



**UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO**  
**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIA POLÍTICA**  
**ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO**



**Tesis**

**Normativa que regula el presupuesto y la descentralización en  
función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La  
Libertad**

**Autor:**

**Bach. Tarrillo Bustamante Jorge Poliser**

**Asesor:**

**Abog. Vargas Rodríguez Cesar**

**Para optar el título profesional de Abogado**

**Fecha de sustentación: 19 de enero del 2024**

**Lambayeque 2024**

Tesis titulada: “Normativa que regula el presupuesto y la descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad”, presentado para optar el título profesional de Abogado, por:

  
Bach. Tarrillo Bustamante Jorge Poliser

Autor

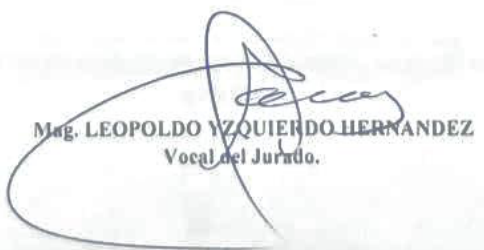
  
Abog. CESAR VARGAS RODRIGUEZ

Asesor

Aprobado por:

  
Dr. FREDDY WIDMAR HERNANDEZ RENGIFO  
Presidente del Jurado

  
Mag. CARLOS MANUEL ANTENOR CEVALLOS DE  
BARRENECHEA  
Secretario del Jurado

  
Mag. LEOPOLDO YZQUIERDO HERNANDEZ  
Vocal del Jurado.

## **Dedicatoria**

Con devoción a Feliciano, mi madre, sabia e inspiradora; Miguel,  
mi padre; y Tito (Milán), mi hermano.

A mi familia toda.

Con aprecio, a mis mejores amistades por saberse mantener sin  
importar la circunstancia.

Con anhelo; a los cumpas de convicción.

A los hacedores de un mundo mejor.

## **Agradecimiento**

A mi madre, por ser incondicional; a mi padre y hermano por siempre estar a disposición de apoyarnos.

A las personas que permitieron y encariñaron mi estancia en Bellavista.

A las autoridades de las municipalidades de centros poblados de la provincia de Bellavista, en especial a la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad por su colaboración para la investigación.

A los cumpas del FAS, compañeros de aulas, por su fraternidad, conocimientos y vivencias compartidas.

A los buenos docentes, por sus lecciones académicas.

Poliser.



**ACTA DE SUSTENTACIÓN**  
**A C T A DE SUSTENTACIÓN PRESENCIAL N° 06-2024-UI-FDCP**

Sustentación para optar el Título de ABOGADO de: **Jorge Poliser Tarrillo Bustamante**.  
Siendo las 5:30 p.m. del día viernes 19 de enero del 2024 se reunieron en la Sala de simulación de audiencias 2 de la Universidad Nacional "Pedro Ruiz Gallo", los miembros del jurado evaluador de la tesis titulada: "**NORMATIVA QUE REGULA EL PRESUPUESTO Y LA DESCENTRALIZACIÓN EN FUNCIÓN A LA AUTONOMÍA EN LA MUNICIPALIDAD DE CENTRO POBLADO LA LIBERTAD**", designados por Resolución N° 56-2023-FDCP-VIRTUAL de fecha 01 de marzo del 2023, con la finalidad Evaluar y Calificar la sustentación de la tesis antes mencionada, por parte de los Señores Catedráticos:

**PRESIDENTE** : Dr. **FREDDY WIDMAR HERNANDEZ RENGIFO**.  
**SECRETARIO** : Mag. **CARLOS MANUEL ANTENOR CEVALLOS DE BARRENECHEA**.  
**VOCAL** : Mag. **LEOPOLDO YZQUIERDO HERNANDEZ**

La tesis fue asesorada por Abog. **CESAR VARGAS RODRIGUEZ**, nombrada por Resolución N°56-2023-FDCP-VIRTUAL de fecha 01 de marzo del 2023.

El acto de sustentación fue autorizado por Resolución N°24-2024-FDCP-VIRTUAL de fecha 15 de enero del 2024.


La tesis fue presentada y sustentada por el bachiller **Jorge Poliser Tarrillo Bustamante** y tuvo una duración de 30 minutos. Después de la sustentación y absueltas las preguntas y observaciones de los miembros del jurado; se procedió a la calificación respectiva, obteniendo el siguiente resultado: **APROBADO** con la nota de 17 (Diecisiete) en la escala vigesimal, mención de Buena.

**Por lo que queda APTO** para obtener el Título Profesional de ABOGADO, de acuerdo con la Ley Universitaria 30220 y la normatividad vigente de la Facultad de Derecho y Ciencia Política, y la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo.

Siendo las 1830.m., del mismo día, se da por concluido el acto académico tomando la juramentación respectiva y suscribiendo el Acta los miembros del jurado.

Lambayeque, viernes 19 de enero del 2023

  
Dr. **FREDDY WIDMAR HERNANDEZ RENGIFO**  
Presidente del Jurado

  
Mag. **CARLOS MANUEL ANTENOR CEVALLOS DE BARRENECHEA**  
Secretario del Jurado

  
Mag. **LEOPOLDO YZQUIERDO HERNANDEZ**  
Vocal del Jurado.



## CONSTANCIA DE APROBACIÓN DE ORIGINALIDAD DE TESIS

Yo, Abog. CESAR VARGAS RODRIGUEZ, Docente/ Asesor de tesis/ Revisor del trabajo de investigación del bachiller en DERECHO Jorge Poliser Tarrillo Bustamante, Titulada NORMATIVA QUE REGULA EL PRESUPUESTO Y LA DESCENTRALIZACIÓN EN FUNCIÓN A LA AUTONOMÍA EN LA MUNICIPALIDAD DE CENTRO POBLADO LA LIBERTAD, luego de la revisión exhaustiva del documento constato que la misma tiene un índice de similitud de 14% verificable en el reporte de similitud del programa Turnitin.

El suscrito analizó dicho reporte y concluyó que cada una de las coincidencias detectadas no constituyen plagio. A mi leal saber y entender la tesis cumple con todas las normas para el uso de citas y referencias establecidas por la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo.

Lambayeque, 04 de diciembre del 2023

  
Abog. CESAR VARGAS RODRIGUEZ  
D.N.I.16465401

ASESOR

  
Bach. Jorge Poliser Tarrillo Bustamante  
DNI: 76383575  
Autor

# Normativa que regula el presupuesto y la descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad

## INFORME DE ORIGINALIDAD

14%	14%	5%	4%
INDICE DE SIMILITUD	FUENTES DE INTERNET	PUBLICACIONES	TRABAJOS DEL ESTUDIANTE

## FUENTES PRIMARIAS

1	<a href="http://www.diariovoces.com.pe">www.diariovoces.com.pe</a> Fuente de Internet	2%
2	<a href="http://repositorio.ucv.edu.pe">repositorio.ucv.edu.pe</a> Fuente de Internet	2%
3	<a href="http://www.defensoria.gob.pe">www.defensoria.gob.pe</a> Fuente de Internet	2%
4	<a href="http://hdl.handle.net">hdl.handle.net</a> Fuente de Internet	2%
5	<a href="http://repositorio.unprg.edu.pe">repositorio.unprg.edu.pe</a> Fuente de Internet	1%
6	<a href="http://idoc.pub">idoc.pub</a> Fuente de Internet	1%
7	<a href="http://repositorio.upn.edu.pe">repositorio.upn.edu.pe</a> Fuente de Internet	<1%
8	<a href="http://revistasonline.inap.es">revistasonline.inap.es</a> Fuente de Internet	<1%

  
Abog. CESAR VARGAS RODRIGUEZ  
D.N.I.16465401  
ASESOR

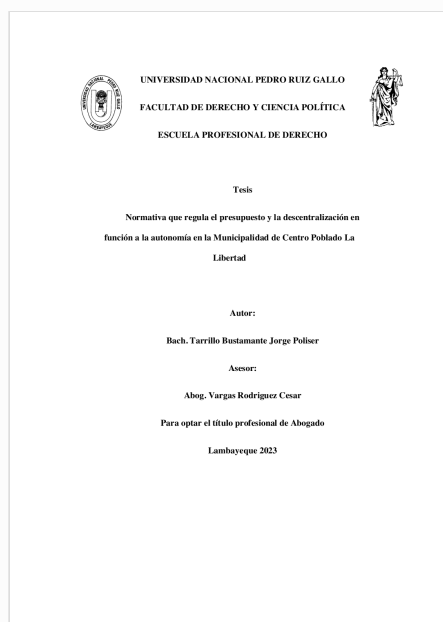


## Recibo digital

Este recibo confirma que su trabajo ha sido recibido por Turnitin. A continuación podrá ver la información del recibo con respecto a su entrega.

La primera página de tus entregas se muestra abajo.

Autor de la entrega: Jorge Poliser Tarrillo Bustamante  
Título del ejercicio: Quick Submit  
Título de la entrega: Normativa que regula el presupuesto y la descentralización ...  
Nombre del archivo: TESIS\_TARRILLO\_BUSTAMANTE\_JORGE\_POLISER.docx  
Tamaño del archivo: 121.35K  
Total páginas: 105  
Total de palabras: 20,302  
Total de caracteres: 111,620  
Fecha de entrega: 28-nov.-2023 04:16p. m. (UTC-0500)  
Identificador de la entre... 2241215541



Derechos de autor 2023 Turnitin. Todos los derechos reservados.

  
**Abog. CESAR VARGAS RODRIGUEZ**  
**D.N.I.16465401**  
**ASESOR**



## Índice general

Dedicatoria .....	iii
Agradecimiento .....	iv
Índice general .....	v
Índice de tablas.....	ix
Resumen .....	x
Abstract .....	xi
Introducción .....	12
Capítulo I.....	16
La metodología de investigación aplicada en la tesis .....	<b>¡Error!</b>

### **Marcador no definido.**

1.1. El planteamiento del problema de investigación.....	16
1.2. La formulación del problema .....	27
1.3. La justificación de la investigación .....	27
1.4. La importancia de la investigación.....	30
1.5. Los objetivos de la investigación .....	31
1.5.1. El objetivo general .....	31
1.5.2. Los objetivos específicos .....	31
1.6. La hipótesis de la investigación.....	32
1.7. Las variables de la investigación.....	32

1.7.1. La variable independiente .....	32
1.7.2. La variable dependiente.....	32
1.8. Los métodos aplicados en la investigación .....	33
1.8.1. El método de interpretación exegetica jurídica .....	33
1.8.2. El método sistemático jurídico .....	34
Capítulo II .....	35
Fundamentos de la regulación del presupuesto para la Municipalidad de Centro Poblado .....	35
2.1. Descripción de los trabajos previos a la investigación.....	36
2.2. Las funciones de la municipalidad de centro poblado basado en su origen.....	41
2.3. El presupuesto público y su distribución para la gestión en el gobierno local.....	42
2.4. La autonomía de las municipalidades de centros poblados como justificación del presupuesto .....	44
Capítulo III .....	47
La descentralización y la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado.....	47
3.1. La descentralización con la estructura política que organiza el Estado peruano .....	47
3.2. La descentralización y la autonomía de la municipalidad de centro poblado.....	49

3.3. Justificaciones sociales en función a los servicios públicos como requerimiento de la comuna en los centros poblados.....	52
Capítulo IV .....	55
Análisis y resultados.....	55
4.1. La unidad de análisis .....	55
4.2. Análisis de las transferencias durante el periodo comprendido el año 2022 en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín. ....	56
4.3. Análisis de la opinión de expertos a través de entrevistas ....	72
Capítulo V .....	78
La contrastación de la hipótesis .....	78
5.1. La discusión de los resultados .....	79
5.1.1. Discusión del objetivo específico: “Estudiar teóricamente los fundamentos que inspiran el objeto de la normativa que regula el presupuesto para la Municipalidad de Centro Poblado.....	79
5.1.2. Discusión del objetivo específico: “Interpretar el sentido normativo de la descentralización en función a la autonomía para reconocer su injerencia en la Municipalidad de Centro Poblado” .....	86
5.1.3. Discusión del objetivo específico: “Analizar los efectos que produce la regulación del presupuesto sobre el ejercicio de autonomía que debiera contemplarse en la gestión de la Municipalidad	

de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín” .....	90
5.2. Validación de las variables.....	93
5.2.1. Validación de la variable independiente: “La normativa que regula el presupuesto” .....	93
5.2.2. Validación de la variable dependiente: “La descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín” .....	96
5.3. Contrastación.....	98
5.3.1. Determinación final.....	98
Conclusiones .....	99
Conclusión general .....	99
Conclusiones específicas .....	99
Recomendaciones .....	101
Bibliografía.....	102

## Índice de tablas

Tabla 1: Información del Convenio N°004-2022-MDSR/A de fecha 24 de enero del 2022, sobre recepción de las transferencias durante el periodo comprendido durante el año 2022 en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

..... 56

Tabla 2: Resumen de la rendición de gastos en función del Convenio N°004-2022-MDSR/A de fecha 24 de enero del 2022, sobre recepción de las transferencias durante el periodo comprendido durante el año 2022 en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín..... 58

Tabla 3: TRANSFERENCIA ENERO-2022 ..... 58

Tabla 4: TRANSFERENCIA FEBRERO-2022..... 60

Tabla 5 TRANSFERENCIA MARZO-2022 ..... 61

Tabla 6 TRANSFERENCIA ABRIL-2022..... 62

Tabla 7 TRANSFERENCIA MAYO-2022..... 63

Tabla 8 TRANSFERENCIA JUNIO-2022 ..... 64

Tabla 9 TRANSFERENCIA JULIO-2022..... 65

Tabla 10 TRANSFERENCIA AGOSTO-2022..... 66

Tabla 11 TRANSFERENCIA SEPTIEMBRE-2022 ..... 67

Tabla 12 TRANSFERENCIA OCTUBRE-2022 ..... 68

Tabla 13 TRANSFERENCIA NOVIEMBRE-2022 ..... 69

Tabla 14 TRANSFERENCIA DICIEMBRE-2022..... 70

## **Resumen**

El punto de partida de esta investigación verifica la normativa que regula el presupuesto con la primera intención de observar los efectos que produce sobre la descentralización, vista que se realiza respecto a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín, para cuyo efecto se aplicaron los métodos de interpretación de las reglas tanto exegetico así como el sistemático, lo que permitió entender las razones que originan la construcción normativa sobre el presupuesto asignado a las municipalidades de centro poblado.

Además del resultado obtenido de la interpretación normativa se ha recurrido a la verificación de la realidad administrativa que se experimenta en la municipalidad de centro poblado donde se proyectó la tesis, obteniendo como resultado la falta de atención de las necesidades más urgentes de la población del centro poblado por el presupuesto reducido, además de la condición burocrática que representa el solicitar o rendir cuentas del presupuesto asignado bajo la dependencia de la municipalidad provincial o distrital; circunstancia que muestra ineficacia de la gestión por ausencia de autonomía y todo lo explicado en su conjunto se traduce en un revés del concepto descentralizador que se presume del reconocimiento de este tipo de municipalidades de centro poblado; lo cual puede solventarse con la asignación directa del presupuesto y dotarlas de autonomía edil.

**Palabras clave:** Presupuesto, descentralización, Autonomía, Municipalidad de Centro Poblado.



## **Abstract**

The starting point of this research verifies the regulations that regulate the budget with the first intention of observing the effects it produces on decentralization, a view that is carried out with respect to autonomy in the Municipality of Centro Poblado La Libertad- District of San Rafael- Province of Bellavista - San Martín Region, for which purpose both exegetical and systematic methods of interpretation of the rules were applied, which made it possible to understand the reasons that give rise to the normative construction on the budget assigned to the town center municipalities.

In addition to the result obtained from the normative interpretation, we have resorted to verifying the administrative reality experienced in the municipalities of the town center where the thesis was projected, resulting in the lack of attention to the most urgent needs of the population of the center. populated by the reduced budget, in addition to the bureaucratic condition that represents requesting or rendering accounts of the budget assigned under the dependence of the provincial or district municipality; circumstance that shows ineffectiveness of management due to lack of autonomy and everything explained as a whole translates into a setback of the decentralizing concept that is presumed from the recognition of this type of town center municipalities; which can be solved with the direct allocation of the budget and providing them with mayoral autonomy.

**Keywords: Budget, decentralization, Autonomy, Municipality of Centro Poblado.**

## **Introducción**

El título que se ha consignado a esta investigación “Normativa que regula el presupuesto y la descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad”, muestra el interés por analizar la situación jurídica que estaría provocando un problema social, que se refleja en la desatención de las necesidades más básicas y los requerimientos sociales de los lugares más alejados de la población, lo que se entiende debe ser contemplado como el espíritu de la descentralización; siendo así la tesis se orientó a la demostración de los efectos negativos que produce la regulación del presupuesto y con ello verificar la posibilidad de un cambio sobre el fundamento que inspira dicha regulación.

Para los fines antes explicados se ha diseñado la investigación partiendo de una fase metodológica que diseña la estructura del análisis, siendo así en el capítulo primero de la tesis se plasma tanto el planteamiento que muestra las condiciones reales de la administración desarrollada por las municipalidades de los centros poblados, lo cual permitió construir una interrogante que dirige el sentido de la investigación: ¿Qué efecto produce la normativa que regula el presupuesto sobre la descentralización en función a la autonomía de la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín?

El destino de esta interrogante se proyectó como un adelantamiento del criterio puesto que la hipótesis indica: Si la normativa que regula el presupuesto no es lo suficientemente eficaz, entonces, se estará produciendo un efecto limitante

sobre la descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

La tarea de corroboración respecto a tal hipótesis se diseñó de acuerdo a las metas tanto principal: Determinar si la normativa que regula el presupuesto produce efectos sobre la descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín; así como también las específicas: Estudiar teóricamente los fundamentos que inspiran el objeto de la normativa que regula el presupuesto para la Municipalidad de Centro Poblado, Interpretar el sentido normativo de la descentralización en función a la autonomía para reconocer su injerencia en la Municipalidad de Centro Poblado, Analizar los efectos que produce la regulación del presupuesto sobre el ejercicio de autonomía que debiera contemplarse en la gestión de la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

Sobre esta base de metas se ha recopilado la información pertinente, tal cual se inicia en el segundo capítulo de la investigación que se refiere a los fundamentos que inspiran la regulación del presupuesto de las municipalidades de centro poblado, en el cual además de incorporar los antecedentes o trabajos previos al desarrollo de este trabajo, se tiene la revisión conceptual que otorga sentido a la existencia de las municipalidades de centro poblado sobre todo en cuanto a sus

funciones lo cual justifica la exigencia de un presupuesto y condiciones de autonomía que le permitan alcanzar su fines.

Del mismo modo en lo que se ha incorporado como contenido del capítulo tercero de la tesis, se tiene a la descentralización como concepto vinculado al carácter de autonomía que corresponde por origen a las municipalidades, lo cual se entiende no debería ser ajeno a la realidad edil de los centros poblados; para tal fin se desarrolla la percepción conceptual de la descentralización lo cual coincide directamente con la necesidad social que ostentan los centros poblados para ser atendidas con urgencia, realidad que puede y debe ser atendida por la capacidad de las municipalidades que han sido reconocidas en el marco de la descentralización para llevar la atención estatal hasta los lugares más alejados del país, de manera efectiva.

También ha formado parte del desarrollo de esta tesis, la evaluación de las condiciones administrativas que se generan en virtud de la normativa que regula el presupuesto de las municipalidades de centros poblados, lo cual bajo el sentido de delegación de potestades, se asume como una dependencia de las municipalidades provinciales y distritales, lo que desliga su carácter autónomo que por concepto le corresponde, siendo así es de urgente atención el reconocimiento de tal característica partiendo de la designación de un presupuesto directo.

Es en base a todas estas pautas recopiladas y observadas de la realidad que se han construido las conclusiones y recomendaciones de la investigación, las que se vinculan directamente con las metas tanto general así como específicas, propiciando el carácter científico de estas afirmaciones puesto que se basan en la discusión generada sobre cada uno de los resultados; teniendo como resultado final la sugerencia de un cambio urgente para la correcta atención de los servicios sociales que deberían estar a cargo de estas municipalidades de centro poblado.

El autor.

## **Capítulo I**

### **La metodología de investigación aplicada en la tesis**

#### **1.1. El planteamiento del problema de investigación**

El desarrollo del presente trabajo académico se orientó a revisar la normativa existente en el ordenamiento jurídico vinculado a la Municipalidad de Centro Poblado, en tanto a la distribución del presupuesto, dado que la Ley Orgánica de Municipalidades contempla de manera específica la pauta para que las Municipalidades Provinciales y Distritales transfieran recursos hacia las Municipalidades de los Centros Poblados. Si bien es cierto se aprecia como un avance en el apoyo a la gestión de estos organismos, ello no resulta suficiente, teniendo en cuenta que la actividad que se presume debiera generarse, no surte los efectos de administración anhelados en el espíritu de la descentralización. Tal circunstancia se verifica atendiendo sobre todo a la condición de autonomía, lo cual en la instancia descrita afecta en diversos campos, esto es tanto de tipo político, económico, administrativo, es decir impide el desarrollo integral, armónico y sostenible de los pueblos.

Lo señalado, invita al análisis de la realidad que se experimenta, en virtud de lo cual se ha optado por revisar la situación de la Municipalidad del Centro Poblado de La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín; tomada como ejemplo de las condiciones que se producen a nivel nacional, con lo que se pretende reconocer los factores que estarían afectando la finalidad de la descentralización, a fin de usarlos como base para generar una



propuesta de reconocimiento del necesario carácter autónomo de este tipo de instituciones.

Para comprender lo descrito se debe partir señalando que el Estado es la organización social superior que la humanidad ha podido construir a lo largo de su proyección evolutiva, eso significa que el ser humano y sus componentes son el primer motor y motivo para Estado, por ello debe ser una constante el acercarlo a la población en tanto individuo y comunidad para proporcionarle las condiciones básicas para su desarrollo. En el Perú con ese afán se han intentado múltiples reformas de Estado, pero ni la más importante (la descentralización) por la expectativa que generó y el contexto del que surgió (caída de la dictadura fujimorista) ha logrado cuajar el Estado democrático, unitario y descentralizado anhelado.

Se reconoce su vigencia y la importancia superlativa de la descentralización, considerando que existen avances y resultados medianeros, pero también se asume sin ambages ni dubitaciones que la descentralización miró con menosprecio a entes claves de la cimentación de la estructura del Estado otorgándoles una regulación insuficiente, ambigua, nebulosa y hasta contradictoria que irónicamente en las postrimerías del proceso generó un “centralismo local” (municipalidades provinciales) con un poder casi omnipotente sobre estas organizaciones que en muchos lugares del país son el único resquicio de presencia institucional del Estado; estas son las municipalidades de centros poblados (en adelante MCP). La situación de la MCP lo enmarcamos dentro de la problemática de las municipalidades provinciales (MP) y municipalidades distritales (MD) y de la reforma integral del Estado que se debe realizar retomando la descentralización;

aprendiendo de las lecciones, subsanando errores, considerando las omisiones, etc. Con esto no se pretende afirmar que la descentralización sea la panacea para los males públicos, pero si una solución importante.

Según el *Directorio Nacional de Municipalidades Provinciales, Distritales y de Centros Poblados 2022* elaborado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática, en el Perú existen 2684 municipalidades de centros poblados esparcidas en todas las regiones del país, de las cuales 96 se encuentran en la Región San Martín y en la jurisdicción de la provincia de Bellavista se cuenta con 14 centros poblados, entre los cuales se ubica el centro poblado La libertad que fue creado por Ordenanza Municipal 021 de fecha 07 de agosto del año 1987; en sus jurisdicciones habitan cuantiosos grupos poblacionales de los cuales no se cuenta todavía con data exacta.

Es importante señalar que la presencia institucional del Estado en las zonas rurales todavía constituye un desafío pendiente; las MCP son entes cuya institucionalidad son débiles y precarias en la mayoría de los casos, pero que pueden ser fortalecidas si se erige un adecuado marco regulatorio considerando su papel estratégico, pues se debe considerar que la vigente normativa para las MCP además de ser insuficiente, ambigua se ha dejado prácticamente a la discreción absoluta de las MP para regular desde su creación, funcionamiento, organización interna, regulación de sus procesos electorales, proclamación, juramentación de sus autoridades electas y ser la última instancia en materia de impugnaciones electorales, hasta aquí no habría ningún problema si las MP regularan adecuadamente tomando en cuenta la realidad heterogénea de las MCP, pues la mayoría de regulación está impregnada de una obstinada vocación uniformista de

las municipalidades en general (MP, MD y MCP) y la visión mayormente prourbanista de las MCP cuando en realidad las poblaciones rurales están dispersas. También se debe anotar que entregar la regulación a las MP ha generado una conspicua, acelerada e irresponsable creación de municipalidades delegadas, así como también persiste una marcada diferencia infundada en su regulación desde aquellas MP que otorgan autonomía política, económica y administrativa, es decir un auténtico órgano de gobierno, hasta aquellas que los consideran simplemente como su órgano desconcentrado donde no media relaciones de coordinación y cooperación sino de subordinación; inclusive el desigual tratamiento a las MCP se da en la jurisdicción de una misma MP y ni que decir si las comparamos entre provincias y regiones; por lo tanto el desigual tratamiento normativo injustificado crea condiciones desiguales para el desarrollo de las MCP, sin embargo esta desigualdad no solo es obra de las MP sino también se desgrana de los tribunales de aquel entonces que no legislaron una normativa general elemental básica y clara, preterida desde cuando se hizo la reforma constitucional del capítulo XIV del título IV referente a la descentralización y luego las normas de desarrollo constitucional como la Ley de Bases de la Descentralización (en adelante LBD), la Ley Orgánica de Municipalidades (en lo posterior LOM) y otras no despejaron nítidamente las imprecisiones constitucionales y caminaron en la misma línea de desentenderse de las MCP al tirar la carga regulatoria a las MP, tampoco el vigía de la constitucionalidad, es decir nuestro Tribunal Constitucional no ha dilucidado al respecto a pesar de haber tenido en sus manos múltiples casos de MCP por procesos competenciales y de inconstitucionalidad; por ello urge plantear una solución desde la cima de nuestro ordenamiento jurídico, es decir desde la Constitución.

Al respecto de las MCP el autor Pajuelo Teves (2009) en su libro alcanza una interesante alocución con la que se coincide en esta proyección;

“(...) no se ha logrado la construcción de un aparato estatal con la aptitud para administrar eficazmente el conjunto del territorio. Tal como señala un estudio reciente, en el interior del país el patrón de poblamiento predominante no es de alta concentración poblacional, sino que más bien tiende a la dispersión (...) Estas poblaciones, básicamente rurales, dispersas a lo largo y ancho del territorio nacional, no cuentan con un sistema institucional de gobierno adecuado a sus peculiaridades y necesidades. No se trata tanto de un problema de déficit de Estado, en la medida que las múltiples ramificaciones del actual se hallan presentes en los lugares más recónditos del país, inclusive. La dificultad central radica, más bien, en su modo de organización y funcionamiento, el cual muchas veces resulta defectuoso e ineficaz”. (págs. 153,154)

Es decir, no se tiene que ver a las MCP como un problema para el Estado sino como medio de solución para hacer sentir su presencia proveyendo calidad de vida para los sectores más postergados de la patria.

La figura de municipalidad que clásicamente se estudia, aparece aparentemente como aquel municipio que goza de autonomía en los asuntos de su competencia, pero las “Municipalidades de Centros Poblados” no es como su nombre pareciera indicar, toda municipalidad debe recibir la asignación por parte del gobierno nacional de competencias y transferencias, pero estas no las tienen como las MP o MD.

La MCP son creadas en el año 1984 con la vigencia de la derogada LOM (Ley N° 23853) en concordancia con la Constitución de 1979 en la que se denominó municipalidad delegada y luego en el texto original de la carta magna de 1993, es su artículo 191 prescribía el siguiente tenor “*Las Municipalidades provinciales y distritales y las delegadas conforme a ley, son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica, y administrativa en los asuntos de su competencia.*” Es decir, la MCP gozaba indudablemente de consideración constitucional como órgano de gobierno local; según así lo dice el autor Bernal Ballesteros (1999) en su libro “*Constitución de 1993 Análisis Comparado*”.

En este andar de marchas y contramarchas de las MCP en marzo del 2002 se modifica la Constitución con la Ley N° 27680 para normar la descentralización, es aquí, en el que, el ambiente jurídico se hace gris para las MCP siendo que, además del cambio de denominación a MCP se produjo una alteración de fondo con relación a su naturaleza, pues el originario artículo 191 paso a ser el 194 de la carta política, el cual establece el siguiente texto “*las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia. Las municipalidades de los centros poblados son creadas conforme a ley.*” Es decir, se transita de un indubitable artículo 191 a un hermético artículo 194 que nos sume en un mar de dudas y esto se agrava cuando intentamos sincronizar con el artículo 189 referido a la división político administrativa del territorio, que en su segundo párrafo bajo letra expresa “*El ámbito de nivel regional de gobierno son las regiones y departamentos. El ámbito de nivel local de gobierno son las provincias distritos y centros*

*poblados*”, esto ha suscitado plurales interpretaciones entre las más resaltantes están aquellos que consideran a las MCP como órganos de gobierno local como el caso del expresidente Alejandro Toledo que el III Congreso Nacional de MCP en su discurso inaugural decía “...ustedes representan el máximo nivel de desagregación de la descentralización. De eso se trata, de compartir el poder: el gobierno central con los gobiernos regionales y los alcaldes provinciales con los gobiernos distritales y de los centros poblados...”; otra interpretación es la que consideran a la MCP como órgano desconcentrado o sucursal de la MP y/o MD con este entendimiento se encuentran posicionados la mayoría de autores por citar algunos Tuesta Solvedilla (2006, pág. 5), Mállap Rivera (2013), Castro Pozo Díaz (2005, pág. 67), Barrio de Mendoza Zevallos (pág. 95) y otros como Grupo Propuesta Ciudadana (2004, pág. 3) en su Nota N° 26 “...En suma, no son parte de la división política del territorio, pero sí son ámbito de gobierno local, pero no son órgano de gobierno local.” Y así también la Defensoría del Pueblo (2010) dice, “se colige que si bien se les concede que cuenten con un espacio de territorio en el que ejercen funciones, a las Municipalidades de Centro Poblado no se les considera gobierno local en sí mismo” (pág. 31). Sin embargo, a margen de las interpretaciones es unánime la opinión de los autores últimos citados y otros (Defensoría del Pueblo, Patricia Quiñones, Talavera Cubas & Horna Cerin, Mendocilla Chavez & Romero Gonzales) considerando como confusa el tratamiento constitucional que ha recibido las MCP.

Si la situación es confusa, por decirlo menos en la Carta Magna, la cadena continúa en el mismo ritmo en las leyes de desarrollo constitucional (LBD y LOM); así la Defensoría del Pueblo (2010), en su “Documento Defensorial N°13:



*Diagnóstico y Funcionamiento de las Municipalidades de Centro Poblado*” el tratamiento de las MCP a nivel legal, menciona lo siguiente; que existe un nivel de insuficiencia en la ejecución del traslado de los recursos económicos que se presume deberían ser otorgados por la Municipalidades provinciales o distritales para apoyar el desarrollo social en relación con los servicios prestados. Tal condición que pese a ser criticada como vulneratoria del carácter autónomo de las municipalidades de centro poblado, además de presentar dicha dificultad, pone en un nivel dependiente más alto en relación con la autonomía que debiera corresponderles.

Esta característica de incumplimiento ha sido excusada por las propias municipalidades responsables de la transferencia económica, en tanto que sugieren ausencia de claridad en la connotación presupuestaria que configura la propia ley. Lo señalado se presenta como el origen de ciertas discrepancias entre la representación edil de las diferentes municipalidades sobre todo entre las ya reconocidas como tal a nivel provincial y distrital y las municipalidades de centro poblado, que desde luego intenta prevalecer su gestión.

Por otro lado, en su artículo 40°, la Ley de Bases de la Descentralización define a las municipalidades señalando que “*Son órganos de gobierno local que se ejercen en las circunscripciones provinciales y distritales de cada una de las regiones del país, con las atribuciones, competencias y funciones que les asigna la Constitución Política, la Ley Orgánica de Municipalidades y la presente Ley. En los centros poblados funcionan municipalidades conforme a ley*”. Consideramos que ésta tal vez sea la definición menos clara referente a la naturaleza de centro poblado, toda vez que, por un lado, señala que las municipalidades son órganos de

gobierno local y ejercen jurisdicción en las circunscripciones provinciales y distritales, con lo que se advertiría solo estos dos niveles de gobierno local – provincial y distrital–. Sin embargo, al final del artículo menciona que en los centros poblados funcionan municipalidades conforme a ley, sin señalar detalle adicional (...) la Ley Orgánica de Municipalidades, en el artículo I del Título Preliminar, define a los gobiernos locales como “*Entidades básicas de la organización territorial del Estado y canales inmediatos de participación vecinal en los asuntos públicos, que institucionalizan y gestionan con autonomía...*”, posteriormente señala que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno promotores de desarrollo local, no mencionándose a las Municipalidades de Centro Poblado ( Documento Defensorial N° 13: Diagnóstico y Funcionamiento de las Municipalidades de Centro Poblado, págs. 31, 32)

Si con eso ya era un capital problema, con la Ley N° 30937 Ley que modifica la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, respecto de las municipalidades de centros poblados publicada el 24 de abril del año 2019, empeora la alicaída normativización de las MCP, aunque reconocemos que es acertada la consideración de concesión de dietas para el alcalde, pero es absolutamente reaccionaria a la forja de institucionalidad de la MCP al considerar en su artículo 128 que son meros órganos de administración de funciones y servicios públicos delegados y en artículo 129.2 prescribe que el centro poblado en la que se pretende crear una MCP debe tener una configuración urbana, sin embargo se olvidan que la mayor cantidad de requerimientos para creación de MCP provienen de sectores poblacionales del ande peruano donde característicamente las poblaciones son dispersas siendo estas

consideras como una categoría de centro poblado por las normas de demarcación y organización territorial, es decir ya teníamos un pro urbanismo caprichoso y con esto se agudiza. Y para finiquitar lo del artículo 135 es totalmente contestaría a lo poco avanzado en materia de MCP al impedir ejecutar proyectos de inversión por gestión directa e indirecta.

Como se aprecia el tratamiento legislativo que se ha dado en torno a las MCP no ha contemplado parámetros satisfactorios para alcanzar la materialización del carácter autónomo que se presume debería conducir a la eficacia de la intención descentralizadora en el ámbito de la distribución del poder estatal a los lugares más alejados y por ende necesitados de los efectos del desarrollo. Esta situación permanece incluso en la modificación que se hace a la Ley 27972, esto es la Ley N° 31079 publicada el 27 de noviembre del año 2020, que respecto al artículo 133 de la modificada, señala como parte de los recursos que le corresponden a las MCP aquellos que le son asignados por las municipalidades provinciales y distritales, pero con el fin de ejecutar por delegación la función y el servicio público local que se les hubiera delegado.

Dicha pauta denota una condición dependiente respecto a la asignación de recursos, puesto que no se produce de manera directa, como tendría correspondencia en atención a la autonomía que se precisa para este tipo de municipalidades a fin de lograr los efectos descentralizadores y porque se considera el punto de apoyo para el progreso local que se supone es el espíritu de la administración municipal. La citada ley señala sin duda una indicación cuantitativa pero insuficiente para una determinación exacta, puesto que indica el fundamento para su configuración que será en proporción a la población, pero no establece una

regla para tal efecto, únicamente plantea como regla la indicación mínima mensual, pero queda al designio de la municipalidad que asigna para establecer la relación entre necesidad y presupuesto; falta de claridad y exactitud en el cálculo que limita la condición autónoma que precisa este tipo de administración a fin de lograr sus objetivos de desarrollo.

El sentido crítico que se plantea en esta fase respecto a la ausencia de condiciones para el adecuado reconocimiento de las municipalidades de centro poblado sobre su autonomía, también se orienta hacia el campo de la administración de recursos, puesto que, de acuerdo con la legislación actual sobre el manejo del presupuesto público, es posible verificar un carácter de discriminación económica. Esta condición se observa legislativamente en razón de la “Ley De Presupuesto Del Sector Público Para El Año Fiscal 2022 Ley 31365”, que en el numeral décimo sexto plantea la manera en que se distribuirá dicho presupuesto, indicando que se realizará mediante transferencia producida entre instituciones estatales, tal es el caso contemplado por el literal m de este artículo que indica en el punto tercero que indica como finalidad coadyuvar a la materialización del servicio público a ser prestado en este nivel de municipalidad.

Por ello cabe hacerse estas interrogantes ¿Considerando la perspectiva de la descentralización del Estado Peruano, es idónea la normativa vigente concerniente a las MCP para contribuir a su fortalecimiento institucional?, ¿Cuál es la realidad de la MCP en el Estado peruano y por qué tal situación?, ¿Cuáles son las debilidades normativas respecto de la MCP y como repercuten en su institucionalidad? y ¿Cuál sería la posible solución base en aras a mejorar la institucionalidad de la municipalidad de centro poblado? Estas interrogantes fueron respondidas en el

transcurso de la investigación, al estudiar fáctica y jurídicamente a la realidad de la MCP de La Libertad que permitió proponer una adecuada solución.

## **1.2. La formulación del problema**

¿Qué efecto produce la normativa que regula el presupuesto sobre la descentralización en función a la autonomía de la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín?

## **1.3. La justificación de la investigación**

Esta investigación tiene una justificación práctica, teórica y social que se sustentará por cada una; al respecto de justificación el autor Bernal Torres (2010) dice; *“toda investigación está orientada a la resolución de algún problema; por consiguiente, es necesario justificar, o exponer, los motivos que merecen la investigación.”* (pág. 106)

### **Justificación Práctica**

Para Bernal Torres (2010), sobre la justificación práctica dice; *se considera que una investigación tiene justificación práctica cuando su desarrollo ayuda a resolver un problema o por lo menos, propone estrategias que al aplicarse contribuirían a resolverlo.* (pág. 106)

De acuerdo a la interpretación que se puede hacer respecto a la cita anterior, se entendería como justificación práctica a la situación problemática que se identifica al observar los efectos legislativos en torno a la distribución del presupuesto asignado a las municipalidades provinciales y distritales, para consolidar los recursos económicos de las MCP, ello en tanto que no se aprecia como una situación práctica en el desarrollo burocrático de la gestión que debe caracterizar a estas instituciones. Es por tal razón que se encuentra justificado el análisis planteado por esta investigación, en tanto que, como se explicará más adelante, desdibuja el sentido doctrinario que inspira a la descentralización, no solo por el tema de la distribución de poder, sino también por el vínculo que guarda con el carácter autónomo que debe caracterizar a estas instituciones.

### **Justificación Teórica**

Según Bernal Torres (2010), sobre la justificación teórica dice; *hay una justificación teórica cuando el propósito del estudio es generar reflexión y debate académico sobre el conocimiento existente, confrontar una teoría, contrastar resultados o hacer epistemología del conocimiento existente.* (pág. 106)

Teóricamente se puede indicar que la investigación propuesta tiene una justificación basada en los aspectos que se incorporan como base de la construcción legislativa, esto es la perspectiva doctrinaria y la estructura misma de las leyes; así, se tiene que sobre el primer aspecto, los conceptos jurídicos destinados a definir las instituciones que se estudian en esta investigación, se orientan hacia la armonización del poder mediante la distribución en cuotas a través de las

instituciones que representan la actividad estatal de control sobre la sociedad. Tal es el caso de lo señalado, la percepción descentralizadora que se debe reflejar en las funciones que desempeñan las municipalidades como gobiernos locales, aspecto que en la realidad no alcanza a la situación de las MCP.

Lo señalado se entiende debe tener un reflejo directo en la construcción de las reglas, lo que no se aprecia para el caso de la distribución del presupuesto que debiera servir para la materialización de las funciones que le corresponden a las MCP, en el entorno de la administración de su propia gestión encaminada al beneficio de los pobladores que se encuentran en su jurisdicción. Esto último muestra el vínculo existente entre la cuestión teórica y la construcción de las reglas, que, al no encontrarse ajustado a la definición doctrinaria, obviamente no alcanzan resultados de efectividad respecto a los fines que deben respaldar la gestión. Por tal razón se justifica el desarrollo de esta investigación con el fin de obtener la suficiente base teórica que permita hacer la crítica respecto a la actual regulación en función a las asignaciones presupuestales, que debieran acomodarse con el fin de establecer los factores jurídico dogmáticos que tendrían que ser atendidos en la revisión para los cambios necesarios.

### **Justificación Social**

El vínculo social que justifica esta investigación, se aprecia en razón de las condiciones de atención estatal que experimentan la población que se encuentra en la jurisdicción de las MCP; esto es que su realidad no supera las condiciones de gestión que le corresponde a este tipo de instituciones, en tanto que sus fines involucran la atención de necesidades más urgentes, así como la proyección de acciones para alcanzar el desarrollo social. Esta situación se denota en razón de las

condiciones de pobreza y pobreza extrema que caracterizan a los pobladores inmersos en este ámbito de gestión que precisamente el espíritu de la descentralización es la distribución del poder estatal a través de este tipo de gobiernos locales con la intención de atender de manera directa los requerimientos sociales que deben atenderse bajo la mirada directa del gestor municipal, que se entiende es el conocedor de la realidad en su entorno poblacional.

Por lo expuesto se considera como justificada la investigación desde la perspectiva social, en tanto que se hace necesario el análisis de la realidad respecto a estas municipalidades, para lo cual se ha tomado la MCP de La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín, en razón de la experiencia del investigador en este espacio geográfico e institucional. Esta observación permitirá ubicar los efectos negativos que surte en la realidad, aquella condición descrita desde la perspectiva teórica y práctica para trasladarse al resultado de beneficio social que se explicará en la importancia de esta investigación.

#### **1.4. La importancia de la investigación**

La presente investigación opta por un tema poco estudiado e investigado como institución u organización descentralizada de “gobierno”, considerándolo parte estratégica del engranaje de la estructura del Estado a pesar de mantener ya cerca de 40 años de existencia. Así mismo el presente trabajo anhela generar reflexión académica sobre las MCP, la descentralización y la reforma estructural del Estado, también se espera que los resultados obtenidos de la investigación sirvan



como fuente de conocimiento y antecedente para posteriores investigadores que pretendan realizar estudios sobre MCP y la Descentralización.

En atención a lo señalado como importancia de esta investigación, se precisa el detalle de los beneficiarios directos respecto a tales resultados; en ese sentido, la propuesta que se espera alcanzar con esta investigación tendrá un efecto específico sobre la realidad de los pobladores en la jurisdicción de las MCP, ello en tanto que la observación que ha de realizar sobre la realidad del centro poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín, servirá de guía para establecer una secuencia de cambios que permitan el beneficio directo respecto a la descentralización y el carácter autónomo que les corresponde a estas municipalidades.

## **1.5. Los objetivos de la investigación**

### **61.5.1. El objetivo general**

- Determinar si la normativa que regula el presupuesto produce efectos sobre la descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

### **1.5.2. Los objetivos específicos**

- Estudiar teóricamente los fundamentos que inspiran el objeto de la normativa que regula el presupuesto para la Municipalidad de Centro Poblado.

- Interpretar el sentido normativo de la descentralización en función a la autonomía para reconocer su injerencia en la Municipalidad de Centro Poblado.
- Analizar los efectos que produce la regulación del presupuesto sobre el ejercicio de autonomía que debiera contemplarse en la gestión de la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

## **1.6. La hipótesis de la investigación**

Si la normativa que regula el presupuesto no es lo suficientemente eficaz, entonces, se estará produciendo un efecto limitante sobre la descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

## **1.7. Las variables de la investigación**

### **1.7.1. La variable independiente**

La normativa que regula el presupuesto

### **1.7.2. La variable dependiente**

La descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

## **1.8. Los métodos aplicados en la investigación**

Según lo que se ha visto como diseño metodológico para el desarrollo de esta investigación resultó de utilidad la aplicación de los métodos de interpretación jurídica, lo cual sirvió para la comprensión de la estructura legislativa que circunda a la distribución presupuestal en el marco de administración de las municipalidades de los centros poblados, esto ha tenido un resultado que muestra los efectos sobre la autonomía de la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

### **1.8.1. El método de interpretación exegetica jurídica**

Con la finalidad de comprender el sentido de la regla que se ocupa del presupuesto público se ha procedido a ubicar la construcción literal exacta de esta, ello con el fin de asumir una perspectiva jurídica respecto al objeto de dicha Ley; es así como se ha obtenido un resultado sobre lo que interesa a esta investigación, esto es la distribución presupuestaria con el fin último que es la administración de las municipalidades de centros poblados.

Lo que se ha logrado advertir en función a lo observado del contenido gramatical es que se trata de un traslado de presupuesto en razón de la estricta consideración de este tipo de municipalidad, vale decir que el nivel de centro poblado con facultades delegadas se recoge en dicha ley para desarrollar el traslado presupuestario lo cual trae consigo el desembolso del presupuesto asignado por

parte de las municipalidades distritales o provinciales según corresponda la atención.

### **1.8.2. El método sistemático jurídico**

Mediante la asistencia de este método se ha podido corroborar que la situación actual en el ámbito presupuestario depende del enlace entre la normativa que se ocupa del presupuesto público anual para las instituciones que conforman los gobiernos locales y la configuración de la Constitución como eje central del ordenamiento jurídico. En tal sentido se apreció que la consideración con funciones delegadas para las municipalidades de centro poblado a nivel constitucional sería el origen del problema sobre los contenidos y estructura de la distribución presupuestaria de estas municipalidades de centro poblado que las hacen dependientes económicamente de las municipalidades distritales y provinciales.

## **Capítulo II**

### **Fundamentos de la regulación del presupuesto para la Municipalidad de Centro Poblado**

Con el desarrollo de esta parte de la tesis se pretende una descripción clara de las razones que estarían justificando la regulación de un presupuesto específico y directo para que sea asignado a las municipalidades de centro poblado, lo que depende de la estructura conceptual tanto de la representación edil que traslada el poder del Estado hacia la población de una forma directa, así como el sentido de la autonomía que corresponde a cada una de estas instituciones que diseña la administración pública.

Para los fines antes indicados se hace necesaria la contemplación de los alcances académicos que se han producido de manera previa al desarrollo de esta investigación, lo cual denota un sentido lógico del planteamiento y permite ver que existen nuevas posibilidades de abordar esta temática respecto a la efectividad de la gestión en las municipalidades de centro poblado y que precisa de la atención de sus condiciones autónomas para alcanzar sus fines idóneos de ejecución sobre las necesidades de su población que se vincula incluso con la finalidad descentralizadora de llevar la potestad estatal hacia los lugares más alejados de la nación.

## **2.1. Descripción de los trabajos previos a la investigación**

Talavera Cubas & Horna Cerin (2018), en su tesis para obtener el grado de Maestro en Gestión Pública titulada “Asignación presupuestal a las municipalidades de los Centros Poblados de la Provincia de Chepén y su influencia en la prestación de los servicios públicos delegados” presentada a la Universidad Cesar Vallejo de diseño correlacional, tuvo como objetivo, analizar como la Asignación Presupuestal a las Municipalidades de los Centros Poblados de la Provincia de Chepén permite el cumplimiento de la prestación de los servicios públicos delegados, se concluye:

De acuerdo a la investigación realizada se puede mencionar que la normativa consistente en la Ley orgánica de Municipalidades y las Ordenanzas Provinciales que adecuan o crean a las MCP no han sido dadas conforme al escenario social de un Centro Poblado, por lo tanto debe efectuarse una reforma constitucional seguido por un cambio en el ordenamiento territorial, considerándoseles a las MCP en la estructura administrativa de Estado Peruano, otorgándoseles transferencias de asignación presupuestal en forma directa del Gobierno Nacional en la posibilidad que se les asigne funciones objetivas designadas por el Congreso de la Republica y no las delegadas por una Ordenanza Municipal, solo de esa forma se lograría cumplir eficientemente la prestación de los servicios públicos para satisfacer las necesidades de la población. Por lo tanto, se recomienda al parlamento de la república, que evalúe la Ley Orgánica de Municipalidades y no diferencie a los Gobiernos Locales con las MCP, teniendo en cuenta que el objetivo del Estado es lograr el desarrollo integral, satisfaciendo las necesidades de la población. (pág. 63)

Lo referido por Talavera y Horna se relaciona con este tema de estudio, pues expone otro matiz de las MCP referido a la importancia de las transferencias de recursos hacia estos entes, por eso el gobierno central debe otorgar transferencias directas a estos municipios; además denuncia que las MP no regulan acorde a la realidad de las MCP y que tiene una ley que discrimina a las MCP en comparación con las otras municipalidades. Situación que se debe solucionar.

Sánchez Armas (2015), en su tesis para obtener el título de Abogado, titulada *“La asignación presupuestal establecida por ley y su influencia en la prestación de servicios públicos que brindan las municipalidades de centros poblados.”*, presentada a la Universidad Privada del Norte, de tipo de diseño transeccional o transversal: correlacional-causal, tuvo como objetivo determinar de qué manera la asignación presupuestal establecida por ley influye en la prestación de servicios públicos que brindan las municipalidades de los centros poblados del Distrito de Huanchaco en el período 2014-2015 y concluyó:

“(…) las municipalidades tanto provinciales como distritales hacen caso omiso a la norma pues actualmente no se les transfiere recursos a las municipalidades de centros poblados así estas se hayan adecuado”. (pág. 110) esta indicación describe un efecto negativo relacionado con la LOM, que según la descripción de tal instrumento legal, pareciera tener un carácter facultativo dependiente de las municipalidades provinciales y distritales, lo cual trae como

consecuencia dificultades a nivel de ejecución de funciones y servicios en los centros poblados y de integración que se supone debería darse entre los municipios de las determinadas regiones, como lo que se ha pensado en función a la cultura descentralizadora.

El aporte de Sánchez Armas tiene relación con nuestro objeto de investigación, pues expone otro cariz problemático de las MCP de discriminación en legislación presupuestal y que no se considera a las MCP pliego presupuestal y que las MP y MD incumplen la LOM al no transferir recursos a las municipalidades delegadas. Además, nuestra constitución no considera órgano de gobierno y no otorga autonomía a las MCP; que existe una legislación ajena a la realidad de las MCP y que sus responsabilidades lo definan el congreso y no la MP.

Mendocilla Chavez & Romero Gonzales (2015), en su tesis para obtener el título profesional de Abogado, titulada “*Alcances y límites de la administración del impuesto predial por las municipalidades de centros poblados*”, presentada en la Universidad Nacional de Trujillo, tuvo como objetivo explicar desde un enfoque técnico-jurídico porque la autonomía administrativa atribuida a las Municipalidades Distritales no les faculta delegar la administración del impuesto predial a favor de las Municipalidades de Centro Poblado y concluyó:

“Los gobiernos locales únicamente son las municipalidades provinciales y distritales. Las municipalidades de centros poblados vendrían a ser consideradas como unidades de gobierno según lo expresa la Defensoría del Pueblo”. (pág. 256)



Lo anotado por Mendocilla y Chavez, se relaciona con el tema de la presente investigación, pues concluyen que las únicas municipalidades que son gobierno en el nivel local son la MP y MD. Los autores recomiendan que las MCP deben considerarse órganos de gobierno porque cumplen con todos los elementos para irrogarse gobierno y además que beneficiaría a la MCP tener la calidad de acreedor tributario. Esta recomendación se vincula con la necesidad de otorgar el carácter autónomo que por definición se le debe atribuir a las MCP con lo cual se proyectaría un nivel más amplio para el desarrollo local y regional.

Se ha tenido en consideración como antecedente la investigación ejecutada por Roberto Carlos Saavedra Asmat (2018) que tiene por título “El principio de subsidiariedad y la asignación de recursos a la municipalidad del centro poblado Las Delicias en el año 2017”, presentada en la Universidad Cesar Vallejo de esquema Cualitativo, método de muestreo no probabilística; concluye:

“De acuerdo al fundamento fáctico, las Municipalidades de Centros Poblados, son consideradas como entes de delegación de servicios, y no como entidades autónomas jurídicas, económicas y administrativas en los asuntos de su competencia” (pág. 57)

Lo indicado por Saavedra se relaciona con nuestra investigación, ya que son considerados entes de delegación de servicios sin autonomía, también concluye que hay una inadecuada aplicación del principio de subsidiariedad, se señala además la

ausencia de criterios técnico-jurídicos para la asignación presupuestal de las MCP. Según lo criticado por el investigador citado, la realidad desencadenada en función al presupuesto y su traslación hacia las municipalidades de centro poblado, muestra un alto nivel ineficacia en el cumplimiento, lo cual ha sido vinculado con la ausencia de criterios técnicos para asumir una dirección presupuestaria correcta por parte de las entidades que tienen el presupuesto de origen.

Igreda Peña (2018), en su tesis para optar el título profesional de Contador, titulada “La gestión presupuestal y su influencia en el cumplimiento de obligaciones del centro poblado Boca del Río, periodo 2014 - 2016” presentada a la Universidad Privada de Tacna de diseño no experimental descriptiva, correlacional, tuvo como objetivo, analizar si la Gestión Presupuestal influye en el cumplimiento de obligaciones del Centro Poblado Boca del Río para un mejor desarrollo del Centro Poblado Boca del Río y concluye:

La Gestión Presupuestal influye en el cumplimiento de obligaciones del Centro Poblado Boca del Río para un mejor desarrollo (...). La planificación influye en el cumplimiento de obligaciones del Centro Poblado Boca del Río para una mayor ejecución de obras, siendo necesario efectuar una adecuada programación y/o planificación a fin contar con el presupuesto necesario para el cumplimiento de ejecución de obras necesarias para la comunidad. (pág. 54)

El aporte de Igreda se vincula con nuestro tema de investigación por el lado que muestra la importancia de la gestión presupuestal y la planificación en los MCP,

situación que es generalmente ausente en las MCP ya que no hay planificación estratégica y ni presupuestal en las municipalidades delegadas.

## **2.2. Las funciones de la municipalidad de centro poblado basado en su origen**

Con el fin de poder asumir el sentido de las funciones que se desarrollan en las municipalidades, se ha considerado apropiada la recopilación de la información que proporciona la doctrina respecto al vínculo que existe entre el gobierno local como concepto de organización política diseñada a través de la normativa constitucional y las municipalidades como entidades organizadas para el desarrollo de la comuna. Es así que se debe aclarar en primer lugar que la concepción de un gobierno en el ámbito local carece de un vínculo exacto con el ámbito territorial enmarcado en un distrito o la provincia característica que define a los municipios; menos se relaciona con el ente público que representa al gobierno esto es lo concebido como municipalidad.

Es posible señalar que la percepción de un gobierno local tiene un ámbito amplio que recoge un espacio de organización política que se proyecta a establecer un sentido de autonomía como principal característica del manejo social en el ámbito ciudadano donde se desarrolla su gestión. Vale decir que incorpora a las definiciones de municipio, así como el de municipalidad, lo cual básicamente se orienta a las condiciones de gestión política destinada a desvincular la gestión

central de la administración que corresponde al propio espacio donde se desarrolla la comunidad. (Castro-Pozo Díaz , 2011, pág. 45)

El gobierno local es un concepto que se entiende como un acápite de asignación de poder propio, como parte de la distribución de la totalidad del gobierno del Estado, que en el Perú se los estratifica en tres niveles; Gobierno Nacional o Central, cuya jurisdicción es en todo el territorio de la república; Gobierno Regional cuya jurisdicción es en el territorio del departamento; y el Gobierno Local que comprende la jurisdicción de la provincia, distrito y centro poblado. Con “gobierno local” se hace alusión totalizadora del gobierno de la MP, MD y MCP. El gobierno local tiene sus órganos de gobierno, según la LOM (artículo 4) son solamente las MP y MD y la LBD no es precisa (artículo 40), lo certero es que jurídica y fácticamente la MCP no es considerada órgano de gobierno.

### **2.3. El presupuesto público y su distribución para la gestión en el gobierno local**

Es necesario hacer un reconocimiento conceptual del presupuesto público por lo mismo que se indica su percepción como la base de la organización estatal, el punto es que se trata de un vínculo entre la organización constitucional que se hace del Estado y la necesidad del presupuesto, enlace que se da en tanto que este

último consolida los principios que inspira el ideal estatal en tanto constitucional.  
(López, 2020)

La vinculación que debe existir como elemento concordante entre los que integran la sociedad a nivel de administración pública no se evidencia de manera afectiva ni menos satisfactoria para lo que se supone debe ser la gestión estatal, dadas las condiciones de lentitud en los procesos, corrupción, calidad insuficiente, el despilfarro de los recursos y otros factores que a la vista de la sociedad resulta incomprensible.

La idea es generar un gobierno apropiado que se oriente bajo los conceptos de la gestión pública a través de su administración, se entiende que esto se ha de dar en función a la representación del propio gobierno y de la administración que ejecuta a fin de alcanzar competitividad y así alcanzar la satisfacción de las necesidades más básicas de la sociedad; quizá este aspecto es lo que debe asumirse como la base fundante de la necesidad establecer municipalidades de centros poblados para alcanzar una mejor y correcta administración pública, sobre todo en cuestión de manejo de presupuestos.

En lo referente al presupuesto público es importante indicar que existen mecanismos para concretarlo en tanto que se orientan a la evaluación y seguimiento de la administración con lo cual se procura asegurar un tratamiento eficiente y transparente de la función pública como encargada de su administración. Es un

aspecto importante en este campo el hecho de que se deba establecer la pauta para la rendición de las cuentas respecto al gasto presupuestario, esto con la intención de prevenir gastos que salgan del ámbito de la legalidad. (Vargas & Zavaleta, 2020)

Además de lo señalado debe recalcar que lo esperado de la función del presupuesto sea un resultado de mayor acción o actividad, toda vez que la cuestión de gasto público debe asumirse en función al vínculo que alcanza con el objeto orientado a las acciones de desarrollo, lo cual se supone han de ser una prioridad en el plan de gobierno que diseñó quien ostentaba y alcanzó el poder. Es por ello importante que el presupuesto no solo tenga una correcta distribución en función a las necesidades sociales que precisan ser atendidos en la comunidad sino también se requiere de un control adecuado del gasto a fin de dotar de efectividad al resultado. (Raymundo, 2011)

#### **2.4. La autonomía de las municipalidades de centros poblados como justificación del presupuesto**

La autonomía se debe considerar desde su percepción más básica, la cual se encuentra vinculada con la propia naturaleza del ser humano, esto significa un vínculo con la comprensión del ser en función a su voluntad, su pensamiento, sus valores lo que trae como consecuencia sus acciones, este concepto ético y moral será lo que inspira y relaciona con el sentido de esta investigación en tanto que se pretende describir su injerencia sobre el campo político, esto es la organización del

Estado. Es así que tomando en cuenta el pensamiento aristotélico al respecto se puede indicar su relación con las ciudades y su concepto que al ser una entidad natural y siendo el hombre integrante de ella se convierte en un “animal cívico”; ello hace comprender la naturaleza de la autonomía como puesta al servicio de la “polis”; tal concepto ha evolucionado con el tiempo al punto que el ser humano y su autonomía se vinculan con el aspecto político social atribuyéndole responsabilidad y derecho. (Mazo, 2012)

Luego de verificar el perfil del concepto sobre autonomía en función a la voluntad del ser, es importante considerar una definición vinculada con la normatividad, es así que se percibe bajo la idea de legislación autónoma, lo que lleva a la idea de un resultado normativo en función a la toma de decisiones mediante la acumulación del juicio normativo para que las reglas alcancen validez, esto conlleva la idea de cada agente u unidad, que puede ser política, pueda tomar una decisión de forma directa para que surta efectos en función a la ponderación que utilice, esto es que tendrá injerencia en los sujetos de acuerdo a los criterios adoptados. (Sieckmann, 2008)

Lo descrito anteriormente es una percepción que acerca a la idea de autonomía en función a la capacidad que tienen los seres humanos y también a la misma capacidad que puede atribuirse a las entidades o instituciones en el ámbito de la organización política de los Estados a fin de tomar decisiones de una manera particular. Vale decir que se trataría de una similitud entre la capacidad de decidir

del ser con la que tienen las entidades representativas de la sociedad o comuna, para el caso que se estudia ahora, sería la característica que debía ser atribuida a los entes de gobierno, tal cual lo tienen los que forman parte del gobierno local y que en razón de ello les es permitido tomar decisiones y desarrollar las acciones pertinentes para alcanzar su fin social.

La percepción de la autonomía se consolida como parte de la organización estatal en relación con el poder que se otorga a los Estados, es así como se ha podido revisar del aporte de la sociología política con tendencia neo weberiana asumida por las universidades de Estados Unidos que señalaron una trilogía conceptual para reconocer dicho poder estatal conformada por la legitimidad, la autonomía y la capacidad, dicha percepción data de mitad de la octava década del siglo pasado, lo cual no se ha desarrollado por completo, puesto que ha sido opacada por el neo liberalismo. Para el caso que interesa es el campo de la autonomía estatal que al igual que la capacidad se consideran como un atributo inherente a la naturaleza del Estado, siendo así la autonomía se consolida en tanto la organización estatal puede determinar sin ningún tipo de interferencia los actos que incorporan sus agendas para tomar las acciones pertinentes, es allí donde se incorpora la vinculación con la capacidad que se refiere a la posibilidad de ejecución de dichas decisiones o preferencias. (Mazzuca, 2012)



## **Capítulo III**

### **La descentralización y la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado**

El carácter de las acciones descentralizadoras muestra un sentido de trabajo constante en el desarrollo de la gestión estatal, ello en tanto que aún no se alcanza el nivel de efectividad, prueba de ello es precisamente esta investigación proyectada sobre una pequeña realidad en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín, realidad que bajo sus condiciones de gestión señalan dificultades para el desarrollo de sus fines, se convierten en el motivo para sugerir que no se ha completado el carácter descentralizador para el cual fueron creadas las municipalidades y que no existen razones válidas para discriminar este efecto en los centros poblados.

#### **3.1. La descentralización de la estructura política que organiza el Estado peruano**

La condición centralista que se maneja como característica en los primeros años de República peruana ha sido el resultado de una situación política organizada como rezago de la subyugación a la corona española, esto se ha producido tanto en este país así como en el resto de América Latina, como producto de los hechos que se dieron paso durante el siglo XVI, sobre todo en virtud de las rutas de comercio y otras razones que se verifican como condiciones que llevaron a la opresión por la constante ampliación de la presión monárquica, organización que no tuvo muchos

cambios en el tránsito a la vida republicana y que hasta la fecha viene produciéndose cambios en función a las necesidades sociales. (Garcia, 2005, pág. 737)

La estructura política que es organizada como Estado se puede apreciar en la normativa constitucional, la cual plasma de manera puntual su diseño, basándose políticamente en el sentido del control del poder lo cual se da en función al principio de separación de poderes, con la intención de alcanzar el equilibrio social que se espera de la sociedad. Esta consecuencia ideal es la que sirvió de base para la creación de una estructura política que administre dicho poder no solo en un ámbito vertical sino también que se disponga una distribución vertical en razón del poder que ostenta el Estado como gobierno central, para ser diseminado luego a los otros niveles de gobierno como es el caso del regional y municipal.

La cuota de poder se tuvo que organizar de manera tal que proyecte una solución sobre el régimen capitalista exacerbado, puesto que se erigía como un esquema con un núcleo que absorbía el poder de manera absoluta y amplificada en función a las potestades que se irrogaba, para tal fin se propiciaba la distribución de las municipalidades a nivel distrital que representaban una cuota de poder mínima, sobre todo en el ámbito de la distribución del recurso económico, además de la ausencia o limitación de competencia, lo que incluso se esperaba poder mantenerlos subyugados a un pequeño grupo de gobernantes designados a nivel local, para otorgar el suficiente poder de control en nombre del gobierno central. (Ego-Aguirre, 2003, pág. 40)

Los mecanismos políticos, jurídicos y sociales que se han creado desde el punto de vista constitucional siempre han tenido un cercano vínculo con la finalidad descentralizadora que ha operado en el Perú, el tema de esta acción es operar de manera adecuada, para evitar el maltrato de la población. Debe entenderse que el impulso descentralizador al llevarse con eficacia es posible que alcance un resultado apropiado permitiendo ampliar la capacidad de progreso de las diferentes esferas poblacionales del país, ello precisa de un grupo importante de la fuente económica en tanto recurso, así como la intención política que conlleve a un resultado tanto en plazos cortos, así como en su proyección durante el tiempo. (Gonzales, Morales, Simons, & Thais, 2005, pág. 258)

### **3.2. La descentralización y la autonomía de la municipalidad de centro poblado**

Cabe advertir que, durante mucho tiempo, el poder transferido a los gobiernos regionales y municipales fue meramente administrativo. Sólo se delegaban funciones, pero las decisiones se encontraban centralizadas, por tanto, sólo existía una descentralización administrativa. Años más tarde, las regiones exigieron mayor dosis de descentralización. De esa forma, el proceso de descentralización avanzó hacia el traspaso de un mayor número de competencias y recursos hacia los gobiernos regionales, pero en menor medida hacia los gobiernos locales. (Valcárcel, 2015, pág. 249)

Al hablar de municipalidad, no se puede desligar de una característica connatural a su institución, esto es la autonomía como concepto que sugiere la diferenciación del sentido autónomo de este tipo de entidades respecto de la condición soberana puesto que el ámbito de comprensión de este último es más amplio; en tal sentido la autonomía se trata de un carácter limitado a ciertos aspectos del desarrollo de las actividades, esto es dentro de su competencia, así las municipalidades pueden ser autónomas pero solo el Estado puede ser soberano (Mállap Rivera , 2013, págs. 11, 12).

Como tal se precisa de encontrar y describir las características que harían asumir la condición de autonomía como una condición necesaria para el correcto desarrollo de la actividad municipal, así se tiene que el centro poblado según la LOM y la LBD estipulan que las MCP y su jurisdicción es definida por el consejo de MP, pero no se trasciende a definir a la MCP ni al centro poblado, más bien su definición de este último se encuentra en la normativa de demarcación y ordenamiento territorial, que lo ubica como un espacio de carácter urbano o en el espacio rural que posee una nominación y se habita permanentemente vinculando a quienes lo habitan en función al interés común sobre aspectos sociales, económicos, culturales y otros que concierne a la vida en sociedad (Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento, 2015, págs. 5,6).

Una de las principales causas por las cuales se advierte que existe un problema entre la eficacia de la descentralización y la concepción y ejecución de actividades en las municipalidades de centros poblados es precisamente su carácter desconcentrado pues así se la entiende en un margen de unidad, lo cual se denota de la propia regulación orgánica sobre la municipalidad, ello trae como resultado la ausencia de personería jurídica particular lo que la pone en un nivel muy bajo en la organización política de la distribución del poder, puesto que dependen de la entidad inmediata superior, sobre todo ello se ve reflejado en el ámbito económico (Castro Pozo Díaz, 2005, pág. 67).

Es preciso entonces ocuparse de esta condición en la que se ha puesto a la municipalidad de centro poblado, en tanto que su percepción y ubicación en el sistema de gestión de poder se ha colocado en un espacio que más que un efecto descentralizador se produce un efecto de desconcentración, es posible que esa haya sido la verdadera intención del legislador, puesto que el diseño a través de la delegación de funciones no haya sido con la intención de otorgar mayor potestad que la de una sede municipal del nivel distrital y provincial, pues se suponen como instancia desconcentradora de servicios de estos gobiernos locales teniendo funciones delegadas desde la perspectiva constitucional incluso lo que las desliga de la función propia que le correspondería como municipalidad (Defensoría del Pueblo , 2010, pág. 27).

### **3.3. Justificaciones sociales en función a los servicios públicos como requerimiento de la comuna en los centros poblados**

Una visión general sobre los servicios públicos permite ver el rol estatal para el cumplimiento de estos beneficios que son comunes en el tiempo y se otorga a los que están circunscritos a un espacio determinado de su gobierno y gestión, la perspectiva general conlleva a una concepción más particular sobre este concepto público, en tanto que son entendidos como el medio que legitima la acción del Estado que debe ir más allá de una función de policía o control sobre el orden de lo público. Más allá de esta percepción se tiene al concepto de un Estado que pasa de garantizar de manera externa el cumplimiento del control, a convertirse en una entidad con responsabilidad sobre el desarrollo de la economía lo que trae como consecuencia que la sociedad progrese, consolidándose esta función con carácter solidario más que de control como autoridad de policía.

Es además de ello que se toma la consideración sobre el servicio público el hecho de que “Aunque de difícil precisión, el concepto de servicio público se distingue por comprender acciones destinadas a satisfacer necesidades que los ciudadanos consideran de gran importancia para la vida diaria, con fines de bienestar, no esenciales al ser del Estado”. (Kresalja, 1998, pág. 93)

Es precisamente este tipo de necesidades las que se pueden identificar en todo tipo de población, que dependiendo de su nivel de organización serán de distinta forma o dimensión, el carácter de responsabilidad que asume la

organización estatal se orienta al cumplimiento de acciones destinadas a satisfacer tales requerimientos de la sociedad, de allí la importancia de poder establecer las pautas o mecanismos necesarios para establecer un cambio, sea en la organización o en el concepto sobre el servicio público. Para el caso de las municipalidades corresponde a su propia gestión la verificación de los entornos en los que se desarrolla la población a fin de establecer o reconocer las necesidades más urgentes y según clasificación posterior se puedan atender de manera regular.

Es importante considerar que existen servicios públicos en los que se precisa de la participación o control del propio Estado, así se tiene como organización central, regional o municipal, para asumirse como ente descentralizado, esto se debe distinguir según la forma en que se prestan dichos servicios, lo cual para este tipo de administración deben ser otorgados y administrados de manera directa. Para los casos específicos de control resulta importante la implementación de un cambio que se ocupen de establecer definiciones más precisas sobre la misión de la cual se ocupa el servicio público, así como la función que ocupa a los organismos que involucra, de igual manera “(...) sus políticas de trabajo, sus respectivos campos de acción y atribuciones, así como sus mecanismos de operación, lo cual originó una extensa y abundante normativa al respecto”. (Reyna Alfaro & Ventura, 2013, pág. 600)

La existencia de los servicios públicos no requiere de una cuestión formalizadora o algún tipo de acto que lo formalice o lo declare como tal, esto se

advierte con una enorme variedad, que no permite hacer generalizaciones, pues la realización de actividades que más tarde se configurarán explícitamente como servicios públicos son objeto de contratos de distinta naturaleza.



## **Capítulo IV**

### **Análisis y resultados**

#### **4.1. La unidad de análisis**

##### **Población y la muestra**

En función a la propuesta de esta investigación se proyectó como población a los procedimientos de transferencia presupuestaria en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín, realizadas por la municipalidad provincial, así como por la distrital.

Para la obtención de información respecto a las condiciones en que se produce la transferencia presupuestaria realizada por las municipalidades tanto provincial cuanto distrital en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín, se revisaron los documentos de recepción de las transferencias durante el periodo comprendido durante el año 2022.

Se plantea este tipo de muestra debido a las condiciones de acceso que ha tenido el investigador basado en la teoría estadística de la conveniencia que se ocupa en las investigaciones no probabilísticas, atendiendo sobre todo a que esta tiene un corte no experimental.

#### 4.2. Análisis de las transferencias durante el periodo comprendido el año 2022 en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

Para el desarrollo de este análisis se ha recurrido a la propia municipalidad del centro poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista, de la cual se ha podido obtener la documentación necesaria en la que se aprecia de su contenido la secuencia que sigue como procedimiento administrativo para acceder a las asignaciones presupuestales a favor de las municipalidades de centro poblado, lo cual se ha sintetizado y se muestra a continuación de manera resumida sobre los aspectos que conciernen a esta investigación.

*Tabla 1: Información del Convenio N°004-2022-MDSR/A de fecha 24 de enero del 2022, sobre recepción de las transferencias durante el periodo comprendido durante el año 2022 en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.*

FASE	DESCRIPCIÓN
Procedimiento de obtención de la información:	- Solicitado por el tesista con la Solicitud S/N, con registro de recibido de mesa de partes de fecha 27/04/2023.
	- Entrega de la información el 29/04/2023 con la Carta N°001-2023-A/M-CP-LL
	- Formato de los archivos proporcionados: Copia y digital (escaneado)
Periodo de la información analizada	Año 2022 o ejercicio fiscal 2022

Marco legal	Artículo 133 de la Ley Orgánica de Municipalidades
Monto presupuestario	S/. 24,000.00 (veinticuatro mil soles y 00/100), y proporcional de forma mensual la suma de Dos Mil y 00/100 soles (S/. 2,000.00), a partir del mes de enero a diciembre del año del 2022, a favor del Centro Poblado La Libertad, Distrito de San Rafael, Provincia de Bellavista, Región San Martín.

Resumen de la rendición de gastos en función del Convenio N°004-2022-MDSR/A de fecha 24 de enero del 2022, sobre recepción de las transferencias durante el periodo comprendido durante el año 2022 en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín

Tabla 2: Transferencia Enero-2022

Solicitud de transferencia										
Con documento		Fecha	de	Presupuesto Analítico de Gasto						
		presentación		Justificación					Importe	
Oficio N°05		25/01	Pago a secretaria y registradora civil					930		
			Pago a personal de puesto de salud					930		
			Otros gastos					140		
Total								2000		
Rendición Enero-2022										
Informe de rendición										
de		Contenido de documentos anexos								
In	Con documento	Fecha	presentación	Informe de Actividades	Tipo	de	Número	de	Justificación	I
					comprobante		comprobante			mporte
				1	N°02-2022-LLPI/TS-	Recibo	por	E001-23	Personal en puesto	9
		5/02		CP-LL	honorarios				de salud.	30

N°02-2022-	Recibo	por	E001-3	Secretaria	y	9
LVDM/MCP-LL	honorarios			registradora civil	30	
N°02-2022-WCHJ/TL-	Recibo	por	E001-65	Limpieza de áreas		1
CP-LL	honorarios			públicas.	40	

Tabla 3: *Transferencia Febrero-2022*

Solicitud de transferencia								
Con documento	Fecha de presentación	Presupuesto Analítico de Gasto						
		Justificación						Importe
Oficio N°010	15/02	Pago a secretaria y registradora civil						930
		Pago a personal de puesto de salud						930
		Otros gastos						140
Rendición Febrero-2022								
Informe de rendición								
Con documento	Fecha de presentación	Contenido de documentos anexos						
		Informe de Actividades	Tipo de comprobante	de	Número de comprobante	de	Justificación	Importe
Informe N°03	15/03	N°03-2022-LLPI/TS-CP-LL	Recibo	por	E001-24		Personal en puesto de salud.	1000
		N°03-2022-LVDM/MCP-LL	Recibo	por	E001-4		Secretaria y registradora civil	1000

En el mes de febrero no coincide el presupuesto analítico de gasto con el gasto ejecutado, dado que en el analítico se proyectó consideraron gasto de S/140 soles para otros servicios.

Tabla 4 Transferencia Marzo-2022

Solicitud de transferencia								
Con	Fecha de	Presupuesto Analítico de Gasto						
documento	presentación	Justificación						Importe
Oficio N°23	15/03	Pago a secretaria y registradora civil						1000
		Pago a personal de puesto de salud						1000
Rendición Marzo-2022								
Informe de rendición								
Con	Fecha	Contenido de documentos anexos						
document	de	Informe	T	Núme	Justif			
o	present	de Actividades	ipo	de	ro	de	icación	mporte
	ación		comproba	comprobante				
			n	n				
Informe		N°04-	R	E001-	Perso			
N°04	1/04	2022-LLPI/TS-CP-LL	ecibo	por	25	nal en puesto de	000	
			honorarios			salud.		
		N°04-	R	E001-	Secret			
		2022-LVDM/MCP-LL	ecibo	por	5	aria	y	000
			honorarios			registradora		
						civil		

Tabla 5 *Transferencia Abril-2022*

Solicitud de transferencia									
Con documento	Fecha de presentación	Presupuesto Analítico de Gasto							
		Justificación							Importe
Oficio N°33	11/04	Pago a secretaria y registradora civil							1000
		Pago a personal de puesto de salud							1000
Rendición Abril-2022									
Informe de rendición									
Con documento	Fecha de presentación	Informe de Actividades	de	Tipo de comprobante	de	Número de comprobante	de	Justificación	Importe
Informe N°05	10/05	N°05-2022-LLPI/TS-CP-LL		Recibo por honorarios		E001-26		Personal en puesto de salud.	1000
		N°05-2022-LVDM/MCP-LL		Recibo por honorarios		E001-6		Secretaria y registradora civil	1000



Tabla 6 *Transferencia Mayo-2022*

Solicitud de transferencia			
Con documento	Fecha de presentación	Presupuesto Analítico de Gasto	Justificación
Oficio N°38	10/05	Pago a secretaria y registradora civil	1000
		Pago a personal de puesto de salud	1000

Rendición Mayo-2022								
Informe de rendición								
Con documento	Fecha de presentación	Contenido de documentos anexos						
		Informe de Actividades	Tipo de comprobante	de	Número de comprobante	de	Justificación	Importe
Informe N°06	07/06	N°06-2022-LLPI/TS-CP-LL	Recibo	por	E001-27		Personal en puesto de salud.	930
		N°06-2022-LVDM/MCP-LL	Recibo	por	E001-7		Secretaria y registradora civil	930

En el mes de mayo, el presupuesto analítico de gasto no coincide con el gasto ejecutado; dado que se disminuyó el gasto en el pago de personal, además no existe información de lo que se habría hecho con el saldo restante de transferencia (S/. 140 soles).

Tabla 7 *Transferencia Junio-2022*

Solicitud de transferencia			
Con	Fecha de	Presupuesto Analítico de Gasto	
documento	presentación	Justificación	Importe
Oficio N°53	07/06	Pago a secretaria y registradora civil	1000
		Pago a personal de puesto de salud	1000

Rendición Junio-2022								
Informe de rendición								
Con	Fecha de	Contenido de documentos anexos						
document	presentac	Informe de Actividades	Tipo	de	Número	de	Justificación	Importe
o	ión		comprobante		comprobante			
Informe N°07	12/07	N°07-2022-LLPI/TS-CP-LL	Recibo	por	E001-28		Personal en puesto de salud.	1000
		N°06-2022-LVDM/MCP-LL	Recibo	por	E001-8		Secretaria y registradora civil	1000

Tabla 8 *Transferencia Julio-2022*

Solicitud de transferencia									
Con documento		Fecha de presentación		Presupuesto Analítico de Gasto					
				Justificación					Importe
Oficio N°67		12/07		Pago a secretaria y registradora civil					1000
				Pago a personal de puesto de salud					1000
Rendición Julio-2022									
Informe de rendición									
Con documento	Fecha de presentación	Informe de Actividades	de	Tipo de comprobante	Número de comprobante	Justificación		Importe	
Informe N°08	04/08	N°08-2022-LLPI/TS-CP-LL		Recibo por honorarios	E001-29	Personal en puesto de salud.		1000	
				Recibo por honorarios	E001-9	Secretaria y registradora civil		1000	

Tabla 9 *Transferencia Agosto-2022*

Solicitud de transferencia								
Con	Fecha de	Presupuesto Analítico de Gasto						
documento	presentación	Justificación					Importe	
Oficio N°75	04/08	Pago a secretaria y registradora civil					1000	
		Pago a personal de puesto de salud					1000	

Rendición Agosto-2022								
Informe de rendición								
Con	Fecha	Contenido de documentos anexos						
docume	de	Informe	de	Tipo	de	Número	de	Justificación
nto	present	Actividades		comproba		comprobante		Importe
	ación			nte				e
Informe N°09	12/09	N°09-2022-LLPI/TS-CP-LL		Recibo por honorarios	E001-32		Personal en puesto de salud.	1000
				Recibo por honorarios	E001-11		Secretaria y registradora civil	1000

Tabla 10 *Transferencia Septiembre-2022*

Solicitud de transferencia			
Con documento	Fecha de presentación	Presupuesto Analítico de Gasto	
		Justificación	Importe
Oficio N°98	12/09	Pago a secretaria y registradora civil	1000
		Pago a personal de puesto de salud	1000

Rendición Septiembre-2022								
Informe de rendición								
Con documento	Fecha de presentación	Contenido de documentos anexos						
		Informe de Actividades	Tipo de comprobante	de	Número de comprobante	de	Justificación	Importe
Informe N°10	17/10	N°10-2022-LLPI/TS-CP-LL	Recibo honorarios	por	E001-33		Personal en puesto de salud.	1000
		N°10-2022-LVDM/MCP-LL	Recibo honorarios	por	E001-13		Secretaria y registradora civil	1000

Tabla 11 *Transferencia Octubre-2022*

Solicitud de transferencia			
Con	Fecha de	Presupuesto Analítico de Gasto	
documento	presentación	Justificación	Importe
Oficio N°104	17/10	Pago a secretaria y registradora civil	1000
		Pago a personal de puesto de salud	1000

Rendición Octubre-2022								
Informe de rendición								
Con	Fecha de	Contenido de documentos anexos						
document	presentac	Informe de Actividades	Tipo	de	Número	de	Justificación	Importe
o	ión		comprobante		comprobante			
Informe N°11	15/11	N°11-2022-LLPI/TS-CP-LL	Recibo	por	E001-34		Personal en puesto de salud.	1000
		N°11-2022-LVDM/MCP-LL	Recibo	por	E001-14		Secretaria y registradora civil	1000

Tabla 12 *Transferencia Noviembre-2022*

Solicitud de transferencia									
Con		Fecha de		Presupuesto Analítico de Gasto					
documento		presentación		Justificación					Importe
Oficio N°109		15/11		Pago a secretaria y registradora civil					1000
				Pago a personal de puesto de salud					1000
Rendición Noviembre-2022									
Informe de rendición									
Con	Fecha	Contenido de documentos anexos							
docum	de	Informe	de	Tipo	de	Número	de	Justificación	Impor
ento	presen	Actividades		comprob		comprobante			te
	tación			ante					
Informe N°12	19/12	N°12-2022-		Recibo		E001-35		Personal	1000
		LLPI/TS-CP-LL		por				en puesto de	
				honorarios				salud.	
		N°12-2022-		Recibo		E001-15		Secretaria	1000
		LVDM/MCP-LL		por				y registradora	
				honorarios				civil	

Tabla 13 *Transferencia Diciembre-2022*

Solicitud de transferencia									
Con		Fecha de		Presupuesto Analítico de Gasto					
documento	presentación	Justificación							Importe
Oficio N°118	19/12	Pago a secretaria y registradora civil							1000
		Pago a personal de puesto de salud							1000
Rendición Diciembre-2022									
Informe de rendición									
Con	Fecha	Contenido de documentos anexos							
docum	de	Informe	de	Tipo	de	Número	de	Justificación	Impor
ento	presenta	Actividades		comproba		comprobante			te
	ción			n					
Informe N°01	30/01/23	N°01-2023-		Recibo		E001-37		Personal en	1000
		LLPI/TS-CP-LL		por				puesto de	
				honorarios				salud.	
		N°01-2023-		Recibo		E001-16		Secretaria y	1000
		LVDM/MCP-LL		por				registradora	
				honorarios				civil	

#### OBSERVACIÓN:

Como se puede apreciar de la tabla diseñada en función a la rendición de gastos respecto al presupuesto otorgado por convenio con vigencia anual, en aplicación de la regla contenida en el Artículo 133 de la Ley Orgánica de Municipalidades, para lo cual se presenta la solicitud de transferencia, donde son las mismas municipalidades del centro poblado, que en este caso es La Libertad,



quienes indican además hasta el monto máximo establecido en el convenio y la manera en que se ha de distribuir el gasto.

Es necesario indicar que existe una característica en dicha distribución del gasto referida al pago de planillas del personal que realiza labores administrativas y de servicios a la comunidad como es el caso del personal de salud que brinda asistencia a los pobladores. Esta característica indica un nexo dependiente en el ámbito económico entre la municipalidad de centro poblado y las municipalidades distritales o provinciales según corresponda la transferencia del presupuesto. Además, debe señalarse que la descripción del gasto se enfoca en el cumplimiento de pago de planillas, pero no se aprecia una proyección relacionada con el beneficio o desarrollo de la comunidad.

De acuerdo con la descripción del gasto y la justificación de la solicitud presupuestaria deja ver que existe carencia en la ejecución de este tipo de acciones que propendan al desarrollo comunal, esto es la atención de necesidades básicas de la población, lo que se supone es el espíritu de la existencia de una entidad representativa del gobierno para garantizar el desarrollo de las poblaciones fuera del marco centralista del gobierno local.

Del ejercicio fiscal analizado respecto al año 2022 se aprecia un gasto corriente, en tanto que no se ha plasmado la intención de proyectar un gasto de

inversión (proyectos de desarrollo u obras), que procure el impacto en las condiciones de vida de la comunidad del centro poblado.

#### **4.3. Análisis de la opinión de expertos a través de entrevistas**

Como parte de la evaluación sobre la realidad que atraviesan los centros poblados, se ha considerado conveniente hacer un agregado sobre el trabajo de campo diseñado en función a la población y la muestra descrita, por lo que se ha recurrido a la técnica de la entrevista para tomar las apreciaciones del Alcalde del Centro Poblado de la Libertad, a fin de verificar tanto su nivel de conocimiento sobre la administración pública que le corresponde atender y su opinión sobre las condiciones para la gestión de las transferencias presupuestales que recibe este tipo de municipalidad.

**Entrevista al alcalde de la Municipalidad del Centro Poblado La Libertad, Sr. Jairo Chujutalli Loja para la investigación denominada “Normativa que regula el presupuesto y la descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad del Centro Poblado La Libertad”.**

Fecha de entrevista: 28/04/2023

Link: [https://www.youtube.com/watch?v=z38obl8bn\\_U](https://www.youtube.com/watch?v=z38obl8bn_U)

Lugar: Despacho de alcaldía de la Municipalidad del Centro Poblado la Libertad

**1. ¿Qué tan adecuada considera a la normativa que regula el presupuesto a nivel de los gobiernos locales?**

(...) No, porque es muy burocrático en la transferencia de los presupuestos a las municipalidades de los centros poblados de las municipalidades provinciales o distritales. (...) la Municipalidad Distrital de San Rafael, es la única que nos está haciendo la transferencia; más no la provincia, la manera como están haciendo la transferencia no es adecuado, ya que las transferencias son en fechas inadecuadas, se tiene que esperar de la municipalidad distrital la transferencia a la quincena de cada mes, hay demasiada tardanza en la transferencia de los recursos.

**2. ¿Cuál es el procedimiento de transferencia de presupuesto recibido de la municipalidad Provincial y Distrital hacia su entidad y que tan adecuado resulta?**

El procedimiento de transferencia de recursos de la Municipalidad Distrital de San Rafael; más no de la provincia de Bellavista (...) primeramente para nosotros recibir la transferencia (periodo enero a

diciembre 2022), se firmó un convenio entre alcalde de la municipalidad distrital y el alcalde delegado (alcalde de la municipalidad del centro poblado); el convenio fue aprobado previamente por sesión de concejo; en el acuerdo de concejo se estableció el monto a transferir. En el periodo 2022 se acordó transferir dos mil soles mensuales. Se firma el convenio, posteriormente nos toca presentar mensualmente la solicitud por los dos mil soles y también mensual se presenta el informe de rendición de cuentas, esto es, lo que se ha recibido y que se ha hecho con ese dinero. Se hace la solicitud cada 15 o 20 de cada mes y la transferencia se hace efectivo la quincena del siguiente mes, es decir, después de un mes se transfieren los recursos (...). En el informe de rendición de cuentas se sustenta en que se ha gastado los recursos que han sido transferidos; la rendición se hace a la municipalidad distrital (...) Este procedimiento (transferencias) no lo considero adecuado, se demora demasiado en las transferencias; a mí me gustaría que el estado realice las transferencias de manera directa, que estas se asignen directamente a las municipalidades delegadas.

Actualmente en el periodo 2023, nos está haciendo la transferencia solamente el distrito, más no la provincia; nos está transfiriendo dos mil trescientos soles; es decir por concepto de transferencias de recursos S/2300 y por dieta S/ 624.000.

3. **¿De qué manera se ve afectada la descentralización en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín considerando la aplicación de la ley de presupuesto?**

Estamos siendo afectados en la descentralización, porque no está siendo atendido en su totalidad los centros poblados, las cosas se centralizan, nada más en los distritos y las provincias; y los recursos transferidos de las municipalidades distritales a los centros poblados se demoran, son demasiado burocráticos (...) a mi parecer la municipalidad provincial también debe transferir porque pertenecemos a la provincia y también llega presupuesto; pero no es así, la municipalidad provincial no nos esta asignando ni un solo sol hasta la actualidad.

**4. ¿Considera que sería necesario el carácter de autonomía respecto del presupuesto en la gestión de la municipalidad del Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín?**

A mí como autoridad; para poder tener autonomía me gustaría que el estado asigne directamente los recursos a las municipalidades delegadas; así como estamos en la actualidad no podemos ser autónomos porque dependemos de las municipalidades distritales o provinciales porque ahí llega directamente el presupuesto (...) no existe carácter autónomo en estas instituciones (municipalidades de centros poblados), en ese sentido nosotros estamos siendo debilitados, no podemos tener autonomía mientras que el estado no tome en cuenta en asignar a las municipalidades delegadas directamente para que puedan tener su presupuesto y poder disponer de ello (...) y considerando que el monto que se transfiere es insuficiente, imagínese La Libertad con dos mil quinientos treinta y un habitantes, instituciones y necesidades varias y con una transferencia de dos mil y

tantos soles ¿Qué se podría hacer?; para hacer una inversión de obra (proyectos), no se podría.

#### OBSERVACIÓN:

Se percibe de la opinión del entrevistado, que en su calidad de Alcalde de la Municipalidad del Centro Poblado de La Libertad, un nivel alto de insatisfacción respecto al procedimiento de transferencia presupuestaria que opera con relación a la Municipalidad Distrital de San Rafael, puesto que no se percibe un efecto de satisfacción de las necesidades más urgentes de la población, lo cual en función a condiciones económicas (insuficiencia de recursos económicos) se traduce en una característica de dependencia respecto a la otra municipalidad.

Esta condición dependiente, es lo que permite señalar que según la propia experiencia de quien se ocupa de la gestión en la municipalidad del centro poblado La Libertad, no existe la condición de autonomía que debería ser la principal característica de este tipo de municipalidades, ello en tanto que el concepto de tal así lo indica; es decir que la capacidad de alcanzar la distribución del poder estatal en la modalidad vertical, no se cumple a cabalidad.

Esta ausencia de cumplimiento de la distribución de poderes no permite además el cumplimiento de una de sus consecuencias principales que es la descentralización en la gestión de los gobiernos locales, precisamente este aspecto

es el que se verifica como un elemento de distorsión sobre la verdadera naturaleza de la ampliación para la existencia de estas municipalidades, que al no cumplirse únicamente justifica su existencia como entes destinados a la desconcentración de la administración pública que le ocupa a las municipalidades distritales y provinciales.

## **Capítulo V**

### **La contrastación de la hipótesis**

Para alcanzar la contrastación de la hipótesis se ha recurrido al diseño de las investigaciones no experimentales, teniendo en cuenta ello es que se recopiló previamente la información tanto desde la perspectiva teórica, así como de la observación de la realidad, con tal información obtenida se consolidó el primer nivel de la contrastación que es la discusión de esos resultados. La finalidad de esto último ha sido conseguir la adopción de una postura personal de parte del investigador respecto de cada una de las metas trazadas en función a los objetivos específicos que se plantearon inicialmente.

Los resultados que se han obtenido en tanto tomas de postura condujeron a la separación de los razonamientos en razón de cada una de las variables para que luego de la síntesis se ha tenido como producto la validación de cada uno de dichos conceptos y atendiendo a la estructura inicial de la hipótesis se construyó una determinación final bajo la unión de las validaciones obtenidas. Este resultado final que es la determinación de la tesis ha permitido corroborar la hipótesis inicial para lo cual se presenta un cuadro comparativo con la intención de ilustrar dicha corroboración.



## **5.1. La discusión de los resultados**

La construcción de esta fase dependió de cada uno de los contenidos que han inspirado las metas de la tesis, así debido a cada uno de los objetivos específicos se diseñaron cuestionamientos puntuales que bajo un sentido crítico constructivo han permitido establecer un marco de discusión jurídica destinado a obtener la postura del investigador, la misma que se plasma al final como resultado final de la meta.

### **5.1.1. Discusión del objetivo específico: “Estudiar teóricamente los fundamentos que inspiran el objeto de la normativa que regula el presupuesto para la Municipalidad de Centro Poblado**

Debe dejarse en claro que el punto de partida de toda investigación se da en razón de los antecedentes, estos trabajos de investigación que se han desarrollado de manera previa en torno al tema que se pretende investigar, lo cual ha servido de punto de partida, en tanto que sobre el análisis y críticas realizadas se logró elucubrar el sentido de la presente tesis; tales documentos se muestran a continuación.

Talavera Cubas & Horna Cerin (2018) determinan en su investigación que el presupuesto asignado a las municipalidades de centro poblado permitiría la prestación de servicios en la comuna, pero que según la apreciación de los ciudadanos no se estaría desarrollando de manera normal; por lo mismo que en función a este resultado cabe cuestionar ¿Qué aspectos deben observarse para

establecer el vínculo entre la asignación presupuestal y la prestación de servicios delegados?

Principalmente la observación que debiera realizar el investigador se debe centrar en el vínculo existente entre la asignación presupuestal y los destinos necesarios y primordiales a los que alcanza dicho reparto, puesto que cabe recordar la génesis de dicha asignación, esto es que la solicitud presentada por el centro poblado indica de manera puntual el destino del presupuesto de acuerdo a los rubros indicados, que por lo general alcanza nada más que para el pago de planillas del mínimo personal con el que se cuenta.

En función a lo señalado, debe comprenderse que el análisis realizado por los tesisistas citados no resulta del todo satisfactorio, por lo cual se ha proyectado en esta investigación, verificar la relación existente sobre el monto presupuestario y el destino de cada uno de los rubros, de lo cual no se observa ninguna partida relacionada con la prestación de servicios. Además de ello debe indicarse que la administración de los servicios públicos mínimos que se otorgan en el ámbito de las municipalidades de centro poblado depende tanto de la municipalidad distrital o provincial según corresponda.

Además de lo señalado, se pretende hacer la evaluación del vínculo presupuestal, no para realizar crítica por el incumplimiento de los servicios públicos sino para evaluar el nivel de efectividad que produce el monto otorgado por la

municipalidad distrital o la provincial; esto si produciría un efecto de análisis dado que tendrá como resultado el detalle de insuficiencia del monto, puesto que para el desarrollo de los servicios públicos se precisa de un capital más amplio.

Se entiende que la crítica obedece a la forma en que se ha desarrollado el análisis por los tesisistas Talavera y Horna, toda vez que únicamente se ocuparon de encuestar a la población de los centros poblados, cuyo resultado los ha hecho presumir que el nivel de insatisfacción de los mismos respecto a los servicios públicos tendría una relación directa con el presupuesto asignado. Ello se comporta como un error, dadas las circunstancias del procedimiento administrativo que ya se ha explicado para alcanzar la asignación del presupuesto, que no se vincula con aquel tipo de servicios.

Sánchez Armas (2015), deja un aporte sobre la manera en que se ha establecido el presupuesto público específicamente en el rubro de las municipalidades que únicamente contempla al nivel provincial y distrital como pliego presupuestario, sobre ello conviene cuestionar ¿cómo se relaciona la autonomía de las municipalidades de centros poblados con el desarrollo presupuestario para los gobiernos locales?

Los destinos del presupuesto público siempre estarán ajustados a justificaciones, que en principio se establecen bajo la pauta de un dominio político para luego pasar a la revisión de la necesidad de cada una de las entidades en

función a la gestión desarrollada. Para el caso de los gobiernos locales, se puede verificar normativamente que solo se presenta la existencia de presupuesto de municipalidad provincial y distrital, ello anula la posibilidad de contemplar a las municipalidades de centro poblado como pliego presupuestario.

Como tal, se observa que cada entidad está considerada como una unidad presupuestaria lo cual depende directamente de su carácter autónomo tanto en el reconocimiento político como en la gestión que desarrolla, lo cual, al tener un enlace directo con el campo económico, dicha determinación presupuestaria afecta de forma directa la autonomía antes indicada. Se entiende que la administración pública depende de la correcta distribución tanto de las potestades, así como de los recursos necesarios para cumplir la finalidad de control y administración; el rango de esta connotación debería alcanzar también al requerimiento del carácter descentralizador de la actividad estatal.

Lo que se describe anteriormente, se verifica como un elemento vinculado además con la necesidad social, para lo cual se presenta en primera línea de intervención a los servicios públicos, que resulta ser el principal punto de análisis de la tesis citada. Pese a que no logran establecer una determinación puntual de los efectos del presupuesto sobre dichos servicios, sí permite el apoyo a esta investigación en tanto que se logra establecer el vínculo entre autonomía, presupuesto y descentralización, para verse como unidad dependiente en la

administración pública, lo cual para el caso de la gestión que actualmente se desarrolla en los centros poblados no logra materializarse.

Mendocilla & Romero (2015), asumen que los tributos que tiene a su cargo una municipalidad distrital en función a su autonomía no pueden ser delegados a otras instancias o entidades, por lo cual es prudente preguntar ¿De qué manera la potestad tributaria aporta al carácter autónomo de los gobiernos locales? Teniendo en cuenta que la autonomía de las entidades que forman parte del gobierno se produce en niveles tanto político, administrativo y económico, es lógico asumir que la recaudación que implica dicha potestad dotará de aquella característica de unidad económica para las municipalidades que la poseen.

Esto representa un aporte a la investigación ahora desarrollada, en tanto que permite ver un sendero de solución a la problemática de representación con la que no cuenta la municipalidad de centro poblado, sobre todo en el ámbito económico que se reconoce como principal medio para obtener la legitimidad que le daría el cumplir con la prestación de los servicios públicos. Todo ello basado en la finalidad de las municipalidades que se entiende están representando al gobierno para administrar, controlar y satisfacer las necesidades urgentes de la comunidad, situación que no se experimenta en la gestión de las municipalidades de los centros poblados.

Saavedra (2018) respecto al planteamiento de esta investigación citada y lo que ha obtenido como resultado, se considera prudente cuestionar ¿Qué efectos tiene la consideración de las municipalidades de centro poblado como ente de delegación de servicios sobre su autonomía? En primer lugar se aprecia un efecto limitante sobre las actividades de gestión municipal que se supone debe realizarse en este nivel de centro poblado, condición que a su vez propicia un efecto negativo sobre lo que debiera ser el control del principio de subsidiariedad, ello en tanto que el nexo directo con la satisfacción de las necesidades y el Estado debe ser precisamente la entidad municipal que de manera directa se vincula con dicha problemática, realidad que no se plasma de manera eficaz.

En el caso de la investigación citada de Igreda (2018) se ha generado una interrogante que emerge de su postura ¿Qué tan dependiente resultan las Municipalidades de Centro Poblado respecto al presupuesto para el desarrollo de gestión administrativa de los servicios públicos? Tal cual se ha podido observar en el desarrollo de la tesis citada que muestra un vínculo entre la eficacia respecto a recaudación de tributos obtenida por el centro poblado y la ejecución de obras destinadas a los servicios públicos en la comunidad; sin embargo, la realidad administrativa permite señalar que tal vínculo si demuestra una dependencia pero esta no resulta ser directa, ello en tanto que la municipalidad de centro poblado únicamente recibe por delegación la potestad de recaudar, mas no se agencia de manera directa de los fondos obtenidos, puesto que el total de ellos se deriva directamente a las municipalidades distritales o provinciales según sea el caso.

Esta indicación, permite ver que la dependencia conceptual entre presupuesto y gestión es válida, pese a ello su ejecución no resulta eficaz en la gestión desarrollada por las Municipalidades de centro poblado, básicamente porque solo se percibe la necesidad social mas no se cuenta con la disposición de presupuesto de manera directa para satisfacerlas, esta carencia se debe a la ausencia de autonomía como requisito indispensable para obtener la administración directa de los fondos y su destino sobre aquellos intereses comunales.

### **Toma de postura**

Teniendo en cuenta que la meta de esta discusión ha sido estudiar teóricamente los fundamentos que inspiran el objeto de la normativa regente del presupuesto para la Municipalidad de Centro Poblado, se ha obtenido como resultado de ello que el origen teórico que sustenta la concepción o existencia de este tipo de municipalidades deviene del fundamento de la descentralización. Esta indicación se puede afirmar en razón de la coincidencia con el factor de alcance que puede y debe tener la gestión de gobierno respecto de las poblaciones más alejadas.

El espíritu conceptual de las municipalidades de centro poblado implica la existencia de un vínculo directo entre la entidad y la gestión de gobierno, como tal la administración de recursos y valores en este ámbito poblacional tendría que consolidarse bajo la condición de autonomía, esto es lo que se requiere para alcanzar efectividad en el desarrollo de las actividades destinadas al favorecimiento de la población respecto a sus necesidades. Por tal razón es que en la actualidad la

estructura normativa tiene un desajuste entre su concepción, la estructura que ha generado respecto al presupuesto y la finalidad de la gestión municipal, lo cual debe solventarse con la asunción del carácter presupuestal autónomo para este tipo de entidades de centro poblado.

#### **5.1.2. Discusión del objetivo específico: “Interpretar el sentido normativo de la descentralización en función a la autonomía para reconocer su injerencia en la Municipalidad de Centro Poblado”**

En base al contenido que se ha plasmado respecto a la teoría de la descentralización se ha desarrollado esta discusión, la misma que tiene por finalidad establecer un discurso de crítica sobre la condición actual de las municipalidades de centro poblado en función al manejo de sus actividades que como entidad edil le correspondería ejecutar. El sentido conceptual de la descentralización no es lo que se pone a debate en esta porción de la tesis, más bien es que en base a ello se presenta un espacio de observación respecto a la realidad municipal, esto se proyecta sobre el manejo de las condiciones presupuestales, adquiriendo ello su importancia por tratarse del elemento básico de la gestión dirigida a ejecutar acciones en favor de la colectividad.

Según lo indicado conviene cuestionar en primer lugar ¿Qué tan adecuado es el reflejo del concepto de la descentralización con respecto a las funciones irrogadas a las municipalidades de centro poblado?, esto permite desarrollar una idea puntual sobre el verdadero sentido de la municipalidad bajo su concepción de



gestión autónoma, como aquello que debería ser; sin embargo, en la realidad se aprecia un carácter distinto relacionado con la actividad que pueden desarrollar este tipo de municipalidades erigidas en los centros poblados.

Lo señalado permite inferir que el problema estaría en el enlace entre la política pública y la percepción conceptual de la descentralización que se precisa para lograr optimización de los efectos de esta última; tal es el caso de las municipalidades de centro poblado, es posible que el alcance normativo establecido constitucionalmente sobre su existencia no haya sido correctamente desarrollado en la normativa vigente que debería incorporar condiciones de autonomía para la ejecución de sus actividades.

Lo señalado como divorcio entre lo que la política pública diseña para el desarrollo del concepto de descentralización y los efectos en la realidad en función a ello, muestra ineficacia en el fin descentralizador como principal elemento de la administración estatal, esto en tanto que se precisa que el control del poder y la correcta administración de recursos estatales para el beneficio de la sociedad se desarrolle correctamente. Esta finalidad se reconoce en la débil capacidad para el manejo de los recursos de manera eficiente, lo cual se ha podido observar en la realidad de las municipalidades de centro poblado, puesto que su gestión se ve limitada por la dependencia existente en el ámbito presupuestal con respecto a las municipalidades provinciales o distritales.

Según la secuencia de ideas plasmadas anteriormente, es necesario cuestionar ¿Cuán adecuado es el vínculo entre la descentralización como labor pendiente del Estado y la autonomía que le corresponde a las municipalidades?, sin duda alguna el proceso descentralizador, según muestra la revisión de los antecedentes y la teoría descriptiva, ha sido paulatina a través del tiempo, lo cual consolida un sentido de crecimiento en su ejecución, pero para ciertos casos aún es insuficiente su aplicación, tal es el caso de las municipalidades de centro poblado.

Tal cual se indica la finalidad descentralizadora implica la distribución correcta del poder que ostenta el Estado a fin de que bajo ese manto de acción puedan gestionarse las necesidades más urgentes de la población más alejada de lo que sería el gobierno central. Si bien es cierto los efectos de esta actividad descentralizadora que el Estado ha ejercido a través del tiempo permite la observación de municipalidades tanto provinciales, así como las del nivel distrital que gozan de la autonomía necesaria para desarrollar sus funciones.

Este carácter no se aprecia de manera adecuada en el desarrollo de las municipalidades de centro poblado, el carácter de equidad y tratamiento igualitario que requieren todas las entidades de gestión depende no solo de la existencia de reglas específicas como es el caso de la descentralización como norma; se precisa además de lo señalado la condición de desarrollo esto es la necesidad del carácter de autonomía que les corresponde y que como tal han tenido estas municipalidades,

realidad que no le ha tocado experimentar desde su nacimiento a los centros poblados como municipalidad.

### **Toma de postura:**

De acuerdo a los parámetros establecidos teóricamente se construyó un discurso crítico sobre los efectos reconocidos al interpretar el sentido normativo de la descentralización en función a la autonomía, lo cual ha servido para reconocer su injerencia en la Municipalidad de Centro Poblado. Básicamente el sentido de la descentralización opera como un mecanismo diseminador de las potestades que ostenta el Estado, es decir desde el punto de vista de la organización de su gestión, es así como se tiene al gobierno central y los otros niveles que trasladan el ejercicio de la administración estatal hacia los lugares más alejados.

Esta condición inmediata de la atención de requerimientos sociales no solo depende de la condición de reconocimiento como entidad, que para el caso de las Municipalidades de centro poblado se ha generado recientemente, en el cual se advierte una falta de coincidencia entre el carácter de autonomía que incorpora la descentralización como concepto y la pauta de política pública estatal, lo cual debería servir para que la gestión municipal de estos centros poblados alcance efectividad.

**5.1.3. Discusión del objetivo específico: “Analizar los efectos que produce la regulación del presupuesto sobre el ejercicio de autonomía que debiera contemplarse en la gestión de la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín”**

De acuerdo al tema de investigación se debe comprender que la realidad existente a nivel de los centros poblados resulta compleja en cuanto a la administración de los servicios públicos y la gestión de diversas necesidades que se presentan en dichos lugares, lo cual no puede ser atentado a cabalidad en el marco de observación destinado a la verificar la gestión de las municipalidades de estos centros poblados.

Si bien es cierto la creación de las municipalidades de centros poblados ha tenido la intención de trasladar parte de la administración pública que corresponde a las municipalidades tanto provinciales cuanto distritales, no resulta de una suficiente efectividad el ejercicio de la actividad de control y administración que debería tener con relación a las necesidades sociales de estas comunas. Las condiciones políticas y sociales no se conjugan de manera ideal, esto es que la manera en que se percibe a la municipalidad de centro poblado resulta insuficiente, ello en tanto que no se considera la condición de autonomía que lograría real eficacia en el desempeño de sus funciones.

La correcta administración pública depende no solo de la nominación de una municipalidad distrital o provincial, se precisa que además de otorgarle la potestad

de manejo de la gestión bajo el carácter de autonomía que le corresponde a su nivel, solo con esa cualidad se podrán establecer condiciones específicas para el manejo de las decisiones y sobre todo en razón del manejo presupuestario. Vale decir que las condiciones de poder son necesarias para que alcance un desarrollo óptimo en la gestión, situación que no se presenta a nivel de las nominadas municipalidades de centro poblado al no contar con la autonomía requerida.

Como se puede apreciar de la tabla diseñada en función a la rendición de gastos respecto al presupuesto otorgado por convenio en aplicación de la regla contenida en el Artículo 133 de la Ley Orgánica de Municipalidades, para lo cual se presenta la solicitud de transferencia, donde son las mismas municipalidades del centro poblado, que en este caso es La Libertad, quienes indican además del monto requerido, la manera en que se ha de distribuir el gasto.

Es necesario indicar que existe una característica en dicha distribución del gasto referida al pago de planillas del personal que realiza labores administrativas y de servicios a la comunidad como es el caso del personal de salud que brinda asistencia a los pobladores. Esta característica indica un nexo dependiente en el ámbito económico entre la municipalidad de centro poblado y las municipalidades distritales o provinciales según corresponda la transferencia del presupuesto. Además, debe señalarse que la descripción del gasto se enfoca en el cumplimiento de pago de planillas, pero no se aprecia una proyección relacionada con el beneficio o desarrollo de la comunidad.

Esta ausencia en la descripción del gasto o la justificación de la solicitud presupuestaria, deja ver que existe carencia en la ejecución de este tipo de acciones que propendan al desarrollo comunal, esto es la atención de necesidades básicas de la población, lo que se supone es el espíritu de la existencia de una entidad representativa del gobierno para garantizar el desarrollo de las poblaciones fuera del marco centralista del gobierno local.

Del ejercicio fiscal analizado respecto al año 2022 se aprecia un gasto corriente, en tanto que no se ha plasmado la intención de proyectar un gasto de inversión (proyectos de desarrollo u obras), que procure el impacto en las condiciones de vida de la comunidad del centro poblado.

### **Toma de postura**

Lo analizado según los efectos que provoca la regulación del presupuesto permite señalar que la distribución ordenada por esta legislación opera en razón de la determinación constitucional sobre las municipalidades de los centros poblados, lo cual objetivamente es correcto desde la perspectiva sistemática, pero no resulta del todo viable en razón de las condiciones que debiera asistirle a la municipalidad como tal dado su concepto alineado con el principal carácter de autonomía que le corresponde. Esta consideración incompleta desde el punto de vista de su naturaleza jurídica sin duda afecta la condición de autonomía, teniendo ello un resultado negativo sobre los factores de la administración pública que se supone debería apoyar la condición institucional.

Entre otros aspectos observados se tiene a la consideración de un elemento de incumplimiento o insuficiente cumplimiento en el marco de la propia legislación, ello en tanto que se ejecuta solicitando documentación que no se ajusta a lo exigido por la ley de presupuesto, lo cual, pese a ello, es presentado por la municipalidad de centro poblado a fin de que se proceda con la asignación de presupuesto. Esta consideración de ausencia de control sobre la ejecución refleja el descuido de la propia gestión descentralizadora, puesto que la inmediatez sería un elemento que podría dar por útil esta ley.

Pese a ello cabe indicar que la verdadera situación como efecto de esta ley se refleja en cada centro poblado, debido a que se presume que la existencia de una entidad edil dentro de la comunidad se proyecta sobre la mejora de dicho espacio territorial dada su conexión directa con los problemas sociales y necesidades más urgentes; todo ello es imposible atender de manera directa en tanto que las funciones de delegación es lo que orienta una secuencia de atención inadecuada sobre el presupuesto, lo cual únicamente podría ser solucionado con la correcta consideración de autonomía que le corresponde como municipalidad.

## **5.2. Validación de las variables**

### **5.2.1. Validación de la variable independiente: “La normativa que regula el presupuesto”**

Según la construcción metodológica de la investigación en curso, se presentó a esta variable como el concepto descriptivo del origen del problema, esto es que la estructura legal que diseña el modo en que se alcanza el recurso económico

a las municipalidades de centros poblados se convierte en una circunstancia de carencia de potestades idóneas para el desarrollo de su actividad de gestión. En tal sentido las posturas asumidas sobre este concepto, se desarrollan a continuación para establecer la validez de esta variable.

En la ejecución de la parte teórica de esta tesis se ha considerado la revisión de la normativa que ordena el presupuesto con el fin encontrar el fundamento que rige la distribución del presupuesto para la Municipalidad de Centro Poblado; en tal sentido la construcción de esta regla está vinculada, como toda legislación creada en el derecho interno con la estrategia que diseña el Estado, lo cual se entiende como mecanismo para establecer control de la administración pública, dentro del cual se observa el aspecto de la gestión de los gobiernos municipales, sobre lo cual se advierte un problema en la distribución del presupuesto económico recurso base de la gestión.

Lo descrito muestra un carácter discordante con la estructura diseñada para la descentralización, donde se ubica el primer fundamento que debería ser tomando en cuenta para el diseño de la distribución presupuestal; desde luego siendo esta la última fase que desarrolla la distribución de las potestades estatales, en tanto a lo que se refiere a las Municipalidades de centro poblado, se infiere que la razón del problema explicado obedece a un origen más amplio o general como lo sería el traslado de lo que se concibe como fundamento de la descentralización.



Lo indicado respecto a la falta de coincidencia conceptual, no es absoluta, puesto que se advierte una porción carente de sustento al momento de reconocer a las municipalidades de centro poblado; esto debido a que debería existir el vínculo directo entre la entidad y la gestión de gobierno; como tal la administración de recursos y valores en este ámbito poblacional tendría que consolidarse bajo la condición de autonomía, esto es, lo que se requiere para alcanzar es efectividad en el desarrollo de las actividades destinadas al favorecimiento de la población respecto a sus necesidades.

Como se había indicado anteriormente, el problema ostentaría un origen en un nivel mucho más alto que la propia ley de presupuesto, puesto que la determinación constitucional sobre las municipalidades de los centros poblados, objetivamente es correcta desde la perspectiva sistemática, pero no resulta del todo viable en razón de las condiciones que debiera asistirle a la municipalidad como tal dado su concepto alineado con el principal carácter de autonomía que le corresponde. Esta consideración incompleta desde el punto de vista de su naturaleza jurídica sin duda afecta la condición de autonomía, teniendo ello un resultado negativo sobre los factores de la administración pública que se supone debería apoyar condición institucional.

En la observación de la realidad se ha podido verificar que existen dificultades vinculadas con el carácter presupuestal ausente de autonomía para las municipalidades de centro poblado, a las cuales les resulta imposible atender de manera directa las necesidades sociales, en tanto que las funciones de delegación es lo que orienta una secuencia de atención inadecuada sobre el presupuesto, lo cual

únicamente podría ser solucionado con la correcta consideración de autonomía que le corresponde como municipalidad.

Según lo que se ha construido como resultado de las posturas asumidas por el investigador en función al desarrollo de contenidos sobre la variable, esta se valida bajo la siguiente afirmación:

**La normativa que regula el presupuesto es incongruente con el carácter de autonomía que debería tener la Municipalidad de centro poblado.**

#### **5.2.2. Validación de la variable dependiente: “La descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín”**

Siguiendo la secuencia lógica que se ha estructurado para esta tesis, en relación a la variable anterior se ubica a la de carácter dependiente, puesto que describe como concepto a la consecuencia del problema advertido; ello implica que las condiciones descentralizadoras no se han producido de manera óptima, dado que no se recoge de manera adecuada el reconocimiento total de las características que corresponden a la Municipalidad de Centro Poblado, principalmente lo antes ya explicado sobre la autonomía; sobre esta descripción es que se ha discutido en la parte pertinente y ahora se procede a la búsqueda de validez de esta variable.

Teniendo en cuenta el sentido de la descentralización que opera como un mecanismo diseminador de las potestades que ostenta el Estado, es decir desde el punto de vista de la organización de su gestión, es así como se tiene al gobierno central y los otros niveles que trasladan el ejercicio de la administración estatal

hacia los lugares más alejados. Tal concepto que debería estar incorporado de manera idónea en el tratamiento de este tipo de gobierno, ello en tanto que la percepción de las municipalidades debe tener condiciones y capacidades para el correcto desarrollo de la gestión.

El reconocimiento de las Municipalidades de centro poblado, advierte una falta de coincidencia entre el carácter de autonomía que incorpora la descentralización como concepto y la pauta de política pública estatal, lo cual debería servir para que la gestión municipal de estos centros poblados alcance efectividad. Esta labor se aprecia como necesaria en tanto que la observación de la realidad en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín, muestra una condición común en las gestiones de este nivel, dado que la ley de presupuesto propicia dependencia con las municipalidades provinciales y distritales, lo que además de traducirse en una limitación para cumplir con las labores de gestión, promueve burocracia innecesaria para el acceso y rendición de los montos correspondientes al presupuesto transferido.

De acuerdo a lo indicado como descripción de la consecuencia del problema, se afirma como validez de la variable:

**La descentralización en función a la autonomía no cumple con su finalidad en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín**

### 5.3. Contrastación

#### 5.3.1. Determinación final

**La normativa que regula el presupuesto es incongruente con el carácter autónomo que debería tener la Municipalidad de centro poblado, por lo que, la descentralización en función a la autonomía no cumple con su finalidad en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.**

Hipótesis inicial	Determinación final
Si la normativa que regula el presupuesto no es lo suficientemente eficaz, entonces, se estará produciendo un efecto limitante sobre la descentralización en función a la autonomía en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.	La normativa que regula el presupuesto es incongruente con el carácter autónomo que debería tener la Municipalidad de centro poblado, por lo que, la descentralización en función a la autonomía no cumple con su finalidad en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

## **Conclusiones**

### **Conclusión general**

Se ha logrado determinar que la normativa que regula el presupuesto es incongruente con el carácter autónomo que debería tener la Municipalidad de centro poblado, por lo que, la descentralización en función a la autonomía no cumple con su finalidad en la Municipalidad de Centro Poblado La Libertad- Distrito de San Rafael- Provincia de Bellavista- Región San Martín.

### **Conclusiones específicas**

#### **Primera:**

Se concluye respecto a los fundamentos que inspiran el objeto de la normativa regente del presupuesto para la Municipalidad de Centro Poblado, que el principal fundamento deriva del concepto de la descentralización, sobre todo por tratarse de poblaciones más alejadas. Para lograr los fines de este fundamento se precisa de la administración de recursos y valores bajo la condición de autonomía, siendo importante corregir tal desajuste normativo entre finalidad y entidad respecto al presupuesto movilizador de la gestión municipal, el cual debe ser autónomo para este tipo de entidades de centro poblado.

#### **Segunda:**

Se llega a concluir en base a la interpretación del sentido normativo de la descentralización en función a la autonomía y su injerencia en la Municipalidad de Centro Poblado, que, al tratarse de un mecanismo diseminador de las potestades que ostenta el Estado, esto es del gobierno central a los otros niveles que trasladan el ejercicio de la administración estatal hacia los lugares más alejados, se requiere además del reconocimiento de las Municipalidades de centro poblado, la condición de autonomía, para sanear la discordancia entre el concepto descentralizador y la estrategia que diseña la política pública.

### **Tercera:**

Se logra concluir debido al análisis de los efectos que produce la regulación del presupuesto, que la distribución respecto a las municipalidades de centros poblados opera en razón de la determinación constitucional, lo cual objetivamente es correcto desde la perspectiva sistemática, pero no resulta del todo viable sobre el carácter de autonomía que le corresponde. La ausencia de control sobre tal ejecución refleja el descuido de la propia gestión descentralizadora, que debería enfocarse sobre la mejora de dicho espacio territorial dada su conexión directa con los problemas sociales y necesidades más urgentes.

## **Recomendaciones**

### **Primera**

Se recomienda al Estado peruano rediseñar la política pública orientada hacia la concreción de las labores descentralizadoras a fin de tener un efecto de control sobre la normativa que regula el presupuesto e incorporar el carácter autónomo que debería tener la Municipalidad de centro poblado.

### **Segunda**

Se sugiere al poder legislativo, analizar la realidad que se muestra en esta investigación con el fin de plantear un proyecto a fin de modificar la normativa que regula el presupuesto para otorgar de manera directa el monto económico necesario para que las Municipalidades de centro poblado ejecuten sus funciones de gestión; para lo cual se sugiere que esta propuesta deberá basarse en la interpretación extensiva de la delegación de potestades que se le otorga constitucionalmente a estas entidades con el fin de que alcance al carácter de autonomía que regenta la descentralización para la distribución de las potestades estatales.

## **Bibliografía**

- Barrio de Mendoza Zevallos, R. (s.f.). Ensayo sobre la aparición, razones y funcionamiento de los municipios de centro poblado. *Anthropía*(12), 93 - 97.
- Bernal Torres, C. A. (2010). *Metodología de la Investigación* (Tercera ed.). Colombia: Pearson.
- Bernales Ballesteros, E. (1999). *Constitución de 1993 Análisis Comparado* (Quinta ed.). Lima: RAO.
- Castro Pozo Díaz, H. (2005). *Las Municipalidades Rurales y los Programas Sociales*. Lima.
- Castro-Pozo Díaz, H. (2011). *Ley Orgánica de Municipalidades Concordada y Comentada* (Segunda ed.). Lima-Perú: Ubi Lex.
- Defensoría del Pueblo. (2010). *Documento Defensorial N° 13: Diagnóstico y Funcionamiento de las Municipalidades de Centro Poblado*. Lima.
- Ego-Aguirre, M. (2003). La descentralización en el Perú a inicios del siglo XXI: de la reforma institucional al desarrollo territorial. *CEPAL Serie gestión pública*, 1-48. Obtenido de [https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/7282/S03281\\_es.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/7282/S03281_es.pdf)



- Garcia, D. (2005). La descentralización en el Perú actual (antecedentes, desarrollo y perspectivas). *Anuario Iberoamericano de Justicia Constitucional*(9), 737-751. Obtenido de <https://recyt.fecyt.es/index.php/AIJC/article/view/45101/26629>
- Gonzales, E., Morales, F., Simons, Y., & Thais, L. (2005). Regionalización y descentralización. *Thémis. Revista de Derecho*, 257-268. Obtenido de [https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/7282/S03281\\_es.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/7282/S03281_es.pdf)
- Grupo Propuesta Ciudadana . (Abril de 2004). *Nota N°26 Elecciones municipales en centros poblados menores* .
- Igreda Peña, C. (2018). “*La gestión presupuestal y su influencia en el cumplimiento de obligaciones del centro poblado Boca del Río, periodo 2014 - 2016*”. Tacna - Perú: Universidad Privada de Tacna.
- Kresalja, B. (1998). El rol del Estado y la gestión de los servicios públicos. *Thémis*(39), 39-98. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5110169.pdf>
- López, F. (2020). La antorcha de la Constitución Política de 1812 y el sistema de hacienda. *Presupuesto y Gasto Público*(99), 11-28. Obtenido de <https://www.ief.es/docs/destacados/publicaciones/revistas/pgp/99.pdf>
- Mállap Rivera , J. (2013). *Comentarios al Régimen Normativo Municipal*. Perú: Gaceta Jurídica.

- Mazo, H. (2012). La autonomía: principio ético contemporáneo. *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, III(1), 115-132. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5123760.pdf>
- Mazzuca, S. (2012). Legitimidad, Autonomía y Capacidad: conceptualizando (una vez más) los poderes del Estado. *Revista de Ciencia Política*, XXXII(3), 545-560. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/324/32425402002.pdf>
- Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento. (2015). *Marco conceptual para el ordenamiento e integración de los Centros Poblados urbanos y rurales en el territorio nacional*. Lima.
- Pajuelo Teves, R. (2009). "No hay ley para nosotros..." *Gobierno local, sociedad y conflicto en el altiplano: el caso Ilave* (Primera ed.). Perú.
- Raymundo, R. (2011). La eficiencia en la gestión pública: El caso de la Gestión de Inversión Pública local en el Perú. *Documento de Investigación en el marco del proyecto "Creación de una Escuela Superior de Gestión Municipal en el Perú financiada por la Generalitar Valenciana de España*. Obtenido de <http://repositorio.ucss.edu.pe/handle/UCSS/93>
- Reyna Alfaro, L., & Ventura, K. (2013). Los servicios públicos en el Perú: Una vision preliminar. *Investigaciones jurídicas de la UNAM*. Obtenido de <http://www.administracion.usmp.edu.pe/institutoconsumo/wp-content/uploads/2013/08/Servicios-P%C3%BAblicos-en-el-Per%C3%BA-UNAM.pdf>

Saavedra Asmad, R. C. (2018). *El principio de subsidiariedad y la asignación de recursos a la municipalidad del centro poblado Las Delicias en el año 2017.*

Trujillo: Universidad Cesar Vallejo.

Sánchez Armas , T. (2015). *La asignación presupuestal establecida por ley y su influencia en la prestación de servicios públicos que brindan las municipalidades de centros poblados.* Trujillo: Universidad Privada del Norte.

Sieckmann, J. (2008). El concepto de autonomía. *DOXA Cuadernos de Filosofía del Derecho*(31), 465-484. Obtenido de <https://www.cervantesvirtual.com/downloadPdf/el-concepto-de-autonomia/>

Talavera Cubas, M. A., & Horna Cerin, M. E. (2018). *Asignación presupuestal a las municipalidades de los Centros Poblados de la Provincia de Chepén y su influencia en la prestación de los servicios públicos delegados.* Perú: Universidad Cesar Vallejo.

Tuesta Solvedilla , F. (2006). Elecciones Municipales en Centros Poblados. *Derecho Electoral*(2).

Valcárcel, M. (2015). Descentralización y autonomía Local. Reforma de las competencias municipales en España y Perú. *Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica*(3), 247-263. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/5764/576461207014.pdf>

Vargas, J., & Zavaleta, W. (2020). La gestión del presupuesto por resultados y la calidad del gasto en gobiernos locales. *Revista científica Visión de Futuro*,

XXIV(2), 36-54. Obtenido de

<https://www.redalyc.org/journal/3579/357963491002/357963491002.pdf>