



UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIA POLITICA
ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO



TESIS

**La vulneración del principio de subsidiariedad y autonomía de las
municipalidades de centros poblados y su relación en la administración y
gestión municipal**

Autor:

Bach. Vásquez Vásquez, Heli Eyner

Asesor

Mag. Martinez Oblitas Carlos Manuel

PARA OPTAR EL TITULO PROFESIONAL DE ABOGADO

Fecha de sustentación:

26 de enero del 2024

Lambayeque, 2024

Tesis denominada “La vulneración del principio de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de centros poblados y su relación en la administración y gestión municipal”, presentada para optar el TÍTULO DE ABOGADO, por:



Bach. Vázquez Vázquez, Heli Eyner.

AUTOR



Mag. CARLOS MANUEL MARTINEZ OBLITAS

ASESOR

APROBADO POR:



Dr. AMADOR MONDOÑEDO VALLE
Presidente del Jurado



Mig. CARLOS MANUEL ANTENOR CEVALLOS DE
BARRENECHEA
Secretario del Jurado



Abog. CESAR VARGAS RODRIGUEZ
Vocal del Jurado.

DEDICATORIA

A mis hijos Withon y Brianna, quienes
son la

fuerza de inspiración y fortaleza para
perseguir

mis metas, objetivos y aspiraciones.

AGRADECIMIENTO

A:

Mis padres y hermanos por su confianza e
invaluable apoyo incondicional y comprensión.

Los docentes de la facultad de Derecho y
ciencia política de la Universidad Nacional Pedro
Ruiz Gallo, quienes contribuyeron durante este
proceso de formación profesional.



UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIA POLITICA
UNIDAD DE INVESTIGACION



ACTA DE SUSTENTACIÓN
A C T A DE SUSTENTACIÓN PRESENCIAL N° 08-2024-UI-FDCP

Sustentación para optar el Título de ABOGADO de: **Heli Eyner Vásquez Vásquez.**

Siendo las 5:00 p.m. del día viernes 26 de enero del 2024 se reunieron en la Sala de simulación de audiencias 1 de la Universidad Nacional "Pedro Ruiz Gallo", los miembros del jurado evaluador de la tesis titulada: "**LA VULNERACIÓN DEL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD Y AUTONOMÍA DE LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS Y SU RELACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN MUNICIPAL**", designados por Resolución N° 248-2021-FDCP-VIRTUAL de fecha 05 de noviembre del 2021, con la finalidad Evaluar y Calificar la sustentación de la tesis antes mencionada, por parte de los Señores Catedráticos:

PRESIDENTE : Dr. AMADOR MONDOÑEDO VALLE.

SECRETARIO : Mag. CARLOS MANUEL ANTENOR CEVALLOS DE BARRENECHEA.

VOCAL : Abog. CESAR VARGAS RODRIGUEZ

La tesis fue asesorada por Mag. CARLOS MANUEL MARTINEZ OBLITAS, nombrada por Resolución N°248-2021-FDCP-VIRTUAL de fecha 05 de noviembre del 2021.


El acto de sustentación fue autorizado por Resolución N°41-2024-FDCP-VIRTUAL de fecha 24 de enero del 2024.


La tesis fue presentada y sustentada por el bachiller **Heli Eyner Vásquez Vásquez** y tuvo una duración de 30 minutos. Después de la sustentación y absueltas las preguntas y observaciones de los miembros del jurado; se procedió a la calificación respectiva, obteniendo el siguiente resultado: APROBADO con la nota de 17 (Diecisiete) en la escala vigesimal, mención de Bueno.

Por lo que queda APTO para obtener el Título Profesional de ABOGADO, de acuerdo con la Ley Universitaria 30220 y la normatividad vigente de la Facultad de Derecho y Ciencia Política, y la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo.

Siendo las : .m., del mismo día, se da por concluido el acto académico tomando la juramentación respectiva y suscribiendo el Acta los miembros del jurado.

Lambayeque, viernes 26 de enero del 2024


Dr. AMADOR MONDOÑEDO VALLE
Presidente del Jurado


Mag. CARLOS MANUEL ANTENOR CEVALLOS DE
BARRENECHEA
Secretario del Jurado

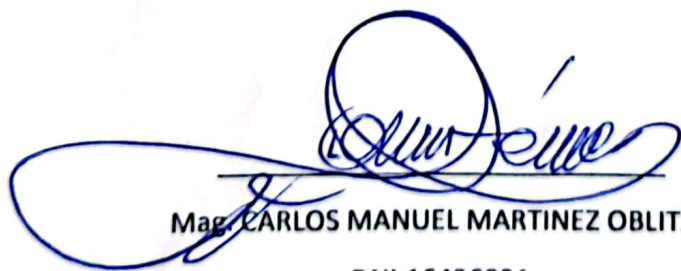

Abog. CESAR VARGAS RODRIGUEZ
Vocal del Jurado.

CONSTANCIA DE APROBACIÓN DE ORIGINALIDAD DE TESIS

Yo, Mag. CARLOS MANUEL MARTINEZ OBLITAS, Docente/ Asesor de tesis/ Revisor del trabajo de investigación del bachiller en DERECHO Heli Eyner Vásquez Vásquez, Titulada LA VULNERACIÓN DEL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD Y AUTONOMÍA DE LAS MUNICIPALIDADES DE CENTROS POBLADOS Y SU RELACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN MUNICIPAL, luego de la revisión exhaustiva del documento constato que la misma tiene un índice de similitud de 17% verificable en el reporte de similitud del programa Turnitin.

El suscrito analizó dicho reporte y concluyó que cada una de las coincidencias detectadas no constituyen plagio. A mi leal saber y entender la tesis cumple con todas las normas para el uso de citas y referencias establecidas por la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo.

Lambayeque, 19 de setiembre del 2023



Mag. CARLOS MANUEL MARTINEZ OBLITAS

DNI: 16436831

ASESOR



Bach. Heli Eyner Vásquez Vásquez

DNI: 42989514

Autor

La vulneración del principio de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de centros poblados y su relación en la administración y gestión municipal

INFORME DE ORIGINALIDAD

17%

INDICE DE SIMILITUD

17%

FUENTES DE INTERNET

3%

PUBLICACIONES

5%

TRABAJOS DEL
ESTUDIANTE

FUENTES PRIMARIAS

1

hdl.handle.net

Fuente de Internet

4%

2

repositorio.upsc.edu.pe

Fuente de Internet

3%

3

repositorio.ucv.edu.pe

Fuente de Internet

2%

4

repositorio.unprg.edu.pe

Fuente de Internet

2%

5

Submitted to Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo

Trabajo del estudiante

1%

6

www.redalyc.org

Fuente de Internet

1%

7

www.munipuno.gob.pe

Fuente de Internet


1%

8

pirhua.udep.edu.pe

Fuente de Internet

1%


Mag. CARLOS MANUEL MARTINEZ OBLITAS

DNI: 16436831

ASESOR

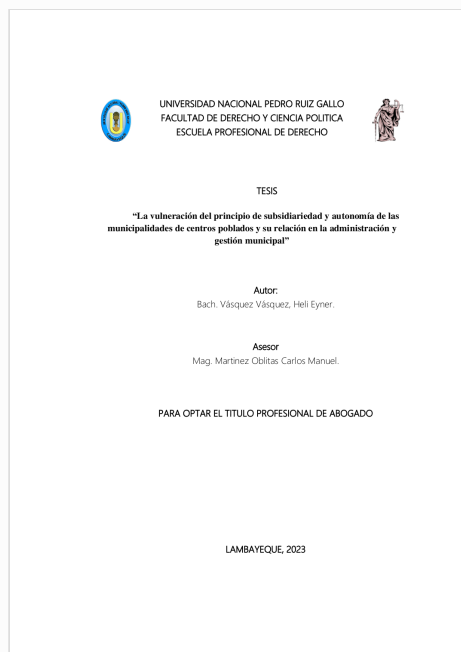


Recibo digital

Este recibo confirma que su trabajo ha sido recibido por **Turnitin**. A continuación podrá ver la información del recibo con respecto a su entrega.

La primera página de tus entregas se muestra abajo.

Autor de la entrega: Helí Eyner Vasquez Vasquez
Título del ejercicio: REVISIÓN DE TESIS
Título de la entrega: La vulneración del principio de subsidiariedad y autonomía ...
Nombre del archivo: INFORME_FINAL_VASQUEZ_HEL_19-09-23.docx
Tamaño del archivo: 223.42K
Total páginas: 95
Total de palabras: 17,049
Total de caracteres: 93,399
Fecha de entrega: 19-sept.-2023 10:53a. m. (UTC-0500)
Identificador de la entre... 2170705718



Derechos de autor 2023 Turnitin. Todos los derechos reservados.


Mag. CARLOS MANUEL MARTINEZ OBLITAS
DNI: 16436831
ASESOR

Índice

DEDICATORIA	ii
AGRADECIMIENTO	iii
Índice	iv
índice De Tablas.....	viii
índice De Ilustraciones	x
Resumen.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
Introducción	14
Capítulo I.....	19
Aspectos metodológicos.....	19
1.1 Realidad Problemática.....	19
1.1.1. Planteamiento del Problema.	19
1.1.2. Formulación del Problema.....	21
1.2. Justificación e Importancia del Estudio.....	21
1.2.1. Justificación del Estudio	21
1.2.2. Importancia del Estudio	22
1.3. Objetivos	23
1.3.1. Objetivo General.....	23
1.3.2. Objetivos Específicos	23

1.4. Hipótesis	23
1.5. Variables.....	24
1.5.1. Variable Independiente	24
1.5.2. Variable Dependiente	24
1.6. Métodos.....	24
1.6.1. Método Exegético Jurídico	24
1.6.2. Método Sistemático Jurídico	25
1.6.3. Método Hipotético Deductivo	25
Capítulo II	27
Los principios de subsidiariedad y autonomía y su aplicación constitucional en la estructura municipal	27
2.1 Antecedentes del presente estudio.....	27
2.2. Sobre el principio de subsidiariedad	30
2.3. Aplicación del principio de subsidiariedad en los gobiernos locales	34
2.4. El principio de autonomía en la estructura de las municipalidades.	36
2.5. Subsidiariedad y autonomía en la administración pública	37
Capítulo III.....	39
La administración y gestión municipal en la provincia de rioja y las municipalidades de centros poblados	39
3.1 Antecedentes de investigación.	40

3.2. Gestión y política pública.....	41
CAPÍTULO IV.....	45
ANÁLISIS Y RESULTADOS.....	45
Análisis de la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía	45
4.1. Unidad de análisis:	46
4.1.1. Resultados del análisis de la gestión en las Municipalidades de los centros poblados Aguas Verdes, Naranjillo y Porvenir.	46
4.1.2. Resultados de la opinión de operadores administrativos de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja.....	52
Capítulo V	65
Contrastación de la hipótesis.....	65
5.1. Discusión de los resultados	65
5.1.1. Discusión sobre el objetivo: “Desarrollar doctrinariamente los principios de subsidiariedad y autonomía y su aplicación constitucional en la estructura municipal”	65
5.1.2. Discusión sobre el objetivo: “Estudiar la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja respecto a su relación con las municipalidades de centros poblados”	70
5.1.3. Discusión sobre el objetivo: “Analizar la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía”	73

5.2. La validación de las variables.....	79
5.3. Contrastación de la hipótesis	84
Conclusiones	86
RECOMENDACIONES	88
Bibliografía	89
ANEXOS	91
1. Cuestionario de encuesta aplicada a 50 operadores administrativos de las municipalidades de los centros poblados de Aguas Verdes, Naranjillo y Porvenir.	91

índice De Tablas

Tabla 1: resultados obtenidos de la afirmación: El concepto de administración y gestión municipal requiere de la participación activa de los funcionarios ediles y las autoridades representativas para establecer estrategias adecuadas que permitan el adecuado manejo del gobierno local y atender las necesidades sociales más urgentes. 53

Tabla 2: resultados obtenidos de la afirmación: La administración y gestión de la municipalidad provincial de Rioja contempla estrategias en su organización que solamente traslada el poder estatal hacia las municipalidades de centros poblados de acuerdo a la limitaciones constitucionales. 55

Tabla 3: resultados obtenidos de la afirmación: La contemplación constitucional de los centros poblados, ante la insuficiente especificación, debe interpretarse en el desarrollo de la legislación especial que en este caso comprende a las municipalidades como gobiernos locales a fin de considerar como tal a las municipalidades de centros poblados como tal. 57

Tabla 4: resultados obtenidos de la afirmación: La comprensión del principio de subsidiariedad que corresponde a la acción limitada de parte del Estado para conseguir satisfacción de las necesidades sociales, se vincula con la autonomía de las municipalidades lo que permite accionar dentro de su propio ámbito para lograr el desarrollo social de la comunidad. 59

Tabla 5: resultados obtenidos de la afirmación: El tema de la subsidiariedad y la autonomía de las municipalidades de centros poblados, se encuentra ausente en tanto que su reconocimiento constitucional no ha sido completo, lo cual genera una

pasiva acción municipal en estos ámbitos que por lo general son de tipo rural, donde precisamente hace falta mayor intervención de las gestiones locales..... 61

Tabla 6: resultados obtenidos de la afirmación: La activación municipal en los centros poblados se debe optimizar en base a la habilitación de los principios de subsidiariedad y autonomía con lo cual se permita el desarrollo de actividades internas que dependan de un presupuesto propio, contemplación que se basará en la propia naturaleza del concepto de municipalidad. 63

índice De Ilustraciones

Ilustración 1: Gráficación porcentual de los resultados sobre la afirmación: El concepto de administración y gestión municipal requiere de la participación activa de los funcionarios ediles y las autoridades representativas para establecer estrategias adecuadas que permitan el adecuado manejo del gobierno local y atender las necesidades sociales más urgentes.....	54
Ilustración 2: Gráfica sobre los porcentajes obtenidos de la afirmación: La administración y gestión de la municipalidad provincial de Rioja contempla estrategias en su organización que solamente traslada el poder estatal hacia las municipalidades de centros poblados de acuerdo a la limitaciones constitucionales.	56
Ilustración 3: Gráfica de los porcentajes según los datos obtenidos de la afirmación: La contemplación constitucional de los centros poblados, ante la insuficiente especificación, debe interpretarse en el desarrollo de la legislación especial que en este caso comprende a las municipalidades como gobiernos locales a fin de considerar como tal a las municipalidades de centros poblados como tal.	58
Ilustración 4: Gráfica sobre los porcentajes que se han obtenido de la afirmación: La comprensión del principio de subsidiariedad que corresponde a la acción limitada de parte del Estado para conseguir satisfacción de las necesidades sociales, se vincula con la autonomía de las municipalidades lo que permite accionar dentro de su propio ámbito para lograr el desarrollo social de la comunidad.....	60

Ilustración 5: Gráfica de los resultados obtenidos de la afirmación: El tema de la subsidiariedad y la autonomía de las municipalidades de centros poblados, se encuentra ausente en tanto que su reconocimiento constitucional no ha sido completo, lo cual genera una pasiva acción municipal en estos ámbitos que por lo general son de tipo rural, donde precisamente hace falta mayor intervención de las gestiones locales..... 62

Ilustración 6: Gráfico sobre los porcentajes obtenidos de la afirmación: La activación municipal en los centros poblados se debe optimizar en base a la habilitación de los principios de subsidiariedad y autonomía con lo cual se permita el desarrollo de actividades internas que dependan de un presupuesto propio, contemplación que se basará en la propia naturaleza del concepto de municipalidad. 64

Resumen

Esta tesis ha tenido como meta principal determinar si la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja vulnera los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados, de lo cual se desprende su título así como el planteamiento del problema, en suma para lograr dicho objetivo se ha transitado por tres metas específicas que se consolidaron como el desarrollar doctrinariamente los principios de subsidiariedad y autonomía y su aplicación constitucional en la estructura municipal, estudiar la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja, respecto a su relación con las municipalidades de centros poblados, y analizar la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía.

Todo ello se ha conseguido mediante la aplicación de los métodos de investigación destinados a la interpretación de las reglas que permiten comprenderlas en su sentido esencial, tal es así como se ha logrado comprender el concepto de municipalidad que esta compuesto por el carácter de autonomía como parte básica de su organización, del mismo modo se ha podido reconocer el verdadero sentido del principio de subsidiariedad, el mismo que no se apreciaba bajo una correcta aplicación para satisfacer las necesidades sociales en las comunas analizadas.

Es en virtud de todo ello que se ha logrado reconocer la existencia de un problema sobre el reconocimiento de las municipalidades de centros poblados en la provincia de Rioja, lo cual permitió observar factores que están motivándolo como son la ausencia de reconocimiento de la autonomía como carácter municipal y la ausencia de control respecto al principio de subsidiariedad en el manejo presupuestario y sus efectos económicos.

Palabras clave: Gestión municipal, Rioja, Subsidiariedad, Autonomía, Municipalidad de centro poblado.

ABSTRACT

This thesis has had as its main goal to determine if the municipal administration and management in the province of Rioja violates the principles of subsidiarity and autonomy of the municipalities of their populated centers, from which its title as well as the approach to the problem can be deduced. In order to achieve this objective, three specific goals have been followed that were consolidated, such as developing the principles of subsidiarity and autonomy and their constitutional application in the municipal structure in a doctrinal way, studying municipal administration and management in the province of Rioja, regarding its relationship with the municipalities of populated centers, and analyze the administrative reality of the municipalities of the populated centers of the province of Rioja regarding the violation of the principles of subsidiarity and autonomy.

All this has been achieved through the application of research methods aimed at interpreting the rules that allow understanding them in their essential sense, this is how it has been possible to understand the concept of municipality that is composed of the character of autonomy as part basic of its organization, in the same way it has been possible to recognize the true meaning of the principle of subsidiarity, the same one that is not appreciated under a correct application to satisfy the social needs in the analyzed communes.

It is by virtue of all this that it has been possible to recognize the existence of a problem regarding the recognition of the municipalities of populated centers in the province of Rioja, which allowed us to observe factors that are motivating it, such as the lack of recognition of autonomy as a character and the absence of control regarding the principle of subsidiarity in budget management and its economic effects.

Keywords: Municipal management, Rioja, Subsidiarity, Autonomy, Municipality of a populated center.

Introducción

La presente investigación que lleva por título **“La vulneración del principio de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de centros poblados y su relación en la administración y gestión municipal”**, tiene por finalidad demostrar la existencia de un problema en la realidad de la administración pública en torno a las funciones que le corresponden a las municipalidades de estos centros poblados, lo cual se ha orientado básicamente sobre el carácter de autonomía que les corresponde y el control que se presume debería ejercerse mediante el principio de subsidiariedad.

Para tales efectos se ha generado un cuestionamiento basado en dos conceptos preliminares vinculados con la gestión de este tipo de municipalidades, lo que permitió establecer la formulación del problema y se indica de la siguiente manera: ¿Qué efecto produce la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja sobre los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados?

Como se puede verificar esta formulación incorpora una interrogante que cuestiona la situación de las municipalidades de centros poblados, por lo mismo que inicialmente se logró establecer una posible respuesta plasmada a dicho problema mediante la hipótesis de la investigación indicando que: Si, la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja se desarrolla sin

contemplar el esquema constitucional; entonces se estará vulnerando los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados.

Lo hasta aquí planteado como se ha dicho esta basado en conceptos relacionados con la gestión municipal y las características de autonomía y subsidiariedad, por lo mismo que para la demostración correcta sobre la existencia del problema se configuró tanto una meta general que señala: Determinar si la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja vulnera los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados.

De igual modo para alcanzar esta meta principal se construyeron metas específicas destinadas a desarrollar doctrinariamente los principios de subsidiariedad y autonomía y su aplicación constitucional en la estructura municipal, estudiar la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja, respecto a su relación con las municipalidades de centros poblados, y analizar la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía.

Según lo planteado como ruta para la construcción de la tesis, se logró incorporar además en el Capítulo I toda la estructura que ha seguido metodológicamente la investigación partiendo del planteamiento del problema para luego describir las metas, justificación, importancia y métodos que se han aplicado

en el desarrollo de la investigación con el fin de alcanzar la contrastación de la hipótesis planteada inicialmente.

Además de ello en el Capítulo II se hace la descripción teórica de los conceptos sobre los principios de subsidiariedad y autonomía con el fin de poder reconocer si resulta correcta su aplicación desde la perspectiva constitucional; ello en tanto que las municipalidades de los centros poblados que son el eje del análisis se encuentran reconocidas desde la normativa constitucional. Toda esta evaluación conceptual y normativa ha permitido establecer que existe un reconocimiento constitucional pero que su aplicación no resulta lo suficientemente satisfactoria para merecer un tratamiento adecuado en la gestión municipal.

También se puede apreciar en el contenido del Capítulo III la descripción de los factores que determinan o direccionan la administración y gestión municipal, evaluación enfocada sobre la realidad de las municipalidades de centros poblados que se encuentran en el ámbito de la municipalidad provincial de Rioja. Se verifica que existe un vínculo de dependencia entre estas municipalidades de centro poblado y las que corresponden al ámbito distrital y provincial, que básicamente se funda en la relación económica dependiente.

Se puede apreciar también en el contenido del Capítulo IV que se ha plasmado la parte del análisis de la realidad, en el que se presenta como principal directriz a la unidad de análisis que se verifica en función a la población y la

muestra, para lo cual se ha seleccionado a tres municipalidades de centro poblado en el ámbito de la provincia de Rioja, estas son las correspondientes a las municipalidades de Aguas verdes, Naranjillo y Porvenir, en las que se ha requerido la información documentaria vinculada con la gestión y administración en estos centros poblados respecto a su vinculación con las municipalidades tanto distrital como provincial.

En este marco de evaluación se ha determinado la existencia de un vínculo de dependencia que no se aprecia como suficiente o efectivo para alcanzar el nivel de control que establece el principio de subsidiariedad, esto además tiene como resultado la verificación de que la autonomía municipal que por definición le debe corresponder a estos centros poblados, es nula en cuanto a factores económicos y de contratación y ejecución de acciones en beneficio de la colectividad. Además se ha plasmado como parte del análisis la percepción de los operadores administrativos que laboran en las distintas municipalidades de centros poblados de la provincia de Rioja, ello mediante una encuesta aplicada a 50 sujetos, cuyo resultado permite verificar un concepto orientado hacia la necesidad de autonomía requerida para este tipo de municipalidades de centro poblado.

Como parte final en el desarrollo de esta tesis se tiene la construcción del Capítulo V que se refiere a la contrastación de la hipótesis, el cual se constituye mediante la primera fase que es la discusión de los resultados obtenidos, lo cual se proyecta sobre las metas específicas que incorporaron contenido a la tesis,

adoptando en función a ello las posturas necesarias para establecer la determinación adecuada de esta investigación. Esos resultados han sido verificado como la validación de las variables que inspiraron dichas metas, proyectándose así una determinación final, todas estas determinaciones son las que han dirigido la construcción de las conclusiones que se vinculan con cada uno de los objetivos específicos así como con las recomendaciones.

El autor.

Capítulo I

Aspectos metodológicos

1.1 Realidad Problemática

1.1.1. Planteamiento del Problema.

En la actualidad existen aproximadamente dos mil municipalidades de centros poblados en su mayoría rurales , las mismas que no son tomadas en cuenta como parte de la agenda nacional , lo que ha devenido en que esos “núcleos de desarrollo” con reconocimiento constitucional no hayan alcanzado un grado de avance conforme a los planes y política nacional; ello debido a que, sus representantes no tienen el poder de decisión para ejecutar y/o planificar las estrategias de gobierno, más aun cuando las transferencias presupuestales obedecen a trabas burocráticas que se evidencia una desproporción en la distribución de los recursos asignados por el estados a través del gobierno local más cercano.

Si bien es cierto que la realidad descrita se evidencia en todo el territorio nacional, resulta importante para el desarrollo de esta investigación que se tome como referencia un punto de observación, para lo cual se ha tenido en cuenta, por una cuestión de cercanía y experiencia, a la municipalidad de la provincia de Rioja.

Es así que dicho entorno se hará el análisis que permitirá no sólo evidenciar el problema materia de discusión, sino que sobre los resultados que se obtengan del examen respecto al cumplimiento de los principios constitucionales de subsidiariedad y autonomía, se podrá construir una propuesta que señale un esquema de solución para evitar tal vulneración.

Toda esta preocupación se basa en un aspecto que circunda a la realidad de las municipalidades de los centros poblados a nivel nacional, importante ello puesto que las bases de la descentralización suponen el empoderamiento del propio pueblo en los sectores más alejados de la nación; precisamente este criterio es el que se verifica como el ausente en el reconocimiento de este tipo de municipalidades.

La consigna de la administración de recursos por parte de quien más necesita avanzar en cuanto a desarrollo social se refiere, debería ser inclusiva para todas las gestiones que se reconoce en la Constitución; sin embargo la capacidad de estos centros poblados para tomar decisiones respecto al manejo de presupuesto por ejemplo, no resulta ser suficiente para alcanzar eficacia en la proyección social sobre su comuna.

Es por ello que, en esta investigación lo que se pretende demostrar en primer lugar es la existencia de una incorrecta contemplación del reconocimiento constitucional de las municipalidades de centros poblados, acción que se manifiesta en la ejecución de la administración y gestión municipal de la provincia de Rioja que se ha tomado como objeto de observación; para luego con dichos resultados evidenciar la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía de los centros poblados como municipios; siendo así, resulta prudente generar un cuestionamiento que sirve de guía para todo el contexto de la tesis, y se proyecta a continuación.

1.1.2. Formulación del Problema

¿Qué efecto produce la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja sobre los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados?

1.2. Justificación e Importancia del Estudio

1.2.1. Justificación del Estudio

La principal justificación que se ha podido ubicar para el desarrollo de esta investigación ha sido la social, ámbito que se ve afectado puesto que el sentido del control social que ejerce el Estado consiste en la correcta distribución del poder, siendo así el poder que se otorga a los gobiernos locales incorpora a las municipalidades de centros poblados, las cuales bajo tal condición gozan de características propias que le permiten desarrollar gestión y administración de recursos, asegurando eficacia en la toma de decisiones que conllevan al bienestar de la comunidad a la cuál urge el avance; realidad que no se evidencia en la observación del reconocimiento que se hace por parte de las municipalidades provinciales, trayendo consigo un malestar social, puesto que la cuota de poder que se presume es la base de la descentralización no alcanza a este tipo de municipios, tal vez por la sola condición de ser un centro poblado.

Lo descrito conlleva a otro tipo de justificación que se reconoce como de tipo jurídica, puesto que en la actualidad los principios de autonomía y subsidiariedad de las Municipalidades de Centros Poblados se vulneran, ya que, en razón a criterios técnicos, jurídicos sin justificación delegan de manera restrictiva

facultades y/o competencias a través de ordenanzas municipales provinciales , limitando el desarrollo pleno de estos “entes” de desarrollo – municipalidades de centros poblados-; en consecuencia, la justificación del presente proyecto de investigación se ampara en reconocer el principio de autonomía y subsidiariedad, donde el gobierno más cercano a la población es el más idóneo y reconociendo el presupuesto-, como principios rectores en el proceso de delegación de facultades y competencias a las municipalidades de centros poblados.

1.2.2. Importancia del Estudio

Ante el reconocimiento de la realidad que atraviesan los centros poblados de la provincia de Rioja, se podrá evidenciar la existencia de un efecto de vulneración respecto de los principios de subsidiariedad y autonomía que les corresponde, acción que se constituye en razón del inadecuado tratamiento por parte de la administración y gestión municipal de la provincia de Rioja.

Resultado que permitirá la evaluación de una propuesta que coadyuve a la solución del problema descrito, orientándose a fortalecer el objeto de la municipalidad de centros poblados cuya naturaleza autónoma permitirá impulsar la prestación de servicios básicos en favor de la comunidad de la jurisdicción, modelo que se habrá de seguir a nivel nacional, siendo los pobladores de dichos pueblos quienes se constituyen como los beneficiarios directos.

1.3. Objetivos

1.3.1. Objetivo General

Determinar si la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja vulnera los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados.

1.3.2. Objetivos Específicos

- Desarrollar doctrinariamente los principios de subsidiariedad y autonomía y su aplicación constitucional en la estructura municipal.
- Estudiar la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja, respecto a su relación con las municipalidades de centros poblados.
- Analizar la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía.

1.4. Hipótesis

Si, la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja se desarrolla sin contemplar el esquema constitucional; entonces se estará vulnerando los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados.

1.5. Variables

1.5.1. Variable Independiente

La administración y gestión municipal en la provincia de Rioja.

1.5.2. Variable Dependiente

Los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados.

1.6. Métodos.

Tal cual se ha mostrado en el planteamiento del problema, es importante advertir la existencia de un tema de interpretación de la norma constitucional en virtud del concepto de la autonomía de las municipalidades que como tal precisan de una actividad destinada a mejorar las condiciones sociales de la colectividad en la que rige, por lo mismo que se ha procurado escoger los métodos adecuados con el fin de comprender correctamente el sentido constitucional del reconocimiento de las municipalidades de los centros poblados para identificar luego los factores que estarían promoviendo el problema descrito.

1.6.1. Método Exegético Jurídico

Según lo indicado anteriormente la función de interpretación de las reglas ha cumplido un papel importante en el desarrollo de esta investigación, es así que las reglas del ámbito constitucional se orientan a la percepción abstracta de las necesidades sociales para lograr con ello una protección amplia; es así que la

verificación del contenido de estas pautas normativas requieren de una evaluación previa de su carácter literal, por lo que se recurre a este método de interpretación a fin de establecer un carácter más exacto sobre el concepto de municipalidad de centro poblado.

1.6.2. Método Sistemático Jurídico

El resultado de la evaluación exegética antes indicado, no es el del todo suficiente, por lo mismo que en este ámbito de comprensión conceptual partiendo de las reglas jurídicas, se pretende además evaluar el sentido sistemático del concepto; es decir, que se ha de verificar si es que la concepción de municipalidad de centro poblado en el ámbito de la normativa constitucional es suficiente para encajar o vincularse en armonía con el resto del ordenamiento jurídico. Es precisa esta evaluación en tanto que las necesidades sociales dependen no solo del reconocimiento del carácter autónomo de su municipalidad, sino que también se precisa de la intervención de ciertos principios de control como es el caso de la subsidiariedad que conviene aplicar para lograr mayor desarrollo social.

1.6.3. Método Hipotético Deductivo

La evaluación lógica de la problemática se ha considerado importante para esta investigación en tanto que la condición en la que presenta la circunstancia de reconocimiento de las municipalidades de centros poblados no es suficiente para permitirles una adecuada gestión; por ello es que se ha evaluado el problema

partiendo de una perspectiva general que muestra la apreciación global de los gobiernos locales, esto es desde una perspectiva nacional, para establecerse luego en un razonamiento lógico que permita identificar su efecto o consecuencia en el ámbito de las municipalidades menores como las llaman algunos autores.

Capítulo II

Los principios de subsidiariedad y autonomía y su aplicación constitucional en la estructura municipal

De acuerdo al sentido que orienta esta investigación se consideró como la primera de las metas, la compilación de la teoría que se recoge en la doctrina jurídica respecto a la concepción de los principios de subsidiariedad y autonomía, los cuales tienen importante influencia en el desarrollo del reconocimiento del poder estatal otorgado a los gobiernos locales mediante la Carta Política del Perú.

Tal descripción permitirá ubicar el correcto sentido de dichos principios y en consecuencia facilitará la evaluación de los efectos que se reconocen como vulneración de los mismos, por lo cual se inicia el recorrido teórico teniendo en cuenta el primer nivel de observación de toda investigación, el mismo que se conoce como el estado del arte, entendido como el nivel de creación que se ha alcanzado respecto a este aspecto que se refiere a los principios de subsidiariedad y autonomía desde la perspectiva municipal.

Por lo mismo que se han seleccionado fuentes de investigaciones anteriores a esta, cuyo enfoque tiene relación con el aspecto a tratar y que se usaron como base para la proyección del problema de investigación, determinaciones académicas que serán el piso sobre el cual se construya esta tesis y que se describen a continuación.

2.1 Antecedentes del presente estudio.

Siendo que el interés de esta sección de la tesis se ocupará de la presencia y efectos de los principios de subsidiariedad y autonomía, se consideró prudente

tomar como primera referencia lo señalado por la investigadora Rodrigues Araujo Heilmann (2015) en su tesis titulada *El modelo subsidiario del derecho de agua: Análisis comparativo de la gestión en Brasil y en el marco de la Unión Europea*, en la cual arriba a la siguiente conclusión:

(...) la cuestión de la subsidiariedad, tradicionalmente, se centra en una doble articulación de sistemas jurídicos, al entenderse como uno principio del derecho constitucional (...) como importante forma de actuación de la Administración Pública frente a los particulares en la gestión de los bienes y servicios públicos, y cuanto a la función legislativa de materia ‘concurrente’. Por así decir, la promoción de la participación ciudadana es conjugada a la de responsabilidad gubernamental, y se converge para los temas del derecho del medio ambiente. (pág. 587)

Es evidente la orientación constitucional que se le otorga a la subsidiariedad como principio, lo que interesa para esta investigación puesto que el reconocimiento que se encuentra como incompleto en su ejecución es precisamente el que se desarrolla en la Constitución; siendo así sobre esta base de la tesis citada es que esta tesis se proyecta a la verificación de cuál es el efecto que se puede reconocer a este principio como tal, bajo el entendido caso que la doctrina otorga una suerte de facultad de optimización del derecho a todos los principios de orden constitucional.

Puede corroborarse el hecho de que la investigadora citada, circunscribe al principio en un ámbito de acción, la cual comprende como un acto de parte de la administración pública respecto a las medidas que se toman para su ejecución, así

la gestión que se desarrolla estaría orientada por las reglas que señala el principio; siendo así es importante tomar como base esta aseveración para que esta tesis se ocupe de la revisión de este efecto que corresponderá realizarse en función a la actividad que desarrolla el municipio de los centros poblados, si tiene un carácter de efectividad este tipo de acciones que se presumen como una actividad intrínseca de la administración pública.

De otro lado se puede ubicar la tesis desarrollada por Montjoy-Forti (2018) bajo el título de *El principio de subsidiariedad económica en el Perú*, en la cual indica:

El sector público y el sector privado no son opuestos y cooperan directa e indirectamente en la consecución del interés general y garantía de los derechos fundamentales. La subsidiariedad no representa un límite al poder estatal, sino es un principio que otorga al Estado un orden de acción a la hora de realizar actividad económica. Así como el Estado, por eficiencia, debe abstenerse de intervenir directamente en la economía cuando las necesidades están satisfechas por el sector privado; está obligado a hacerlo cuando el sector privado es insuficiente o ineficiente para salvaguardar el interés general. Adicionalmente a esto, el Estado siempre interviene indirectamente en la economía. (pág. 71)

Conforme se puede apreciar existe relación entre la investigación citada y el trabajo que ahora se desarrolla, puesto que la relación que establece entre la subsidiariedad y la función del Estado se asume bajo un efecto económico, perspectiva que interesa al planteamiento del problema, puesto que básicamente el problema observado como consecuencia del tratamiento político y administrativo de las municipalidades de los centros poblados, es de orden económico; ello es así,

tanto que debido a la insolvencia de las acciones que corresponden a las funciones del Estado es que se truncan los aspectos que conllevan a la participación de la ciudadanía, el nexo está roto, lo cual incluso afecta el sentido de la descentralización; todo esto en su conjunto genera un problema de índole económico que afecta al centro poblado alejándolo del desarrollo.

2.2. Sobre el principio de subsidiariedad

Según lo hasta ahora indicado, la subsidiariedad es un concepto que se comporta como un principio en el ámbito constitucional para referirse al sentido de la administración pública orientada a la inclusión de la participación ciudadana como parte del desarrollo social.

Tal afirmación depende de la comprensión inicial que se desprende del significado que le otorga la comprensión lingüística, así se toma como referencia lo señalado por el investigador Loo Gutiérrez(2009), en su artículo jurídico titulado: *La disciplina constitucional del principio de subsidiariedad en Italia y Chile*, en el cual señala: “(...) en el diccionario de la Real Academia Española, el cual define este principio como un criterio que pretende reducir la acción del Estado a lo que la sociedad civil no puede alcanzar por sí misma.” (pág. 393)

Como se puede apreciar el sentido que se recoge de la comprensión lingüística está relacionado con el hecho de la participación estatal, así lo que se puede entender es que existe una suerte de responsabilidad para el cumplimiento de ciertas acciones, las mismas que en realidad no pueden ser cubiertas o satisfechas de una manera directa; ello en tanto responsabilidad recae directamente en el

Estado, por lo mismo que se encuentra relación directa con el aspecto de la subsidiariedad en el contenido de esta investigación.

Ello en razón de que el reconocimiento de las municipalidades de los centros poblados tienen dicha percepción constitucional, lo cual si es loable pero no suficiente, entonces corresponde al Estado tomar las acciones pertinentes para asegurar el desarrollo social, dadas las condiciones que caracterizan a este tipo de población entonces se considera adecuada la participación del Estado con la característica del principio de subsidiariedad a fin de completar la idea del reconocimiento, labor que en esta investigación será evaluada.

Sin duda, este concepto aún tiene otro aspecto que debe ser tratado, según lo que se entiende de lo citado, se trataría de una cuestión que esta en manos de la política, aspecto que trae la posibilidad de que sea subjetivizada la acción; esto es, que la ausencia del cumplimiento del principio de subsidiariedad se trate de una consecuencia de acciones tomadas con la intención de limitar de alguna manera la participación de la comuna de los centros poblados.

Siguiendo al mismo autor se puede ver que en el transcurso del tiempo se han desarrollado innumerables intentos por aplicar este concepto de la subsidiariedad y en tanto se ha ido evolucionando la teoría alcanzó ciertos niveles de comprensión notable como es el caso de lo que recoge de Hegel a quien atribuye un cierto tipo de influencia en el discurrir de los tiempos de una manera más acentuada puesto que logró cierta definición un tanto más clarificada; así pues, muestra que este pensador filosófico de Alemania consideró que el manejo del Estado se constituye en base a la intervención de las acciones grupales de la sociedad civil, mediante lo cual su participación se reduce sólo a lo que resulta

necesariamente útil y urgente, condición última marcada por el hecho de que la sociedad no puede generar solución de forma autónoma para este tipo de circunstancias. (Loo Gutiérrez, 2009, pág. 396)

Se puede indicar entonces que la finalidad del principio de subsidiariedad que le corresponde aplicar al Estado, no se comporta como un límite a su acción, sino más bien podría entenderse como la permisibilidad de actuar en momentos y circunstancias en las que se requiera por el carácter de urgencia respecto al caso relacionado con la ausencia de capacidad de respuesta por parte de la comunidad.

Pero, para el caso de las municipalidades, en tanto gobierno local, como es que se aplica este principio, será posible hablar de una justificación tal vez de tipo jurídico o quizá de corte económico que impulse a la aplicación de dicho principio, para el caso de los centros poblados en tanto hayan sido reconocidos como municipalidades, convendrá entonces la verificación de la realidad respecto a los aspectos que no sean capaces de solucionar de forma directa.

No se requiere pues de un razonamiento muy exhaustivo para comprender la presencia de necesidades y la escasa o casi nula capacidad de respuesta por parte de este tipo de municipalidades, dado que no cuentan con la posibilidad creada para poder acceder a los medios necesarios, económicos o tecnológicos, para solventar soluciones a sus precariedades.

Es ante esta realidad que el Estado se encontraría ante la obligación de intervenir haciendo uso del principio de subsidiariedad para ajustar las acciones que no están siendo resueltas; ahora surge otra interrogante ¿Qué tan adecuada resulta la aplicación de este principio si es que el mismo genera una limitación?, para el

caso de las municipalidades de centros poblados, si existe, en teoría, la presencia de capacidades de manejo tanto de tipo presupuestal cuanto en lo que se refiere a tecnología para solucionar problemas de la comuna; entonces el problema va más allá, es una cuestión de incompleto reconocimiento y ejecución por parte de la gestión que debiera ocuparse de proveer de recursos y posibilidades para adaptar su autonomía y luego de ello recién el Estado pueda acceder a la aplicación del principio de subsidiariedad para solucionar problemas imposibles de resolver por parte de la propia comunidad.

La limitación de la que se habla en líneas anteriores esta consagrada en la propia Constitución, tal es así que en su artículo 60° se indica que se podrá aplicar sólo si es que una legislación específica otorga la autorización para la ejecución de actividades de empresa en tanto y en cuanto se presente el interés público necesario, todo ello porque la propia carta magna incorpora un régimen de Economía Social de Mercado, sobre lo cual el investigador Rodríguez Cairo (2013) quien en su obra titulada *Principio de subsidiariedad económica del Estado en la Constitución Política del Perú*, en el que respecto a esta contemplación constitucional refiere: “(...) En efecto, bajo este régimen se protegen las libertades económicas fundamentales de los individuos como la libertad de empresa, libertad de contratación, libertad de comercio, entre otras; conservando el Estado sólo una función residual o subsidiaria.” (pág. 117)

En función a todo ello y con la idea de hacer coincidir con el tema de la investigación, resulta importante recurrir al conocimiento de la forma en que se aplica dicho principio a nivel de los gobiernos locales a fin de comprender en que

porción de la cadena de manejo en la administración pública se encuentra el error o las causas que proyectan el problema.

2.3. Aplicación del principio de subsidiariedad en los gobiernos locales

Atendiendo al hecho de que la subsidiariedad como principio involucra la participación del Estado en tanto exista la necesidad de atender asuntos que no pueden ser resueltos por la colectividad y que dicha intervención depende de cierta autorización legislativa; pero que básicamente su proyección no es a título de participación empresarial, sino para coadyuvar en la realización de obras de interés social como es el caso para aspectos como la infraestructura en los gobiernos locales.

Sobre el particular se ubica al jurista Landa Arroyo (2016), quien en su artículo jurídico titulado *El principio de subsidiariedad en el marco de la Constitución Económica del Perú*, en el que señala sobre la acción del Estado a través de los gobiernos locales: “(...) se puede señalar que las obras de infraestructura relacionadas con el transporte o la habilitación urbana son esenciales para el desarrollo económico y el desarrollo territorial equilibrado. De ahí que sea necesaria la intervención del Estado.” (pág. 153)

Conforme lo advierte el jurista citado, la justificación de que la participación del Estado se produzca esta en función a la necesidad de alcanzar avances en la economía y que los territorios surjan en base a dicho desarrollo, para cuyo efecto se precisa de la aplicación del principio de subsidiariedad que conforme lo ha indicado el Tribunal Constitucional tiene un doble sentido, vertical y horizontal.

Rodríguez Cairo (2013):

De acuerdo con el Tribunal Constitucional, en el fundamento jurídico N° 19 del Exp. N° 008-2003-AI/TC expresa que el principio de subsidiariedad puede concebirse en dos sentidos: vertical y horizontal. La subsidiariedad vertical se refiere a la relación existente entre un ordenamiento mayor -que puede ser una organización nacional o central- y un ordenamiento menor- que pueden ser las organizaciones locales o regionales-, según la cual el primero de ellos sólo puede intervenir en aquellos ámbitos que no son de competencia del ordenamiento menor. Dicha orientación guarda estrecha relación con los servicios públicos y el desarrollo económico social. (pág. 118)

Se aprecia la sintonía con lo reseñado hasta el momento, puesto que la aplicación de la subsidiariedad tiene límites y en lo que respecta a su aplicación en los gobiernos locales como son las municipalidades tiene una relación de correspondencia con el gobierno central, aspecto que se conoce como el verticalismo de la distribución del poder.

Tiene sentido el hecho de que se deba hacer el control de este mismo concepto derivado a la participación en dicho poder por parte de las municipalidades de los centros poblados, puesto que le corresponde de la misma manera esta cuota de poder, el otorgamiento de facultades para poder aplicar el principio de subsidiariedad en la intervención estatal referida a todo aquello considerado como servicio público en beneficio del desarrollo social.

2.4. El principio de autonomía en la estructura de las municipalidades.

La principal preocupación del Estado mismo es la distribución del poder en todo el territorio nacional, en cuanto a lo que se refiere al otorgamiento de las potestades de gobierno a las provincias peruanas se hace bajo ciertas reglas que la misma constitución incorpora en lo que corresponde a la estructura de los gobiernos locales.

Tal comprensión de la municipalidad como institución a nivel constitucional etimológicamente esta relacionado con el término de la autonomía, así lo menciona el investigador Salas Zegarra (2013) quien en su artículo jurídico titulado *El municipio en el Perú*, aporta la siguiente definición:

La palabra ‘Municipio’ viene del latín *municipium*, que significaba entre los antiguos romanos, ciudad principal que se gobernaba por sus propias leyes. De aquí nació también la palabra autonomía, cuya acepción original es la condición de una entidad o circunscripción territorial de regirse por normas propias. (pág. 186)

Dicha acepción que data desde tiempos muy remotos, perfila la característica principal del gobierno local, en tanto municipalidad, que seguramente sirvió de base a la incorporación como potestad en la Constitución de 1993 que en apoyo de las potestades económica y administrativa; así la autonomía política que se le reconoce otorga facultades para una correcta gestión con capacidades para decidir.

Importante pues, esta incorporación puesto que la autonomía política es la herramienta principal que da el sentido a la gestión desarrollada por las

municipalidades en tanto institución que se orienta a la proyección del Estado sobre las necesidades de la propia colectividad, esta concepción es la que debe ser reconocida también a todos los tipos de municipalidades, el caso especial de la municipalidad de centro poblado sin potestad para el ejercicio de la subsidiariedad aunado a la carencia de autonomía, conllevan a la vulneración de tal reconocimiento constitucional que se hace sobre todo gobierno local.

2.5. Subsidiariedad y autonomía en la administración pública

La participación estatal también tiene que ver no sólo con otros principios sino también con aspectos característicos que corresponden a los gobiernos locales como parte de la distribución del poder del Estado, esto es la autonomía que resulta ser un ámbito que se estudia también en esta investigación, por lo mismo que dicha definición se puede tomar del español Fernández-Miranda (2008) quien en su artículo titulado *El principio de autonomía local y la posible superación de la teoría de la garantía institucional*, en el cual señala que:

A pesar de que etimológicamente signifique capacidad de autonormarse, semejante capacidad encierra en sí misma un hecho más complejo, como es el autogobierno, dentro del cual ocupa una posición destacada la capacidad de autonormarse. Por ello, la autonomía local consistirá en la capacidad de autogobierno dentro de los propios límites que establece la Constitución, la cual delimita la posición jurídica que la Administración local - y dentro de ésta

los municipios- ostenta en la organización territorial por ella misma diseñada. (pág. 122)

Pese a que esta concepción es tomada de la realidad española en cuanto a su estructura constitucional, bien puede ser aplicada a la realidad peruana, toda vez que en la Constitución se encuentra reconocida la estructura de la administración pública, incorporando a las municipalidades como gobierno local, que configura el enlace con la potestad central del poder.

La existencia de esta conexión supone también una correcta administración de la misma en cuanto a la distribución del poder que se otorga como potestad y es entregada a las municipalidades con la peculiaridad de la autonomía, es en esta acepción que se concibe la idea de la descentralización del poder, con el fin de alcanzar de manera más eficiente la distribución de los recursos que permitan la ejecución de acciones de carácter administrativo respecto a los servicios que tiene pendiente determinada zona del país.

Desde luego esta distribución trae como necesaria consecuencia la generación de la potestad de autogobierno, la potestad de tomar decisiones de forma directa sobre el destino de la propia administración pública que reciben como entidad, de allí que se vincule con el concepto de institucionalidad, la misma que se conserva aún cuando exista el nexo con la potestad de la administración general o central que representa a todo el Estado.

Por lo que se encuentra la conexión entre los principios de subsidiariedad y de autonomía en cuanto a lo que se refiere a la administración pública que ejercen los gobiernos locales, puesto que para que el Estado, como gestión local, pueda

ejecutar el carácter subsidiario de su acción sobre la sociedad, necesitará de la autonomía que le permita decidir sobre la forma de ejecutar su intervención.

Capítulo III

La administración y gestión municipal en la provincia de rioja y las municipalidades de centros poblados

Si bien es cierto que la investigación se ha planteado como meta el examen de la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja, lo cual tiene un contexto práctico, se requerirá además de la construcción de un marco teórico previo que permita la enmarcación en el tema de la evaluación en función de los alcances y limitaciones que de este tipo de gobiernos locales, básicamente para poder ubicar cuáles son los aspectos dentro de dicha actividad, que pudieran estar generando el incompleto o insuficiente reconocimiento de las municipalidades de centros poblados en esta región.

Por lo mismo que como es de requisito en primer nivel, observar las investigaciones previas sobre este punto temático a fin de reconocer el estado del arte, lo cual servirá de base para el desarrollo adecuado de la tesis.

3.1 Antecedentes de investigación.

De acuerdo al eje temático de este capítulo lo que se pretende es recoger los resultados de otras investigaciones sobre el estudio de la gestión y administración en las municipalidades, por lo mismo que se toma la tesis desarrollada por la licenciada en administración Briceño Vega (2016), bajo el título de *Gestión Municipal y Calidad de servicio público en la Municipalidad Distrital de Chugay, año 2016*, en la cual arriba a la siguiente conclusión:

La variable Gestión Municipal califica a nivel “medio”, pues dos de sus dimensiones constituyen fortalezas (tecnología y apoyo comunal) y una dimensión se constituye como debilidad (recursos humanos); considerando que la gestión es la fuerza impulsora del cambio, por lo tanto sus deficiencias limitan el desarrollo institucional. (pág. 69)

Esta investigación citada, pese a tratarse de una disciplina distinta al derecho, resulta tener un aporte importante para lo que el sentido de análisis de este capítulo busca, esto es la verificación de la eficacia de la administración que se desarrolla a través de la gestión realizada por las municipalidades; así según lo referenciado existe la consideración de la gestión como un mecanismo que sirve de impulso para alcanzar las metas planteadas en el gobierno local en pos de una mejora de la colectividad.

Lo indicado incorpora a varios aspectos que deben contemplarse en su conjunto como apoyo para el desarrollo de la actividad que conlleva a la correcta administración pública, entre los cuales incluso se puede ubicar el ámbito del

recurso humano, indispensable para la dirección que ha de tomar la administración, no sólo por una cuestión de estructura sino también por que permitirá la manifestación de las acciones que se proyectan como parte de la administración, incluyendo a la capacidad de decisión.

Entonces se puede reconocer a la gestión como el conjunto de acciones que se desarrollan en base a elementos del gobierno con un determinado fin, por lo mismo que esta actividad requerirá de un lineamiento de acción, lo que se conoce como la política pública que se manifiesta a nivel central en cuanto a lo que se refiere a gobierno, pero además de ello y de acuerdo con la connotación de la autonomía que corresponde a este tipo de gobiernos locales la capacidad de decisión.

3.2. Gestión y política pública.

Tal cual se ha referido el desarrollo de la investigación en acápites anteriores, resulta importante entender la forma en que se desarrollan las actividades de la administración pública a cargo de cierto grupo político que alcanzó la condición de representante, por lo mismo que se hace necesario definir el concepto de la política pública que sirve de ruta para la acción de esta administración, por lo mismo que se puede encontrar la referencia que hace el investigador Robles Hernández (2013), quien en su artículo científico titulado: *Políticas Públicas y Gestión Municipal, Tres consideraciones para los municipios urbanos*; en el cual señala:

De acuerdo con Luis F. Aguilar Villanueva, al hablar de políticas públicas, se hace referencia a decisiones de gobierno que

incorporan la opinión, la participación, la corresponsabilidad y el dinero de los privados en calidad de ciudadanos electores y contribuyentes. Las políticas se desarrollan siempre y cuando sean susceptibles de fundamento legal (constitucionalidad), de apoyo político, de viabilidad administrativa y de racionalidad económica (...). (pág. 100)

Es comprensible el hecho de que deba existir correlación con el aspecto legal que otorga la constitución y es que sin duda alguna el esquema de la gestión municipal deviene de la propia Constitución, es por ello que como se ha visto en acápites anteriores, la subsidiariedad como principio tiene un origen constitucional al igual que la autonomía que se incorpora como reconocimiento a la capacidad política de las municipalidades.

Se puede apreciar entonces una suerte de relación entre la actividad y la estructura constitucional que se connotan en las municipalidades, para cuya correcta acción se requerirá de pautas, estas que serán de utilidad para la toma de decisiones que se requieren a fin de que la gestión promueva adecuadamente y luego sobre esa intervención se produzca la administración que cristalice los fines para los que se emprenden.

Medianamente es lo que se puede entender por política pública, ahora resulta también importante tener en cuenta la manera en que se toman estas decisiones, generalmente son pautas que se desarrollan a nivel de gobierno central, como directrices generales respecto a determinados ámbitos de administración; pero en lo que corresponde a las municipalidades, si es posible la generación de sus propias políticas públicas basándose precisamente en el sentido que adopta su

autonomía como carácter principal, que permite la toma de decisiones y la creación de reglas, esto es autonormarse.

Luego, la toma de decisiones implica cierto razonamiento previo, adoptando criterios en función al tipo de acción o ámbito sobre el cual ha de incorporarse como actividad estatal, así se ha de tener en cuenta aspectos que se consideren como prioridad tal cual se reseña a continuación.

Robles Hernández (2013):

(...) las necesidades de los municipios parecen interminables y no se puede atender todo con el mismo nivel de prioridad. La intensidad con que tienen que abordarse las demandas y dotación cotidianas de la población en materia de servicios públicos y de trámite, termina por vencer los propósitos de innovación necesarios en el nuevo contexto municipal, sino se tienen claros los objetivos y prioridades, así como ciertos criterios para la elaboración de las políticas públicas (...). (pág. 111)

Si es cierto que los criterios que se han de adoptar para el mejor desarrollo de la actividad o gestión municipal sea conducida o administrada de la mejor manera, puesto que en ello consiste la correcta administración pública; pero también es correcta la afirmación de que las políticas públicas deberían incluir en esta distribución de actividades el reparto del presupuesto necesario a fin de que las municipalidades con menor rango en cuanto a escala, como son las que se conocen como municipalidad de centro poblado, también pueda desarrollar actividades que resultan de carácter trascendente para la población.

Así pues, las políticas públicas que han de adoptarse en las municipalidades bajo su condición de autonomía deberán incluir a este tipo de municipalidades de centros poblados para alcanzar el nivel de participación que implica la aplicación del principio de subsidiariedad que le corresponde al Estado para poder llegar a cumplir con la atención de aspectos que los sectores menos favorecidos y de mayor necesidad; lo cual sólo se puede lograr con el reconocimiento sugerido.

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS Y RESULTADOS

Análisis de la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía

En este capítulo se plasma la evaluación de la situación de las municipalidades de la gestión administrativa en las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja con la finalidad de establecer si existe en su desarrollo algún tipo de alteración correspondiente al control que establecen los principios de subsidiariedad y autonomía, lo cual depende de la propia gestión que se desarrolla en función al orden de presupuesto y otras condiciones requeridas para el desarrollo social.

Para tal fin se ha establecido la unidad de análisis de la observación, lo cual se basa en la revisión de documentos de gestión que permite verificar la real situación de estos centros poblados, para tales efectos se ha recurrido a cada una de estas municipalidades para obtener dichos documentos, así como también se ha seleccionado a 50 operadores administrativos de estas municipalidades de centro poblado para evaluar su nivel de percepción sobre la realidad de la gestión desde la perspectiva de la subsidiariedad que corresponde administrativamente y la autonomía que debería existir bajo la condición de centro poblado reconocido.

4.1. Unidad de análisis:

Teniendo en cuenta el objetivo general de la investigación que se orienta a determinar si la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja vulnera los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados, en base a lo cual se ha determinado la población y la muestra de esta investigación, siendo la población conformada por todas las municipalidades distritales de la provincia de Rioja, siendo determinada la muestra conformada por la gestión de las municipalidades de los centros poblados de la circunscripción de Rioja, se ha tenido en cuenta evaluar el nivel de apreciación de los operadores administrativos que desarrollan funciones en las municipalidades de los centros poblados Aguas Verdes, Naranjillo y Porvenir.

4.1.1. Resultados del análisis de la gestión en las Municipalidades de los centros poblados Aguas Verdes, Naranjillo y Porvenir.

Como ya se ha indicado anteriormente, para la evaluación de la realidad que investiga esta tesis, se ha recurrido a las municipalidades de los centros poblados de Aguas Verdes, Naranjillo y Porvenir para requerir información documental que permita reconocer a través de la gestión, si es que se cumple con los mecanismos de control que corresponden ser atendidos en función a la subsidiariedad y autonomía que debería caracterizar a este tipo de municipalidades.

De acuerdo a ello es que se ha obtenido información documental cuyo contenido permitió analizar la realidad obteniendo el resultado que se plasma a continuación.

Para el caso de la Municipalidad del Centro Poblado de Aguas Verdes se ha podido recabar documentación que muestra en gran parte las necesidades que se tienen en dicho centro poblado, lo cual es requerido a la Municipalidad Distrital de Pardo Miguel- Naranjos, esta situación se muestra en un periodo comprendido durante el año 2022, en el que se aprecian pedidos vinculados con materiales de construcción para el acomodo de la carretera de acceso, lo cual se entiende es una necesidad básica que debería ser cumplida con los propios fondos de las municipalidades, lo cual en el caso de los centros poblados no cuentan con dicho recurso.

Además de ello se aprecia la necesidad de cumplir con obras vinculadas con el desarrollo urbano y social sobre todo en el campo de la infraestructura que se indica como local de multiusos, el mismo que según indican no ha sido concluido, vale decir que se ha iniciado dicha labor con la acción presupuestaría de la municipalidad distrital pero no se concluyó, necesidad que se ha postergado por muchos años. Del mismo modo se aprecia que el mismo problema se tiene en el ámbito de infraestructura del templo de la Iglesia Nazarena de dicho centro poblado.

Para el caso de la observación realizada en la Municipalidad del centro poblado de Aguas Verdes, se ha considerado el mismo periodo comprendido durante el año 2022, en el cual se aprecia la misma tendencia que hace depender a este municipio del apoyo del gobierno local distrital en el mismo que se aprecia una carencia respecto al servicio de recojo de basura, situación que pone en riesgo las condiciones de salubridad que se supone debe ser función principal de las actividades de control de servicios que le corresponde como entidad municipal.

Esta misma dependencia de recursos económicos que es el reflejo de la ausencia de capacidad presupuestal de los centros poblados es la que impulsa el requerimiento a la municipalidad distrital de Pardo Miguel- Naranjos en Rioja, a fin de que apoyen con elementos necesarios para conservar el servicio comunitario del transporte a través del rio Mayo. También en el ámbito de infraestructura que corresponde atender de manera autónoma no resulta reflejada tal condición de la municipalidad del centro poblado puesto que se precisa del apoyo de la municipalidad distrital para el inicio de actividades técnicas proyectadas a la construcción del palacio municipal, esto en función a la pauta legislativa que se refiere a la Transferencia de recursos, en función al presupuesto según la Ley N° 31079.

El suministro de servicios resulta también afectado por la ausencia de recursos que corresponden a la municipalidad del centro poblado, puesto que para la ampliación de la red de agua potable y desagüe se requiere del apoyo del perfil y

expediente técnico a fin de que se proceda a proyectar dicha obra. Esta situación se acompaña del aspecto relacionado con la necesidad de entretenimiento tan esencial para el mejor desarrollo social de la colectividad, como es el caso de la construcción de una loza deportiva, así como el servicio básico de educación que precisa de mejoramiento de la infraestructura, al igual que otros requerimientos relacionados directamente con las funciones de mantenimiento y conservación del ornato.

Para el caso observado en la gestión desarrollada por la municipalidad del Centro Poblado El Porvenir, se advierte una situación similar a las anteriores, con la diferencia de que el vínculo se ha establecido con la municipalidad provincial de Rioja, ello en tanto se aprecia la dependencia de esta municipalidad para el desarrollo de actividades relacionadas con la mejora del suministro de agua potable, tal es el caso de las localidades del Porvenir, Las delicias, Flor del Valle, El Tambo, Ramiro Priale, Tamboyacu, Puerto Bagazan, Nueva Esperanza, La Libertad y Naciente de Rui Negro, que resultan ser anexos que forman parte de la municipalidad del centro poblado El Porvenir, siendo una importante cantidad de usuarios que se ven afectados por la carencia de recursos para el desarrollo social.

Otro de los factores importantes respecto a la dependencia que se muestra como realidad de la municipalidad del centro poblado de El Porvenir, se encuentra la limitación para la contratación de personal especializado, que como es el caso precisado por el Alcalde de esta municipalidad hace falta la presencia de personal especializado que se ocupe de la elaboración de los estados financieros de este

centro poblado como municipalidad, así como para el desarrollo del plan institucional, por lo mismo que recurre a solicitarlo como apoyo de parte de la Municipalidad provincial de Rioja.

Tal cual se ha visto en otras municipalidades de centro poblado respecto a cuestiones básicas vinculadas con la infraestructura de la localidad, se presenta como una limitación para el acomodo del ornato público en lo más básico como son las calles y su mantenimiento, para lo cual se recurre a la Municipalidad provincial de Rioja para el apoyo correspondiente. Situación relacionada con la infraestructura que se extiende hasta cuestiones de ampliación de servicios deportivos y otros que también se solicita en fases de elaboración de expedientes técnicos para su respectivo trámite, ello en tanto que el presupuesto con el que se desarrolla será destinado de manera directa del que cuenta la municipalidad provincial, lo que denota un alto nivel de dependencia económica.

Precisamente en vinculación con este tema de la dependencia económica se aprecia en el caso de las tres municipalidades de centro poblado una situación similar en cuanto a la distribución del presupuesto destinado para el FONCOMUN el mismo que según el informe presentado por la municipalidad del centro poblado de El Porvenir, no resulta suficiente debido a la evaluación que corresponde sobre todo al cumplimiento del pago de planillas. Básicamente esta situación es la que pone en déficit económico a esta municipalidad. Esta situación de abastecimiento económico se produce pese a tener ingresos como son los recursos directamente

recaudados que según el cálculo realizado en el informe es inferior a la cifra que representan los gastos, por lo que se solicita a la Municipalidad provincial para el incremento del FONCOMUN a fin de poder cubrir incluso los pendientes del año anterior afectando dicho fondo para satisfacer su pago como devengados.

4.1.2. Resultados de la opinión de operadores administrativos de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja

Como parte de la evaluación que realiza esta tesis al observar la realidad en las municipalidades de los centros poblados de la circunscripción de Rioja, se ha tenido en cuenta evaluar el nivel de apreciación de los operadores administrativos que desarrollan funciones en las municipalidades de los centros poblados Aguas Verdes, Naranjillo y Porvenir.

Para tales efectos se ha elaborado un formulario con afirmaciones puntuales para que los trabajadores vinculados directamente con el desarrollo de la gestión municipal en los centros poblados de Aguas Verdes, Naranjillo y Porvenir, pueda manifestar si están de acuerdo o no con las posturas planteadas. Cabe indicar que estas afirmaciones se han estructurado en función a los conceptos que determinan las variables de estudio, sobre las mismas que se ha planteado una fase definitoria, otra de aspecto crítico y finalmente una tercera de carácter propositivo.

El resultado de la aplicación de esta encuesta se presenta a continuación en las tablas y las ilustraciones porcentuales que determinan los niveles de apreciación con la que se cuenta en el mismo centro poblado, respecto a la aplicación o inexistencia de los principios tanto de subsidiariedad y de autonomía que como municipalidad les corresponde según su naturaleza jurídica, pero que no se presenta de manera desarrollada, lo cual se atribuye a la falta de contemplación

constitucional o la nula interpretación de este sentido vinculante con el carácter municipal.

Tabla 1: resultados obtenidos de la afirmación: El concepto de administración y gestión municipal requiere de la participación activa de los funcionarios ediles y las autoridades representativas para establecer estrategias adecuadas que permitan el adecuado manejo del gobierno local y atender las necesidades sociales más urgentes.

Alternativa	Cantidad de respuestas
De acuerdo	41
En desacuerdo	07
No opina	02
Total	50

Ilustración 1: Gráfica porcentual de los resultados sobre la afirmación: El concepto de administración y gestión municipal requiere de la participación activa de los funcionarios ediles y las autoridades representativas para establecer estrategias adecuadas que permitan el adecuado manejo del gobierno local y atender las necesidades sociales más urgentes.

1. El concepto de administración y gestión municipal requiere de la participación activa de los funcionarios ediles y las autoridades representativas para establecer estrategias adecuadas que permitan el adecuado manejo del gobierno local y atender las ne

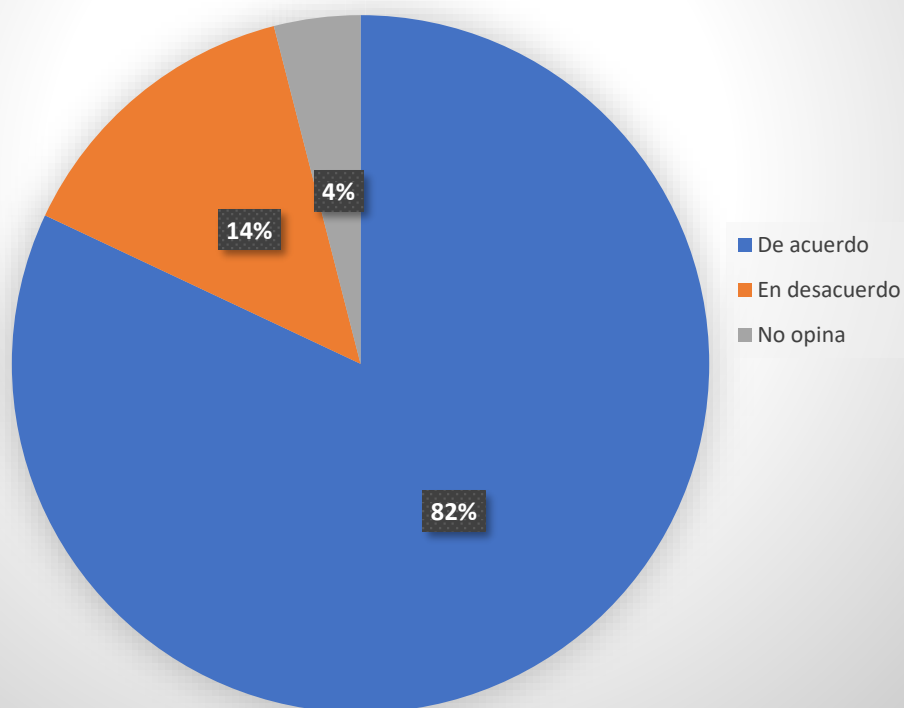


Tabla 2: resultados obtenidos de la afirmación: La administración y gestión de la municipalidad provincial de Rioja contempla estrategias en su organización que solamente traslada el poder estatal hacia las municipalidades de centros poblados de acuerdo a la limitaciones constitucionales.

Alternativa	Cantidad de respuestas
De acuerdo	44
En desacuerdo	06
No opina	00
Total	50

Ilustración 2: Gráfica sobre los porcentajes obtenidos de la afirmación: La administración y gestión de la municipalidad provincial de Rioja contempla estrategias en su organización que solamente traslada el poder estatal hacia las municipalidades de centros poblados de acuerdo a la limitaciones constitucionales.

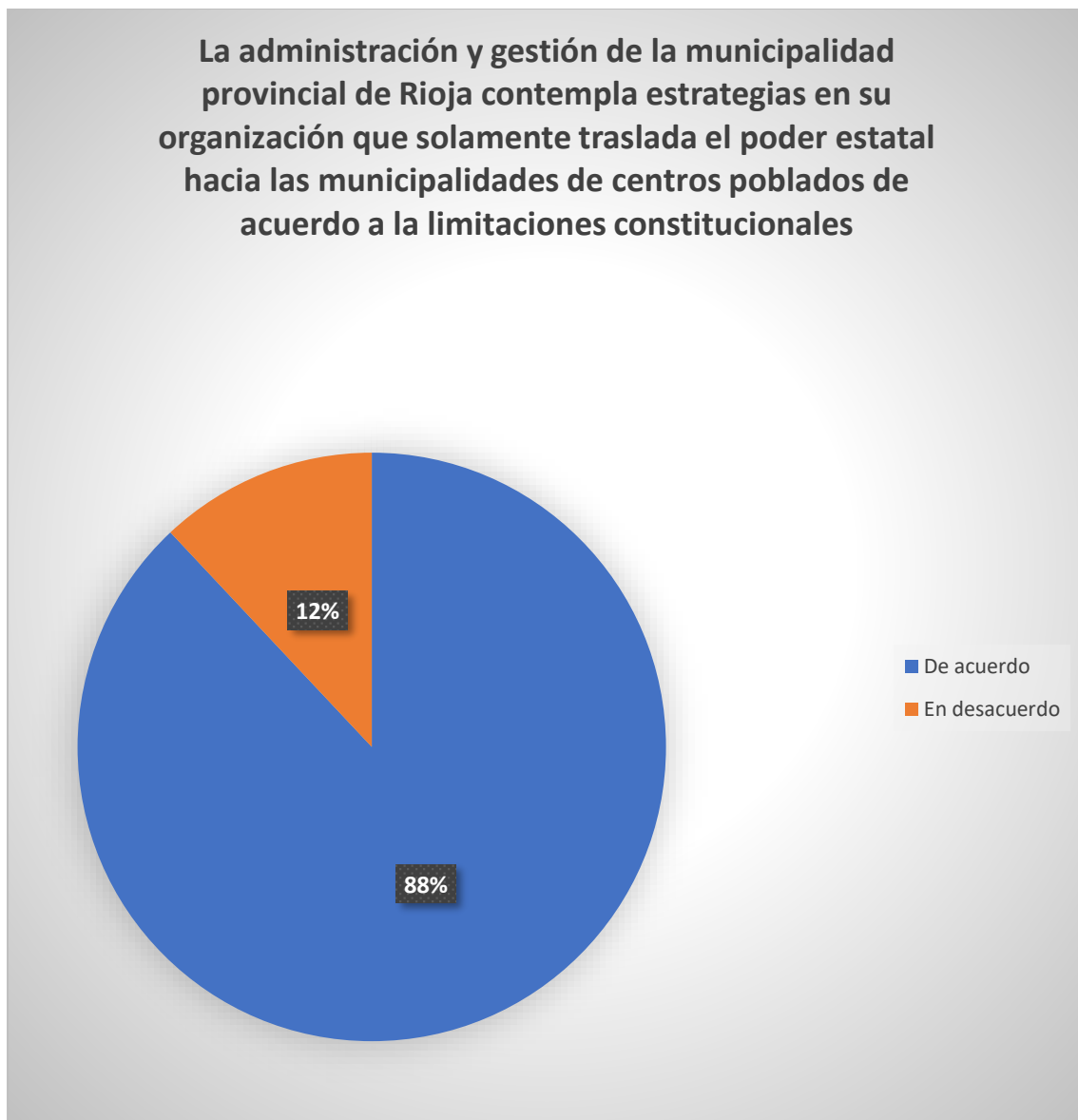


Tabla 3: resultados obtenidos de la afirmación: La contemplación constitucional de los centros poblados, ante la insuficiente especificación, debe interpretarse en el desarrollo de la legislación especial que en este caso comprende a las municipalidades como gobiernos locales a fin de considerar como tal a las municipalidades de centros poblados como tal.

Alternativa	Cantidad de respuestas
De acuerdo	46
En desacuerdo	02
No opina	02
Total	50

Ilustración 3: Gráfica de los porcentajes según los datos obtenidos de la afirmación: La contemplación constitucional de los centros poblados, ante la insuficiente especificación, debe interpretarse en el desarrollo de la legislación especial que en este caso comprende a las municipalidades como gobiernos locales a fin de considerar como tal a las municipalidades de centros poblados como tal.

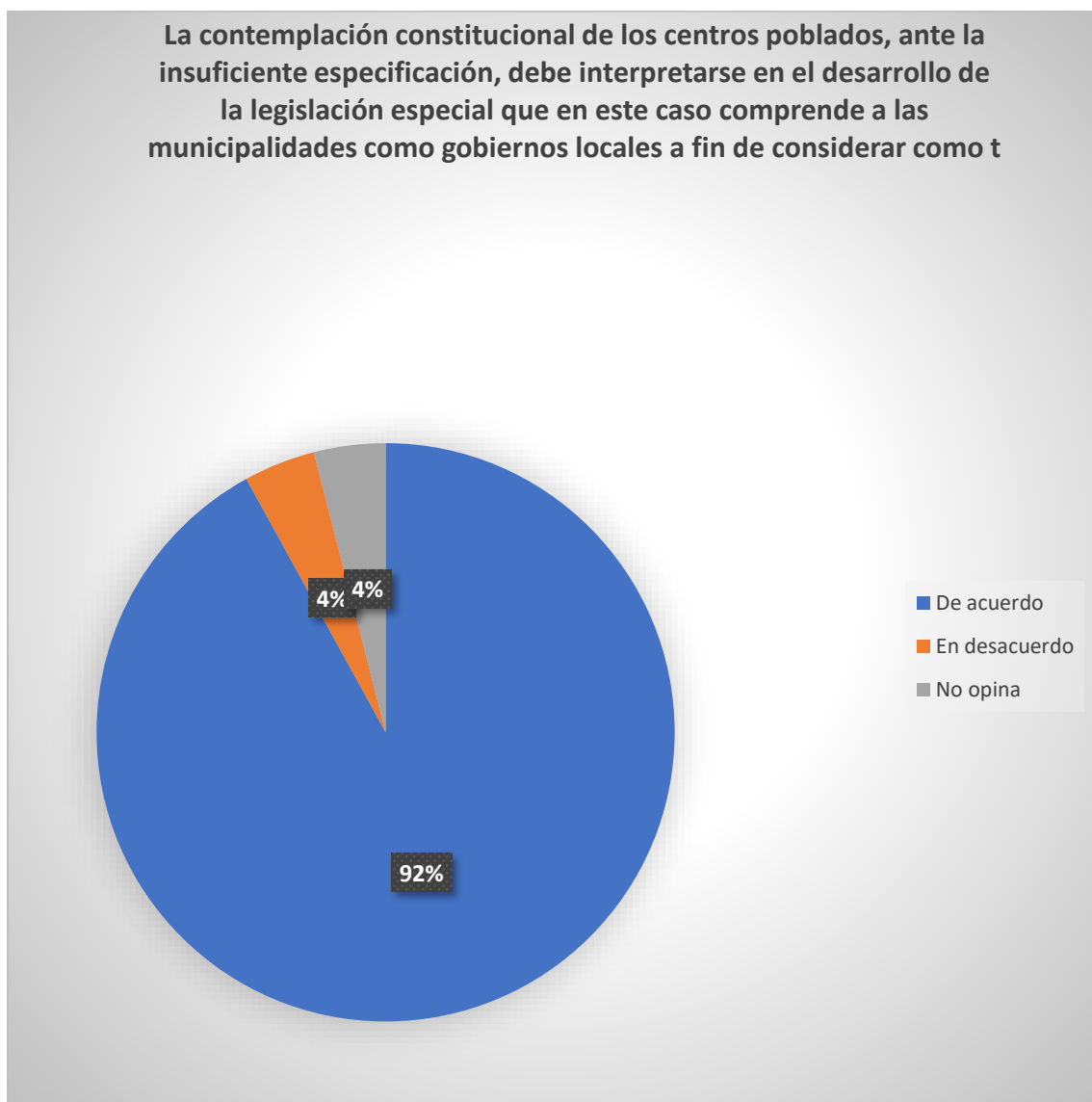


Tabla 4: resultados obtenidos de la afirmación: La comprensión del principio de subsidiariedad que corresponde a la acción limitada de parte del Estado para conseguir satisfacción de las necesidades sociales, se vincula con la autonomía de las municipalidades lo que permite accionar dentro de su propio ámbito para lograr el desarrollo social de la comunidad.

Alternativa	Cantidad de respuestas
De acuerdo	40
En desacuerdo	07
No opina	03
Total	50

Ilustración 4: Gráfica sobre los porcentajes que se han obtenido de la afirmación: La comprensión del principio de subsidiariedad que corresponde a la acción limitada de parte del Estado para conseguir satisfacción de las necesidades sociales, se vincula con la autonomía de las municipalidades lo que permite accionar dentro de su propio ámbito para lograr el desarrollo social de la comunidad.

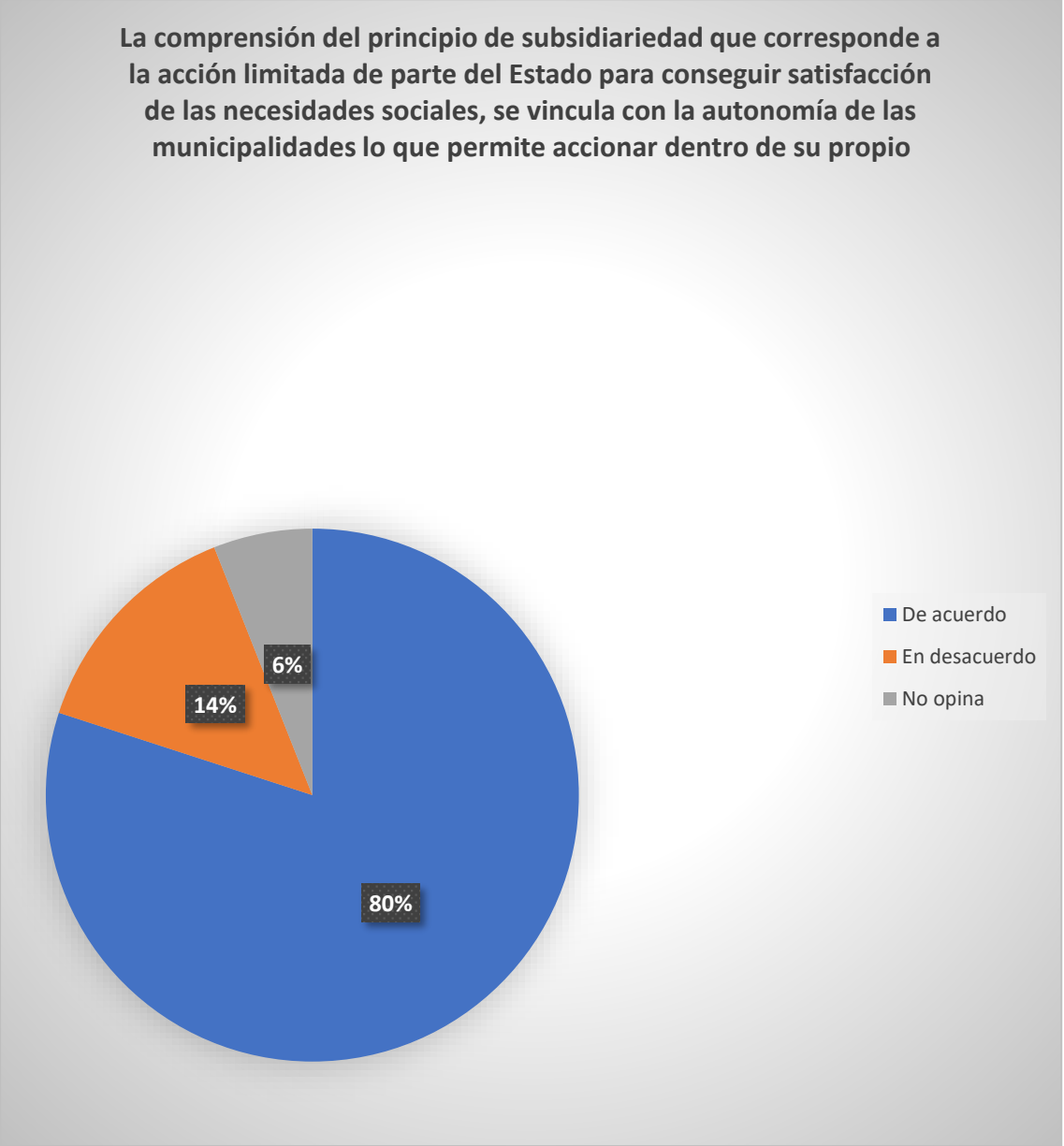


Tabla 5: resultados obtenidos de la afirmación: El tema de la subsidiariedad y la autonomía de las municipalidades de centros poblados, se encuentra ausente en tanto que su reconocimiento constitucional no ha sido completo, lo cual genera una pasiva acción municipal en estos ámbitos que por lo general son de tipo rural, donde precisamente hace falta mayor intervención de las gestiones locales.

Alternativa	Cantidad de respuestas
De acuerdo	43
En desacuerdo	05
No opina	02
Total	50

Ilustración 5: Gráfica de los resultados obtenidos de la afirmación: El tema de la subsidiariedad y la autonomía de las municipalidades de centros poblados, se encuentra ausente en tanto que su reconocimiento constitucional no ha sido completo, lo cual genera una pasiva acción municipal en estos ámbitos que por lo general son de tipo rural, donde precisamente hace falta mayor intervención de las gestiones locales.

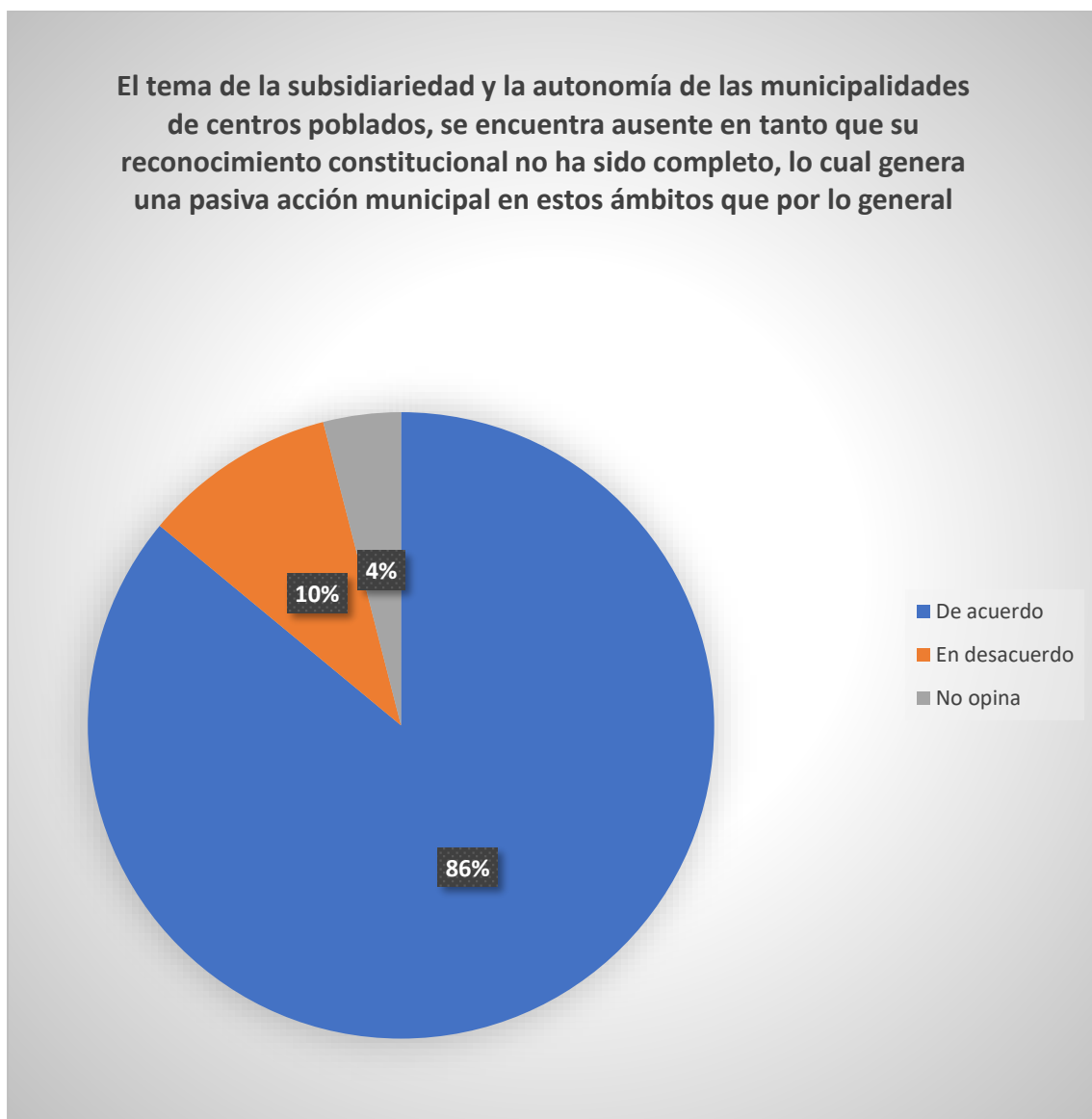
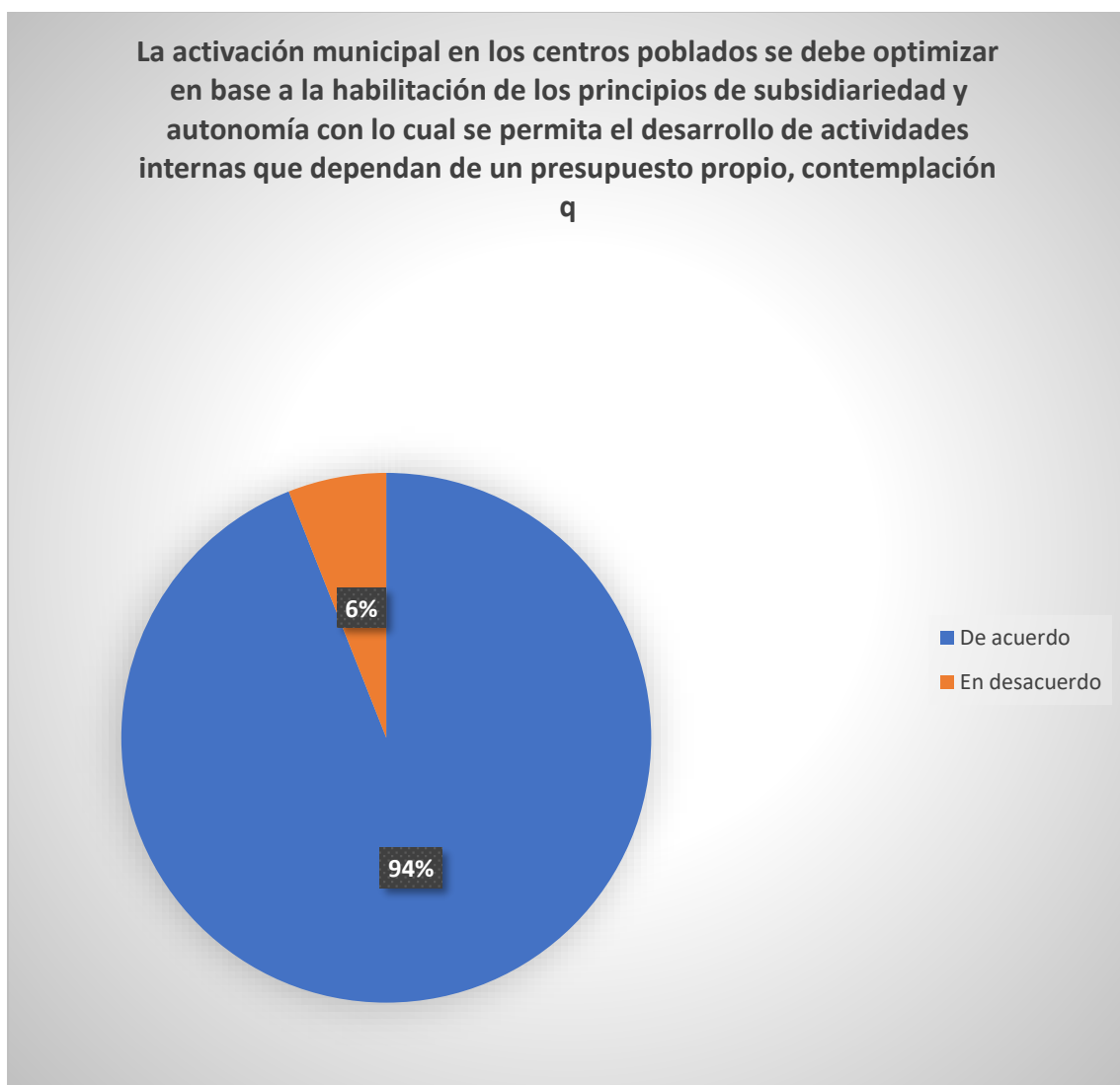


Tabla 6: resultados obtenidos de la afirmación: La activación municipal en los centros poblados se debe optimizar en base a la habilitación de los principios de subsidiariedad y autonomía con lo cual se permita el desarrollo de actividades internas que dependan de un presupuesto propio, contemplación que se basará en la propia naturaleza del concepto de municipalidad.

Alternativa	Cantidad de respuestas
De acuerdo	47
En desacuerdo	03
No opina	00
Total	50

Ilustración 6: Gráfico sobre los porcentajes obtenidos de la afirmación: La activación municipal en los centros poblados se debe optimizar en base a la habilitación de los principios de subsidiariedad y autonomía con lo cual se permita el desarrollo de actividades internas que dependan de un presupuesto propio, contemplación que se basará en la propia naturaleza del concepto de municipalidad.



Capítulo V

Contrastación de la hipótesis

5.1. Discusión de los resultados

Según el diseño de la investigación para alcanzar la contrastación de la hipótesis como meta principal se ha planteado de manera general un objetivo central y de igual manera los objetivos o metas específicas, las mismas que han generado el contenido de la investigación, con la cual se ha consolidado toda la discusión sobre las finalidades de la tesis. De acuerdo a esta observación se ha logrado obtener una postura que plasma el punto de vista del investigador en razón de lo desarrollado y analizado tanto teórica como de manera práctica al observar la realidad de las municipalidades, lo cual se muestra detalladamente a continuación.

5.1.1. Discusión sobre el objetivo: “Desarrollar doctrinariamente los principios de subsidiariedad y autonomía y su aplicación constitucional en la estructura municipal”

Lo apropiado para el desarrollo de esta discusión es tener en cuenta la concepción de los principios que intervienen en el ámbito estructural y definición de la gestión que ocupa a las municipalidades como parte del gobierno en un país. Es así que se tiene a la subsidiariedad que siempre ha sido considerado como una acción duplicada que incorpora la participación de cuando menos dos esquemas en el ámbito jurídico, esto sin duda permite asumirlo como parte de la estructura de la

normativa constitucional, en tanto que da opción a la garantía de la acción administrativa en el ámbito público para asegurar el cumplimiento de la prestación de los servicios públicos.

Este principio también participa en el desarrollo de la gestión legislativa interna, esto vale decir en función al carácter de autonomía que ha de caracterizar a los gobiernos locales como es el caso de las municipalidades. Uno de los principales factores en los que interviene este principio es en el aspecto de la participación de la ciudadanía la cual en combinación con el carácter municipal de responsable como parte del gobierno, permite que se desarrollen actividades de control y por su puesto de la complementación de la gestión, esto es se subsidia la acción exclusiva de la gestión para que sea la propia ciudadanía quien apoye en este ámbito de trabajo.

Es importante señalar que las acciones que competen a este principio tienen una función de control, por lo mismo que implica la optimización de la propia gestión, basándose en la fuente doctrinaria y normativa constitucional que le otorga tal función, es válido por ello la evaluación que se ha desarrollado en los centros poblados, resultando la presencia de necesidades que aun se encuentran pendientes de ser resueltas, esto es que mantienen un sentido de necesidad en el ámbito de la ciudadanía, por lo cual se establece un sentido de falta de efectividad de la propia administración pública.

Lo señalado deja en claro que la función de las municipalidades como gobierno local debe estar compenetrada con la actividad privada ello con el fin de establecer un sentido de equilibrio en las relaciones que se generan social, económica, jurídicamente y en otros ámbitos que interesa atender en tanto que se vinculan con la actividad de la gestión y con la atención de los intereses de la ciudadanía, por lo general los principios otorgan una condición limitante con la intención de prevenir el abuso de poder en la gestión de las entidades públicas, para este caso debe dejarse en claro que la función del mismo se orienta hacia la habilitación de potestades de atender ciertos requerimientos subsidiando o cubriendo el gasto de manera directa con el fin de satisfacer la necesidad social que se presenta en la comunidad.

A parte de ello se encuentra también la existencia de límites destinados a la protección económica de la gestión, vale decir que la acción subsidiaria debe tener un límite para su intervención, lo cual se plasma de acuerdo al nivel de participación de la actividad privada sobre la satisfacción de los servicios, mientras que por el contrario, se abre la posibilidad de establecer una acción interventora de parte de la administración pública, en tanto se produzca ausencia de la actividad privada para cubrir las necesidades urgentes de la población, no debe confundirse esta limitación, con la actividad normal que le corresponde a la propia gestión estatal de intervenir económicamente en la actividad tanto pública como privada, bajo la permisibilidad que otorga el control económico.

Como se puede apreciar el efecto de estas condiciones plantea un nivel de intervención en el ámbito de la gestión municipal que en tanto no exista una condición económica que ponga al nivel adecuado a la gestión para poder intervenir en la atención de estos problemas sociales, cabe señalar que se trata de un acto destinado al desarrollo, que en tanto no se cuente con el presupuesto necesario no se podrá ejecutar, este es el caso que se observa de parte de las municipalidades de los centros poblados, que ante la ausencia de características relacionadas con la atención de servicios públicos sobre todo en el aspecto económico y autonomía de la gestión, no resulta apropiado, por lo que cada vez se alejan más del desarrollo.

Según lo señalado como vínculo entre la actividad estatal y la obligación del Estado para contribuir con la actividad necesaria a fin de satisfacer las necesidades sociales, permite establecer un rango de observación sobre la realidad de las municipalidades locales, las mismas que en su condición política no tienen una condición de reconocimiento suficiente, y desde luego la falta de atención adecuada en cuanto a lo que se refiere al presupuesto otorgado, no le es posible ejecutar este tipo de principio en aras del beneficio y progreso de su propia comunidad, esto conlleva a un retraso en la actividad y por ende insatisfacción de la ciudadanía, careciendo de sentido incluso su propia existencia, dado que no se consolida más que un anexo de la municipalidad distrital, alejándose de la condición de autonomía que le corresponde a este tipo de municipalidades.

Las características que enmarcan el desarrollo de la gestión estatal se ocupa principalmente de la administración del poder, puesto que de ello dependerá la eficacia en lo que se refiere a la intervención pública sobre el desarrollo de la colectividad. Es en este aspecto que se encuentra la diseminación o distribución del poder a los niveles inferiores o por decirlo de otra manera a los sectores más alejados de la representación central en una nación; es así como llega el poder hacia las municipalidades como gobiernos locales, destinando una cuota de poder y administración de la propia gestión estatal, lo cual va acompañado de ciertas potestades y sobre todo de la condición de autonomía para el desarrollo adecuado de sus actividades.

Es trascendental el carácter autónomo de estas municipalidades en tanto que permite la ejecución adecuada de sus funciones destinadas a la satisfacción de los servicios públicos, vale decir en función al latinismo, que se trata de un gobierno con su propia ley que es precisamente lo que orienta a la autonomía de este tipo de entidades, lo que le permite establecer acciones dentro de su propio marco legal y con la determinación legislativa que les caracteriza, como es el caso de la emisión de las ordenanzas municipales. Esta condición de autonomía no es solo un concepto basado en la emisión de reglas de mutuo propio, sino de un conjunto de características que le permiten habilitar la acción destinada a satisfacer necesidades ciudadanas y así alcanzar el desarrollo de la colectividad, situación que no se aprecia de la estructura que describe a las municipalidades de centros poblados.

Toma de postura:

Según el sentido que genera el objetivo específico desarrollar doctrinariamente los principios de subsidiariedad y autonomía y su aplicación constitucional en la estructura municipal, es posible indicar de acuerdo a la discusión desarrollada que, la función de los principios como son la subsidiariedad así como la autonomía en el ámbito de gobiernos locales, es desarrollar de manera adecuada la transmisión de cuota de poder que le otorga el gobierno central, se entiende en cuanto a la subsidiariedad que forma parte del control en la intervención estatal relacionada con el nivel de actividad privada sobre los servicios públicos destinados a satisfacer la necesidad de los ciudadanos.

5.1.2. Discusión sobre el objetivo: “Estudiar la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja respecto a su relación con las municipalidades de centros poblados”

De acuerdo a lo señalado como meta de la investigación, para lograr la observación del tipo de gestión que realiza el gobierno municipal en el ámbito de los centros poblados, implica a un grupo de actuaciones generadas para alcanzar la finalidad gubernamental, lo cual precisa de una secuencia estratégica para su intervención; dicha pauta o estrategia siempre tiene un eje central que la da el gobierno, la cual ha de tener un acomodo particular en lo que comprende la aplicación de la autonomía como característica de la gestión municipal.

Desde luego esta característica se encuentra establecida correctamente para el ámbito de las municipalidades provinciales y distritales como parte de los gobiernos locales, lo cual se reconoce del mandato constitucional que las reconoce como tal, ante ello cabe señalar como aspecto importante que para el caso de las municipalidades de los centros poblados se ha hecho una suerte de indicación somera, que se advierte como un elemento incluido al dominio de las dos instancias gubernamentales superiores, esto es la municipalidad provincial y la distrital, ello se aprecia incluso bajo el efecto de la condición presupuestal, puesto que en la realidad se genera tal dependencia.

Lo señalado permite ver un primer aspecto de la forma en que se produce la administración gubernamental a través de la gestión desarrollada por las municipalidades provinciales y distritales, lo cual trae un efecto sobre la gestión que se desarrolla en los centros poblados, lo cual genera incluso dependencia para el desarrollo de labores destinadas al autofinanciamiento, la producción de medios económicos para lograr el avance social en la comunidad del centro poblado, este es uno de los aspectos que hace necesaria la percepción de este tipo de municipalidades dentro del ámbito de la autonomía que facilitaría la condición de efectividad de la gestión.

En torno a ello, se verifica que la situación dependerá de una suerte de secuencia de atención, es decir, que la postura constitucional sobre el particular debería ser interpretada adecuadamente para que el desarrollo legislativo sobre el

sentido de dependencia entre las municipalidades provinciales y distritales con las municipalidades de centros poblados, tanto en el aspecto administrativo, así como el desarrollo de gestión para el autofinanciamiento.

El tipo de actividad que se muestra, forma parte indispensable de la administración pública y como tal, esto se desprende de la necesidad de atender los servicios sociales y demás efectos de tal administración en beneficio de la sociedad. Las acciones a las que se hace referencia implica la participación de los intereses tanto particulares como colectivos, es así que se garantiza la buena administración del gasto público y la seguridad de los capitales del sector privado, lo cual se entiende permite el equilibrio social.

Dicha estructura política que orienta la administración del gobierno local ha de tener su base coincidente con el ordenamiento jurídico constitucional, con el fin de que las estrategias sean viables dentro del rango de la administración y la economía, lo cual sirve incluso como guía para el desarrollo de la participación ciudadana como fuente de intervención particular sobre la ampliación de los intereses colectivos.

Toma de postura:

En función a la meta planteada mediante el objetivo específico: estudiar la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja respecto a su relación con las municipalidades de centros poblados, se ha logrado verificar que en tal realidad existe el efecto de gestión insuficiente derivado de la condición normativa

de estos tipos de municipalidades, esto es la forma en que se ha plasmado el reconocimiento de su existencia a nivel constitucional, lo cual tiene una consecuencia en el ámbito presupuestario que hace depender a las municipalidades de centros poblados de la distribución económica que gestionan las municipalidades provinciales y distritales, lo cual propicia una dependencia y limitación incluso para la ejecución de proyectos de desarrollo social.

5.1.3. Discusión sobre el objetivo: “Analizar la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía”

Conforme se ha podido observar en el trabajo de campo realizado en mérito al planteamiento de esta investigación, existe un vínculo dependiente respecto de la economía entre las municipalidades de los centros poblados y las municipalidades distritales y provinciales, lo cual altera la propia naturaleza de este tipo de entidades que dentro del concepto de municipalidad establecido doctrinaria y técnicamente tiene por correspondencia la condición de autonomía, o cuando menos debería tenerla. Esta situación es la que se aprecia a merced de las características establecidas de manera regular por parte de la propia estructura legislativa que se vincula con el presupuesto, haciéndolas depender de la traslación del presupuesto de las municipalidades en los niveles distrital y provincial.

En virtud de lo observado en las municipalidades de los centros poblados de Aguas Verdes, Naranjillo y Porvenir, es necesario cuestionar ¿Cuál es el nivel de dependencia económica que se aprecia en las municipalidades de centros poblados en la provincia de Rioja? Ante ello es importante hacer presente que la condición de dependencia la otorga la propia ley de presupuesto que se orienta a la asignación mensual de un presupuesto establecido para el desarrollo de las actividades que correspondan en las diferentes Municipalidades de los Centros Poblados, lo cual según lo analizado la distribución del FONCOMUN no resulta suficiente.

Lo indicado anteriormente conlleva al razonamiento de que no existe independencia económica lo cual conlleva a indicar que tampoco existe un adecuado nivel de autonomía que debería corresponder a estas municipalidades de centros poblados, condición que permitiría no solo la determinación de un mayor presupuesto, sino que debería ser bajo la condición directa, esto es que no debiera depender del cumplimiento de la regulación legislativa por parte de las municipalidades distritales o provinciales que son las destinadas a trasladar dichos fondos.

Según lo indicado, también resulta prudente cuestionar ¿Qué nivel de afectación se produce sobre la autonomía que debería corresponder a las municipalidades de los centros poblados en la provincia de Rioja? Esta situación que muestran las municipalidades de los centros poblados según la muestra analizada, se convierten en un indicador de que la principal característica de la

entidad municipal que como centro poblado debería estar reconocida, no existe, pues se advierte un alto nivel de afectación, puesto que no solo resulta dependiente en función a la distribución del presupuesto que pueden realizar las municipalidades tanto provincial como distrital, sino que también depende del apoyo de las mismas para la ejecución de obras en pos del mantenimiento y mejora de condiciones de vida para la comunidad.

Esta característica no solo se advierte en función al presupuesto distribuido, además se aprecia como una dependencia en razón de otros aspectos como el abastecimiento de materiales, respecto a maquinarias, así como también el manejo de las obras destinadas al mantenimiento y mejora de la infraestructura que se supone debe ser de uso común para la colectividad de los centros poblados. Esto conlleva a la verificación de una situación dependiente en el ámbito económico así como en el desarrollo urbano que sería una de las principales finalidades para las que fueron creadas estas municipalidades.

Otro de los grandes cuestionamientos que se pueden generar en virtud de la observación realizada es de que depende la situación postergada económicamente de las municipalidades de centros poblados, es precisamente un tema de reconocimiento constitucional, en tanto que se presenta con esa razón de dependencia, a pesar de entenderse en función al concepto de municipalidad, que esta debería gozar de autonomía económica en virtud de las necesidades que debería cumplirse, este reconocimiento constitucional debe interpretarse en función a esta

condición de autonomía que por concepto le corresponde a fin de tener un reflejo en la legislación que se ocupa del presupuesto municipal, así pueda generarse de manera directa para las municipalidades de centros poblados, con ello se estaría logrando un cambio importante en el desarrollo comunal.

Las condiciones en que se presenta esta situación municipal tiene un reflejo en la realidad social, lo cual no se supone como el verdadero espíritu de la reglas que se ocupan del verdadero manejo de las instituciones ediles, puesto que la función del control subsidiario que ocupa al principio que forma parte del estudio de esta investigación, supone una condición de dependencia, pero bajo la limitación de cuando existen las condiciones necesarias pre establecidas en las municipalidades, esto es que si cuentan con la capacidad de autonomía y poseen potestades para el manejo de presupuesto, es posible que la condición subsidiaria del presupuesto deba orientarse más hacia la independencia del manejo económico.

No se considera apropiado el manejo dependiente de las municipalidades tanto provinciales como distritales respecto del traslado presupuestario que deben manejar las municipalidades de los centros poblados, puesto que además de resultar una alteración a su autonomía, no resulta lo suficientemente eficaz, ello dado que las necesidades de los centros poblados siempre son mayores a lo que el presupuesto asignado tiene capacidad para cubrir. Esta situación muestra una condición de déficit para el cumplimiento del pago de planillas del personal que sirve en esta

dependencia municipal, lo cual trae como consecuencia de que sean postergadas las obras que corresponden al mantenimiento y mejora de la infraestructura.

Si bien es cierto que la condición subsidiaria como principio serviría para que se cumpla con aquellos aspectos que económicamente no puedan manejar las municipalidades de los centros poblados, esto no resulta del todo efectivo, puesto que como se aprecia de la observación de la realidad de estas municipalidades, no existe eficacia en la asistencia para este tipo de labores de mejora por parte de las municipalidades tanto provinciales así como de las distritales, puesto que los requerimientos se hacen de manera constante sin respuesta pronta o efectiva, lo cual se aprecia como una actitud de relego o postergación de parte de estas administraciones provinciales o distritales.

Toma de postura:

Teniendo en cuenta el objetivo de esta discusión que es analizar la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía, se puede indicar que en efecto existe una situación de postergación económica de estas municipalidades, lo cual se debe a la ausencia de autonomía que debería corresponderles en función al concepto teórico fundante de las municipalidades como entidades, esto depende básicamente de una cuestión relacionada con el manejo de presupuesto, el mismo que debe estar orientado en función a las necesidades básicas y urgentes, lo cual no logra ser cubierto con el presupuesto que

ni siquiera resulta ser directo, sino que mas bien es trasladado de una parte de aquel que corresponde a las municipalidades tanto provinciales así como distritales.

Esta dependencia económica no solo es insuficiente para alcanzar a cubrir los costos de la administración edil, esto es en cuanto al pago de planillas, sino que también no permite ejecutar una actividad correcta que se destine al desarrollo de la comunidad, puesto que no abastece para la acción de obras en el rubro de infraestructura, educación, carreteras y otros que son indispensables para el desarrollo social. En el aspecto descrito relacionado con las otras necesidades, se presume debería intervenir el principio de subsidiariedad que corresponde a las otras municipalidades de las cuales dependen los centros poblados, lo cual no se presenta de manera eficiente, puesto que se aprecian los constantes requerimientos que en ocasiones demora en exceso su atención y en otras se postergan a través del tiempo, dejando en constante carencia a los centros poblados, desvirtuándose así la razón de ser de su reconocimiento como municipalidad.

5.2. La validación de las variables

Siguiendo el sentido lógico de la investigación y en atención al origen del problema que permitió identificar los conceptos eje, se ha concebido la existencia de dos variables que consolidaron la construcción tanto de la meta general, así como las específicas para el desarrollo de la tesis. Es mediante este desarrollo que se ha logrado la discusión de cada una de estos objetivos específicos, los cuales se centran en una postura, siendo esta última la que permite relacionarlas con las variables bajo análisis y que se describen a continuación.

5.2.1. Validación de la variable independiente: “La administración y gestión municipal en la provincia de Rioja”

De acuerdo a la estructura diseñada para el desarrollo de esta investigación se tiene en primer lugar un concepto estático que se refiere a la manera en que se maneja la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja que se comporta como la variable independiente, lo cual significa que se trata del origen del problema en el desarrollo de las actividades ediles.

Ha de considerarse que esta variable se vincula directamente con el segundo objetivo específico, haciendo la aclaración de que esta observación se hace en razón de la actividad municipal en vinculación con respecto a los centros poblados, es así que se plantea como objetivo estudiar la administración y gestión municipal en la

provincia de Rioja respecto a su relación con las municipalidades de centros poblados. En base a la evaluación que se desarrolló pudo verificarse que existe el efecto de gestión insuficiente derivado de la condición normativa de estos tipos de municipalidades, esto es la forma en que se ha plasmado el reconocimiento de su existencia a nivel constitucional; sobre ello conviene indicar que la solución al problema no necesariamente tendría que decantarse en una modificación del texto constitucional para que sea más específica la acción, se precisa únicamente de una correcta interpretación de su contenido esencial al referirse de las municipalidades como entidades autónomas.

Sin duda alguna la consolidación de los concepto tienen un efecto en la realidad legislativa, puesto que su desarrollo dependerá de la correcta identificación de las potestades que le corresponden a cada institución, lo cual ha traído como efecto en la aplicación de la norma constitucional, una consecuencia en el ámbito presupuestario que hace depender a las municipalidades de centros poblados de la distribución económica que gestionan las municipalidades provinciales y distritales, lo cual propicia una dependencia y limitación incluso para la ejecución de proyectos de desarrollo social.

Es en virtud de todo lo señalado que se puede indicar que la variable independiente queda validada bajo la siguiente afirmación:

La administración y gestión municipal en la provincia de Rioja respecto a la condición de autonomía de las municipalidades de los centros poblados es insatisfactoria.

5.2.2. Validación de la variable dependiente: “Los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de los centros poblados”

Es importante considerar el tema de la participación de la variable dependiente que se asume como un concepto que se desprende como efecto de la variable independiente, lo que permite reconocer el alcance de la situación administrativa y de gestión que desarrollan las municipalidades distritales y provinciales en Rioja. Para tales efectos se ha vinculado dicho concepto con los objetivos específicos primero y tercero que ha desarrollado esta tesis, es así que se presenta dicha información a seguir.

Tal cual se ha indicado, la estructura de la investigación se centra en los objetivos específicos que para el caso del primero de ello se ha ocupado del desarrollo doctrinario de los principios de subsidiariedad y autonomía y su aplicación constitucional en la estructura municipal, es posible indicar de acuerdo a la discusión desarrollada que, la función de los principios como son la subsidiariedad así como la autonomía en el ámbito de gobiernos locales, es desarrollar de manera adecuada la transmisión de cuota de poder que le otorga el gobierno central, se entiende en cuanto a la subsidiariedad que forma parte del control en la intervención estatal relacionada con el nivel de actividad privada sobre los servicios públicos destinados a satisfacer la necesidad de los ciudadanos.

De igual manera el otro objetivo específico que permite evaluar la realidad de la actividad municipal en la provincia de Rioja, pues se ocupa de analizar la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía, se puede indicar que en efecto existe una situación de postergación económica de estas municipalidades, lo cual se debe a la ausencia de autonomía que debería corresponderles en función al concepto teórico fundante de las municipalidades como entidades, esto depende básicamente de una cuestión relacionada con el manejo de presupuesto, el mismo que debe estar orientado en función a las necesidades básicas y urgentes, lo cual no logra ser cubierto con el presupuesto que ni siquiera resulta ser directo, sino que mas bien es trasladado de una parte de aquel que corresponde a las municipalidades tanto provinciales así como distritales.

Como tal , toda gestión siempre ha de tener un efecto en la realidad, es así que lo señalado desde la perspectiva de la dependencia económica no solo es insuficiente para alcanzar a cubrir los costos de la administración edil, esto es en cuanto al pago de planillas, sino que también no permite ejecutar una actividad correcta que se destine al desarrollo de la comunidad, puesto que no abastece para la acción de obras en el rubro de infraestructura, educación, carreteras y otros que son indispensables para el desarrollo social. En el aspecto descrito relacionado con las otras necesidades, se presume debería intervenir el principio de subsidiariedad que corresponde a las otras municipalidades de las cuales dependen los centros poblados, lo cual no se presenta de manera eficiente, puesto que se aprecian los

constantes requerimientos que en ocasiones demora en exceso su atención y en otras se postergan a través del tiempo, dejando en constante carencia a los centros poblados, desvirtuándose así la razón de ser de su reconocimiento como municipalidad.

Es en virtud a lo señalado que la validación de esta variable dependiente se ha señalado bajo la siguiente indicación:

Los principios de subsidiariedad y autonomía no se manifiestan de manera efectiva en la gestión de las municipalidades de los centros poblados.

5.3. Contrastación de la hipótesis

El ejercicio de análisis que se ha desarrollado conllevó al establecimiento de las variables ya validadas como nuevos elementos que componen la determinación de la investigación, esto es que los resultados de la validación de las variables se convierten en la nueva base de la hipótesis, tal cual se realizó de manera inicial, ello es lo que permite confrontar ambas determinaciones a fin de reconocer su corroboración, lo cual se muestra a continuación.

Hipótesis conclusiva:

La administración y gestión municipal en la provincia de Rioja respecto a la condición de autonomía de las municipalidades de los centros poblados es insatisfactoria, por lo tanto, tiene un efecto sobre los principios de subsidiariedad y autonomía que no se manifiestan de manera efectiva en la gestión de las municipalidades de los centros poblados.

CONTRASTACIÓN DE HIPOTESIS	
HIPOTESIS INICIAL	HIPOTESIS CONCLUSIVA
Si, la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja se desarrolla sin contemplar el	La administración y gestión municipal en la provincia de Rioja respecto a la condición de autonomía

<p>esquema constitucional; entonces se estará vulnerando los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados.</p>	<p>de las municipalidades de los centros poblados es insatisfactoria, por lo tanto, tiene un efecto sobre los principios de subsidiariedad y autonomía que no se manifiestan de manera efectiva en la gestión de las municipalidades de los centros poblados</p>
---	--

Conclusiones

Conclusión general

Se concluye que la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja respecto a la condición de autonomía de las municipalidades de los centros poblados es insatisfactoria, por lo tanto, tiene un efecto sobre los principios de subsidiariedad y autonomía que no se manifiestan de manera efectiva en la gestión de las municipalidades de los centros poblados

Conclusiones específicas

Primera:

Se ha llegado a concluir en base que, la función de los principios es de controlar y optimizar la aplicación del derecho, en tal sentido para el caso de la subsidiariedad así como la autonomía en el ámbito de gobiernos locales, es desarrollar de manera adecuada la transmisión de cuota de poder que le otorga el gobierno central, se entiende en cuanto a la subsidiariedad que forma parte del control en la intervención estatal relacionada con el nivel de actividad privada sobre los servicios públicos destinados a satisfacer la necesidad de los ciudadanos.

Segunda

Se concluye en base al estudio de la administración y gestión municipal en la provincia de Rioja respecto a su relación con las municipalidades de centros poblados, que existe el efecto de gestión insuficiente derivado de la condición normativa de estos tipos de municipalidades, esto es la forma en que se ha plasmado

el reconocimiento de su existencia a nivel constitucional, lo cual tiene una consecuencia en el ámbito presupuestario que hace depender a las municipalidades de centros poblados de la distribución económica que gestionan las municipalidades provinciales y distritales, lo cual propicia una dependencia y limitación incluso para la ejecución de proyectos de desarrollo social.

Tercera:

Se concluye luego de analizar la realidad administrativa de las municipalidades de los centros poblados de la provincia de Rioja respecto a la vulneración de los principios de subsidiariedad y autonomía, que existe una situación de postergación económica de estas municipalidades, por ausencia de autonomía lo cual se relaciona con el manejo de presupuesto, que es trasladado de una parte correspondiente a las municipalidades tanto provinciales así como distritales lo cual altera su condición de autonomía. Ello representa una carencia que debería ser cubierta en función al principio de subsidiariedad que corresponde a las otras municipalidades de las cuales dependen los centros poblados, lo cual no se presenta de manera eficiente, puesto que se aprecian los constantes requerimientos que en ocasiones demora en exceso su atención y en otras se postergan a través del tiempo.

RECOMENDACIONES

Primera:

En atención a los resultados expuestos en esta investigación se hace una recomendación general, que corresponde a la organización política estatal de gobierno, puesto que es de imperio atender un presupuesto directo para las municipalidades de centros poblados a fin de generar efectividad en el desarrollo de las actividades que sugieren la gestión del desarrollo social.

Segunda:

Es imprescindible sugerir la modificación legislativa de la Ley de Presupuesto a fin de que se establezca el carácter de autonomía económica que le corresponde a las municipalidades de los centros poblados, con la intención de otorgar independencia en el manejo del mismo que permita contratar personal especializado para el manejo de los proyectos y demás acciones de control que corresponden a una municipalidad.

Bibliografía

- Briceño Vega, Y. (2016). *Gestión Municipal y Calidad de servicio público en la Municipalidad Distrital de Chugay, año 2016*. Trujillo: Universidad Nacional de Trujillo. Obtenido de http://dspace.unitru.edu.pe/bitstream/handle/UNITRU/8527/brice%c3%b1ovega_yalene.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Fernández-Miranda Fernández-Miranda, J. (Enero- Abril de 2008). El principio de autonomía local y la posible superación de la teoría de la garantía institucional. *Revista de Administración pública*(175), 113-156. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2656582.pdf>
- Landa Arroyo, C. (2016). El principio de subsidiariedad en el marco de la Constitución Económica del Perú. *Forseti*(1), 145-157. Obtenido de http://forseti.pe/media_forseti/revista-articulos/145-157_Landa.pdf
- Loo Gutiérrez, M. (2009). La disciplina constitucional del principio de subsidiariedad en Italia y Chile. *Revista de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso*, XXXIII(2), 391-426. Obtenido de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/rdpucv/n33/a11.pdf>
- Montjoy-Forti, P. (2018). *El principio de subsidiariedad económica en el Perú*. Piura: Universidad de Piura. Obtenido de https://pirhua.udep.edu.pe/bitstream/handle/11042/3716/DER-L_021.pdf?sequence=1&isAllowed=y

- Otzen, T., & Manterola, C. (2017). Técnicas de muestreo sobre la población a estudio. *Int. J. Mothpol*, 227-232. Obtenido de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/ijmorphol/v35n1/art37.pdf>
- Robles Hernández, G. (mayo - agosto de 2013). Políticas Públicas y Gestión Municipal. Tres consideraciones para los municipios urbanos. *Ra Ximhai*, IX(2), 99-112. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/461/46128964007.pdf>
- Rodrigues Araujo Heilmann, M. D. (2015). *El modelo subsidiario del derecho de agua: Análisis comparativo de la gestión en Brasil y en el marco de la Unión Europea*. Barcelona: Universitat de Barcelona. Obtenido de https://www.tdx.cat/bitstream/handle/10803/369023/MdJRAH_TESIS.pdf?sequence=4&isAllowed=y
- Rodríguez Cairo, V. (2013). Principio de subsidiariedad económica del Estado en la Constitución Política del Perú. *Quipucamayoc. Revista de la Facultad de Ciencias Contables UNMSM*, XXI(40), 113-122. Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/319658714_PRINCIPIO_DE_SUBSIDIARIEDAD_ECONOMICA_DEL_ESTADO_EN_LA_CONSTITUCION_POLITICA_DEL_PERU
- Salas Zegarra, A. A. (2013). El municipio en el Perú. *Athina. Revista de Derecho de los alumnos de la universidad de Lima*(10), 178-186. doi:10.26439/athina2013.n010
- Walpole, R., & Myers, R. (1966). *Probabilidad y estadística* (Cuarta ed.). México: McGraw_Hill.



ANEXOS



- 1. Cuestionario de encuesta aplicada a 50 operadores administrativos de las municipalidades de los centros poblados de Aguas Verdes, Naranjillo y Porvenir.**

UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS

TESIS

“La administración y gestión municipal en la provincia de Rioja, efectos sobre la subsidiariedad y autonomía municipales de sus centros poblados”

CUESTIONARIO DE ENCUESTA

Es grato dirigirnos a vuestra persona, con la intención de saludarlo y a la vez requerir de su valioso tiempo para la absolución de los cuestionamientos que se le presentan a continuación, cuyos resultados se tomaran como un aporte importante para la investigación académica que realizamos.

I. Variable independiente: “La administración y gestión municipal en la provincia de Rioja”

1. El concepto de administración y gestión municipal requiere de la participación activa de los funcionarios ediles y las autoridades representativas para establecer estrategias adecuadas que permitan el adecuado manejo del gobierno local y atender las necesidades sociales más urgentes.
 - a. De acuerdo
 - b. En desacuerdo
 - c. No opina.
2. La administración y gestión de la municipalidad provincial de Rioja contempla estrategias en su organización que solamente traslada el poder estatal hacia las municipalidades de centros poblados de acuerdo a la limitaciones constitucionales.
 - a. De acuerdo
 - b. En desacuerdo
 - c. No opina.
3. La contemplación constitucional de los centros poblados, ante la insuficiente especificación, debe interpretarse en el desarrollo de la

legislación especial que en este caso comprende a las municipalidades como gobiernos locales a fin de considerar como tal a las municipalidades de centros poblados como tal.

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.

II. Variable dependiente: “Los principios de subsidiariedad y autonomía de las municipalidades de sus centros poblados”

4. La comprensión del principio de subsidiariedad que corresponde a la acción limitada de parte del Estado para conseguir satisfacción de las necesidades sociales, se vincula con la autonomía de las municipalidades lo que permite accionar dentro de su propio ámbito para lograr el desarrollo social de la comunidad.

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.

5. El tema de la subsidiariedad y la autonomía de las municipalidades de centros poblados, se encuentra ausente en tanto que su

reconocimiento constitucional no ha sido completo, lo cual genera una pasiva acción municipal en estos ámbitos que por lo general son de tipo rural, donde precisamente hace falta mayor intervención de las gestiones locales.

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.

6. La activación municipal en los centros poblados se debe optimizar en base a la habilitación de los principios de subsidiariedad y autonomía con lo cual se permita el desarrollo de actividades internas que dependan de un presupuesto propio, contemplación que se basará en la propia naturaleza del concepto de municipalidad.

- a. De acuerdo
- b. En desacuerdo
- c. No opina.