

UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS ADMINISTRATIVAS Y
CONTABLES
ESCUELA PROFESIONAL DE ECONOMÍA



**Eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región
Lambayeque en el periodo 2019**

Tesis que presentan las bachilleres:

Pravia De La Cruz, Fiorella Judhit

Suárez Masabel, Mianú Isamar Rafaela

Para obtener el título profesional de

Economista

Asesor

Teodoro Martínez Inoñán

Lambayeque - Perú

Diciembre – 2023

Eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en el periodo 2019

Decreto de sustentación N°1802-2023-Virtual-UNPRF-FACEAC-D/JGN

De fecha 06 de diciembre de 2023



Fiorella Judhit Pravia De la Cruz
Bachiller



Mianú Isamar Rafaela Suárez Masabel
Bachiller



Teodoro Martínez Inoñán
Asesor

Presentada para obtener el título profesional de ECONOMISTA

Aprobado por el jurado:



Sonia Alejandra Liza Zatti
Presidenta



Segundo Ernesto Bocanegra Campos
Secretario



Georgina July Campos Delgado
Vocal



UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES
UNIDAD DE INVESTIGACIÓN



ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TESIS

Siendo las 5:22 pm. del día 13 de 12 del 2023, se dio inicio a la Sustentación de Tesis en forma PRESENCIAL con la participación de los miembros del Jurado, nombrados con Resolución N° 046-2022-VIRTUAL-UNPRG-FACEAC-D/IGN de fecha 12 de ABRIL del 2022, conformado por:

DR. SONIA ALIANDRA LIZA ZATTI CAMPOS
HSC. SCARLETT ERNESTO ESCOBAR CAMPOS
HSC. GEORGINA JULY CAMPOS DELGADO
HSC. TROPICO MARTINEZ INONAN

Presidente
 Secretario
 Vocal
 Asesor (a)

MIANU YSAMAR RAFAELA SUAREZ

Para evaluar el informe de tesis del tesista o de los tesisas: MIANU YSAMAR RAFAELA SUAREZ, quién o quienes desean obtener su título profesional de: ECONOMISTA, con la tesis titulada:

"EFICIENCIA DEL GASTO PÚBLICO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES DE LA REGIÓN LAMBAYEQUE EN EL PERÍODO 2019"

El Sr. Presidente, después de transmitir el saludo a todos los participantes de la Sustentación ordenó la lectura de la Resolución decanal N° 1802-2023-VIRTUAL-UNPRG-FACEAC-D/IGN de fecha 6 de DIEMBRE del 2023, que autoriza la Sustentación Presencial del Informe de Tesis correspondiente, luego de lo cual autorizó al candidato a efectuar la Sustentación, otorgándole 20 minutos de tiempo.

Culminada la exposición del sustentante o los sustentantes, el presidente dispuso la intervención de los señores miembros del jurado, empezando con el señor(a) vocal, luego señor(a) secretario (a) hasta culminar con el (la) señor(a) presidente, en ese orden los jurados plantearon preguntas y observaciones, las cuales fueron absueltas por el/ los sustentantes en forma

El señor presidente invita al asesor para que exponga lo que considere conveniente respecto de la exposición de la tesis. Culminadas las preguntas y respuestas, el (la) Sr.(a) presidente, dispuso que los asistentes incluido el asesor y el o los tesisas abandonen temporalmente la sala, a fin de que el jurado delibere con plena libertad y pueda calificar la sustentación de la tesis. Los jurados califican de acuerdo a la rúbrica de evaluación de la facultad. Culminada la deliberación y calificación el(la) sr.(a) presidente autorizo que ingresen a la sala de sustentaciones el tesista o los tesisas, su asesor y público en general, y autorizó la lectura del acta por parte del señor(a) secretario(a).

El señor(a) secretario(a) dio lectura al acta señalando que el tesista o los tesisas: MIANU YSAMAR RAFAELA SUAREZ MASABEL - FIORELLA JUDITH PRAVIA DE LA CRUZ, han obtenido 16 puntos equivalentes a BUENO quedando expedito para optar el título profesional de ECONOMISTA.

Si uno o los dos tesisas hubieran tenido calificativo desaprobatorio, se anotará: que _____ ha obtenido _____ puntos equivalentes a _____, por las deficiencias y motivos siguientes _____; por cuyo motivo se

reprogramara la nueva sustentación en un plazo máximo de 60 días hábiles desde la fecha de desaprobación y si volviera a desaprobarse en esta segunda oportunidad deberá elaborar otra tesis según lo establecido en el artículo 51 del reglamento.

Comunicado el resultado, el señor presidente da por concluido el acto académico a las 6:30 pm horas del mismo día y en señal de conformidad firman los señores miembros del jurado y asesor.

ESCALA: 20 = Excelente; 18 - 19 = Muy Bueno; 16 - 17 = Bueno; 14 - 15 = Regular, Menos de 14 = Desaprobado.

[Firma]
 PRESIDENTE

[Firma]
 VOCAL

[Firma]
 SECRETARIO

[Firma]
 ASESOR

Fe de erratas:

Dice:

- Fiorella Judith Pravia De La Cruz
 - Mianú Ysamar Rafaela Suárez Masabel
 - Eficiencia del gasto público de las municipalidades provinciales de la Región Lambayeque en el periodo 2019.

Debe decir:

- Fiorella Judith Pravia De La Cruz
 - Mianú Ysamar Rafaela Suárez Masabel
 - Eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en el periodo 2019.

[Firma]

Dedicatoria

“A Dios, por darme vida, salud, y las herramientas que me permitieron alcanzar una de mis más anheladas metas. A mi familia, mis padres Alejandro Suárez y María Masabel, mis hermanos Elva, Jassan, Jean, mis sobrinos, por estar siempre y apoyarme de manera incondicional, ser el soporte en cada paso que doy, mi inspiración y el motor que me impulsa a seguir adelante ante cualquier adversidad. A mis amistades, aquellas personas que siempre están con una palabra de aliento y dispuestas a tender su mano para apoyarme, para compartir gratos momentos, pero sobre todo se hacen presentes en aquellos momentos más difíciles”
Por: Mianú Isamar Rafaela Suárez Masabel.

“A Dios por permitirme lograr uno de mis mayores anhelos. A mis padres José Pravia y Miriam Carlos, por su constante apoyo incondicional y por ser los pilares fundamentales para mi desarrollo a nivel personal y profesional. A mis hermanas Wendy, Jaqueline y María y a mis queridas abuelitas Esmilda y Felicia. Asimismo, a cada miembro de mi familia que me ayudó en la consecución de este objetivo.”

Por: Fiorella Judhit Pravia De La Cruz

Agradecimiento

Agradezco a mi familia, ya que ha sido y es mi motivación para superarme cada día y seguir adelante ante cualquier dificultad, por su apoyo incondicional y cada muestra de cariño que me impulsan a luchar por mis metas.

Además, a mis amistades, por su cariño sincero y su apoyo incondicional.

A todas aquellas personas que de diversas maneras me manifestaron su apoyo en el transcurso de mi carrera universitaria.

Por: Mianú Isamar Rafaela Suárez Masabel

En primer lugar, agradecer a Dios por darme salud para poder perseguir mis sueños.

Quiero expresar mi profundo agradecimiento a mi familia por su apoyo inquebrantable y ser mi soporte y mayor motivación para perseguir mis objetivos.

A todos mis docentes que me apoyaron en esta etapa.

A mis amistades y a todas aquellas personas que fueron parte de este camino.

Por: Fiorella Judhit Pravia De La Cruz

Ambas estamos muy agradecidas con el Ms. Sc. Teodoro Martínez Inoñán por aceptar ser nuestro asesor, brindarnos su tiempo y apoyo constante en la elaboración de nuestra investigación, además por transmitirnos sus conocimientos durante nuestra etapa de formación profesional.

Índice

Dedicatoria	vi
Agradecimiento	vii
Índice de tablas	x
Índice de figuras	xi
Resumen	xii
Abstract	xiii
Introducción	14
Capítulo 1: El objeto de estudio	20
1.1. Contextualización del objeto de estudio	20
1.2. Características y manifestaciones del problema de investigación	23
Capítulo 2: Marco teórico	28
2.1. Gasto público	28
2.2. Fundamentos teóricos del gasto público	28
2.3. Importancia del gasto público para la sociedad	31
2.4. Función de las municipalidades en el gasto público	31
2.5. Presupuesto por resultados	32
2.6. Eficiencia del gasto público	32
2.7. Criterio de eficiencia de Farrell	33
2.8. Frontera de posibilidades de producción en el análisis del gasto público	35
2.9. Técnica Free Disposal Hull (FDH)	35
Capítulo 3: Metodología desarrollada	39
3.1. Diseño metodológico:	39
3.2. Población y muestra:	40
3.3. Fuentes, técnicas de recolección y procesamiento de datos	41
3.4. Tabla resumen metodológica:	43
Capítulo 4: Resultados y discusión	47
4.1. Resultados	47
4.2. Discusión	57
Conclusiones	61
Recomendaciones	63
Bibliografía	65
Anexos	69

Índice de tablas

Tabla 1. Municipidades de la Región Lambayeque	40
Tabla 2. Inputs de las municipalidades 2019, Región Lambayeque	47
Tabla 3. Outputs de las municipalidades 2019 de la Región Lambayeque en promoción y actividades productivas	48
Tabla 4. Municipidades eficientes al 2019, región Lambayeque	49
Tabla 5. Estimación de eficiencia del gasto por municipalidad provincial	55
Tabla 6. Estimación de eficiencia del gasto por municipalidad distrital	56

Índice de figuras

Figura 1. Modelación del proceso de producción local, adaptado de Herrera y Francke (2009).	35
Figura 2. Frontera de Posibilidades de producción con el método FDH, tomada de Magallanes, (2016)	39
Figura 3. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Educación y el número de infraestructura deportiva y/o recreativa.	51
Figura 4. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Comercio y las licencias de funcionamiento para establecimientos.	52
Figura 5. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Seguridad y los efectivos de serenazgo	53
Figura 6. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Saneamiento y la cantidad promedio diaria de residuos sólidos	54
Figura 7. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Protección social y los beneficiarios del Programa Vaso de Leche	55

Resumen

El propósito fundamental de este estudio se centra en determinar la eficiencia del gasto público realizado por las municipalidades de la Región Lambayeque durante el año 2019. Para lograr este objetivo, se empleó un enfoque cuantitativo, llevando a cabo una investigación de tipo básica con un diseño transversal.

La población objeto de estudio comprendió 35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales ubicadas en la Región Lambayeque. Para recopilar y analizar los datos pertinentes, se utilizó la metodología de análisis documental. Las fuentes de información utilizadas fueron el Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 del INEI y la Base de Datos Presupuestal del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Estos datos se procesaron empleando las herramientas estadísticas de STATA y Excel.

Los resultados del estudio revelan que el nivel de eficiencia en el gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque durante el año 2019 es bajo. Este hallazgo se sustenta en la obtención de puntajes bajos en eficiencia en diversos aspectos analizados. Es importante recalcar que la promoción de actividades productivas se destacó como el ámbito con la puntuación más baja en eficiencia, mientras que el área de saneamiento y salud logró un score promedio de eficiencia cercano a 1, indicando una ejecución del gasto más eficiente.

Palabras claves: Gasto público, eficiencia, municipalidades, FDH, fronteras de producción.

Abstract

This study has the general objective: To determine the level of public spending efficiency of the municipalities of the Lambayeque Region in the period 2019, for which the quantitative approach, basic research and transversal design were used. The population consisted of 35 district municipalities and 3 provincial municipalities of the Lambayeque Region. Regarding data collection and processing, documentary analysis was used, with the data sources being the National Registry of Municipalities (RENAMU) 2020 – INEI and the MEF budget database, which were processed using the STATA and Excel programs.

The findings of the study indicate that there is a low level of public expenditure efficiency of the municipalities of the Lambayeque region in the 2019 period, since the municipalities in question achieved low efficiency scores in the different areas analyzed, being the promotion of productive activities the area in which the lowest efficiency score was evidenced while the area of sanitation and health obtained an average efficiency score closer to 1, which determined that it was the area in which there was an execution of expenditure closer to efficiency.

Key words: Public expenditure, efficiency, municipalities, FDH, production frontiers.

Introducción

La eficiencia dentro del sector público resulta fundamental para promover el desarrollo económico, social e institucional en cualquier territorio, se trata de una condición primordial para realizar la formulación de políticas públicas que respondan a las principales brechas por cubrir considerando las necesidades primordiales de la sociedad. La eficiencia del gasto público repercute de manera directa sobre el desempeño económico y social de los países, en ese sentido, impacta en la vida cotidiana de la ciudadanía de manera principal en referencia a los recursos utilizados, por tanto, dentro del análisis de la eficiencia del gasto público, desde cualquier enfoque de estudio, es necesario asociar el nivel del gasto (cantidad total de recursos) con los resultados que se obtienen del mismo, ello hará posible identificar si los gobiernos están obteniendo resultados acorde a su nivel de gasto o es que los resultados obtenidos no justifican el gasto realizado. El enfoque de eficiencia económica de Farrell (1957) ha sido uno de los más empleados para analizar la eficiencia del gasto a través de la frontera de posibilidades de producción como un estándar de referencia en el cual se determinan si las unidades analizadas son o no eficientes, de manera general, la evaluación del gasto público se realiza en base a los productos (outputs) o los resultados (outcomes) que es capaz de generar un gobierno con los recursos que le son asignados (Barraud & Torres, 2017).

Estudiar la eficiencia del gasto público resulta relevante debido a que permite desarrollar el análisis de las acciones que ponen en marcha las entidades públicas al momento de ejecutar los recursos que les son asignados, es decir, permite evaluar la eficiencia que han demostrado en la adquisición de bienes y servicios, consumo y gastos de inversión por ende, dicho análisis se considera una herramienta de gran importancia para la política económica de toda nación, en ese sentido, evaluar la eficiencia del gasto público posibilita incidir para evitar que se incurra en gastos que son innecesarios para el cierre de brechas en la sociedad (Torres, Ttito, & Huailapuma, 2021).

El gasto público es ejecutado **mediante** tres niveles de gobierno: el gobierno central, los gobiernos regionales y los gobiernos locales. Siendo los gobiernos locales o municipales aquellos que representan el nivel de gobierno que se encuentra más próximo a la ciudadanía, por lo cual asumen un rol fundamental respecto a la entrega de servicios y la implementación de políticas públicas para orientadas a satisfacer las demandas y los requerimientos de cada uno de los ciudadanos, en ese sentido, resulta imprescindible su capacidad para administrar

con eficiencia los recursos públicos asignados, canalizando los mismos a las necesidades y preferencias de la comunidad. No obstante, a nivel mundial en la actualidad existen muchas evidencias que señalan la falta de capacidad de las autoridades para ejecutar el gasto público, como muestra de ello en América Latina se puede señalar el caso de Chile, país en el cual, acorde con las estimaciones de eficiencia técnica, se hace evidente que subsiste en las municipalidades la problemática asociada a una tendencia a la baja eficiencia de la administración pública de sus recursos, presentándose una gran heterogeneidad en los niveles de eficiencia, siendo menor la incidencia de municipios que logran mantenerse cerca de la frontera eficiente por varios años frente a aquellos municipios que muestran un muy bajo desempeño en la eficiencia para administrar los recursos públicos en favor de su localidad (Martínez, Salazar, & Améstica, 2020).

A nivel nacional, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) también ha reconocido la existencia de la problemática relacionada con la gestión eficiente del gasto público en los gobiernos locales. El MEF ha destacado la necesidad de que las entidades locales ejecuten de manera oportuna proyectos relevantes y de alto impacto social, con el objetivo de abordar de manera inmediata las necesidades y contribuir al cierre de las brechas sociales. En la actualidad, se observa que, en promedio, los municipios utilizan aproximadamente el 60% de su presupuesto anual, a pesar de las notables brechas existentes en los ámbitos social e infraestructural que podrían ser abordadas de manera más efectiva con una inversión mayor (El Peruano, 2020). Como evidencia de esta situación, en años recientes, los medios de comunicación informaron que los gobiernos municipales no lograron ejecutar alrededor de S/15,000 millones al concluir el año 2020. Se destacó que los gobiernos locales de las regiones de Áncash, Lambayeque, Arequipa y Moquegua registraron una ejecución presupuestal especialmente baja, alcanzando solo el 50.3%, 56%, 56.6% y 57.2% de sus presupuestos, respectivamente. Esta situación refleja el descontento expresado por ciertos sectores de la población que no han recibido la atención adecuada y que desapruban el desempeño de sus autoridades en la prestación de servicios públicos (Revista Energiminas, 2021).

En el ámbito local, se centró la atención en la problemática suscitada en torno a la eficiencia del gasto público en las municipalidades de la Región Lambayeque, ello sobre la base de estudios que reportan en años anteriores una escasa eficiencia en el manejo de los recursos financieros, registrándose escaso avance de obras en número y un bajo impacto social para la comunidad, evidenciándose sobre todo en el municipio de Chiclayo que el gasto en contratación de recursos humanos ha sido muy onerosa, pero ha sido deficiente en cuanto a la culminación de obras sociales y mejora de los servicios públicos (Olivos & Quiñones, 2016). Además, el interés por el abordaje de la problemática a nivel de las municipalidades de Lambayeque, surgió debido a la inquietud que se despertó a partir de la revisión de reportes periodísticos, estadísticas nacionales, conversaciones informales con propios funcionarios públicos de dichos gobiernos, y con algunos representantes de grupos sociales, los cuales manifiestan diversos sustentos que se interpretan como síntomas de ineficiencia en el gasto público por parte de los municipios de Chiclayo, tales como una baja ejecución en programas de apoyo a la educación y proyectos para dicho sector a comparación con otras localidades, un bajo desempeño en la ejecución de presupuesto destinado a las mejoras en el ámbito de salud, la creciente inseguridad ciudadana, la constante problemática con el problema de saneamiento ambiental y salubridad de las localidades, y la desatención a algunos grupos sociales que se sienten abandonados por sus autoridades, e incluso, subsistir sin tener la atención debida con la provisión de los servicios públicos que les permitan ver cubiertas sus necesidades básicas.

Dichos síntomas evidenciaron que pese a los esfuerzos constantes y el seguimiento de las autoridades responsables en materia de desempeño económico y social, la problemática de falta de eficiencia del gasto público subsiste en las municipalidades de Lambayeque, lo cual a futuro se puede constituir en un grave problema que lleve a un escenario adverso de estancamiento del desarrollo regional y un progresivo deterioro de la calidad de vida de los habitantes así como de la representatividad de las autoridades, motivo por el cual en el presente estudio se buscó realizar un análisis de los principales factores determinantes de la eficiencia del gasto público en las mencionadas comunas, de esa manera poner de manifiesto los puntos claves en los que se hallan las aristas del problema y generar con ello evidencia científica de valor para la sociedad.

Es así como se planteó el problema general de investigación en los siguientes términos: ¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en el periodo 2019? Como desglose de este problema general, se

definieron los siguientes problemas específicos: ¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en educación y cultura durante el periodo 2019? ¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en salud en el periodo 2019? ¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en la promoción de actividades productivas durante el periodo 2019? ¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en seguridad ciudadana en el periodo 2019? ¿Cuál es el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en saneamiento ambiental y salubridad en el periodo 2019?, ¿Cuál es el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en asistencia y previsión social en el periodo 2019?

Mientras que, para abordar la problemática planteada se estableció como objetivo general: Determinar el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en el periodo 2019. A su vez, se establecieron los siguientes objetivos específicos: determinar el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en educación y cultura en el periodo 2019, determinar el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en salud en el periodo 2019, determinar el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en promoción de actividades productivas en el periodo 2019, determinar el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en orden público y seguridad en el periodo 2019, determinar el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en saneamiento ambiental y salubridad en el periodo 2019, determinar el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en asistencia y previsión social en el periodo 2019.

En ese sentido, la presente investigación se justificó desde una perspectiva teórica al abordar un estudio de gran relevancia en este ámbito. La validez y utilidad de esta investigación se sustentan en el uso de material informativo de rigurosidad científica, destacando especialmente el trabajo previo realizado por Del Pozo, Vargas y Paucarmayta en 2017. Este trabajo previo ha servido como cimiento para orientar el tratamiento y análisis cuantitativo de las variables involucradas en la problemática que se examina.

Adicionalmente, se llevó a cabo una meticulosa sistematización de información relevante que ha consolidado este estudio como un referente teórico valioso, enriqueciendo

así la literatura existente sobre el tema abordado. En este sentido, esta investigación se erige como un precedente importante para futuras investigaciones y se establece como una base sólida que puede guiar estudios en diversos niveles de investigación en el futuro.

La realización de este estudio adquiere relevancia significativa para la sociedad en general. Sus resultados tienen el potencial de desvelar la situación real en cuanto al nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en diversos ámbitos sociales. De esta manera, el estudio proporciona una valiosa evidencia que puede servir como guía para la implementación de acciones estratégicas destinadas a mejorar la situación identificada.

Este enfoque contribuirá tanto al desempeño de las municipalidades en cuestión y sus funcionarios como al mejoramiento de los niveles de bienestar en la sociedad en su conjunto. La información generada por esta investigación es esencial para tomar decisiones informadas, promover la transparencia en el uso de los recursos públicos y trabajar hacia un mayor desarrollo y beneficio para la comunidad en la Región Lambayeque. Dentro del plano metodológico, se puede señalar que los hallazgos de la investigación son válidos, fiables y por tanto útiles, ya que la orientación del estudio y el tratamiento de los datos fue realizado siguiendo un diseño metodológico propicio para el propósito investigativo, además, el instrumento de recolección de datos contó con adecuados niveles de validez y fiabilidad para ser aplicado a la muestra, pudiendo ser empleado y/o adaptado en futuras investigaciones realizadas en este ámbito.

Asimismo, se consideró viable la realización del presente estudio debido a que se dispuso de los conocimientos básicos para emprender el análisis de la problemática abordada, así mismo, se tuvo acceso a diversa literatura de carácter científico en las cuales se ha llevado a cabo análisis con propósitos cercanos, de esa manera, en base a ellos, se pudo orientar el presente estudio, y se contó con acceso a las fuentes de información que brindaron los datos necesarios para llevar a cabo la fase de prueba de hipótesis. Además, fue relevante desarrollar el estudio de una problemática crucial para el plano económico y social, y por ende se considera que el producto de la investigación constituye evidencia valiosa que atañe a un grupo humano y en términos generales a la mejora del bienestar social que es el fin último de la economía.

Para desarrollar la temática planteada a lo largo de los párrafos anteriores, el trabajo de investigación se estructuró en los siguientes capítulos:

Capítulo 1: El objeto de estudio, en el cual se desarrolló la contextualización del objeto de estudio y las características y manifestaciones del problema de investigación.

Capítulo 2: Marco Teórico, en ese capítulo se plasmó la teoría referente a las variables de investigación y la problemática en estudio.

Capítulo 3: Metodología desarrollada, se describió la manera en cómo se desarrolló la investigación, además de evidenciar la muestra del estudio.

Capítulo 4: Resultados y discusión, en este capítulo se analizaron los datos procesados en base a los objetivos del estudio, para luego contrastar los hallazgos del presente estudio con los de otras investigaciones realizadas en torno a la temática abordada.

Finalmente se presentaron las conclusiones y recomendaciones en base a los hallazgos de la investigación.

Capítulo 1: El objeto de estudio

1.1. Contextualización del objeto de estudio

En América Latina, existe una marcada desigualdad y notables diferencias en términos económicos y sociales. Estas discrepancias se manifiestan a través de una baja productividad, infraestructura deficiente, servicios educativos y de salud de baja calidad, desigualdades entre regiones y género, lo que impacta negativamente en los segmentos más empobrecidos de la sociedad. Ante tal escenario, es esencial revisar las políticas de gasto público para orientar hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y, de esta manera, mejorar el bienestar de la población. En ese sentido el análisis de la eficiencia del gasto público se convierte en una herramienta valiosa para que los países puedan tomar decisiones políticas que enfoquen los recursos fiscales en áreas de gasto público que sean más eficientes para promover el desarrollo sostenible, erradicar la pobreza y reducir la desigualdad (Podestá, 2020).

En América Latina la ineficiencia e ineficacia del gasto público hacen que los problemas sociales se agraven, todo ello genera un ambiente social conflictivo, lo cual indica que la mejor opción para superar épocas de crisis no es solo reducir el gasto, sino mejorar su calidad y eficiencia, con lo cual mejorarán las finanzas públicas en general. En los últimos tiempos, la desaceleración del crecimiento económico que ha experimentado la región ha sido el factor que detuvo los avances en materia de progreso social, cabe mencionar que si bien las políticas sociales actuaron como sostén para la reducción de los efectos de la desaceleración económica en el contexto de la población más vulnerable, la disminución de los recursos fiscales ha frenado dichas políticas. En este contexto, se mantiene el debate referente a la calidad y eficiencia del gasto público, considerando que se mantienen muchas brechas por cerrar referentes a la capacidad institucional de evaluación y mejoramiento de la inversión social, es importante tener presente que el bajo crecimiento económico y los elevados niveles de deuda pública que mantienen muchos de los países en la región, hace necesaria la reconfiguración del sistema de gastos con la finalidad de brindar sostenibilidad fiscal. En ese

sentido, se destaca la necesidad de que la política fiscal en América Latina y el Caribe se encuentre orientada a mejorar la calidad de gasto, permitir priorizar las necesidades de acuerdo a la disponibilidad de recursos a través de la efectividad de las políticas (Bermeo, 2019).

En los países de América Latina y El Caribe se ha manifestado que resulta necesario ampliar el gasto público de la mano con la mejora de la eficiencia del mismo, abarcando las necesidades que subsisten en áreas prioritarias que contribuyen al desarrollo de cada país, es decir, ello implica optimizar el gasto en determinados insumos que permitan alcanzar mayores y lograr un impacto positivo mayor para el bienestar de la población., asumiendo como motor de desarrollo un gasto público que resulte más eficiente y eficaz. Al analizar el gasto público en Latinoamérica y El Caribe se ha evidenciado que las ineficiencias podrían representar hasta el 4.4% del Producto Interno Bruto (PIB) de la región, lo cual señala la existencia de una extensa brecha necesaria de mejorar en los servicios básicos sin existir la necesidad de recurrir a un mayor gasto, sino programando una eficiente ejecución de los recursos que derive en la mejora de los resultados sociales y económicos dentro de los distintos sectores de la sociedad tales como salud, seguridad pública, educación e infraestructura, en ese sentido, dentro de la región es posible mejorar los servicios públicos con un nivel presupuestario de gasto igual al actual o como mínimo se podrían seguir brindando los servicios actuales al mismo nivel empleando una menor cantidad de los recursos públicos que se emplean actualmente (OCDE, 2019).

La mala calidad del gasto público en América Latina se ha materializado como un problema estructural, el cual afecta a la sostenibilidad fiscal, la calidad de vida de las personas, y profundiza la desigualdad social. El malgasto de los recursos públicos se encuentra asociado a la corrupción, estimándose que en la región Latinoamérica y El Caribe el 30% del gasto público está compuesto por las compras públicas, las cuales son consideradas como el núcleo potencial de la corrupción y las ineficiencias de gasto, lo cual implica la pérdida de hasta un tercio de los recursos públicos vía malgasto (Behar, 2021).

Estimaciones realizadas en cuanto al gasto público en la región de Latinoamérica y el Caribe evidenciaron que su ineficiencia está representada en su mayor porcentaje por los excesos en las compras gubernamentales, una abultada nómina salarial en el sector público y transferencias que no son canalizadas de manera oportuna a los sectores de la población que en realidad las necesitan, todo lo cual representa aproximadamente el 16% del gasto público

total de pérdidas por ineficiencia, lo cual resulta una suma muy significativa que podría ser suficiente para avanzar en la erradicación de los indicadores de pobreza en la región, en ese sentido, es rescatable mencionar que incrementar el gasto gubernamental difícilmente contribuirá al cierre de la brecha de desigualdad en la región mientras no se corrijan las ineficiencias en su redistribución, por tanto, la reducción de los sobrecostos y de las demoras en los proyectos de infraestructura que son financiados por los gobiernos podría contribuir a un ahorro en el gasto de alrededor 1.2% del PIB, liberándose hasta US\$50.000 millones anuales para invertirse en las brechas de infraestructura. Asimismo, es importante señalar que la seguridad pública en la región presenta altos niveles de delincuencia pese al incremento del gasto en policía y encarcelamiento (Banco Interamericano de Desarrollo, 2018).

Durante las últimas dos décadas, Perú ha experimentado un crecimiento económico constante, con un promedio anual de crecimiento del 4.8%. Esto ha llevado a un aumento significativo en el presupuesto público total del país, pasando de ser en el 2000 de S/ 34,046 millones a superar los S/ 188,571 millones hacia el año 2019, en base a ello, mientras que en el año 2007 el presupuesto que se asignó a los gobiernos regionales y locales fue de S/ 14,158 millones y S/ 11,128 millones, respectivamente, en el año 2019 se situó en S/ 39,538 millones y S/ 35,642 millones, respectivamente (COMEX Perú, 2019). Para el año 2019, se destinaron aproximadamente 16,347 millones de soles al presupuesto de los programas sociales clave orientados a combatir la pobreza, la pobreza extrema y la vulnerabilidad, incrementándose en 14.3% respecto al 2018, de los cuales se ejecutó solamente el 87.7%, pese al incremento en el gasto de dichos gastos no se obtuvieron resultados óptimos, en ese escenario, mientras que la pobreza hacia el 2019 disminuyó en un 0.3% respecto al 2018, la pobreza extrema se incrementó en 0.1% del 2018 al 2019, evidenciando con ello que es necesario desarrollar mejoras en el enfoque de distribución de los recursos, de tal manera que se orienten a aquellos sectores en los que realmente se presentan brechas sociales y se ejecuten con eficiencia (Prieto, 2020).

En la región Lambayeque, hacia el primer semestre del año 2019 la ejecución del presupuesto público asignado para desarrollar proyectos de inversión pública solamente alcanzó un 26%, con lo cual se registró una disminución aproximada de 8,9% en comparación con los recursos ejecutados en el año 2018. Sumado a ello, en el año 2019 la región Lambayeque registró pérdidas superiores a 705 millones de soles a causa de la corrupción y de la escasa capacidad de las autoridades para cumplir eficientemente con la distribución de recursos, dicha pérdida por ineficiencia representó aproximadamente un 21%

del presupuesto público ejecutado en la región Lambayeque durante dicho año fiscal (Gobierno del Perú, 2020).

1.2. Características y manifestaciones del problema de investigación

En este estudio, se realizó una búsqueda minuciosa de documentos que pudiesen ser utilizados como referencias importantes para las variables que son el objeto de estudio. Estos estudios previos proporcionan una caracterización detallada y evidencian la problemática relacionada con la eficiencia del gasto público en diversas regiones geográficas, cada una con sus propias particularidades económicas y sociales.

Entre los estudios antecedentes a nivel internacional se identifican los siguientes:

Fárez y Quinde (2017), llevaron a cabo un estudio titulado *“Análisis de la eficiencia del gasto de inversión de los gobiernos autónomos descentralizados municipales del Ecuador para el año 2014: Estimación de una frontera estocástica”*, cuyo objetivo planteado fue analizar la eficiencia del gasto de los gobiernos municipales del Ecuador. El enfoque de la investigación fue descriptivo, y se adoptó un diseño no experimental. La muestra seleccionada comprendió a 221 gobiernos autónomos descentralizados municipales en Ecuador, y la información fue recolectada mediante el uso de una guía de análisis documental. Concluyendo que el mayor porcentaje de las municipalidades distritales analizadas (52%), no fueron eficientes en la ejecución del gasto, encontrándose el sector de asistencia social como uno de los más afectados, al mostrar un menor nivel de outputs con bajos niveles de eficiencia en la categoría vivienda y servicios básicos.

Martínez (2018) llevó a cabo la investigación titulada *“Análisis de la eficiencia técnica en la gestión municipal y sus factores de influencia. El caso de las municipalidades de Chile”*, teniendo como finalidad desarrollar el análisis de la gestión llevada a cabo por los gobiernos locales en Chile a través de la evaluación de la eficiencia de gasto y sus factores influyentes. La investigación se desarrolló con nivel explicativo y diseño no experimental de corte transversal. Siendo la muestra las fichas comunales del periodo 2010-2017, y el acervo documental constituido por publicaciones de la Asociación de Municipalidades de Chile, empleándose como instrumentos de recolección de datos la guía de análisis documental y la ficha resumen. Concluyendo que los niveles de eficiencia del gasto público municipal tuvieron tendencia a la baja, es decir, no alcanzaron la eficiencia en la ejecución del gasto, lo

cual derivó de la ineficiencia técnica de la gestión municipal, propiciada por factores dentro de los que destacan la escasa planificación de proyectos de desarrollo social, la débil representatividad de las autoridades y la corrupción además se determinó que la seguridad ciudadana y el comercio, han sido los más afectados por la ineficiencia en la gestión.

Porto, Garriga y Rosales (2018) llevaron a cabo un estudio titulado *"Medidas de desempeño y eficiencia del gasto en el sector público descentralizado. El caso de Bolivia"*. El objetivo que plantearon en su investigación fue analizar la eficiencia del gasto en el sector público descentralizado en el contexto del Estado Plurinacional de Bolivia. Este estudio se enmarca en un nivel descriptivo y se caracteriza por un diseño no experimental de tipo transversal. La muestra de estudio estuvo conformada por 123 municipalidades de Bolivia, y se utilizó una ficha de registro junto con una guía de análisis documental como instrumentos para la recopilación de datos. Como resultado, se pudo concluir que en lo que respecta a los indicadores de eficiencia en la ejecución del gasto público, se observó una heterogeneidad en el desempeño de los municipios. Se destacaron puntuaciones superiores en los sectores de salud y cuidado ambiental, resaltando indicadores como la tasa de mortalidad infantil y materna, la esperanza de vida al nacer, la cantidad de residuos sólidos recogidos y la conservación de áreas verdes.

En el ámbito nacional, se pueden identificar los siguientes estudios antecedentes:

Lagos (2018) condujo un estudio titulado *"Eficiencia del gasto público de las municipalidades provinciales de la Región Junín, mediante el método Data Envelopment Analysis (DEA), 2014 – 2016"* tuvo como objetivo analizar la eficiencia en el gasto público de las municipalidades provinciales en la Región Junín durante el período 2014-2016. El enfoque de investigación fue descriptivo y longitudinal, utilizando una muestra compuesta por las nueve municipalidades provinciales de la Región Junín y empleando una guía de análisis documental como instrumento para la recopilación de datos. Los resultados revelaron que, dentro de las municipalidades de la Región Junín, solo la Municipalidad Provincial de Huancayo demostró eficiencia en la ejecución del gasto, debido a su mejor desempeño en la prestación de servicios públicos en relación con el gasto per cápita asignado. En contraste, las demás municipalidades exhibieron indicadores bajos de eficiencia en diversos sectores, incluyendo educación y cultura, salud, seguridad, saneamiento y cuidado ambiental, así como asistencia social.

Sumerente (2018) realizó la investigación *“Impactos socioeconómicos de la eficiencia del gasto público de los gobiernos locales del departamento del cusco en el periodo 2009-2015”*. Con el propósito de evaluar la eficiencia del gasto público municipal y su impacto en las brechas socioeconómicas en los distritos del departamento del Cusco, periodo 2009-2015. El estudio se realizó a nivel descriptivo y correlacional, con diseño no experimental. La muestra fueron 108 municipalidades distritales del Departamento del Cusco, la herramienta utilizada para recopilar información en este estudio es la guía de análisis documental. Concluyendo a partir de la metodología de Free Disposal Hull que de los 108 gobiernos locales del departamento de Cusco aproximadamente un 93% no lograron ser eficientes en la ejecución del gasto durante el periodo analizado, en ese sentido, no se logró la reducción de las brechas socioeconómicas, en materia de cuidado ambiental, salud, cultura y educación, asimismo, se halló que los sectores con menor scores de eficiencia fueron seguridad ciudadana y salud, con scores de 0.587 y 0.602 respectivamente.

Pariatón (2018) realizó el estudio *“Análisis de la eficiencia del gasto público de los gobiernos locales del departamento de Piura, periodo 2013-2015”*. Planteando como objetivo realizar el análisis de la eficiencia de los gobiernos locales del departamento de Piura durante el periodo 2013 – 2015. La investigación se realizó con tipo aplicada, nivel descriptivo y diseño no experimental de corte longitudinal, la muestra fueron 64 municipalidades del departamento de Piura, empleando la guía de análisis documental para recabar los datos. Los resultados indicaron que la eficiencia del gasto para los años 2013-2015, en las 64 municipalidades del departamento de Piura alcanzó niveles bajos, es decir no fueron eficientes al ejecutar el gasto a favor del cierre de brechas en su comuna, lo cual se evidenció a través del bajo desempeño de indicadores tales como educación, cultura, salud, saneamiento, obteniendo un menor desempeño de eficiencia en los rubros de comercio y producción.

Del Pozo, Vargas, y Paucarmayta (2017) desarrollaron la investigación *“Análisis de la eficiencia del gasto público: evidencia para municipalidades de la región del Cusco”*, teniendo como propósito analizar el nivel de eficiencia de las municipalidades del Cusco en el periodo 2013 – 2015. Investigación descriptiva y no experimental, la muestra fueron el total de municipalidades distritales de la región del Cusco, empleando la ficha de registro y la guía de análisis documental para recabar los datos. Llegando a concluir que el desempeño de la eficiencia del gasto público evidenció un desempeño heterogéneo en la prestación de los servicios en los distintos rubros sociales y económicos de los municipios dentro del periodo

2013 – 2015, evidenciándose que las municipalidades distritales tuvieron tendencia hacia la caída de su eficiencia de gasto, asimismo, los hallazgos a partir de las estimaciones desarrolladas indicaban que los rubros salud y saneamiento ambiental, y asistencia social fueron los que alcanzaron los scores más bajos de eficiencia, , con bajos niveles de eficiencia en la categoría vivienda y servicios básicos.

Huanca (2018) realizó el estudio *“Niveles de eficiencia de gasto público social en los indicadores sociales básicos en el Perú: Un análisis comparativo de la macro región sur periodo 2013 -2016”*. Con la finalidad de determinar los niveles de eficiencia del gasto público social en los indicadores sociales básicos en la Macro Región Sur, periodo 2013 y 2016. La investigación fue de tipo aplicada, bajo el nivel descriptivo y diseño no experimental. La muestra la constituyeron las municipalidades regionales de la Macro Región Sur, empleando a la guía de análisis documental como instrumento para recabar los datos. Concluyendo lo siguiente: Las regiones que alcanzaron niveles más altos de eficiencia fueron Tacna, Arequipa y Moquegua, alcanzando scores promedios de eficiencia de 1.00, 0.88 y 0.81 respectivamente, mientras que, dentro de las regiones con niveles bajos de eficiencia se encontraban Madre de Dios y Cusco, con scores de 0.63 y 0.62 respectivamente, siendo las regiones Puno y Apurímac regiones ineficientes, con scores de 0.58 y 0.50 respectivamente.

Capítulo 2: Marco teórico

2.1. Gasto público

El gasto público hace referencia a toda inversión de recursos destinados a la satisfacción de las necesidades de una determinada población, según el planteamiento de Rodríguez, Palomino, & Aguilar (2020), se puede entender al gasto público como la capacidad otorgada a las instituciones públicas para desarrollar un conjunto de acciones planificadas orientadas la distribución de recursos financieros mediante un presupuesto en el que se programan recursos para la atención de las principales necesidades de la sociedad, buscando a partir de ello alcanzar un adecuado nivel de bienestar en la población (p. 707).

2.2. Fundamentos teóricos del gasto público

Dentro de la literatura económica existen estudios en los cuales se presenta el fundamento teórico del gasto público, las cuales fueron complementándose a través del tiempo, y respaldando las políticas de los gobiernos establecidas respecto al gasto público, el presupuesto público, y la distribución de bienes y servicios a favor de la satisfacción de las necesidades de la población, en ese sentido Molina y Gantier (2016) plantean que dentro de los principales fundamentos teóricos del gasto público se encuentran los siguientes:

- a) Fundamentos clásicos: Dentro de los principios clásicos asociados a las finanzas públicas se enfatiza en el empleo del endeudamiento como mecanismo para el financiamiento del gasto público de manera transitoria, lo cual implica que se admita la deuda en los países dentro de períodos de déficit para luego realizar el pago de la misma durante periodos de superávit fiscal, es así que el presupuesto público se debe encontrar balanceado, con excepción de aquellos periodos transitorios en los que existe la posibilidad de emplearse el endeudamiento. De esa manera, los clásicos eran enfáticos manifestando que resulta necesario financiar los egresos con los ingresos generados por el aparato público, principalmente por los impuestos, ya que consideraban al endeudamiento público como un riesgo que podría ocasionar el incremento de la tasa de interés, derivando en la contracción de la inversión y el retraso del crecimiento económico. En base a lo mencionado, el marco conceptual clásico del gasto público está representado de la siguiente manera:

$$\frac{g - t}{b} = y$$

Donde:

g = Gastos del sector público respecto al PBI

t = Impuestos o ingresos del sector público respecto al PBI

b = Cambio del stock de la deuda respecto al PBI

y = Tasa de crecimiento del producto

- b) Ley de Wagner: Adolph Wagner es un teórico que a mediados del siglo XIX planteó que el tamaño del gobierno tiende a crecer conforme mejora el nivel de vida de la población, señalaba que conforme las sociedades tienden a alcanzar mayor complejidad se vuelven también más complejas las necesidades del gasto público, por lo cual sería necesario que se incremente el gasto público. Esta ley está basada en que el Estado periódicamente adopta nuevas funciones orientadas a mejorar su desempeño con el fin de satisfacer de manera creciente y compleja las necesidades económicas que se presentan en la sociedad. La relación funcional del gasto público planteada por Wagner, está representada de la siguiente manera:

$$G = f(\text{PIB})$$

Donde:

G = Gastos públicos.

PIB = Producto bruto interno

- c) Planteamiento de John Maynard Keynes: Acorde con Keynes la política del gasto público debía ser de carácter transitorio, asimismo manifestaba que el gasto público no se debía considerar como sustituyente del gasto privado, o que las empresas públicas no debían constituirse como sustitutas de las empresas privadas. En ese sentido, este enfoque señalaba que la necesidad del gasto público ocurre a casusa de la insuficiencia del gasto privado. Además refutó el principio clásico de prudencia fiscal mediante presupuestos equilibrados, señalando que existen algunas circunstancias en las cuales mantener un déficit podría ser resultar deseable para las economías, por lo cual, cuando los gastos de un país son superiores a los impuestos entonces se debe hacer uso del financiamiento del déficit mediante el endeudamiento con bonos, en ese sentido, es posible expandir la base monetaria para otorgar fondos al gobierno o para

el incremento del stock de activos netos del banco central. Lo descrito se representa de manera formal mediante la siguiente ecuación:

$$Vn (g - t) = p$$

Donde:

v = Velocidad de circulación del agregado monetario

n = Multiplicador monetario

g = Gastos del sector público respecto al PBI

t = Impuestos o ingresos del sector público respecto al PBI

p = Tasa de inflación

Además, Keynes manifestó que el gasto público se encuentra relacionado con los ingresos públicos, señalando que debe considerarse al gasto público como una variable exógena, por lo cual el mismo puede afectar al producto bruto interno, dicha relación de causalidad está representada de manera formal de la siguiente manera:

$$Y = f (G)$$

Donde:

Y = Producto Bruto Interno

G = Gastos total del sector público

2.3. Importancia del gasto público para la sociedad

El gasto público juega un papel clave en el fomento del progreso de la sociedad, ello debido a que su finalidad se centra en superar las brechas que subsisten en los diversos sectores de la sociedad, con lo cual se pueda mejorar la calidad de vida de la ciudadanía, es así que, Rodríguez, Palomino, & Aguilar (2020) manifestaban que el gasto público puede entenderse como promotor del bienestar social debido a que canaliza recursos mediante determinadas vías de atención a la reducción de las brechas sociales, en ese sentido, es gestor de la construcción de la economía dentro de los países, permitiendo que se fortalezca el crecimiento de la producción de los países y con ello contribuye a la inversión proyectada en la planificación del gobierno y las necesidades de la ciudadanía, contribuye además a poner en marcha obras orientadas a la reducción de brechas de infraestructura en los diversos sectores, promoviendo proyectos para la mejora de la dotación de servicios en salud y educación, y desarrollar medidas de contingencia que permitan la actuación rápida y oportuna en casos adversos provocados que puedan crecentar como una eventualidad y mermar las condiciones de vida de la ciudadanía (p. 707).

Por su parte De la Guerra (2016) señalaba que el gasto público al tener como finalidad la satisfacción de las necesidades de la población, para lo cual cumple un papel clave en la redistribución de las rentas, contribuye a la estabilización de la economía y el progreso de la renta nacional, en ese sentido, el gasto público cumple un rol primordial en los ciclos económicos, de esa manera se orienta al cumplimiento de diversos objetivos destinados al cierre de brechas sociales para lograr el desarrollo integral de la ciudadanía. En términos generales, se considera importante el gasto público debido a que coadyuva al cumplimiento de los objetivos del Estado y el logro de las condiciones de vida de la sociedad, brindando un ambiente social en el que se cuente con óptimas condiciones de seguridad, estabilidad, y democracia (p. 76).

2.4. Función de las municipalidades en el gasto público

Tal como mencionan Olivos y Quiñonez (2016), con la de la Ley N° 27972 se estableció que las municipalidades son instituciones básicas dentro de la organización territorial del Estado, las cuales se constituyen aquellos canales que se encuentran más cercanos a la población para promover la participación ciudadana en los temas públicos, los cuales cuentan con autonomía para salvaguardar los intereses de la sociedad a la cual representan, en ese sentido, las municipalidades son las que direccionan el gobierno local y la organización territorial dentro de sus fronteras de actuación. Es así que, el gobierno central es

quien distribuye entre las municipalidades los recursos presupuestales para ser destinados al gasto público de cada una de sus localidades durante todo el año fiscal, asimismo concede a las municipalidades la potestad para realizar la recaudación de los propios fondos mediante determinados mecanismos, es decir, el gobierno central brinda recursos públicos a las municipalidades y con ello les asigna la responsabilidad de administrar dichos recursos y distribuirlos acorde con las necesidades de la comunidad que gobiernan, por lo cual, es necesario que las municipalidades planifique la distribución de los recursos en base a un análisis profundo de las necesidades de la ciudadanía para el logro de su satisfacción (p. 123).

2.5. Presupuesto por resultados

Se entiende al presupuesto por resultados como el conjunto de todas aquellas metodologías, procesos e instrumentos que hacen posible que las decisiones que se tomen respecto a la elaboración de un presupuesto se realicen incorporando de manera sistemática los resultados esperados del uso de los recursos públicos, por lo cual, El propósito central de un presupuesto basado en resultados es optimizar la eficiencia y eficacia del gasto público, relacionando la asignación y uso de los recursos con los resultados de dicha gestión presupuestal de las instituciones, por ello para tomar decisiones con miras a lograr cumplir con un presupuesto por resultados es necesario que se incorpore sistemáticamente la información de desempeño. En ese sentido, se le considera como mecanismo de financiamiento público en base al que se orientan procesos para logra el fortalecimiento del vínculo entre los recursos ejecutados y los resultados generados por los mismos, posibilitando así la eficiencia distributiva y técnica del gasto público. Por ende, desarrollar la medición del logro del presupuesto por resultados implica el establecimiento de indicadores que posibilitan inferir de manera directa o indirecta unas medidas para estimar el logro de las metas propuestas (Contreras, 2018).

2.6. Eficiencia del gasto público

Es una de las condiciones que busca en todas las sociedades como muestra de un adecuado desempeño de las autoridades responsables de tal gestión, en ese sentido, desde el planteamiento de Olivos y Quiñones (2016) se entiende a la eficiencia del gasto público como el empleo racional de todos recursos de los que se dispone para alcanzar determinados objetivos, es la capacidad de alcanzar metas sin emplear de manera innecesaria recursos y tiempo, es decir optimizar los gastos que se realizan dentro de las instituciones públicas, en

ese sentido, podría considerarse a la eficiencia del gasto público como la estimación del alcance de metas y cumplimiento de los objetivos esperados en cada partida de gasto (p. 124)

Según Herrera y Francke (2009), la eficiencia del gasto público se basa en principios de la teoría microeconómica de la producción, que considera las actividades públicas locales como un proceso de transformación de insumos en resultados, por tanto sería posible alcanzar la eficiencia del gasto público por las instituciones cuando logran emplear sus recursos humanos, físicos, y financieros, y generar impactos positivos con rendimientos que proporcionales o incluso mayores a los recursos empleados (p. 115). Mientras que, Rodríguez, Fernández, y Martínez (2015) concebían a la eficiencia del gasto público como sinónimo de no desperdiciar recursos, como la capacidad de alcanzar los mejores resultados y con ello generar mayor bienestar a la ciudadanía con la menor cantidad de gasto de los recursos disponibles, es decir, minimizar costos sin disminuir la calidad de los bienes o servicios brindados (p. 32).

Rodríguez, Palomino, & Aguilar (2020) acotaron que la eficiencia del gasto público al hacer referencia al adecuado uso de los recursos públicos implica se realice una adecuada planificación del tiempo y recursos necesarios para lograr que los gastos presupuestados tengan un buen desempeño y deriven en resultados positivos que permitan alcanzar los objetivos planteados y generar beneficios dentro del público objetivo (p. 707). De esa manera, lo manifestado permite entender a la eficiencia del gasto público como un indicador de un adecuado desempeño del gasto en las partidas presupuestarias asignadas para alcanzar determinados fines dentro de un periodo dado, es decir, el adecuado uso y preservación de los recursos públicos como mecanismo de bienestar social.

2.7. Criterio de eficiencia de Farrell

De modo tradicional, la evaluación del rendimiento de las unidades de gestión se ha abordado utilizando el concepto de eficiencia que fue formulado por Farrell en 1957, según citaba Herrera y Francke (2009), en base al cual la eficiencia se compone de la eficiencia técnica y la asignativa, Siendo la eficiencia técnica aquella que se traduce en la capacidad de una determinada unidad de gestión para producir los máximos outputs a partir de un determinado conjunto de inputs, entendiéndose ello como la capacidad para lograr producir dentro de la frontera de posibilidades de producción con una tecnología determinada. Mientras que, la eficiencia asignativa está referida a la capacidad de seleccionar un conjunto óptimo de inputs, en base a los recursos y la referencia tecnológica. En cuanto a la eficiencia

en el desempeño municipal en base a lo manifestado por Farrell se pueden distinguir tres fases:

- Primera fase: Proceso en el que los recursos se transforman en actividades intermedias. En este proceso, la evaluación de la eficiencia permite comprender el nivel de rendimiento operativo municipal a través de la aplicación de indicadores de proceso.
- Segunda fase: Está enfocada a la manera en que las actividades intermedias se convierten en bienes y servicios locales disponibles para la población, esta fase se puede evaluar a través del empleo de indicadores de desempeño.
- Tercera fase: Se fundamenta en la manera en que dichos bienes y servicios suministrados logran convertirse en mejoras del bienestar local, pudiendo ser evaluada esta fase a través del uso de indicadores de efecto.

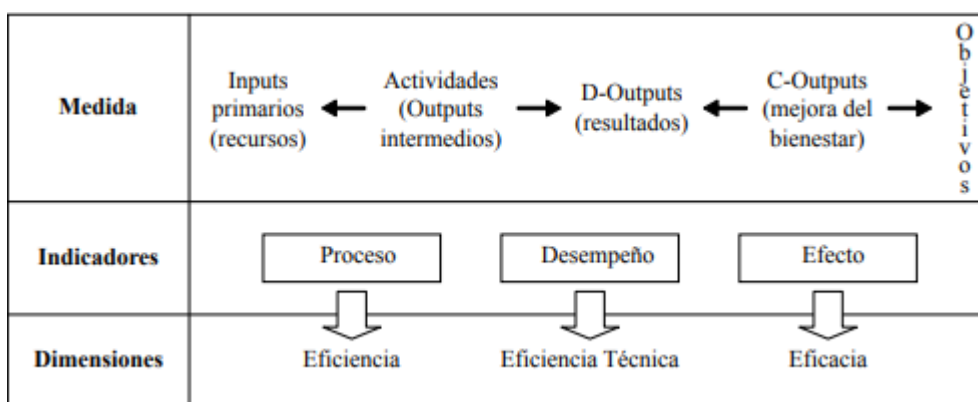


Figura 1 Modelación del proceso de producción local, adaptado de Herrera y Francke (2009).

Además, Herrera & Francke (2009) acotaban a lo manifestado que la tecnología de producción está referida a la manera en que los inputs se combinan para producir outputs, la cual se representa a través de una función de producción que concede dos posibles interpretaciones, la primera, el máximo output obtenido a partir de un vector de inputs, y la segunda, las combinaciones posibles de inputs que son necesarias para la producción de un determinado nivel de output. En base a tales consideraciones, y la concepción de eficiencia desde el planteamiento de Farrell, es posible considerar que un desempeño municipal eficiente es el resultado positivo de la integración exitosa de diversas políticas públicas locales; y a la eficiencia del gasto público municipal, al resultado que se vincula con el gasto de recursos, a la medida en que han sido bien empleados los recursos (inputs) para transformados y generar bienes y servicios locales brindados a la ciudadanía (p. 117).

2.8. Frontera de posibilidades de producción en el análisis del gasto público

Existe amplia gama estudios empíricos e investigaciones de carácter científico y teórico que aborda con profundidad analítica el estudio de la eficiencia y la productividad, en los cuales se ha llevado a cabo el desarrollo de una variedad de técnicas matemáticas y econométricas con la finalidad de realizar la medición de la eficiencia a nivel empresarial e industrial, así como de diversos sectores económicos, estando dentro de las metodologías más empleadas la frontera de posibilidad de producción, mediante la cual se pretende conocer la productividad de los recursos empleados dentro de un determinado sector (Pacheco, Sánchez, & Villena, 2013).

En lo que respecta a la medición de la eficiencia del gasto público, según señalado por Selva y Sanz (2015), se pueden abordar dos perspectivas: la paramétrica y la no paramétrica. La perspectiva paramétrica se fundamenta en la función de producción y busca lograr una mayor producción con el uso mínimo de recursos. Esto se refleja a través de una función que describe la relación entre los insumos y los resultados. Dentro de las técnicas paramétricas más utilizadas se halla el Análisis de Frontera Estocástica (SFA "Stochastic Frontier Analysis"). Por otro lado, la perspectiva no paramétrica asume la falta de conocimiento de la función de producción y se basa en los datos disponibles para determinar el mejor rendimiento. Dentro de las técnicas no paramétricas ampliamente utilizadas en los estudios se incluyen el Análisis por Envoltura de Datos (DEA por sus siglas en inglés) y la Free Disposal Hull (FDH por sus siglas en inglés).

En el marco de la presente investigación, se ha optado por la aplicación de la técnica no paramétrica conocida como Free Disposal Hull (FDH) con el propósito de determinar de manera precisa y detallada el nivel de eficiencia en la ejecución del gasto público por parte de las municipalidades en la Región Lambayeque. El uso de FDH permitirá identificar de manera objetiva las prácticas eficientes y proporcionará información valiosa para la toma de decisiones orientadas a mejorar la gestión del gasto público en la región.

2.9. Técnica Free Disposal Hull (FDH)

Cuando se utiliza la técnica Free Disposal Hull (FDH) en el análisis del gasto público, se parte de un enfoque microeconómico fundamentado en la teoría del productor, lo que permite llevar a cabo una evaluación de la eficiencia en la conversión de factores de producción en bienes o servicios. Según Magallanes (2016), la FDH es una metodología no paramétrica mediante la cual se estima una frontera de posibilidades de producción conformada por la óptima combinación de resultados alcanzables. Esta frontera destaca la

ineficiencia a medida que la producción se aleja más de ella. Es importante destacar que esta metodología ha sido útil durante varios años para evaluar la eficiencia tanto de empresas como de individuos. En 1993, se utilizó por primera vez para evaluar la eficiencia del gasto en municipalidades belgas. La eficiencia del gasto, según este enfoque, sigue un modelo de insumo-producto en el que se combinan ciertos insumos para generar un nivel de producción. Esto revela los puntos de producción ineficiente y permite determinar la posibilidad de reducir ciertos insumos sin afectar la producción o incurrir en costos adicionales. En resumen, esta metodología pone de manifiesto que la gestión del gasto público puede volverse ineficiente debido a la asignación de recursos limitados y la obtención de resultados previstos (p. 312-313).

En consonancia con la propuesta de Del Pozo, Vargas y Paucarmayta (2017), a lo largo del tiempo, la evaluación de la eficiencia en la gestión del gasto público por parte de las municipalidades ha requerido medir su capacidad para transformar los recursos de entrada (inputs) en resultados (outputs). Esta estimación proporciona una visión clara de cuán efectivamente las municipalidades utilizan los recursos asignados. En este contexto, se ha empleado la metodología de Envoltura de Disposición Libre (FDH), donde la ineficiencia relativa se calcula como la distancia entre la producción real y la frontera de eficiencia, con la única restricción siendo la tecnología de producción. Para una comprensión más profunda de esta metodología, se presenta a continuación un ejemplo hipotético: Supongamos que tenemos K municipalidades, N insumos (inputs) y D resultados (outputs):

- i. Para los k municipios se seleccionaron aquellos municipios que tienen mayor eficiencia, es decir, aquellos que logran mayores niveles de output con una menor cantidad de input, si no se identifica un municipio más eficiente, se considera que dicho municipio es eficiente y se le asigna un puntaje de eficiencia, con lo cual se construye una frontera de posibilidades que está compuesta por las mejores prácticas municipales dentro la muestra de municipios analizada.
- ii. Luego, los productores ineficientes se encuentran dentro de la frontera, pero están a cierta distancia relativa a la frontera de producción estimada, procediendo a otorgarles un puntaje de eficiencia. Es así que la metodología FDH permite realizar el análisis de la eficiencia relativa en dos dimensiones: En términos de insumos (inputs) como de resultados (outputs); por lo cual se denomina a una municipalidad como eficiente en términos de inputs cuando es capaz de disminuir de manera proporcional la mayor cantidad de inputs sin alterar el nivel de output, mientras que, una municipalidad eficiente en términos de outputs será aquella que es capaz de

incrementar el nivel de outputs con niveles constantes los inputs. En ese sentido, si el municipio es ineficiente, el puntaje de eficiencia en términos de los inputs utilizados es igual a:

$$MIN_{k=k_i \dots k_l} \quad MAX_{p=1, \dots, q} \frac{X_p(k)}{X_p(k)}$$

Para obtener el puntaje de eficiencia en términos de outputs debe procederse en similitud al caso anterior:

$$MIN_{k=k_i \dots k_l} \quad MAX_{p=1, \dots, q} \frac{X_p(k)}{X_p(k)}$$

De esta manera el método FDH pretende reconocer los resultados de producción eficientes, en comparación con otros, teniendo en cuenta una perspectiva relativa. En la figura 2 los puntos A, C y D son los eficientes, ello explicado en que es posible alcanzar la producción de A y que además existe libre disposición, por lo cual también es posible alcanzar todos los resultados de producción donde al menos se emplee la misma cantidad de insumos para obtener los mismos bienes o una cantidad menor. Dichas posibilidades de producción que son relativamente ineficientes se identifican mediante el área rectangular a la derecha y abajo de A, dentro de la cual se incluye B. De igual manera, las áreas rectangulares situadas a la derecha y por debajo de C y D indican las posibilidades de producción relativamente ineficientes. Si no hay ninguna observación en el área rectangular a la izquierda y por encima de los resultados de producción observados, esto significa que los resultados se encuentran dentro de las categorías de producción relativamente eficiente en la muestra de observaciones. La frontera de posibilidades de producción o FDH, que incluye todos los resultados que se encuentran a la derecha y por debajo de las observaciones consideradas como relativamente eficientes, se representa mediante la línea continua que conecta los puntos A, C y D en la figura 2.

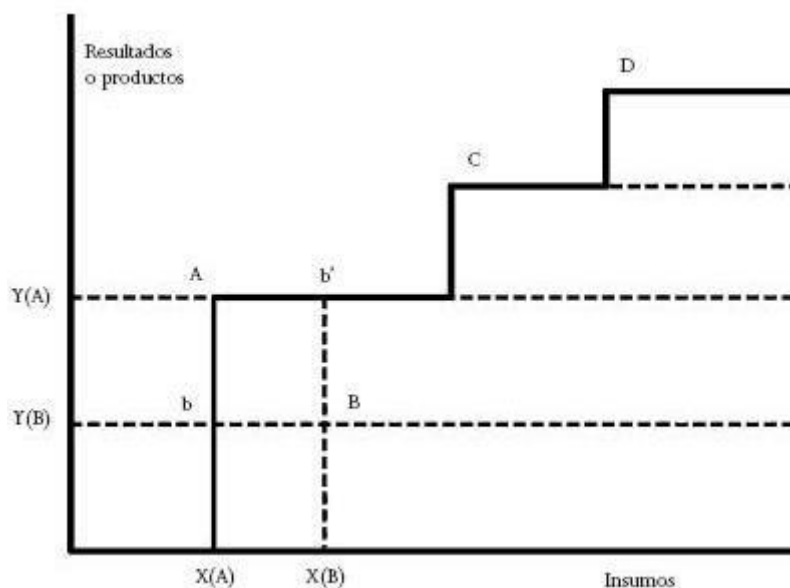


Figura 2. Frontera de Posibilidades de producción con el método FDH, tomada de Magallanes, (2016)

Asimismo, Magallanes (2016) acotaba que el análisis FDH se constituye en una herramienta intuitiva que es factible de ser empleada con la finalidad de determinar las mejores prácticas en el gasto público, lo cual a su vez posibilita la evaluación de la eficiencia con que los gobiernos públicos ejecutan el gasto de los recursos asignados, e incluso poder realizar una comparación del avance de los gobiernos de los países, determinando entre ellos las mejores prácticas. En base a lo señalado, es posible y viable realizar la evaluación de la eficiencia del gasto en los gobiernos locales, como las municipalidades, empleando este método.

2.10. Definición conceptual y operacional de las variables

En el presente numeral se desarrollan las definiciones conceptuales de cada una de las variables que conforman la investigación, asimismo, las definiciones operacionales que consisten en determinar el sustento teórico sobre el cual se han considerado las dimensiones para cada variable la evaluación de las variables, al respecto, cabe indicar que, en base al trabajo de Del Pozo, Vargas, y Paucarmayta (2017), se han establecido como dimensiones inputs y outputs, en donde se manifiesta que los inputs están representados por la ejecución de gasto fiscal en cada uno de los sectores de las comunidades de acuerdo a las funciones municipales, mientras que, los outputs serían todos aquellos resultados o productos que derivan del desarrollo de acciones o actividades por parte de los gobiernos locales del nivel distrital y provincial de la Región Lambayeque durante el año 2019. Así mismo, los

indicadores se crearon utilizando los niveles de gasto devengado por parte de los gobiernos locales de la región Lambayeque dentro de sus funciones municipales, cabe destacar, por tanto, que en términos operacionales se considera que las variables del estudio se han medido en base a la información del gasto fiscal proveniente del Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI.

A continuación, se presenta la definición conceptual y operacional de las variables estudiadas:

a) Educación y cultura

La educación es una actividad que se constituye en la transmisión de conocimientos hacia un sujeto sobre un determinado tema con la intención de que éste adquiera los saberes e interiorice en su formación. Dentro de los saberes que se transmiten se encuentra una amplia temática, por lo cual, la educación puede estar encaminada al desarrollo de la capacidad moral, intelectual, y/o afectiva de las personas acorde con las normas de convivencia y el contexto cultural en el que se desempeñan, es decir, la educación hace posible que las personas aprendan aquello que resulta necesario y fundamental para lograr la transformación social, una herramienta para ampliar la capacidad humana (Gutierrez, 2020).

En tanto que la cultura puede considerarse como el cúmulo de ideas, saberes, costumbres y tradiciones que caracterizan a una determinada sociedad en un contexto dado. Además, puede considerarse como un proceso que se lleva a cabo mediante la interacción de diversos elementos tales como creencias, orientaciones psicológicas, conocimientos, hábitos, leyes, valores, y todas aquellas habilidades que se adquieren dentro de una sociedad en particular. En general podría mencionarse que la cultura representa un conjunto de posiciones mentales asociadas a las normas y valores que las personas han adquirido del contexto en el cual se desarrollan (Eufracio, 2017).

- i. Input: Hace alusión al gasto efectuado por las municipalidades de la Región Lambayeque en las áreas de Educación y cultura.
- ii. Output: Es el resultado o producto generado por el presupuesto ejecutado en el sector de Educación y cultura, el cual, se ha medido a través de las bibliotecas municipales, el número de infraestructura deportiva y/o recreativa existente, así como otros locales destinados al

desarrollo de actividades orientadas a reforzar el rubro de educación y cultura en la región.

b) Salud

La salud se define como el estado integral de bienestar en los ámbitos mental, físico y social, trascendiendo la mera ausencia de enfermedades. En esencia, se trata de un estado de equilibrio en el que la ausencia de enfermedades o factores perjudiciales permite que las personas funcionen de manera óptima en la sociedad. En este contexto, la noción de salud puede entenderse como el nivel de eficiencia del metabolismo y las funciones de los seres vivos, tanto a una escala micro como macro (Lima, 2017).

En el contexto de este estudio, los conceptos clave son los siguientes:

- i. Input: Se refiere al total de gastos efectuados por las municipalidades en acciones destinadas al desarrollo y mantenimiento de infraestructuras para la atención de la salud de la comunidad, así como para la implementación de medidas de control de enfermedades.
- ii. Output: Engloba todos los establecimientos gestionados por la Municipalidad y los centros de salud que estén disponibles y en condiciones adecuadas para brindar atención de salud a la población.

c) Promoción de actividades productivas

Las actividades productivas están referidas a todas aquellas acciones realizadas de manera individual o colectiva mediante las cuales se produce y pone a la venta un determinado bien o servicio para satisfacer las necesidades humanas, a cambio de los cuales se espera recibir incentivos monetarios. Es decir, se trata de un conjunto de procesos mediante los cuales se emplean factores de producción para crear bienes y servicios que satisfagan las necesidades de los consumidores dentro de la economía. Por tanto, la promoción de las actividades productivas consiste en incentivar, apoyar, favorecer, y fortalecer las condiciones necesarias para que los agentes productivos lleven a cabo la realización de sus actividades comerciales con mayores facilidades y destreza dentro del contexto económico (Ortiz, Celis, & García, 2017).

- i. Input: Es la suma de los recursos invertidos por las municipalidades para llevar a cabo la promoción de actividades productivas dentro de las respectivas localidades.

- ii. Output: Los resultados generados a partir de acciones para promover las actividades productivas de las comunas, los cuales se materializaron en el número de licencias de funcionamiento para establecimientos de comercio tales como bodegas, establecimientos de expendio de abarrotes, farmacias y boticas, establecimientos de comercio de prendas de vestir, de calzado, mercados de abastos, centros comerciales o galerías comerciales, proveedores de insumos agropecuarios, u otros, además del número de actividades realizadas para la promoción y publicidad del comercio.

d) Orden público y seguridad

El orden público se concibe como aquel estado o circunstancia en el cual existe un funcionamiento normal o correcto dentro de la sociedad, armonía dentro de las relaciones de los seres humanos que conviven en una sociedad, un estado de paz y respeto a las leyes sociales, por lo cual, las principales actividades de una comunidad se desarrollan sin la presencia de conflictos ni perturbaciones (Sanclemente, 2020).

La seguridad se trata de propiciar una condición en la que se reduzcan al máximo los niveles de riesgo presentes en el entorno y desempeño de las actividades diarias, brindando así confianza a los individuos al desarrollarse dentro de un contexto determinado, por lo cual, se concibe a la seguridad como el estado de bienestar que permite a los seres humanos percibir un ambiente con mínimos riesgos y disfrutar de su vida en sociedad. Por ende, la gestión de la seguridad es una materia interdisciplinaria que se asocia con la evaluación, estudio, y accionar sobre aquellos riesgos que se encuentran latentes en una sociedad (Quintero, 2020).

- i. Input: Se trata del total de gastos de las municipalidades efectuado en acciones orientadas a garantizar el orden público y la seguridad ciudadana en la localidad.
- ii. Output: Comprende el número de efectivos de serenazgo al 31 de diciembre 2019, así como el número de organizaciones de seguridad vecinal y comunal, y rondas urbanas registradas en las municipalidades.

e) Saneamiento ambiental y salubridad

El saneamiento ambiental y salubridad hace referencia al conjunto de acciones técnicas orientadas a mantener la salud del medioambiente y la salud pública en general, se trata del manejo sanitario tanto del agua potable, aguas residuales, residuos orgánicos, residuos sólidos, y generar acciones higiénicas que contribuyan a la

reducción de riesgos para la salud y la contaminación medioambiental. Por ende, contribuye a la salud y bienestar que dentro de la población y mitigar la proliferación de microorganismos que generan enfermedades (Gotera, y otros, 2019).

- i. Input: Total de recursos invertidos por las municipalidades para generar acciones concretas que contribuyan al saneamiento ambiental y salubridad.
- ii. Output: Comprende el servicio de limpieza pública, recolección domiciliaria, transporte y disposición final de los residuos sólidos, la cantidad promedio diaria de residuos sólidos (basura) en kilogramos recolectados, operativos de control de aseo, higiene y salubridad de establecimientos, operativos de control de comercio ambulatorio, operativos de control de vigencia de licencia de funcionamiento.

f) Asistencia y previsión social

La asistencia y previsión social son un conjunto de acciones encaminadas a proteger a la sociedad, brindando seguridad mediante distintos mecanismos en los que se interrelacionan instituciones, programas y disposiciones gubernamentales que posibilitan el bienestar físico, social, y económico de los habitantes dentro de una determinada nación, centradas de manera especial en la provisión de salud, apoyo a la población vulnerable, a las personas con discapacidad, y combatir el desempleo, es decir, en términos generales se puede concebir como las acciones de protección solidaria y de ayuda activa ayuda para generar mejores condiciones de vida en la población más vulnerables y así favorecer el bienestar de la población en general caminando en un entorno de igualdad de oportunidades (Martínez, 2018).

- i. Input: Total de recursos invertidos por las municipalidades para generar acciones orientadas a brindar asistencia y revisión social dentro de su jurisdicción.
- ii. Output: Como resultado de las labores en asistencia y previsión social se tienen en número de comités del Programa del Vaso de leche, comedores populares, clubs de Madres, y otras organizaciones sociales, así como el número de beneficiarios del Programa del Vaso de Leche afiliados al 31 de diciembre 2019, y el número de casos sociales atendidos.

Capítulo 3: Metodología desarrollada

3.1. Diseño metodológico:

Enfoque

La presente investigación será desarrollada bajo un enfoque cuantitativo, el cual, acorde con Hernández, Fernández, & Baptista (2014), refiere a las investigaciones que son realizadas siguiendo de manera rigurosa los pasos del método científico, por ende son propiciadas de la observación de un determinado fenómeno para luego plantear en torno a ello una hipótesis que será la guía para el desarrollo de la investigación, además para contrastar la hipótesis y dar cumplimiento a los objetivos se hace uso de métodos cuantitativos con los cuales se someten a medición las variables de la investigación. Es así como, acorde con lo señalado, la investigación se corresponde con el mencionado enfoque en la medida que parte de una problemática observada en el contexto de las municipalidades de la Región Lambayeque, para luego plantear una hipótesis que será contrastada a través de métodos cuantitativos.

Tipo

La investigación será de tipo básica, el mismo que, según Ander (2011), es propio de investigaciones en las que se parte de los conocimientos y avances del saber científico existentes para estudiar un determinado fenómeno, orientando la finalidad a incrementar e innovar el acervo literario y conocimiento respecto a un determinado tema, planteando hallazgos que respondan a las interrogantes o incertidumbres de una problemática abordada. En base a lo señalado, se puede manifestar que el estudio a desarrollar se corresponderá con el tipo básica ya que, para abordar el estudio de las variables planteadas se recurrirá a un selecto grupo de investigaciones de rigor científico, lo cual se contrastará y complementará con la información recogida de la muestra del estudio, permitiendo determinar hallazgos que respondan a los objetivos del estudio, y permitan generar conocimiento de rigor científico referente a la eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque.

Nivel

El nivel de investigación es descriptivo, el mismo que, según manifestaba Caballero (2014), es aquel en el cual se responde a la interrogante de cómo es la realidad que se encuentra en investigación. Se trata de estudios a partir de los cuales se hace posible la caracterización de un determinado fenómeno en investigación a partir del análisis de diversas fuentes de información. Es así como, según lo citado el presente estudio es de nivel descriptivo debido a que se llevará a cabo el análisis de la eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque, a partir de lo cual se caracterizará el nivel en el cual se desempeñan dentro de la sociedad.

Diseño

El diseño se corresponde con el transversal ya que, este diseño es definido por Bernal (2010) como aquel en el que se la recolección de datos se realiza en un único momento dentro de un periodo determinado; de igual manera el presente estudio realizará la recolección de datos en un único momento correspondiente al periodo 2019.

3.2. Población y muestra:

Población

La población estará constituida por el total de las municipalidades de la Región Lambayeque.

Tabla 1.

Municipalidades de la Región Lambayeque

Municipalidad Provincial de Chiclayo	Municipalidad Provincial de Lambayeque	Municipalidad Provincial de Ferreñafe
Municipalidad Distrital de Chongoyape	Municipalidad Distrital de Chóchope	Municipalidad Distrital de Kañaris
Municipalidad Distrital de Eten	Municipalidad Distrital de Íllimo	Municipalidad Distrital de Incahuasi
Municipalidad Distrital de Eten Puerto	Municipalidad Distrital de Jayanca	Municipalidad Distrital de Manuel Antonio Mesones Muro
Municipalidad Distrital de José Leonardo Ortiz	Municipalidad Distrital de Mochumi	Municipalidad Distrital De Pitipo

Municipalidad Distrital de la Victoria	Municipalidad Distrital de Mórrope	Municipalidad Distrital De Pueblo Nuevo
Municipalidad Distrital de Lagunas	Municipalidad Distrital de Motupe	
Municipalidad Distrital de Monsefú	Municipalidad Distrital de Olmos	
Municipalidad Distrital de Nueva Arica	Municipalidad Distrital de Pacora	
Municipalidad Distrital de Oyotún	Municipalidad Distrital de Salas	
Municipalidad Distrital de Picsi	Municipalidad Distrital de San José	
Municipalidad Distrital de Pimentel	Municipalidad Distrital de Túcume	
Municipalidad Distrital de Reque		
Municipalidad Distrital de Santa Rosa		
Municipalidad Distrital de Zaña		
Municipalidad Distrital de Cayalti		
Municipalidad Distrital de Pátapo		
Municipalidad Distrital de Pomalca		
Municipalidad Distrital de Pucalá		
Municipalidad Distrital de Tumán		

Muestra

La muestra se ha determinado a través del muestreo no probabilístico, el mismo que, Ñaupas, Valdivia, Palacios, y Romero (2018) define como el muestreo que no se hace uso de procedimientos estadísticos o matemáticos para determinar el tamaño de la muestra, sino que se hace uso de determinados criterios para determinar la elección, estando dentro de los tipos de muestreo no probabilístico el muestreo por opinático, en

el cual se hace uso del raciocinio, y el criterio del investigador en base al propósito de la investigación, para elegir a aquellos elementos que resultan más representativos de la población y contribuyan al logro de los objetivos. Es así como, haciendo uso del muestreo descrito, se determinó que la muestra la constituyeron las 35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque.

3.3. Fuentes, técnicas de recolección y procesamiento de datos

Fuentes: Las fuentes a emplear son secundarias, las cuales estarán conformadas por los datos existentes en el Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI, y la Base de datos presupuestal MEF.

Técnicas: La técnica a emplear será el análisis documental, y el instrumento seleccionado será una guía de análisis documental.

Procesamiento de datos: Los datos recabados serán sometidos a un análisis estadístico, haciendo uso del programa SPSS o Stata.

3.4. Tabla resumen metodológica:

Tabla 2.
Resumen metodológico

Variable	Dimensión	Población	Muestra	Fuente de información	Técnica de recolección
Educación y cultura	Output 1: Educación y cultura	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental
	Input 1: Gasto en Educación y cultura	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental
Salud	Output 2: Salud	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental
	Input 2: Gasto en Salud	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI	Análisis documental

				Base de datos presupuestal MEF	
Promoción de actividades productivas.	Output 3: Promoción de actividades productivas.	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental
	Input 3: Gasto en Promoción de actividades productivas.	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental
Orden público y seguridad	Output 4: Seguridad ciudadana	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental
	Input 4: Gasto en orden público y seguridad	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental

Saneamiento ambiental y salubridad	Output 5: Saneamiento ambiental y salubridad	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental
	Input 5: Gasto en Saneamiento ambiental y salubridad	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental
Asistencia y previsión social	Output 6: Asistencia y previsión social	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental
	Input 6: Gasto en Protección y previsión social	Total de municipalidades de la Región Lambayeque	35 municipalidades distritales y 3 municipalidades provinciales de la Región Lambayeque	Registro Nacional de Municipalidades (RENAMU) 2020 – INEI Base de datos presupuestal MEF	Análisis documental

Capítulo 4: Resultados y discusión

4.1. Resultados

En este apartado, se presentan los resultados descriptivos de los gastos públicos en salud, seguridad, educación, comercio, saneamiento y protección social, donde se muestran los estadísticos de las observaciones, media, desviación estándar, valor mínimo y máximo.

Tabla 3.

Inputs de las municipalidades de la Región Lambayeque, 2019

Variable	Inputs	Obs	Mean	Std. Dev.	Min	Max
Salud	Gasto público destinado al sector salud	38	164936.4	327349.7	0	1359392
Orden Público y seguridad	Gasto público destinado a seguridad y orden público	38	725105.1	1889642	1301	8927649
Educación y cultura	Gasto público destinado al sector educativo	38	85967.11	159879.4	0	614284
Promoción de actividades productivas	Gasto público destinado a fomentar las actividades comerciales	38	115779.9	357471.7	0	2004301
Saneamiento ambiental y salubridad	Gasto público destinado al saneamiento	37	1216627	3032561	17313	1.75E+07
Asistencia y previsión social	Gasto público devengado destinado a protección social	38	635878.3	1398504	47081	8219007

Fuente: Consulta amigable-MEF
Elaboración propia

En la tabla 3, se muestra el gasto promedio de las municipalidades de la región Lambayeque considerados dentro del estudio realizado según cada función en la que se ejecuta. Como observamos S/. 164,936.40 son el gasto promedio destinado a salud, mientras que el S/. 725,105.10 está destinado a seguridad ciudadana, mientras que el S/. 115,779.90 estuvo destinado a promover las actividades comerciales dentro de cada distrito. Estos son los gastos más relevantes realizados por las municipalidades durante el año 2019 en la región de Lambayeque.

Tabla 4.
Outputs de las municipalidades de la Región, 2019

Variable	Outputs	Obs	Mean	Std. Dev.	Min	Max
Educación y cultura	Biblioteca Municipal / Número de locales	20	1.05	0.2236068	1	2
	Número de infraestructura deportiva y/o recreativa / Complejos deportivos	25	1.68	1.40594	1	7
	Número de locales / Otro	2	1	0	1	1
Salud	Establecimientos administrados por la Municipalidad / Centro de salud / Número de establecimientos	4	1	0	1	1
	Establecimientos administrados por la Municipalidad / Puesto / Posta de salud / Número de establecimientos	2	1.5	0.7071068	1	2

Promoción de actividades productivas	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Bodegas y otros establecimientos de expendio de abarrotes / Número	30	15.1	26.17889	1	105
	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Farmacias y boticas / Número	21	4.952	7.095606	1	30
	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Ferreterías / Número	17	2.588	2.980328	1	13
	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Prendas de vestir / Número	12	2.083	0.9003366	1	4
	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Calzado / Número	5	1.6	0.8944272	1	3
	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Mercados de abastos / Número	4	1.5	0.5773503	1	2
	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Centros comerciales o galerías comerciales / Número	5	2.2	1.643168	1	5

Orden público y seguridad ciudadana	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Proveedores de insumos agropecuarios / Número	7	1.857	1.069045	1	4
	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Otro / Número	12	3.917	3.260182	1	11
	Actividades realizadas / Promoción y publicidad	20	0.55	0.5104178	0	1
	Efectivos de serenazgo al 31 de diciembre 2019 / Total	26	16.96	25.13401	2	131
	Organizaciones de seguridad vecinal y comunal / Ronda Urbana / Registradas en la municipalidad / Número	3	1.333	0.5773503	1	2
Saneamiento ambiental y salubridad	Cantidad promedio diaria de residuos sólidos (basura) en kilogramos	38	24455	49611.4	120	293754
	Gasto ejecutado en el servicio de limpieza pública (en soles) / Recojo domiciliario, transporte y destino final de los residuos sólidos	38	9E+05	2217902	8400	1.18e+0.7

	Operativos de control de aseo, higiene y salubridad de establecimientos / Número	31	15.55	21.93147	2	120
	Operativos de control de verificación de pesas y medidas / Número	13	9.692	10.89636	1	32
	Operativos de control de comercio ambulatorio / Número	24	10.04	8.619892	1	30
	Operativos de control de vigencia de licencia de funcionamiento / Número	24	9.833	10.95313	1	45
	Comité del Programa del Vaso de Leche / Número de organizaciones	38	51.63	34.28767	2	143
	Comedor Popular / Número de organizaciones	32	17.56	31.40571	1	176
	Club de Madres / Número de organizaciones	9	36	34.01838	1	88
	Otras Organizaciones Sociales / Número de organizaciones	2	12.5	16.26346	1	24
Asistencia y previsión social	Beneficiarios del Programa del Vaso de Leche / Total de beneficiarios / Número de beneficiarios y/o afiliados al 31 de diciembre 2019	38	2136	2066.466	140	11355
	Número de casos atendidos / Alimentos	37	49.54	71.73508	2	325

Fuente: Consulta Amigable-MEF
Elaboración propia

En la tabla 4, se muestra los principales valores de los indicadores del outputs promoción y actividades productivas.

Tabla 5.

Municipalidades distritales eficientes al 2019, región Lambayeque

Outputs	Indicador	2019
Orden público y seguridad	Efectivos de serenazgo al 31 de diciembre 2019 / Total	Eten Puerto, Pítipo, La Victoria y Pimentel
Educación y cultura	Número de infraestructura deportiva y/o recreativa / Complejos deportivos	Pomalca, Pátapo y Reque
Promoción de actividades productivas	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Ferreterías / Número	Monsefú y Pimentel
Saneamiento	Cantidad promedio diaria de residuos sólidos (basura) en kilogramos	Pucalá, Pítipo, José Leonardo Ortiz y La Victoria
Asistencia Social	Comedor Popular / Número de organizaciones	Chóchope, Picsi, Zaña, Cañaris, Mórrope y José Leonardo Ortiz

Elaboración propia

La tabla 5, presenta a las municipalidades que alcanzaron eficiencia del gasto en las actividades que se llevaron a cabo durante el año 2019, de acuerdo con el método FDH. Las municipalidades que tuvieron eficiencia en gasto son los siguientes: Orden público y seguridad fueron Eten Puerto, Pítipo, La Victoria y Pimentel; en educación y cultura fueron Pomalca, Pátapo y Reque; en Promoción de actividades productivas fueron Monsefú y Pimentel; en saneamiento fueron Pucalá, Pítipo, José Leonardo Ortiz y La Victoria y, en asistencia social fueron Chóchope, Picsi, Zaña, Cañaris, Mórrope y José Leonardo Ortiz.

A continuación, se muestran las figuras que hacen referencia a la frontera de posibilidades de producción asociado a los gastos públicos con sus respectivos utilizando el método FDH.

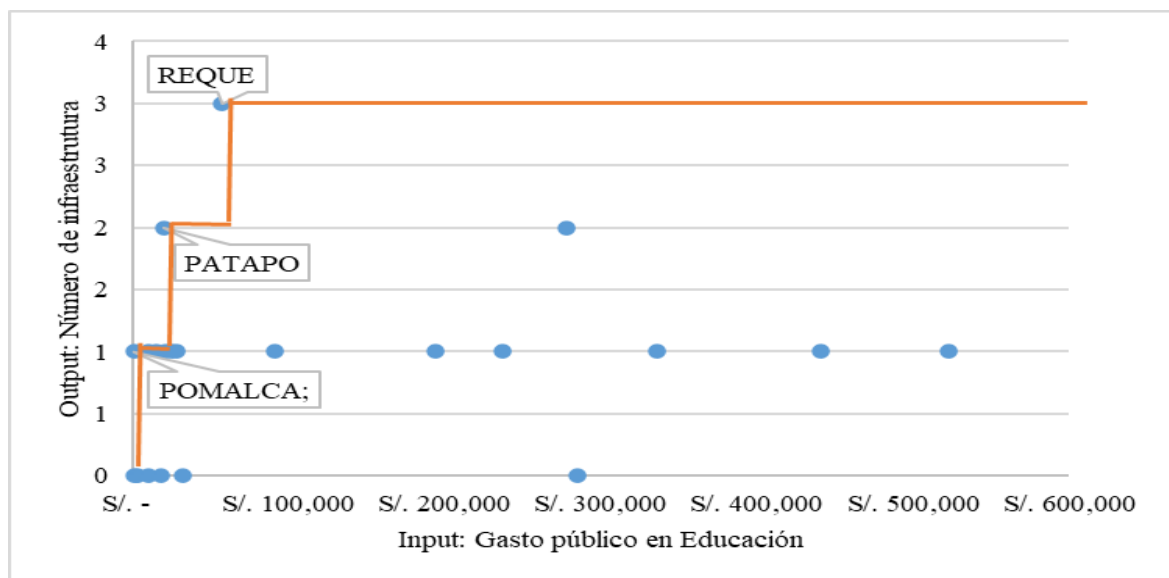


Figura 3. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Educación y el número de infraestructura deportiva y/o recreativa.

Acorde con lo presentado en la figura 3 y tabla 4, las municipalidades de Pomalca, Pátapo y Reque de Lambayeque han destacado en términos de nivel de desempeño lo que las coloca en la zona de eficiencia de la FDH, lo que demuestra que ha existido un alto grado de eficiencia en el uso de insumos por parte de las referidas municipalidades, en comparación con las otras municipalidades de la región Lambayeque. Además, ello indicaría que las municipalidades de Pomalca, Pátapo y Reque, pese a haber tenido una asignación similar o menor de presupuesto para educación, en comparación con otras municipalidades de la región, han logrado cumplir con eficiencia los indicadores de desempeño educativo.

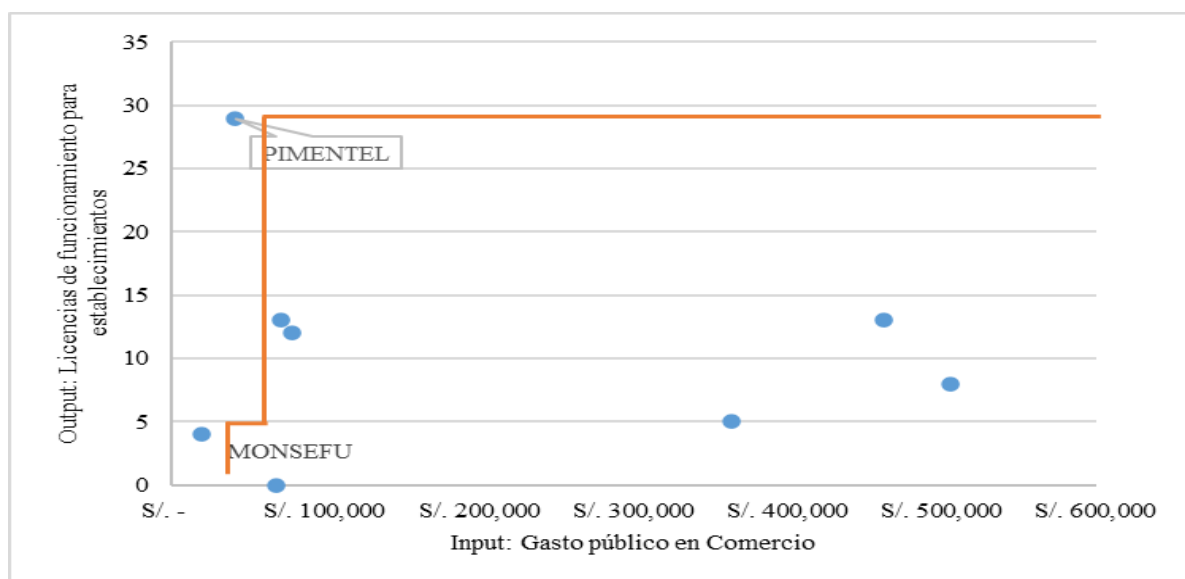


Figura 4. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Comercio y las licencias de funcionamiento para establecimientos.

Acorde con lo presentado en la figura 4 y la tabla 4, las municipalidades de Monsefú y Pimentel de Lambayeque han destacado en términos de nivel de desempeño lo que las coloca en la zona de eficiencia de la FDH, lo cual indica que estas municipalidades han demostrado un uso altamente eficiente de los recursos a su disposición, en comparación con las otras municipalidades distritales de la región Lambayeque. Además, ello indicaría que las municipalidades de Monsefú y Pimentel, pese a haber tenido una asignación similar o menor de presupuesto para comercio, en comparación con otras municipalidades de la región, han logrado cumplir con eficiencia los indicadores de desempeño de comercio.

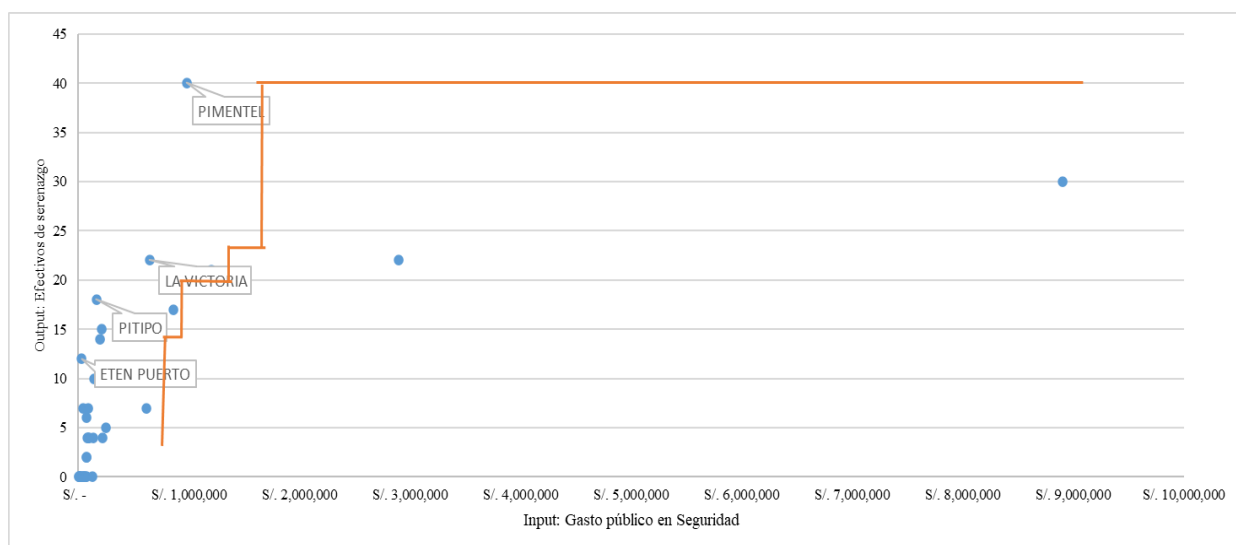


Figura 5. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Seguridad y los efectivos de serenazgo

Acorde con lo presentado en la figura 5 y la tabla 4, las municipalidades de Eten Puerto, Pítipio, La Victoria y Pimentel de Lambayeque han destacado en términos de nivel de desempeño lo que las coloca en la zona de eficiencia de la FDH, lo que indica que ha existido un alto grado de eficiencia en el uso de insumos por parte de las referidas municipalidades, en comparación con las otras municipalidades de la región Lambayeque. Además, ello indicaría que las municipalidades de Eten Puerto, Pítipio, La Victoria y Pimentel, pese a haber tenido una asignación similar o menor de presupuesto para seguridad, en comparación con otras municipalidades de la región, han logrado cumplir con eficiencia los indicadores de desempeño de seguridad.

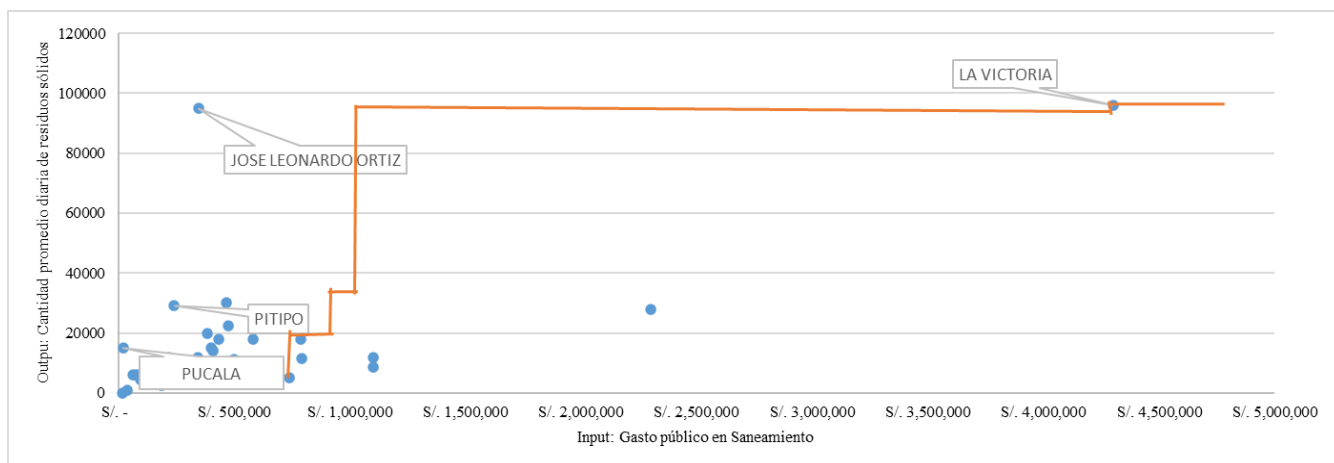


Figura 6. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Saneamiento y la cantidad promedio diaria de residuos sólidos

Acorde con lo presentado en la figura 6 y la tabla 4, las municipalidades de Pucalá, Pítipi, José Leonardo Ortiz y La Victoria han tenido un mejor resultado en el nivel de desempeño o logro reflejado en el nivel de producción general, por lo cual se ubican dentro de la zona de eficiencia de la FDH, lo que demuestra que ha existido un alto grado de eficiencia en el uso de insumos por parte de las referidas municipalidades, en cotejo con las otras municipalidades de la región Lambayeque. Además, ello indicaría que las municipalidades de Pucalá, Pítipi, José Leonardo Ortiz y La Victoria, pese a haber tenido una asignación similar o menor de presupuesto para saneamiento, en símil con otras municipalidades de la región, han logrado cumplir con eficiencia los indicadores de desempeño de saneamiento.

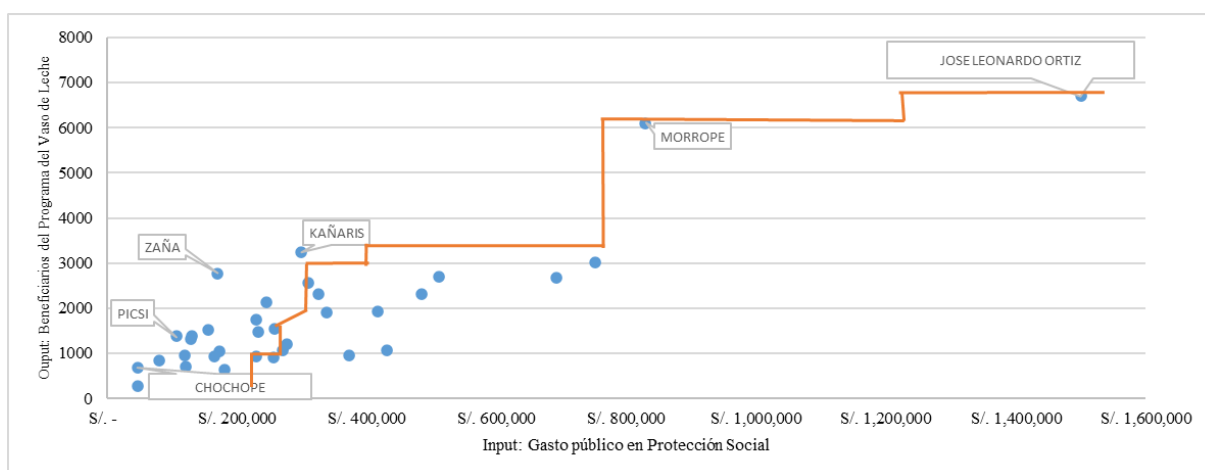


Figura 7. Frontera de Posibilidades de Producción del gasto público en Protección social y los beneficiarios del Programa Vaso de Leche

Acorde con lo presentado en la figura 7 y la tabla 3, las municipalidades de Chóchope, Picsi, Zaña, Cañaris, Mórrope y José Leonardo Ortiz han tenido un mejor resultado en el nivel de desempeño o logro reflejado en el nivel de producción general, por lo cual se ubican dentro de la zona de eficiencia de la FDH, lo que demuestra que ha existido un alto grado de eficiencia en el uso de insumos por parte de las referidas municipalidades, en contraste con las demás municipalidades de la región Lambayeque. Además, ello indicaría que las municipalidades de Chóchope, Picsi, Zaña, Cañaris, Mórrope y José Leonardo Ortiz, pese a haber tenido una asignación similar o menor de presupuesto para protección social, en comparación con otras municipalidades de la región, han logrado cumplir con eficiencia los indicadores de desempeño de protección social.

A continuación, se muestra resultados de eficiencia a nivel de provincia.

Tabla 6.

Estimación de eficiencia del gasto por municipalidad provincial

Outputs	Variable	Obs	Mean	Std. Dev.	Min	Max
Educación y cultura	Número de infraestructura deportiva y/o recreativa / Complejos deportivos	3	0.347	0.565	0	1
Promoción de actividades productivas	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Ferreterías / Número	3	0.338	0.573	0.004	1
Salud	Establecimientos administrados por la Municipalidad / Centro de salud / Número de establecimientos	3	0.336	0.574	0	1
Saneariento ambiental y salubridad	Operativos de control de verificación de pesas y medidas / Número	3	0.671	0.379	0.256	1
Orden público y seguridad	Efectivos de serenazgo al 31 de diciembre 2019 / Total	3	0.015	0.014	0.004	0.032
Asistencia y previsión social	Comedor Popular / Número de organizaciones	3	0.397	0.521	0.092	1

Fuente: Consulta Amigable-MEF

Elaboración propia

En la tabla N° 6, se presentan los scores, que son la puntuación promedio de eficiencia del gasto, correspondientes a las municipalidades provinciales que fueron identificadas como ineficientes en el estudio. Estos puntajes se desglosan por actividad, de acuerdo con la función municipal correspondiente, siendo en educación y cultura la media 0.347, mientras

que para la promoción de actividades productivas es 0.338, para salud es de 0.336, para saneamiento es de 0.671, para el orden público y seguridad es de 0.015 y mientras que para la asistencia social es de 0.397, observamos que el output que más se acerca a la eficiencia es Saneamiento ya que tienen un valor más cercano a 1.

Tabla 7.

Estimación de eficiencia del gasto por municipalidad distrital

Outputs	Variable	Obs	Mean	Std. Dev.	Min	Max
Educación y cultura	Biblioteca Municipal / Número de locales	35	0.472	0.343	0.019	1
Promoción de actividades productivas	Licencias de funcionamiento para establecimientos de COMERCIO / Farmacias y boticas / Número	35	0.231	0.311	0	1
Salud	Establecimientos administrados por la Municipalidad / Centro de salud / Número de establecimientos	35	0.600	0.315	0.173	1.318
Saneamiento ambiental y salubridad	Operativos de control de verificación de pesas y medidas / Número	35	0.673	0.319	0.246	1.318
Orden público y seguridad	Efectivos de serenazgo al 31 de diciembre 2019 / Total	35	0.605	0.327	0	1.475
Asistencia y previsión social	Comedor Popular / Número de organizaciones	35	0.385	0.360	0	1

Fuente: Consulta Amigable-MEF
Elaboración propia

En la tabla N° 7, se presentan los puntajes promedio de eficiencia del gasto de las municipalidades incluidas en el estudio que demostraron ser ineficientes. Estos puntajes se desglosan por actividad, siguiendo la función municipal correspondiente, en educación y cultura la media es 0.472, mientras que para la promoción de actividades productivas es 0.231, para salud es de 0.600, para saneamiento es de 0.673, para el orden público y

seguridad es de 0.605 y mientras que para la asistencia social es de 0.385, observamos que el outputs que más se acerca a la eficiencia es Saneamiento y salud que tienen un valor más cercano a 1, ya que al tener un área de menor tamaño se puede administrar mejor las políticas sociales respecto a cada outputs.

4.2. Discusión

El objetivo principal de la investigación se orientó a determinar el nivel de eficiencia gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en el periodo 2019, referente al cual, a partir del análisis de los resultados se pudo evidenciar que el gasto público realizado por las municipalidades de la Región Lambayeque fue ineficiente ya que el promedio de eficiencia se mantuvo en promedio en un score de 0.350. Este resultado es concordante con lo hallado en la investigación realizada por Martínez (2018), quien, al analizar el gasto en las municipalidades de Chile, pudo hallar que en cuanto a la evolución de los niveles de eficiencia del gasto público municipal tuvo tendencia a la baja, lo cual indicaría ineficiencia en el gasto realizado por la administración pública de dicho nivel de gobierno, mostrando una problemática para el desarrollo social. En línea con ello, Sumerente (2018) al desarrollar su investigación halló que, de los 108 gobiernos locales del departamento de Cusco analizados, aproximadamente un 93% no lograron ser eficientes en la ejecución del gasto durante el periodo de estudio, en ese sentido, no se logró la reducción de las brechas socioeconómicas, en materia de cuidado ambiental, salud, cultura y educación, asimismo, se halló que los sectores con menor scores de eficiencia fueron.

Dentro de los hallazgos de la presente investigación también pudo evidenciarse que las municipalidades de la región Lambayeque no fueron eficientes en la ejecución del gasto público en educación y cultura, alcanzando un score promedio de eficiencia equivalente a 0.472, siendo solo las municipalidades de Pomalca, Pátapo y Reque las que se ubicaron en una zona cercana a la eficiencia. Este resultado es concordante con lo mostrado en el estudio de Lagos (2018), en el cual se indicó que las municipalidades de la Región Junín analizadas presentaron indicadores bajos de eficiencia en los diversos sectores analizados, dentro de los cuales estaba el sector educación y cultura como uno de los más afectados. Así también, Sumerente (2018) coincide con los hallazgos mostrados, ello debido a que al emplear la metodología Free Disposal Hull, encontró que, de los 108 gobiernos locales del departamento de Cusco estudiados, aproximadamente un 93% no lograron ser eficientes en la ejecución del gasto en materia cultura y educación.

Al estimar la eficiencia de las municipalidades de la región Lambayeque en salud, los resultados indicaron que dichas municipalidades tuvieron niveles ineficientes de gasto, alcanzando un score promedio de eficiencia de 0.600, lo cual se reflejó en que solamente tres municipalidades se ubicaron dentro de la zona de eficiencia de la FDH. Este hallazgo se encuentra en línea con lo hallado en el estudio de Del Pozo, Vargas, y Paucarmayta (2017), en el cual se mencionaba que las municipalidades de la región del Cusco mostraron una tendencia hacia la caída de su eficiencia de gasto, asimismo, las estimaciones desarrolladas indicaban que el rubro salud se encontraba dentro de los sectores que alcanzaron los scores más bajos de eficiencia. Otro estudio que guarda similitud con lo manifestado es el de Lagos (2018), en el cual se determinó que las municipalidades de la Región Junín presentaron indicadores bajos de eficiencia en los diversos sectores analizados, dentro de los cuales se hallaban los indicadores asociados con el sector salud.

A partir de la evaluación de la eficiencia del gasto público en actividades productivas dentro de las municipalidades de la región Lambayeque, A partir de la evaluación de la eficiencia del gasto público en actividades productivas dentro de las municipalidades de la región Lambayeque, los resultados evidenciaron que las municipalidades estudiadas no tuvieron un adecuado nivel de eficiencia, por lo que el score de eficiencia fue bajo e igual a 0.231, siendo solamente dos municipalidades: Monsefú y Lambayeque, las que se ubicaron dentro de la zona de eficiencia de la FDH en toda la región. Este hallazgo concuerda con los resultados del estudio de Pariatón (2018), en el que se evidenció un bajo nivel de eficiencia en las 64 municipalidades analizadas en el departamento de Piura, es decir no fueron eficientes al ejecutar el gasto a favor del cierre de brechas en su comuna, alcanzando un bajo desempeño en diversos indicadores, dentro de los que se encontraban los indicadores de comercio y producción. Asimismo, Martínez (2018) en su estudio señaló que las municipalidades estudiadas alcanzaron bajos niveles de eficiencia del gasto público en el sector comercio debido a la ineficiencia en la gestión municipal y la escasa planificación de proyectos de desarrollo social en las comunidades.

En base al objetivo específico 4 de este estudio, los resultados indicaron que dentro de la región Lambayeque en el periodo analizado fueron cuatro las municipalidades que alcanzaron indicadores de eficiencia de gasto en orden público y seguridad, siendo las demás ineficientes, alcanzando la región un score promedio de eficiencia de 0.605, ello medido a través del indicador de cantidad efectivos de serenazgo per cápita versus los recursos invertidos y de esa manera mejorar ese indicador en sus localidades. Este resultado es

semejante a lo encontrado en la investigación realizada por Sumerente (2018), quien dentro de sus conclusiones halló que aproximadamente un 93% de las municipalidades de la región examinada no demostraron ser eficientes en la gestión del gasto durante el periodo de estudio, siendo el sector seguridad ciudadana uno de los que alcanzó los menores scores de eficiencia, equivalente a 0.587. Asimismo, concuerda con el estudio desarrollado por Martínez (2018), en el cual se halló que las municipalidades mostraron ineficiencia en la ejecución del gasto público por ineficiencias en la gestión municipal, con lo cual se vio afectada la seguridad ciudadana.

Otro hallazgo del presente estudio evidenciaba que en saneamiento ambiental y salubridad fueron solamente cuatro municipalidades las que alcanzaron eficiencia en el gasto público, siendo éstas Pucallá, Pítipa, José Leonardo Ortiz y La Victoria, las cuales destacaron de las otras municipalidades de la región en dicho rubro debido a la cantidad promedio diaria de recojo de residuos sólidos (basura) en kilogramos, no obstante, el rubro saneamiento ambiental y salubridad de las municipalidades de Lambayeque fue el que alcanzó el score promedio más alto de eficiencia, equivalente a 0.671. Éste hallazgo concuerda con lo señalado en el trabajo de Porto, Garriga, y Rosales (2018), en el cual se concluyó que dentro de los indicadores de eficientes en la ejecución del gasto público, el desempeño de los municipios fue heterogéneo, hallándose mejores puntuaciones en los scores de los sectores salud y cuidado ambiental, destacando en indicadores tales como tasa de mortalidad infantil y materna, esperanza de vida al nacer, cantidad de residuos sólidos recogidos, áreas verdes conservadas.

Finalmente, dentro de los hallazgos se mostró que la eficiencia en gasto público en asistencia y previsión social solamente fue alcanzada por los municipios de Chóchope, Pítipa, Zaña, Cañaris, Mórrope y José Leonardo Ortiz en la Región Lambayeque, es decir, solamente seis municipalidades lograron cumplir con eficiencia los indicadores de desempeño de protección social, alcanzando los outputs del sector asistencia y previsión social de las municipalidades de Lambayeque un score promedio de 0.385. Resultado que guarda similitud con lo manifestado en estudios tales como el de Fárez y Quinde (2017), en el cual se afirmaba que el mayor porcentaje de las municipalidades analizadas no lograron alcanzar buenos indicadores de eficiencia en la ejecución del gasto, encontrándose el sector de asistencia social como uno de los más afectados, al mostrar un menor nivel de outputs. Otro estudio concordante es el realizado por Del Pozo, Vargas, y Paucarmayta (2017), en el que las estimaciones desarrolladas respecto a los inputs y outputs de los indicadores de eficiencia de

las municipalidades analizadas determinaron que el rubro asistencia social fue uno de los que alcanzó los scores más bajos de eficiencia, con bajos niveles de eficiencia en la categoría vivienda y servicios básicos.

Conclusiones

Considerando los resultados obtenidos en la investigación, se puede concluir que el gasto público realizado por las municipalidades de la Región Lambayeque en el período 2019 se caracterizó por su baja eficiencia. Esto se refleja puesto que la eficiencia se mantuvo en un nivel promedio de 0.350. Estos hallazgos se sustentan en la evidencia de que las municipalidades evaluadas obtuvieron puntuaciones deficientes en los diferentes ámbitos analizados. Es importante destacar que la promoción de actividades productivas fue el ámbito que presentó la puntuación más baja en términos de eficiencia. Por otro lado, el ámbito de saneamiento y salud registró un score promedio de eficiencia más cercano a 1, lo que indica una ejecución de gasto más eficiente en esta área en comparación con otros sectores.

Se alcanzó un nivel bajo de eficiencia de gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en educación y cultura en el periodo 2019, alcanzándose un score promedio de eficiencia de 0.472, siendo las municipalidades de Pomalca, Pátapo y Reque las que se ubicaron dentro de la zona de eficiencia, destacando de las otras municipalidades de la región por el número de infraestructura deportiva y/o recreativa que se conserva en sus comunas.

Existió un nivel bajo de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en salud en el periodo 2019, manteniendo un score promedio de eficiencia de 0.600, lo cual indica que en la Región Lambayeque las municipalidades presentan bajos indicadores respecto al número de establecimientos al cuidado de la salud administrados por la municipalidad y número de centros de salud.

Las municipalidades de la Región Lambayeque alcanzaron un nivel bajo de eficiencia gasto público de en promoción de actividades productivas en el periodo 2019, manteniendo un score promedio de eficiencia de 0.231, uno de los niveles de eficiencia más bajos dentro de los sectores analizados, siendo solamente dos municipalidades de la región, Monsefú y Pimentel, las que se ubicaron dentro de la zona de eficiencia debido a la cantidad de licencias de funcionamiento para establecimientos de comercio entregadas en dichas municipalidades.

Las municipalidades de la Región Lambayeque tuvieron un bajo nivel de eficiencia gasto público de en orden público y seguridad en el periodo 2019, con un score de eficiencia de 0.605, siendo las municipalidades de Eten Puerto, Pítipo, La Victoria y Pimentel las que, si

mostraron un desempeño eficiente en contraste con las demás municipalidades de la región, destacando por la cantidad de efectivos de serenazgos disponibles en sus comunas.

El gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en saneamiento ambiental y salubridad en el periodo 2019 se ubicó cerca de un buen nivel de eficiencia, teniendo un score de eficiencia de 0.673, siendo las municipalidades de Pucallá, Pítipa, José Leonardo Ortiz y La Victoria las que destacaron en la región con un nivel de gasto eficiente debido a la cantidad promedio diaria de residuos sólidos (basura) en kilogramos recogidos.

Las municipalidades de la Región Lambayeque alcanzaron un nivel bajo de eficiencia en el gasto público de en asistencia y previsión social en el periodo 2019, con un score promedio de eficiencia igual a 0.385, siendo las municipalidades de Chóchope, Pítipa, Zaña, Cañaris, Mórrope y José Leonardo Ortiz las que tuvieron niveles eficientes de la ejecución del gasto en asistencia y previsión social debido a la cantidad de comedores populares y/o número de organizaciones sociales que operan en sus distritos.

Recomendaciones

Se recomienda al Gobernador Regional de Lambayeque programar sesiones periódicas con los alcaldes municipales, a fin de recoger experiencias y necesidades las comunas, analizando junto con personal competente la situación y en base a ello proponiendo estrategias que permitan alcanzar la eficiencia de gasto público a nivel de la región. Y acortar las brechas sociales.

Es esencial realizar seguimiento al impacto de las capacitaciones al personal municipal en temas de gestión financiera y administrativas para mejorar la toma de decisiones. Asimismo, es importante que se propicie en el personal la mejora de conocimientos en metodologías de evaluación de eficiencia, como la Free Disposal Hull (FDH) mencionada en el estudio, para medir y mejorar continuamente su desempeño en la gestión del gasto público.

Es recomendable que las municipalidades de la Región Lambayeque prioricen y sean constantes en el desarrollo de proyectos en materia de educación y cultura, promoviendo el mantenimiento de las condiciones de la infraestructura destinada al deporte y las actividades recreativas, e incluso desarrollando nuevos espacios que sirvan para difundir la cultura de las localidades, educar y brindar esparcimiento a los jóvenes.

Se podrían realizar trabajos conjuntos en las municipalidades con los centros de salud distritales, brindando constante apoyo para la realización de campañas de promoción de la salud, gestionando el desarrollo establecimientos que se encuentren al cuidado de la salud de la población y en cuya administración se encuentre involucrada de manera activa la municipalidad, brindando mayor acceso a la salud.

Dentro de las municipalidades se debe comprometer a personal que se desempeñe con especial interés en el desempeño económico del distrito, de esa manera, dicho personal se encuentre capacitado para gestionar la promoción de las actividades productivas desarrolladas por sus pobladores, además, que puedan trabajar por formalizar la economía local facilitando la entrega de licencias de funcionamiento a los establecimientos comerciales y brindando el apoyo necesario para que puedan ser productivos.

Se sugiere que las municipalidades implementen programas de formación continua para el personal encargado de garantizar la seguridad y el orden público en sus respectivas localidades. Estos programas deben incluir el desarrollo de un plan de seguridad integral que

garantice la protección de la población. Además, se recomienda aumentar la frecuencia de los operativos destinados a controlar el comercio ambulatorio y abordar cualquier actividad o amenaza que pueda poner en peligro la seguridad y la integridad de la comunidad local.

En las municipalidades analizadas se debería establecer un plan de acción en saneamiento ambiental y salubridad, lo cual involucre charlas, talleres, actividades de promoción de cuidado ambiental, ferias en las cuales se difunda la importancia de la preservación ambiental y se concientice sobre la contaminación ambiental, además, se brinde el soporte necesario al personal que se dedica al recojo de residuos sólidos en las localidades, a fin que cuenten con las el material y las condiciones necesarias para realizar una adecuada labor.

Dentro de las municipalidades analizadas es pertinente que se mejore en la asistencia y previsión social, implementando comedores populares en las localidades en que no existen comedores y mejorando las condiciones de aquellos ya existentes, brindando apoyo e incentivando a organizaciones sociales que trabajen a favor de la población, identificando proyectos sociales que contribuyan al mejoramiento del nivel de vida de la población.

Bibliografía

- Ander, E. (2011). *Aprender a investigar. nociones básicas para la investigación social*. Córdoba: Brujas.
- Banco Interamericano de Desarrollo. (14 de septiembre de 2018). *Gasto público en América Latina registra ineficiencias de 4,4% del PIB: estudio BID*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <https://www.iadb.org/es/noticias/gasto-publico-en-america-latina-registra-ineficiencias-de-44-del-pib-estudio-bid>
- Barraud, A., & Torres, G. (2017). *Una medición de la eficiencia del gasto público en las provincias*. Córdoba: Universidad Nacional de Córdoba. Obtenido de <https://rdu.unc.edu.ar/bitstream/handle/11086/21110/Barraud%2c%20A.A.%3b%20Torres%2c%20G.N.%20%282016%29%20Una%20medici%2c%20de%20la%20eficiencia%20del%20gasto%20p%2c%20bablico%20en%20las%20provincias%20argeninas.pdf?sequence=3&isAllowed=y>
- Behar, E. (junio de 2021). Culturas del malgasto público: ineficiencia estatal y narrativas de política pública. *Revista de Administración Pública*, 55(3), 662-678. Obtenido de <https://www.scielo.br/j/rap/a/NPdfKT584Xjfx8ykBRDDwFc/?lang=es&format=pdf>
- Bermeo, F. (2019). *La calidad del gasto público a debate*. Quito: Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador. Obtenido de <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/57977.pdf>
- Bernal, C. (2010). *Metodología de la investigación. administración, economía, humanidades y ciencias sociales*. Colombia: PEARSON EDUCACIÓN.
- Caballero, A. (2014). *Metodología integral innovadora para planes y tesis. La metodología del cómo formularlos*. Santa Fe: CENGAGE Learning.
- COMEX Perú. (2019). *Calidad del gasto público en salud 2019*. Lima: COMEX Perú. Obtenido de <https://www.comexperu.org.pe/upload/articles/reportes/informe-calidad-001.pdf>
- De la Guerra, E. (2016). Presupuesto, gasto público y compra pública responsable en Ecuador. *Revista de Derecho*, 1(25), 57-84.
- Del Pozo, C., Vargas, J., & Paucarmayta, V. (2017). *Análisis de la eficiencia del gasto público: Evidencia para municipalidades de la región del Cusco*. Cusco: Consorcio de Investigación Económica y Social. Obtenido de CEPAL: https://www.cies.org.pe/sites/default/files/investigaciones/a_a1_t7_pbcus_cbc_informe_final.pdf
- El Peruano. (15 de enero de 2020). *El gasto público de los municipios*. Obtenido de El Peruano: <https://elperuano.pe/noticia/88660-el-gasto-publico-de-los-municipios>
- Fárez, M., & Quinde, M. (2017). *Análisis de la eficiencia del gasto de inversión de los gobiernos autónomos descentralizados municipales del ecuador para el año 2014: Estimación de una frontera estocástica*. Cuenca: Universidad de Cuenca. Obtenido de

<https://dspace.ucuenca.edu.ec/bitstream/123456789/28035/1/Trabajo%20de%20Titulaci%C3%B3n.pdf>

- Gobierno del Perú. (02 de enero de 2020). *N° 645-2020-CG-GCOC: Corrupción e inconducta funcional generan pérdidas por más de S/ 705 millones en la región Lambayeque*. Obtenido de Gobierno del Perú: <https://www.gob.pe/institucion/contraloria/noticias/306416-n-645-2020-cg-gcoc-corrupcion-e-inconducta-funcional-generan-perdidas-por-mas-de-s-705-millones-en-la-region-lambayeque>
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, M. (2014). *Metodología de la investigación* (6ta ed.). México: McGraw-Hill.
- Herrera, P., & Francke, P. (2009). Un análisis de la eficiencia del gasto municipal y de sus determinantes. *Economía*, 32(63), 114-178. Obtenido de <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/economia/article/view/1031>
- Herrera, P., & Francke, P. (2019). Un análisis de la eficiencia del gasto municipal y de sus determinantes. *Economía*, 32(63), 114-178. Obtenido de <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/economia/article/view/1031>
- Huanca, Y. (2018). *Niveles de eficiencia de gasto público social en los indicadores sociales básicos en el Perú: Un análisis comparativo de la macro región sur periodo 2013 - 2016*. Puno: Universidad Nacional del Altiplano. Obtenido de http://tesis.unap.edu.pe/bitstream/handle/UNAP/7024/Huanca_Choque_Yudelka_Fabi ana.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Lagos, J. (2018). “*Eficiencia del gasto público de las municipalidades provinciales de la Región Junín, mediante el método Data Envelopment Analysis (DEA), 2014 – 2016*”. Huancayo: Universidad Nacional del Centro del Perú. Obtenido de <https://repositorio.uncp.edu.pe/handle/20.500.12894/4900>
- Magallanes, J. (2016). Eficiencia económica de la inversión pública financiada con recursos del canon y regalías mineras en el Perú. *Anales Científicos*, 77(2), 309-318. doi:<http://dx.doi.org/10.21704/ac.v77i2.704>
- Martínez, J. (2018). *Análisis de la eficiencia técnica en la gestión municipal y sus factores de influencia. El caso de las municipalidades de Chile*. Chillán: Universidad del Bío-Bío. Obtenido de <http://repobib.ubiobio.cl/jspui/bitstream/123456789/2495/1/Mart%c3%adnez%20Urra%2c%20Jos%c3%a9.pdf>
- Martínez, J., Salazar, C., & Améstica, L. (junio de 2020). ¿Son los Gobiernos locales más eficientes cuando su coalición política está en el Gobierno central? Un estudio para el caso de las municipalidades en Chile. *Estudios de Economía*, 47(1), 49-78. Obtenido de <https://scielo.conicyt.cl/pdf/ede/v47n1/0718-5286-ede-47-1-00049.pdf>
- Molina, G., & Gantier, M. (2016). Causalidad entre el gasto de Gobierno y el ingreso nacional: el caso de Bolivia. *LAJED*, 1(25), 41-72. Obtenido de http://www.scielo.org.bo/pdf/rlde/n25/n25_a03.pdf

- OCDE. (2019). *Perspectivas económicas de América Latina 2019: Desarrollo en transición*. Paris: OECD Publishing. Obtenido de https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2021/11/S1900182_es.pdf
- Olivos, C., & Quiñones, V. (2016). Análisis de la eficiencia del gasto público de la Municipalidad Provincial de Chiclayo y su impacto socioeconómico. *Ciencia y Tecnología*, 12(4), 157-165. Obtenido de <http://revistas.unitru.edu.pe/index.php/PGM/article/view/1522>
- Pacheco, F., Sánchez, R., & Villena, M. (2013). *Eficiencia de los gobiernos locales y sus determinantes. Un análisis de fronteras estocásticas en datos de panel para municipalidades chilenas*. Santiago: Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda. Obtenido de http://bibliotecadigital.dipres.gob.cl/bitstream/handle/11626/8664/Eficiencia_Gobiernos_Locales.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Pariatón, Y. (2018). *Análisis de la eficiencia del gasto público de los gobiernos locales del departamento de Piura, periodo 2007-2013*. Piura: Universidad Nacional de Piura. Obtenido de <http://repositorio.unp.edu.pe/bitstream/handle/UNP/1599/ECO-PAR-ZUR-2018.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Podestá, A. (2020). *Gasto público para impulsar el desarrollo económico e inclusivo y lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Obtenido de https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46276/S2000670_es.pdf
- Porto, A., Garriaga, M., & Rosales, W. (2018). Medidas de desempeño y eficiencia del gasto en el sector público descentralizado. El caso de Bolivia. *Revista de análisis económico*, 33(1), 121-155. doi:<http://dx.doi.org/10.4067/S0718-88702018000100121>
- Prieto, M. (23 de julio de 2020). *La ineficiencia causa pobreza: Índice del Gasto social en el Perú*. Obtenido de Gestora: <https://inedi.edu.pe/la-ineficiencia-causa-pobreza-indice-del-gasto-social-en-el-peru/>
- Revista Energiminas. (19 de enero de 2021). *Eficacia del gasto público: Gobiernos locales no pudieron ejecutar casi S/15,000 millones en 2020*. Obtenido de Revista Energiminas: <http://energiminas.com/eficacia-del-gasto-publico-gobiernos-locales-no-pudieron-ejecutar-casi-s-15000-millones-en-2020/>
- Rodríguez, H., Fernández, A., & Martínez, D. (2015). Sobre el análisis de la gestión presupuestaria con enfoque de riesgos. *Retos de la Dirección*, 9(1), 23-44. Obtenido de <http://scielo.sld.cu/pdf/rdir/v9n1/rdir02115.pdf>
- Rodríguez, M., Palomino, G., & Aguilar, C. (2020). Eficiencia, eficacia y transparencia del gasto público municipal. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 4(2), 704-719. Obtenido de <https://www.ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/108/94>
- Selva, C., & Sanz, M. (2015). La eficiencia municipal en la prestación de bienes y servicios públicos: De la medición de su nivel al análisis de sus posibles causas. *ICE, Revista De*

Economía, 1(882), 157-169. Obtenido de <http://www.revistasice.com/index.php/ICE/article/view/1753/1753>

- Sumerente, Y. (2018). *Impactos socioeconómicos de la eficiencia del gasto público de los gobiernos locales del departamento del cusco en el periodo 2009-2015*. Cusco: Universidad Andina del Cusco. Obtenido de http://repositorio.uandina.edu.pe/bitstream/UAC/2069/1/Yuliana_Tesis_bachiller_2018.pdf
- Torres, M., Ttito, V., & Huailapuma, L. (2021). Eficiencia del gasto público de las municipalidades provinciales de la región Puno, 2015-2018. *WAYNARROQUE. Revista de Ciencias Sociales Aplicadas*, 1(2), 45-54. doi:<https://doi.org/10.47190/rcsaw.v1i2.4>

Anexos

Anexo 1. Matriz de Consistencia

Problema	Objetivos	Hipótesis	Variables
¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en el periodo 2019	Determinar el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la región Lambayeque en el periodo 2019.	Existe un nivel bajo de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la región Lambayeque en el periodo 2019.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Educación y cultura 2. Salud 3. Promoción de actividades productivas. 4. Seguridad ciudadana 5. Saneamiento ambiental y salubridad 6. Asistencia y previsión social
<p>Específicos:</p> <p>¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en educación y cultura en el periodo 2019?</p> <p>¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en salud en el periodo 2019?</p>	<p>Específicos:</p> <p>Determinar el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en educación y cultura en el periodo 2019.</p> <p>Determinar el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en salud en el periodo 2019.</p>	<p>Específicas:</p> <p>Existe un nivel bajo de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en educación y cultura en el periodo 2019.</p> <p>Existe un nivel bajo de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en salud en el periodo 2019.</p>	

¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en promoción de actividades productivas en el periodo 2019?	Determinar el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en promoción de actividades productivas en el periodo 2019.	Existe un nivel bajo de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en promoción de actividades productivas en el periodo 2019.	
¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en seguridad ciudadana en el periodo 2019?	Determinar el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en seguridad ciudadana en el periodo 2019.	Existe un nivel bajo de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en seguridad ciudadana en el periodo 2019.	
¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades provinciales de la Región Lambayeque en saneamiento ambiental y salubridad en el periodo 2019?	Determinar el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en saneamiento ambiental y salubridad en el periodo 2019.	Existe un nivel bajo de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en saneamiento ambiental y salubridad en el periodo 2019.	
¿Cuál es el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región Lambayeque en asistencia y previsión social en el periodo 2019?	Determinar el nivel de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la	Existe un nivel bajo de eficiencia del gasto público de las municipalidades de la	

	Región Lambayeque en asistencia y previsión social en el periodo 2019.	Región Lambayeque en asistencia y previsión social en el periodo 2019.	
--	--	--	--

Anexo 2. Matriz de Operacionalización

Variable	Dimensión	Indicador
1. Educación y cultura	Output 1: Educación y cultura	<ul style="list-style-type: none"> • Número de beneficiarios en programas de alfabetización. • Número de bibliotecas • Número de infraestructura deportiva y/o recreativa (Complejos deportivos, lozas multideportivas, y coliseos deportivos) • Número de locales para uso recreacional y cultural
	Input 1: Gasto en Educación y cultura	<ul style="list-style-type: none"> • Gasto en educación y cultura per cápita
2. Salud	Output 2: Salud	<ul style="list-style-type: none"> • Número de locales para el apoyo al diagnóstico de la salud per cápita. • Número de locales de atención de salud per cápita. • Número de operativos de control de la salud. • Número de actividades en coordinación con el Minsa.
	Input 2: Gasto en Salud	<ul style="list-style-type: none"> • Gasto en Salud per cápita
3. Promoción de actividades productivas.	Output 4: Promoción de actividades productivas.	<ul style="list-style-type: none"> • Número de acciones para incentivar a la MYPE • Número de acciones para el fomento de turismo. • Número de licencias para establecimientos comerciales.
	Input 4: Gasto en Promoción de actividades productivas.	<ul style="list-style-type: none"> • Gasto en fomento de actividades de productivas.

4. Orden público y seguridad	Output 5: Seguridad ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> • Número de acciones preventivas de consumo de drogas, alcohol u otros. • Número de servicios de seguridad ciudadana per cápita - Serenazgo • Número de servicios de seguridad ciudadana per cápita – Rondas vecinales o similares
	Input 5: Gasto en orden público y seguridad	<ul style="list-style-type: none"> • Gasto en orden público y seguridad
5. Saneamiento ambiental y salubridad	Output 7: Saneamiento ambiental y salubridad	<ul style="list-style-type: none"> • Número de operativos de control (servicios higiénicos públicos, comercio ambulatorio, carnet de sanidad) • Número de acciones de difusión de programas de saneamiento ambiental. • Cantidad promedio anual de residuos sólidos (basura) recogidos (en kilogramos). • Cobertura de servicios de recojo de residuos sólidos.
	Input 7: Gasto en Saneamiento ambiental y salubridad	<ul style="list-style-type: none"> • Gastos municipales en acciones de gestión de residuos sólidos.
6. Asistencia y previsión social	Output 8: Asistencia y previsión social	<ul style="list-style-type: none"> • Número de raciones distribuidas por el Programa Vaso de Leche. • Casos atendidos por el programa de Defensa municipal del niño y el adolescente (DEMUNA). • Número de organizaciones sociales existentes (programa de vaso de leche, comedor popular, club de madres)
	Input 8: Gasto en Protección y previsión social	<ul style="list-style-type: none"> • Gasto en Protección y previsión social

Anexo 3. Instrumento de Recolección de datos

Guía de análisis documental

Fecha	
Responsable de aplicación	
Fuente de datos	

Variable	Dimensión	Registro al 2019	Fuente de información
Educación y cultura	Output 1: Educación y cultura		
	Input 1: Gasto en Educación y cultura		
Salud	Output 2: Salud		
	Input 2: Gasto en Salud		
Promoción de actividades productivas.	Output 4: Promoción de actividades productivas.		
	Input 4: Gasto en Promoción de actividades productivas.		
Orden público y seguridad	Output 5: Seguridad ciudadana		
	Input 5: Gasto en orden público y seguridad		
Saneamiento ambiental y salubridad	Output 7: Saneamiento ambiental y salubridad		
	Input 7: Gasto en Saneamiento ambiental y salubridad		
Asistencia y previsión social	Output 8: Asistencia y previsión social		
	Input 8: Gasto en Protección y previsión social		



UNIVERSIDAD NACIONAL
PEDRO RUIZ GALLO

LAMBAYEQUE

ACTA DE ORIGINALIDAD DE TESIS

TEODORO MARTINEZ INOÑÁN, asesor del trabajo de investigación titulado:

**"Eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región
Lambayeque en el periodo 2019"**

Presentado por las bachilleres de la Escuela Profesional de Economía:

**PRAVIA DE LA CRUZ FIORELA JUDHIT
SUAREZ MASABEL, MIANU ISAMAR RAFAELA**

Confirma que el citado trabajo académico tiene un índice de similitud de 18%, verificable en el reporte de originalidad del programa Turnitin, que convierte el trabajo aceptable y no constituye plagio, en tanto cumple con todas las normas del uso de citas y referencias establecidas por la Unidad de Investigación de la Facultad de Ciencias Económicas, Administrativas y Contables de la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo.

Lambayeque, 10 de octubre del 2023.


Teodoro Martínez Inoñán, MSc.
Asesor

Informe Final Tesis ECO.2023

INFORME DE ORIGINALIDAD

18%

INDICE DE SIMILITUD

18%

FUENTES DE INTERNET

6%

PUBLICACIONES

6%

TRABAJOS DEL
ESTUDIANTE

FUENTES PRIMARIAS

1

hdl.handle.net

Fuente de Internet

4%

2

www.cies.org.pe

Fuente de Internet

2%

3

webinei.inei.gob.pe

Fuente de Internet

1%

4

www.scielo.org.mx

Fuente de Internet

1%

5

repositorio.unap.edu.pe

Fuente de Internet

1%

6

repositorio.unaj.edu.pe

Fuente de Internet

1%

7

repositorio.unasam.edu.pe

Fuente de Internet

1%

8

revistas.lamolina.edu.pe

Fuente de Internet

<1%

9

Submitted to Universidad Cesar Vallejo

Trabajo del estudiante

<1%



Recibo digital

Este recibo confirma que su trabajo ha sido recibido por **Turnitin**. A continuación podrá ver la información del recibo con respecto a su entrega.

La primera página de tus entregas se muestra abajo.

Autor de la entrega: **Fiorella Pravia Mianu Suarez Y**
Título del ejercicio: **Quick Submit**
Título de la entrega: **Informe Final Tesis ECO.2023**
Nombre del archivo: **INFORME_FINAL_TESIS_ECONOM_A_PRAVIA-SUAREZ_OCTUB...**
Tamaño del archivo: **356.16K**
Total páginas: **77**
Total de palabras: **19,329**
Total de caracteres: **108,642**
Fecha de entrega: **10-oct.-2023 07:21p. m. (UTC-0500)**
Identificador de la entrega: **2191904082**

UNIVERSIDAD NACIONAL PEDRO RUIZ GALLO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS ADMINISTRATIVAS Y
CONTABLES
ESCUELA PROFESIONAL DE ECONOMÍA



Eficiencia del gasto público de las municipalidades de la Región
Lambayeque en el periodo 2019

Tesis que presentan las facultades:
PRAVIA DE LA CRUZ, FIORELLA JUDITH
SUÁREZ MASABEL, MIANÚ ISAMAR RAFAELA

Para obtener el título profesional de:
Economista

Lambayeque - Perú
Enero - 2023

Teodoro Martínez Inoñán
Asesor