
Organización y planificación de la fiscalización del padrón electoral en la labor de campo.	
Ubicación y verificación de datos de los ciudadanos en las direcciones consignadas en RENIEC.	Resultado 2: Se validó que el padrón electoral contenga un margen de error aceptable y que se ajuste a la legalidad, en referencia a los electores habilitados para participar en el proceso electoral.
Verificación de personas que no viven en el lugar y se cambian de momento (posible trashumancia electoral llamados votos golondrinos).	
Verificación de la publicación del padrón electoral realizada por RENIEC, verificando así de ser el caso algún ciudadano presente un reclamo por cualquier motivo, no figurar en la lista o su registro esté errado.	

Nota. Elaboración propia

Tabla 6*Fiscalización Electoral Descentralizada*

ACTIVIDADES	RESULTADOS
Socialización con las autoridades y funcionarios públicos del reglamento que regula la publicidad estatal, entre otros.	Resultado 3: Cumplimiento con los procedimientos establecidos para publicidad estatal, propaganda electoral y neutralidad de autoridades y funcionarios
Fiscalización en campo del cumplimiento del reglamento que regula la publicidad estatal, entre otros.	
Elaboración y emisión de informes de fiscalización en caso de encontrar infracción al reglamento.	

Nota. Elaboración propia

Tabla 7*Coordinación de Fiscalización Electoral Descentralizada*

ACTIVIDADES	RESULTADOS
Organización, planificación y ejecución del plan de actividades a desarrollar en el marco de la fiscalización electoral	Resultado 4: Se ha logrado que la coordinación de fiscalización sea efectiva
Coordinación con autoridades, funcionarios públicos en el marco del proceso electoral.	
Aplicación en campo de los lineamientos de la normativa electoral vigente	
Fiscalización de la organización y conducción del proceso electoral por parte de ONPE.	
Elaboración y emisión de informes de fiscalización referente a las actividades programadas en el cronograma electoral y la normativa electoral vigente.	
Nota. Elaboración propia	

Tabla 8*Fiscalización de local de votación*

ACTIVIDADES	RESULTADOS
Organizar, planificar y ejecutar el programa de capacitación a fiscalizadores de local de votación para el correcto desempeño de sus funciones.	Resultado 5: Se logró realizar la capacitación a fiscalizadores de locales de votación impartiendo conocimientos sobre la normativa electoral y los procedimientos operativos a realizar en el ejercicio de sus funciones.
Socialización de la guía de trabajo del fiscalizador de local de votación	
Monitoreo en campo de la ejecución de las actividades asignadas a los Fiscalizadores de locales de votación.	
Asistencia técnica y registro de incidencias en el sistema de información de procesos electorales (SIPE-DNFPE) de los casos reportados por los fiscalizadores de locales de votación.	
Revisión de informe y reportes de fiscalización producto del trabajo de campo de los fiscalizadores de locales de votación.	
Nota. Elaboración propia	

Tabla 9*Acciones Educativas Electorales*

ACTIVIDADES	RESULTADOS
Coordinación con autoridades, instituciones públicas, privadas, organizaciones políticas y actores sociales de la sociedad civil organizada para la ejecución del plan de actividades educativas en el marco del proceso electoral.	Resultado 6: Se logró capacitar, coordinar y ejecutar actividades educativas con las instituciones públicas y privadas, organizaciones políticas y población
Aplicación del diseño metodológico de actividades educativas dirigidas a la población, organizaciones políticas e instituciones públicas y privadas.	
Organización y ejecución de estrategias que permitan cumplir los objetivos y metas propuestas para cada actividad educativa en materia electoral.	
Levantamiento de información y aplicación de instrumentos en campo para posteriores intervenciones en la zona de interés.	

Nota. Elaboración propia

2.2. Teoría y la práctica en el desempeño profesional

En el mundo actual existe una predominancia del sistema político que tiene a la democracia como forma de gobierno, aquella forma en que las libertades y el ejercicio de la ciudadanía son respetadas y conllevan a que el pueblo pueda elegir a sus representantes. Giner (1998) nos decía que para conocer la naturaleza política del hombre y su vida social es preciso estudiar toda una variedad de órdenes políticos, que deben compararse entre sí. Es así que de todas las órdenes comparadas es la democracia la que más interés tiene, debido que es más afín con los principios de libertad. La democracia es un sistema en el que el poder y la autoridad emana del pueblo y se ejercen a través de la participación ciudadana en la toma de decisiones políticas, en ella las decisiones políticas se toman mediante la libre elección de representantes, las deliberación y el debate público y, el respeto a los derechos fundamentales de las personas.

En relación al tema de representatividad y participación para el autor citado anteriormente, constituyen requisitos elementales de la democracia, en la cual la participación tiene que ver con la posibilidad de que todo ciudadano puede llegar a ocupar cargos de responsabilidad (JNE, 2008); mientras que la representatividad se suele expresar a través de la

emisión del voto de los ciudadanos para la elección de sus representantes, a quienes otorgan el poder político mediante las elecciones, siendo las elecciones un elemento importante que da forma a la democracia representativa, así pues a través del proceso de fiscalización electoral y educación electoral implementado por el JNE a través de la DNFPE y DNEF; se garantiza que las elecciones cumplan la función de designación y control de poder estableciendo reglas, normativa para los actores políticos, y en el trabajo de fiscalización y educación electoral descentralizada se garantiza su cumplimiento generando mayor confianza en la población y fortaleciendo el proceso democrático.

También, para evitar que se produzcan hechos que dificulten o pongan en riesgo el sistema democrático, los países han fortalecido las instituciones que conforman el sistema electoral, ello permite garantizar procesos legítimos, transparentes y participativos. Sin embargo, teniendo en consideración que el objetivo máximo de los partidos políticos, alianzas políticas y movimientos regionales es la obtención del poder, resulta de mucha importancia tener reglas de juego claras y que sean aplicables en diferentes situaciones, para ello juegan un rol importante las instituciones del sistema electoral. A partir de este punto de vista, la calidad de las elecciones que se lleven a cabo es un indicador efectivo del estado de consolidación de la democracia. El JNE en el cumplimiento de sus funciones constitucionales garantiza la transparencia e igualdad de oportunidades para todos los actores políticos cumpliendo estrictamente los procedimientos.

En el Perú a lo largo de los años de vida democrática, se han suscitado una serie de hechos durante el proceso electoral (incumplimiento de propaganda electoral, declaración falsa de hoja de vida, vulneración al principio de neutralidad y publicidad estatal por parte de las entidades, funcionarios y autoridades públicas entre otros), por ello la importancia de la vigilancia constante, la planificación y organización durante el proceso.

El sufragio ha contribuido a dar legitimidad política, a fortalecer la ciudadanía y los espacios de participación. A pesar de haber tenido elecciones violentas en algún momento de la vida republicana, restricciones para ejercer el voto, etapas de caudillismos, esto poco a poco ha ido mejorando con la instauración del sistema electoral y su fortalecimiento y adecuación a la realidad, lo que ha contribuido con procesos electorales que garantizan transparencia. En cuanto al tema electoral en el Perú la normativa se ha ido adaptando cada vez más a las necesidades de mantener procesos transparentes, participativos y que garanticen la legitimidad y transparencia del acto electoral en todas sus etapas.

Con la finalidad de que el proceso electoral sea democrático y participativo, los partidos políticos tienen que cumplir con algunos requisitos establecidos en la constitución política del Perú, en la Ley orgánica de elecciones, decretos de convocatorias a elecciones y otras disposiciones reglamentarias de las instituciones que conforman el sistema electoral; asimismo, el proceso de fiscalización y educación cívico electoral es clave para garantizar el cumplimiento de la normativa puesto que para acceder a cargos de elección popular los requisitos son mínimos.

Como lo menciona Tanaka (1998) es necesario que los candidatos a elección popular tengan que cumplir con los requisitos mínimos que establece cada país, por consiguiente se debe tener en cuenta la edad, la residencia y la ciudadanía efectiva en donde postula. En el caso peruano se añade que no debe formar parte de las fuerzas armadas. Aun habiendo requisitos mínimos para la postulación a cargos de representatividad, la democracia aún no está garantizada si las libertades de los ciudadanos y la libre elección no se garantizan.

Como menciona Touraine (2000) es necesario que exista una libre elección para poder mencionarse que el proceso electoral es democrático, con ello se genera la igualdad, libertad, justicia y respeto a los derechos de las organizaciones y la ciudadanía, en las que las leyes y las normas son iguales para todos y se aplican de manera imparcial; por lo tanto, deja de llamarse democracia cuando se restringe el libre albedrío y sólo existen un grupo de organizaciones las que movilizan recursos para aspirar al poder.

Por ello la fiscalización electoral es un elemento clave para el fortalecimiento del sistema democrático del país, pues constituye un mecanismo de vigilancia, control, y de esta manera se garantiza la legalidad del sufragio y la voluntad popular de los ciudadanos (Dirección Nacional de Fiscalización y Procesos Electorales, 2015). por lo tanto; la finalidad de las actividades que realiza el fiscalizador durante el proceso electoral, tiene como fin garantizar que se cumplan los procedimientos establecidos en la constitución, decretos y otras normas jurídicas sobre el tema electoral.

Capítulo III Aportes y desarrollo de experiencias

3.1. Aportes prácticos a la institución

Resulta importante que se fortalezca el trabajo cívico desde las instituciones educativas, esto ayudará a tener ciudadanos comprometidos y que trabajen por el fortalecimiento de los procesos democráticos. En todas las elecciones se encuentran casos donde el personal elegido para ser miembro de mesa no asiste a cumplir con su deber, lo que retarda el inicio de la votación, las personas que están en la cola no siempre están dispuestas a asumir dichos cargos, ciudadanos que desconocen del proceso electoral. Por ello, resulta de mucha importancia y necesidad desarrollar campañas de información, educación y de sensibilización con la comunidad educativa para garantizar un electorado más participativo y comprometido con el desarrollo de los procesos electorales.

El principal objetivo de la fiscalización electoral descentralizada consiste en acentuar la responsabilidad del Jurado Nacional de Elecciones y la DNFPE de proteger la voluntad popular; por lo tanto los fiscalizadores electorales descentralizados son los llamados a la obtención oportuna de la información de primera mano sobre la problemática en campo generado por los distintos actores políticos en cada etapa del proceso electoral por lo que se debería dar mayor atención en la formación y capacitación constante del personal para su especialización en el procesamiento de información obtenida en cada una de las actividades realizadas, que los niveles de comunicación sea oportuna y eficiente en los procesos estratégicos, operativos, de soporte y ayuda, garantizando la obtención de información veraz y precisa.

Se debe prestar atención especial a la problemática derivada de los incumplimientos de las sanciones impuestas por los Jurados Electorales Especiales a los actores políticos que incumplen la normativa electoral puesto que dichas resoluciones jurisdiccionales una vez cerrado las labores de los JEE quedan en el olvido y no cumple con la medida correctiva generando así que en los sucesivos procesos electorales los actores políticos vuelvan a vulnerar la normativa.

La ciudadanía cumple un rol importante durante el proceso electoral ya que de esa forma ejecuta su derecho a elegir, pero al mismo tiempo es un ente activo y participativo del proceso democrático. Frente a ello el Jurado Nacional de Elecciones debe, haciendo uso de la

tecnología actual, desarrollar aplicativos electrónicos que permitan a la ciudadanía generar reportes de incidencias que puedan ocurrir antes, durante o después del proceso de votación. Esto permitirá obtener mayor información en el momento preciso y en lugares donde el personal sea limitado.

Oportunidades de mejora según la experiencia la institución

Quien suscribe, considera pertinente presentar las siguientes propuestas de mejora a los procedimientos de fiscalización:

Tabla 10

Oportunidad de mejora a la institución

PROBLEMA	PROPUESTA DE MEJORA
Las entidades públicas no cumplen con reportar oportunamente la difusión de publicidad estatal y / o responder las notificaciones del JEE.	Que se aplique una sanción ejemplar a fin de que las instituciones cumplan con reportar y / o responder oportunamente los pronunciamientos de los JEE
Las organizaciones políticas no respetan la normativa electoral para el retiro de propaganda electoral a un día del proceso electoral.	Que en la normativa electoral se dé una sanción a fin de que se pueda reglamentar este inconveniente, ya que muchas veces queda sin pronunciamiento alguno.
Categorización de los locales de votación para la distribución de personal FLV según zona geográfica.	Reconsiderar actualizar la categorización de locales de votación en función a las horas de distancia, vías de acceso y riesgo del traslado para la asignación económica del personal FLV.
Poco tiempo de labores del personal FLV	Considerar ampliar los días de contratación tomando en cuenta los días necesarios para la presencia de los FLV en cada zona asignada tomando en cuenta que con su presencia se garantiza la aplicación correcta de las garantías del proceso electoral.
Personal FLV no cumplen con las actividades a cabalidad y/o en producto no conforme a lo solicitado	Considerar el perfil de formación adecuado, siguiendo el procedimiento de selección de personal evaluando conocimientos, aptitud para el correcto desempeño en el ejercicio de sus funciones, así mismo proponer una sanción de observación al personal que no cumpla correctamente con los procedimientos y producto a entregar, de tal manera que no pueda trabajar en otro proceso electoral.

CONCLUSIONES

La labor de fiscalización del proceso electoral en sus diferentes etapas (antes, durante y después) tiene una importancia máxima para la validación del proceso y la legitimidad de la autoridad electa, por ello el cumplimiento neutral de las funciones son necesarias.

Frente a la desconfianza pública generalizada respecto a las instituciones y la debilidad de la cultura democrática; compete al sistema electoral peruano reforzar sus labores de planificación, educación, fiscalización y ejecución de los procesos electorales.

Una adecuada formación cívico – electoral en la ciudadanía y Organizaciones Políticas, contribuye en consolidar una cultura democrática que conlleva a una participación política de manera ordenada a través de los procesos electorales

Una adecuada labor de fiscalización conlleva a fortalecer la labor que realiza el Jurado Nacional de Elecciones y a tener resultados transparentes y legítimos del proceso electoral.

Se concluye que en el proceso de fiscalización electoral descentralizada contribuye al fortalecimiento democrático cuando; las elecciones son inclusivas y todos los ciudadanos ejercen su derecho al voto, las elecciones son transparentes cuando se respetan las reglas de juego, las elecciones son competitivas cuando de forma imparcial se brinda opciones a los lectores y finalmente las elecciones son democráticas cuando los cargos de representación se obtienen mediante elecciones periódicas y es el reflejo de la voluntad popular.

RECOMENDACIONES

A la DNEF, la asignación de los coordinadores educativos especializados en el dialecto de cada zona sierra y selva (comunidades nativas, awajun, quechuas, aymaras), para garantizar una comunicación eficiente en el mensaje de educación cívica - electoral.

A la DNFPE, Incrementar el número de fiscalizadores electorales descentralizados en cada circunscripción electoral y en los centros de votación, para tener mayor alcance en el proceso de fiscalización y la carga laboral por el número de distritos a cargo y/o mesas de sufragio no sea un limitante en el desempeño de las funciones.

A las organizaciones políticas, ser respetuosos de la normatividad electoral y promuevan el fortalecimiento y consolidación de la democracia.

A la ciudadanía en general, cumplan con sus deberes cívicos asumiendo su rol de electores o miembros de mesa si son seleccionados, y así asuman un rol activo, promoviendo de esa forma los valores democráticos y políticos del país.

Realizar un trabajo educativo exhaustivo con las organizaciones políticas a fin de que garanticen procesos limpios y no generen la desconfianza de la población.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFÍA

Bobbio, N. (1989). *Liberalismo y democracia*. Fondo de Cultura Económica.

Congreso de la República. (2017). *Constitución Política del Perú*. Congreso de la república.
<https://www.congreso.gob.pe/Docs/files/documentos/constitucionparte1993-12-09-2017.pdf>

Dirección Nacional de Fiscalización y Procesos Electorales. (2015). *Dirección Nacional de Fiscalización y Procesos Electorales*. JNE.
[https://portal.jne.gob.pe/portal/Pagina/Ver/359/page/Direccion-Nacional-de-Fiscalizacion-y-Procesos Electorales - :~:text=La fiscalización electoral es un,voluntad popular de los ciudadanos.](https://portal.jne.gob.pe/portal/Pagina/Ver/359/page/Direccion-Nacional-de-Fiscalizacion-y-Procesos-Electorales-:~:text=La+fiscalización+electoral+es+un,+voluntad+popular+de+los+ciudadanos.)

Giddens, A. (2001). *Sociología*. Alianza editorial S.A.

Giner, S. (1998). *Sociología*. Ediciones Península S.A.

Jurado Nacional de Elecciones. (2022). *Plan Estratégico Institucional 2022 – 2026*. JNE.
<https://portal.jne.gob.pe/portal/Pagina/Ver/224/page/PEI>

Jurado Nacional de Elecciones (2021). *Reglamento de propaganda electoral, publicidad estatal y neutralidad en periodo electoral*. JNE. <https://ugelconcepcion.gob.pe/wp-content/uploads/2022/05/RD-0922-2021-JNE.pdf>

Jurado Nacional de Elecciones. (2021). *Infogob observatorio para la gobernabilidad*. JNE
https://infogob.jne.gob.pe/Localidad/Peru_procesos-electorales_uHzVUEHmgS0%3dzE

Jurado Nacional de Elecciones. (2015). *¿Qué es el Jurado Nacional de Elecciones?*. JNE.
https://portal.jne.gob.pe/portal_documentos/files/036155b5-3874-473e-b6f4-dcc3d53b2901.pdf

Jurado Nacional de Elecciones. (2008). *Guía de participación ciudadana del Perú*. JNE.
[https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/B3465D6F1868627205257CD7005DE4B8/\\$FILE/1_pdfsam Guia de participacion ciudadana.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/B3465D6F1868627205257CD7005DE4B8/$FILE/1_pdfsam_Guia_de_participacion_ciudadana.pdf)

Tanaka, M. (1998). *Los espejismos de la democracia: el colapso del sistema de partidos en el Perú, 1980-1995, en perspectiva comparada*. IEP Instituto de Estudios Peruanos.

https://repositorio.iep.org.pe/bitstream/handle/IEP/610/tanaka_losespejismosdelademocracia.pdf?sequence=2&isAllowed=y

Touraine, A. (2000). *¿Qué es la democracia?. Fondo De Cultura Económica De España.*

ANEXOS



Recibo digital

Este recibo confirma que su trabajo ha sido recibido por Turnitin. A continuación podrá ver la información del recibo con respecto a su entrega.

La primera página de tus entregas se muestra abajo.

Autor de la entrega:	Ronal Carhuajulca
Título del ejercicio:	GESTIÓN EDUCATIVA
Título de la entrega:	Revisión de monografía
Nombre del archivo:	a_fiscalizacion_y_educaci_n_electoral-jne-Ronal_Carhuajulca....
Tamaño del archivo:	1.05M
Total páginas:	62
Total de palabras:	18,853
Total de caracteres:	106,829
Fecha de entrega:	18-abr.-2023 05:23p. m. (UTC-0500)
Identificador de la entre...	2068740365



Derechos de autor 2023 Turnitin. Todos los derechos reservados.

DR. CARLOS EDMUNDO RAVINES ZAPATEL
ASESOR

ORIGINALITY REPORT

17%

SIMILARITY INDEX

17%

INTERNET SOURCES

3%

PUBLICATIONS

2%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1

www.onpe.gob.pe

Internet Source

2%

2

portal.jne.gob.pe

Internet Source

2%

3

documentop.com

Internet Source

1%

4

aceproject.org

Internet Source

1%

5

www.coursehero.com

Internet Source

1%

6

docplayer.es

Internet Source

1%

7

repositorio.ucv.edu.pe

Internet Source

1%

8

issuu.com

Internet Source

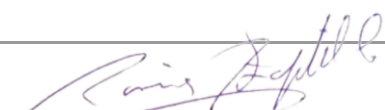
<1%

9

revistas.onpe.gob.pe

Internet Source

<1%


Dr. Carlos Edmundo Ravines Zapatel

CONSTANCIA DE APROBACIÓN DE ORIGINALIDAD DE TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL

YO, DR. RAVINES ZAPATEL CARLOS EDMUNDO en condición de Asesor del Trabajo de Suficiencia Profesional del Bachiller: CARHUAJULCA LEON, RONAL EDGAR.

Titulada:

“Fiscalización y educación electoral en el marco de los procesos electorales periodo 2016 – 2022, en el Jurado Nacional de Elecciones, Lima 2022”, luego de la revisión exhaustiva del documento constato que la misma tiene un índice de similitud de 17 % verificable en el reporte de similitud del programa Turnitin.

El suscrito analizó dicho reporte y concluyó que cada una de las coincidencias detectadas no constituyen plagio. A mi leal saber y entender el Trabajo de Suficiencia Profesional cumple con todas las normas para el uso de citas y referencias establecidas por la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo.

Lambayeque, 16 de enero 2024



CARLOS EDMUNDO RAVINES ZAPATEL
DNI: 16477959
ASESOR



UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO
FACULTAD DE CIENCIAS HISTÓRICO SOCIALES Y EDUCACIÓN
ESCUELA PROFESIONAL DE SOCIOLOGIA



ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TRABAJO SUFICIENCIA PROFESIONAL

N° 003-2023 VIRTUAL

Siendo las **9:00 a.m.**, del día **viernes 19 de mayo de 2023**, se reunieron **vía online mediante la plataforma virtual Google Meet::** meet.google.com/kax-vkiz-euh, los miembros del jurado designados mediante RESOLUCIÓN N° 0684-2023-V-D-NG-FACHSE, de fecha abril 12 de 2023, integrado por:

Presidente	: Dr. Jorge Isaac Castro Kikuchi
Secretario	: Dr. Dante Alfredo Guevara Servigón
Vocal	: M.Sc. Segundo Enrique Vásquez Zuloeta



Para evaluar el Trabajo de Suficiencia Profesional titulado: "FISCALIZACIÓN Y EDUCACIÓN ELECTORAL EN EL MARCO DE LOS PROCESOS ELECTORALES PERIODO 2016 – 2022, EN EL JURADO NACIONAL DE ELECCIONES, LIMA 2022", presentada por el Bachiller Ronal Edgar Carhuajulca León, para obtener el Título de Licenciado en Sociología.

Producido y concluido el acto de sustentación, de conformidad con los artículos 131 al 140 del Reglamento General del Vicerrectorado de Investigación (aprobado con Resolución N° 018-2020-CU de fecha 10 de febrero del 2020) y la Resolución N° 0111-2020-V-D-NG-FACHSE de fecha 09 de noviembre del 2020 que aprueba el INSTRUCTIVO PARA LA SUSTENTACIÓN VIRTUAL DE TRABAJOS DE SUFICIENCIA PROFESIONAL. Los miembros del jurado procedieron a la evaluación respectiva, haciendo las preguntas, observaciones y recomendaciones al sustentante, quien procedió a dar respuesta a las interrogantes planteadas.

Con la deliberación correspondiente por parte del jurado, se procedió a la calificación del Trabajo de Suficiencia Profesional, obteniendo un calificativo de **(18) (DIECIOCHO)** en la escala vigesimal, que equivale a la mención de **EXCELENTE**

Siendo las 10.05 a.m. del mismo día, se dio por concluido el acto académico online, con la lectura del acta y la firma de los miembros del jurado.

Dr. Jorge Isaac Castro Kikuchi
PRESIDENTE

Dr. Dante A. Guevara Servigón
SECRETARIO

M.Sc. Segundo E. Vásquez Zuloeta
VOCAL

OBSERVACIONES: Ninguna.

El presente acto académico se sustenta en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo (aprobado con Resolución N° 018-2020-CU de fecha 10 de febrero del 2020); la Resolución N° 0111-2020-V-D-NG-FACHSE de fecha 09 de noviembre del 2020 que aprueba el INSTRUCTIVO PARA LA SUSTENTACIÓN VIRTUAL DE TRABAJOS DE SUFICIENCIA PROFESIONAL.