



**UNIVERSIDAD NACIONAL
“PEDRO RUIZ GALLO”
ESCUELA DE POSTGRADO**



MAESTRÍA EN DERECHO

**“LA ADOPCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y
ADOLESCENTES POR SUS ACOGEDORES
FAMILIARES”**

TESIS

**PRESENTADA PARA OPTAR EL GRADO DE MAESTRA EN
DERECHO CON MENCIÓN EN CIVIL Y COMERCIAL**

AUTORA:

Abog. MARISOL TIRADO CELIS

ASESOR:

M. Sc. MARIANO LARREA CHUCAS

LAMBAYEQUE – PERÚ

2017

LA ADOPCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES POR SUS ACOGEDORES FAMILIARES

Abog. Marisol Tirado Celis
AUTORA

M. Sc. Mariano Larrea Chucas
ASESOR

Presentada a la Escuela de Posgrado de la Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo, para optar el Grado de: MAESTRA EN DERECHO CON MENCIÓN EN CIVIL Y COMERCIAL.

APROBADO POR:

JURADO (PRESIDENTE)

JURADO (SECRETARIO)

JURADO (VOCAL)

Agosto – 2017

DEDICATORIA

A mis padres Alejandro y Juana, con amor y gratitud.

A los niños, niñas y adolescentes que anhelan vivir y
permanecer en una familia que los amen, cuiden y
eduquen sin maltratarlos.

AGRADECIMIENTO

Al M. Sc. Mariano Larrea Chucas,
asesor del presente trabajo de investigación.

A quienes han brindado su colaboración para el
desarrollo y culminación del mismo.

ÍNDICE

DEDICATORIA.....	iii
AGRADECIMIENTO.....	iv
RESUMEN.....	xiii
ABSTRACT.....	xiv
INTRODUCCIÓN	1

CAPÍTULO I: ANÁLISIS DEL OBJETO DE ESTUDIO

1.1	UBICACIÓN	5
1.2	CÓMO SURGE EL PROBLEMA	6
1.3	CÓMO SE MANIFIESTA EL PROBLEMA Y SUS CARACTERÍSTICAS	8
1.4	OBJETIVOS	17
	1.4.1 Objetivo general	17
	1.4.2 Objetivos específicos	17
1.5	HIPÓTESIS	17
1.6	METODOLOGÍA EMPLEADA.....	17
	1.6.1 Diseño de contrastación de hipótesis.....	17
	1.6.2 Población y muestra.....	18
	1.6.3 Materiales, técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	20
	1.6.4 Métodos y procedimientos para recolección de datos	20
	1.6.5 Técnicas de análisis	21
	1.6.6 Procesamiento de datos	21

CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO

2.1 MARCO NORMATIVO INTERNACIONAL	22
2.1.1 El Sistema de Protección Universal de los Derechos Humanos	22
2.1.1.1 Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	23
2.1.1.2 Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	23
2.1.2 El Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos	24
2.1.3 La Doctrina de la protección integral	25
2.1.3.1 Características esenciales de la doctrina de la protección integral	25
2.1.3.2 La Convención de los Derechos del Niño	27
2.1.3.3 Las Directrices sobre las modalidades alternativas del cuidado de niños, niñas y adolescentes	29
2.2 LA ADOPCIÓN	30
2.2.1 Etimología	30
2.2.2 Evolución histórica	30
2.2.3 Concepto	32
2.2.4 Naturaleza jurídica	33
2.2.4.1 Teoría contractualista	33
2.2.4.2 Teoría del acto jurídico familiar	34
2.2.4.3 Teoría de la institución del Derecho de Familia	34

2.2.4.4 Teoría del estado	34
2.2.4.5. Teoría del proceso	34
2.2.5 Fines de la adopción	35
2.2.6 Fundamento de la adopción	36
2.2.7 Ventajas de la adopción	37
2.2.7.1 Ventajas de la adopción según una hija adoptiva....	37
2.2.7.2 Ventajas de la adopción según una madre adoptante	37
2.2.8 Características de la adopción	38
2.2.9 Requisitos de la adopción	40
2.2.10 Clasificación	44
2.2.10.1. Según el adoptado	44
A) Adopción de menores de edad	44
a) Adopción de menores de edad declarados judicialmente en estado de abandono	44
b) Adopción de menores de edad no declarados judicialmente en estado de abandono	45
B) Adopción de mayores de edad	45
2.2.10.2 Según el o los adoptantes.....	45
A) Adopción bipersonal o conjunta	45
B) Adopción unipersonal	45
2.2.10.3 Según los efectos de la adopción	46
A) Adopción plena	46
B) Adopción semiplena o simple	46
2.2.10.4 Según la vía procedimental	46
A) Adopción judicial	46
B) Adopción administrativa	47

C) Adopción notarial	48
2.2.10.5 Según los fines de la adopción	49
A) Adopción de protección	49
B) Adopción por integración.....	49
a) Adopción del hijo del cónyuge reconocido por su otro progenitor	49
b) Adopción del hijo del cónyuge no reconocido por su otro progenitor	50
c) Adopción del hijo adoptivo del cónyuge.....	50
2.2.10.6 Según la nacionalidad de los adoptantes	50
A) Adopción nacional	50
B) Adopción internacional	50
2.2.10.7 Según el carácter del vínculo entre el adoptado y su familia biológica	51
A) Adopción cerrada	51
B) Adopción abierta	51
C) Adopción semiabierta	51
2.2.11 Sujetos	52
2.1.11.1 Adoptante	52
2.1.11.2 Adoptado	52
2.1.11.3 Padres biológicos	52
2.1.11.4 El Estado	52
2.2.12 Efectos	53
2.2.12.1 Efectos personales	53
2.2.12.2 Efectos patrimoniales	55
2.2.13 Inscripción de la adopción	55

2.3 EL ACOGIMIENTO FAMILIAR	56
2.3.1 Evolución histórica	56
2.3.2 Concepto de acogimiento familiar	60
2.3.3 El acogimiento familiar en la Ley 30162	61
2.3.3.1 Modalidades	61
A) Acogimiento en familia extensa	61
B) Acogimiento en familia no consanguínea	61
2.3.3.2 Requisitos de la persona o familia acogedora	61
2.3.3.3 Deberes de la familia acogedora	62
2.3.3.4 Derechos de la familia acogedora	62
2.3.3.5 Procedimiento de acogimiento familiar	63
A) Procedimiento de acogimiento familiar administrativo.....	63
a) Competencia	63
b) Evaluación	63
c) Trámite	64
B) Procedimiento de acogimiento familiar judicial.....	65
2.3.3.6 Monitoreo y supervisión	66
2.3.3.7 Revocación del acogimiento familiar.....	66
2.3.3.8 Remoción del acogimiento familiar.....	66
2.3.4 Aspectos sociales del acogimiento familiar	66
2.3.4.1 Características	67
2.3.4.2 Los actores	68
A) El menor acogido	68
B) La familia natural	68
C) La familia acogedora	69
2.3.4.3 El Equipo Multidisciplinario: profesionales	

que intervienen	70
2.3.4.4 Modalidades de acogimiento familiar	70
A) Por su finalidad	71
a) Acogimiento simple	71
b) Acogimiento permanente	71
c) Acogimiento preadoptivo	72
B) Por su constitución	72
C) Por la familia acogedora	72
a) En familia extensa	72
b) En familia no consanguínea	73
D) Por la modalidad de atención	73
a) Normalizado	73
b) Semiprofesional	73
c) Profesionalizado	73
2.3.4.5 Fases del proceso de acogimiento	73
A) Fase previa	73
B) Fase propia	74
C) Fase de finalización	74
2.3.4.6 Seguimiento	74
2.3.5 Principios éticos del acogimiento familiar	75
2.3.5.1 Principio de dignidad	75
2.3.5.2 Principio de integridad	75
2.3.5.3 Principio de autonomía	75
2.3.5.4 Principio de vulnerabilidad	76
2.3.6 Finalidad e importancia del acogimiento familiar	76

2.4. LA ADOPCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES POR SUS ACOGEDORES FAMILIARES EN EL DERECHO COMPARADO	77
2.4.1 España	77
2.4.2 Paraguay	81
2.4.3 Colombia	82
2.4.4 Guatemala	83
2.4.5 Bolivia	84
2.4.6 Ecuador	86

CAPÍTULO III: RESULTADOS Y DISCUSIÓN

3.1 ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE DATOS	91
3.1.1 Investigación tutelar y egreso de los Centros de Atención Residencial	91
3.1.2 Situación de las adopciones en el Perú	95
3.1.2.1 En la vía administrativa	95
3.1.2.2 En la vía judicial	105
3.1.3 Resultados del trabajo de campo sobre la aplicación de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar y otros temas relacionados a la problemática de la niñez y adolescencia en desamparo familiar	106
3.2 PROPUESTA TEÓRICA	124
3.2.1 La adopción de niños, niñas y adolescentes por sus acogedores familiares como una alternativa de solución a la problemática de la niñez y adolescencia sin cuidados parentales en el Perú	124
3.2.2 Posibilidad de incorporación normativa en la legislación peruana de la adopción de niños, niñas y adolescentes, por sus acogedores familiares	131

CONCLUSIONES	134
RECOMENDACIONES	136
BIBLIOGRAFÍA	138
ANEXO: Proyecto de Ley N° 619/2016-CR, que propone ampliar la Ley 30162 de Acogimiento Familiar	156
APÉNDICES	163
Apéndice 1: Cuestionario aplicado a jueces y fiscales de Familia o Mixtos, secretarios de Juzgado, asistentes en función fiscal	163
Apéndice 2: Cuestionario aplicado a abogados litigantes y defensores públicos especializados en Derecho de Familia	166
Apéndice 3: Cuestionario aplicado a Equipos Multidisciplinarios del PJ, MIMP, Minjusdh y Centros de Atención Residencial	169

RESUMEN

La presente tesis titulada **“LA ADOPCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES POR SUS ACOGEDORES FAMILIARES”** aborda dos problemas de la realidad peruana: i) la niñez y adolescencia en abandono; y, ii) la discriminación hacia los acogedores familiares, frente a los preadoptantes que no son acogedores, en materia de adopción de menores de edad.

Mientras miles de niños, niñas y adolescentes peruanos viven una situación de riesgo o de abandono que significan una grave vulneración a sus derechos fundamentales, paradójicamente se niega el acceso a la adopción a los acogedores familiares, de aquellos menores que están bajo su cargo y cuya reintegración a su familia nuclear ya no es posible, atentando contra el derecho de los menores de edad a vivir y permanecer en una familia; así como también, vulnerando los derechos de los acogedores familiares a la igualdad, libre desarrollo de la personalidad y a no ser discriminado.

La hipótesis: de establecerse legalmente que los acogedores familiares, puedan adoptar a los niños, niñas y adolescentes a su cargo, permitirá que estos, cuenten con mayores oportunidades de ejercer su derecho a vivir y permanecer en una familia, lo que posibilitará su normal desarrollo integral y reducirá la institucionalización de menores en Centros de Atención Residencial; así como también, se disminuiría la desigualdad de derechos entre los acogedores familiares y los preadoptantes que no son acogedores.

Los métodos empleados fueron: deductivo, analítico y comparativo. Las técnicas: entrevistas, encuestas y análisis documental. Los instrumentos de recolección de datos: cuestionarios y fichas. Para el trabajo de campo se contó con la participación de profesionales de diversas instituciones involucrados en la problemática de la niñez y adolescencia en desamparo familiar.

La factibilidad de la incorporación a nuestra legislación de la adopción de niños, niñas y adolescentes, por sus acogedores familiares, es la principal conclusión.

La autora.

ABSTRACT

This thesis entitled **“THE ADOPTION OF BOYS, GIRLS AND TEENAGERS BY THEIR COZY RELATIVES”** addresses two problems of the Peruvian reality: i) the abandoned childhood or adolescence; and, ii) the discrimination against cozy relatives with relation to pre adopters who are not welcoming.

While thousands of Peruvian boys, girls and teenagers live in a situation of abandonment, that means a serious violation of their fundamentals rights, paradoxically access to join adoptions is refused to cozy relatives of those minors who are under their care and whose reintegration to their nuclear family is no longer possible violating the right of children to live in a family, as well as breaching the rights of the cozy relatives of equality, free development of personality and not to be discriminated.

The hypothesis: to establish legally that the cozy relatives can adopt boys, girls and teenagers can have more opportunities to exercise their right to live in a family which will enable its normal integral development and will reduce the institutionalization of children in Residential Care Centers, and also it would be decreased the unequal rights between the cozy relatives and the pre adopters who are not welcoming.

The used methods were: deductive, analytical and comparative. Techniques such as interviews, surveys and documentary analysis. The instruments of data collection: questionnaires and index cards. For the field work was with participation of professionals from different institutions involved in issues of the childhood and adolescence in family homeless.

The feasibility of incorporating into our legislation of the joint adoption of boys, girls and teenagers, by their cozy relatives, is the main conclusion.

The author.

INTRODUCCIÓN

Históricamente la adopción existió en diversas culturas como la egipcia, china, hindú, hebrea, germana y griega, hasta llegar a la romana, donde se regularizó legalmente. Su finalidad era asegurar al adoptante, un descendiente para asumir sus obligaciones políticas y religiosas. En la actualidad, la adopción de menores de edad tiene un fin tutelar, buscando brindar a la infancia y adolescencia desamparada, la oportunidad de vivir en una familia.

El trabajo de investigación tuvo como antecedentes: *i) El Proyecto de Ley N° 4477/2014-CR que amplía la Ley N° 30162 de Acogimiento Familiar*, presentado el 30 de abril de 2015 a iniciativa del congresista de la República Yonhy Lescano Ancieta, proponiendo la figura del acogimiento familiar permanente, así como también la adopción de la niña, niño o adolescente acogido, estando la familia acogedora legitimada para iniciar el trámite de adopción por excepción, normado en el artículo 128 del Código de los Niños y Adolescentes o iniciar el trámite de adopción administrativa, según corresponda. *ii) El Informe Defensorial N° 153 “Niños, niñas y adolescentes en abandono: aportes para un nuevo modelo de atención”* de agosto de 2011; y, *iii) El Informe Defensorial N° 150 “El derecho de los niños, niñas y adolescentes a vivir en una familia: la situación de los Centros de Atención Residencial estatales desde la mirada de la Defensoría del Pueblo”* de abril de 2010, ambos elaborados por la Adjuntía para la Niñez y la Adolescencia de la Defensoría del Pueblo.

La problemática que justifica esta investigación, se encuentra en la situación de abandono que experimenta un niño, niña o adolescente, que lo hace particularmente vulnerable a graves violaciones a sus derechos

humanos, así como a diversas formas de violencia, abusos sexuales, discriminación y explotación laboral. Esta situación pone en grave riesgo su vida, salud y desarrollo integral; generando a su vez, una serie de consecuencias no deseadas para nuestra sociedad, como: adolescentes infractores de la ley penal, explotación sexual, maternidad adolescente, deserción escolar, adicciones a sustancias tóxicas y bebidas alcohólicas, etc.

La primacía del interés superior del niño y el derecho a vivir y permanecer en una familia, conforme lo establece el marco normativo supranacional y nacional, obliga al Estado a brindar especial protección a la niñez y adolescencia en situación de abandono o desprotección de sus derechos fundamentales, responsabilidad que se extiende a la familia y a la comunidad.

Esta obligación hasta hace muy poco tiempo, se traducía en el internamiento del menor en un Centro de Atención Residencial, porque se presentaba como el único medio para el niño a la espera de la culminación de su investigación tutelar, la cual podía demorar años y constituye el paso necesario para aspirar a una adopción, que a su vez, toma dos a tres años más. Pero, al observar la problemática que se presenta en dichas instituciones y principalmente las consecuencias emocionales que marcan profundamente la personalidad de los menores institucionalizados por tanto tiempo, surge el acogimiento familiar como una alternativa más de atención a la infancia y adolescencia en desamparo familiar.

En el Perú, los menores de edad que han sido declarados judicialmente en estado de abandono pueden ser promovidos en adopción con la finalidad de restituirles su derecho a vivir en una familia que los ame, cuide, proteja, eduque y coadyuve a alcanzar su pleno desarrollo. Este procedimiento está a cargo del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables a través de la Dirección General de Adopciones.

De otro lado, desde el 2007 en Lima y Callao, decenas de familias han sido capacitadas y seleccionadas para ser acogedores familiares; sin embargo, en la legislación vigente que regula la adopción de menores y el

acogimiento familiar, no contempla la posibilidad de la adopción de niño, niña o adolescente por sus acogedores familiares. Ante ello surgen las interrogantes ¿Qué sucede en caso la reintegración del niño, niña o adolescente a su familia de origen ya no sea posible? ¿Se va a negar a estos la oportunidad de permanecer en un entorno familiar en el que han sido acogidos, amados y cuidados? Las familias acogedoras también son familias y bien pueden calificar como adoptantes.

Así, de una parte existen miles de niños, niñas y adolescentes cuyo derecho fundamental a vivir y permanecer en una familia no es atendido, con todas las consecuencias que se derivan de ello; mientras que paradójicamente, se restringe a los acogedores familiares, a acceder a la adopción de menores a su cargo, constituyendo una discriminación a este tipo de familias y la vulneración a su derecho a la igualdad; así como la disminución de las posibilidades de la niñez y adolescencia en situación de abandono o en riesgo de estarlo, a ejercer su derecho a vivir y permanecer en una familia.

Resulta contradictorio que mientras es permitido ser adoptante a una persona o parejas que han convivido con el menor entre dos a cuatro semanas _ duración del acogimiento preadoptivo en la vía administrativa_, no es posible el acceso a la adopción de una persona o pareja que conviven por meses y hasta años con el niño, niña o adolescente, cumpliendo fines similares sino iguales a una familia.

A partir de la problemática expuesta, es que se concibe como objetivo principal de esta investigación, fundamentar la necesidad, importancia y factibilidad de que los acogedores familiares puedan solicitar y acceder a la adopción de menores de edad bajo su cargo, a través de la vía administrativa o judicial.

Ello se basa en el derecho de los niños, niñas y adolescentes a vivir y permanecer en una familia, enfatizando en aquellos menores declarados judicialmente en estado de abandono, pues, aun cuando se encuentren albergados en Centros de Atención Residencial o en acogimiento familiar,

viven una situación de negación de derechos fundamentales, buscando contribuir a generar, mayores posibilidades para el ejercicio de este derecho fundamental.

En tal sentido, el trabajo se ha estructurado en tres capítulos. En el capítulo I se describe el análisis del objeto de estudio. El capítulo II trata el marco teórico, el que ha sido subdividido en cuatro subcapítulos dedicados a: i) Marco normativo internacional; ii) la Adopción; iii) el Acogimiento Familiar; y, iv) la Adopción de niños, niñas y adolescentes por sus acogedores familiares en el Derecho Comparado. El capítulo III presenta los resultados y discusión de la investigación donde se demuestra la validez de la hipótesis planteada. Y por último, se presenta las conclusiones a las que se ha llegado y las recomendaciones.

Finalmente, se espera que la presente tesis contribuya al debate académico que trascienda a los ámbitos legislativo y ejecutivo, acerca de la posibilidad de buscar alternativas a problemáticas como el abandono de la niñez y adolescencia, que requiere de una inmediata atención por el bien de nuestra sociedad.

CAPÍTULO I

ANÁLISIS DEL OBJETO DE ESTUDIO

1.1 UBICACIÓN

El problema materia de investigación es de alcance nacional, así como también la propuesta de alternativa de solución al mismo. La investigación se realizó en la Región Lambayeque, ubicada en la costa norte del Perú, conformada por tres provincias: Lambayeque, Chiclayo y Ferreñafe, con una población total al 2015, de 1 260 650 habitantes¹.

Su capital es la ciudad de Chiclayo, de clima cálido y gran actividad comercial, llamada también la Capital de la Amistad, Ciudad Heroica y Perla del Norte del Perú, cuya ubicación estratégica la convierte en punto de encuentro de un gran número de migrantes provenientes de otras regiones de la sierra y la selva, principalmente de la Región Cajamarca.

Según información del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), al año 2015, la ciudad de Chiclayo contaba con 857 405 habitantes², siendo una de las ciudades más pobladas e importantes del país, donde la problemática de la niñez y adolescencia sin cuidados parentales está presente de manera significativa.

¹ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA (INEI). Disponible en: <http://proyectos.inei.gob.pe/web/poblacion/> Visto el 11 de marzo de 2017.

² *Ibidem*.

1.2 CÓMO SURGE EL PROBLEMA

El principio de primacía del interés superior del niño y el derecho a vivir en una familia, conforme lo establece el marco normativo supranacional y nacional, obliga al Estado peruano a brindar especial protección a la niñez y adolescencia en situación de abandono o desprotección de sus derechos fundamentales, obligación que se extiende a la familia y a la comunidad.

En esa línea de acción, la Agenda legislativa pendiente para la niñez y adolescencia en el Perú (2017-2021) ha señalado lo siguiente:

“Para los niños y niñas que no pueden vivir con su familia, la vida en una institución no puede ser la primera opción. En el Perú hay más de 7000 niños y niñas que viven en instituciones, donde los más afectados son los más pequeños, dado que por cada año que una niña o niño menor de 3 años vive en una institución pierde 4 meses de desarrollo. Los niños y niñas que viven en instituciones corren mucho más riesgo de ser víctimas de violencia física, sexual y negligencia. (...) Si un niño o niña no cuenta con una familia que lo proteja, el Estado debe evitar su institucionalización y ofrecerle medidas alternativas de protección en familia”³.

En nuestro país, los niños, niñas y adolescentes que han sido declarados judicialmente en estado de abandono pueden ser promovidos en adopción o en acogimiento familiar, con la finalidad de restituirles su derecho a vivir en una familia. La legislación considera a *la adopción* como una medida definitiva de protección y, por lo tanto, es una alternativa que debe ser atendida con responsabilidad. Mientras que *el acogimiento familiar* es una medida de protección temporal efectuada en la familia extensa del menor o en una familia no consanguínea, existiendo o no declaración judicial de abandono, buscando en este último caso, la reintegración del niño, niña o adolescente a su familia nuclear.

Esta es una responsabilidad del Estado y de la sociedad; en ese sentido, el Plan de Acción por la Infancia y la Adolescencia 2012-2021, que es la política nacional para la atención a la niñez y adolescencia, contempla como

³ DEFENSORÍA DEL PUEBLO y FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA (UNICEF). “Agenda legislativa pendiente para la niñez y adolescencia en el Perú (2017 - 2021)”. Junio 2016. Disponible en: <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/documentos/Agenda-Legislativa.pdf> Visto el 13 de enero de 2017.

uno de sus resultados que las niñas y niños sin cuidados parentales se integren a una familia.

En dicho marco, la adopción es una forma de brindar a quienes han perdido su entorno familiar la posibilidad de contar con una familia que les permita lograr su desarrollo integral, como lo señaló una niña de uno de los Centros de Atención Residencial, "que los cuiden y los quieran"⁴.

El acogimiento familiar en el Perú es una figura relativamente nueva, cuyo antecedente inmediato es la institución de la colocación familiar. Es con la publicación de la Ley 30162 de Acogimiento familiar, el 29 de enero de 2014, que se regula más detalladamente sus alcances, precisando los requisitos para ser considerada persona o familia acogedora; sin embargo, en *el artículo 7 inciso f)* excluye como futuros acogedores a quienes sean aspirantes a la adopción, exigiendo entre los documentos a presentar para la obtención del acogimiento familiar judicial, *una declaración jurada de no ser aspirante a la adopción (artículo 10 inciso g)*. Con ello, se ha pretendido evitar que los futuros adoptantes evadan las etapas del procedimiento administrativo de adopción y recurran al acogimiento familiar, para posteriormente solicitar la adopción por excepción en la vía judicial.

Teniendo en consideración que el acogimiento familiar en el Perú es solamente de carácter temporal, a diferencia de España, que también regula el acogimiento familiar permanente; los legisladores no han tomado en cuenta que en caso un niño, niña o adolescente no pueda reintegrarse a su familia nuclear, conviva por un tiempo prolongado en su familia acogedora y exista la voluntad tanto del menor como de sus acogedores, de fortalecer aún más los lazos afectivos a través de la adopción, esta no pueda efectuarse; contraviniendo el principio del interés superior del niño, violando el derecho fundamental a vivir y permanecer en una familia, ya que existe una gran diferencia de orden legal entre ser un menor acogido y uno adoptado. Además, la legislación también está discriminando y vulnerando el derecho a

⁴ ROJAS JULCA, Julio Andrés. *El valor social de las adopciones*. En: Diario Oficial El Peruano del 22 de febrero de 2013, p. 13.

la igualdad de las personas o familias acogedoras que bien pueden calificar como adoptantes por sus condiciones físicas, psicológicas, emocionales, sociales y morales como garantía de ser buenos padres o madres adoptivos.

Por consiguiente, se observa de una parte la existencia de miles de niños, niñas y adolescentes cuyo derecho fundamental a vivir y permanecer en una familia no es atendido, con todas las consecuencias que se derivan de ello; mientras que paradójicamente, se restringe a los acogedores familiares que tengan la voluntad y cumplan con los requisitos de ley, a acceder a la adopción de un niño, niña o adolescente que han acogido en su hogar, sin establecer diferencias entre los menores que pueden reintegrarse a su familia nuclear y aquellos que no.

1.3 CÓMO SE MANIFIESTA EL PROBLEMA Y SUS CARACTERÍSTICAS

El abandono y el riesgo de estarlo que afecta a miles de niños, niñas y adolescentes en el Perú es una problemática cuyos factores principales son la ausencia de valores, la desintegración familiar y la pobreza. La Defensoría del Pueblo, define al abandono como:

“El descuido, desatención o desamparo, negligente o no, del niño, niña o adolescente por parte de las personas responsables de su cuidado (madre, padre, tutores, etc.), que tiene como presupuesto indispensable la consiguiente carencia de soporte familiar sumada a la existencia de situaciones que afectan gravemente, en cada caso concreto, al desarrollo integral de un niño, niña o adolescente y que, a partir de esta situación de desprotección, no permiten el goce y disfrute de sus derechos fundamentales”⁵.

La problemática que atraviesan la infancia y adolescencia peruana en general es muy dura, que se traduce en estrés infantil, trastornos de ansiedad y depresión, adicciones a la tecnología en niños cada vez más pequeños, violencia intrafamiliar, en los colegios y en las calles, etc. Si a esta situación se suma la desprotección familiar y el abandono, las repercusiones son

⁵ DEFENSORÍA DEL PUEBLO. *Informe Defensorial N° 153. “Niños, niñas y adolescentes en abandono: aportes para un nuevo modelo de atención”*. Agosto de 2011, p. 230. Disponible en: <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/informes/defensoriales/ID-153.pdf>

gravísimas, debido a que los sitúa en un contexto en el cual son particularmente vulnerables a violaciones a sus derechos humanos, así como a diversas formas de violencia, abusos sexuales, discriminación y trata de personas. Esta situación pone en grave riesgo su vida, salud y desarrollo integral; generando a su vez, una serie de consecuencias no deseadas para nuestra sociedad, como: adolescentes infractores de la ley penal, altísimas tasas de maternidad adolescente, deserción escolar, adicciones a sustancias tóxicas y bebidas alcohólicas, etc.

Es importante precisar que existen diferencias conceptuales entre la situación de abandono y la situación de riesgo de los niños, niñas y adolescentes. En efecto:

“El riesgo hace referencia a una situación que precede al abandono, es una probabilidad; en cambio, en el abandono, la afectación de sus derechos constituye una certeza. Por tal razón, sus modos de intervención también deben ser distintos; frente a una situación de riesgo correspondería diseñar y ejecutar políticas y acciones preventivas; mientras que en casos de abandono, será necesario dictar medidas de protección”⁶.

Por ello, es sumamente necesario que un niño crezca en el seno de una familia que le brinde amor incondicional, porque:

“Allí es donde aprende el respeto por el otro, reconoce al otro como hermano, lo que lo prepara para la vida en sociedad, aprecia el cuidado de los más débiles, sean menores, enfermos o ancianos, y fundamentalmente establece lazos importantísimos con su madre y con su padre, por medio de los cuales experimenta lo que significa ser querido y ser capaz de amar al otro semejante y al otro diferente. No se ha logrado otro “hábitat” más adecuado que la familia, que es el útero donde está implantado el niño que va a ser hombre”⁷.

En palabras de Fernando Del Mastro basándose en el psicoanálisis y en la psicología:

“Es el amor incondicional lo que necesita un niño, para su seguridad esencial que le permite desarrollar su individualidad sin el riesgo de perder el amor en el camino. Más aun, la base para su autoestima y seguridad en

⁶ *Ibidem*, pp. 45 y 46.

⁷ CAPPARELLI, Julio César. *El derecho del niño a la familia*. En: *Prudentia Iuris* N° 64-65, revista de la Facultad de Derecho de la Pontificia Universidad Católica Argentina Santa María de los Buenos Aires, versión digital, diciembre 2008, pp. 182-183.

sí mismo depende en gran medida de que interiorice que el amor de su padre y madre no está en juego, que merece dicho amor por el solo hecho de existir”⁸.

Para la pediatra y psicoanalista argentina Aurora Pérez, el derecho a la familia es un derecho más amplio, más abarcativo. *Es el derecho cuyo cumplimiento permite el desarrollo de todos los demás*. Así se pregunta:

“¿Puede haber un derecho a la vida que se ejerza en soledad? ¿Puede existir educación sin el auxilio de los padres? ¿Quiénes son los que proporcionan los mejores cuidados para un niño? ¿Puede adquirirse identidad sin historia, sin referencia a un padre y a una madre? ¿Es posible un crecimiento sano sin los vínculos familiares? La respuesta es clara. Para lograr el pleno desarrollo psicofísico, el niño necesita un entorno ecológico apropiado, capaz de satisfacer sus necesidades evolutivas”⁹.

Pero, “este derecho a su familia de origen reconoce un límite y es la imposibilidad de esa familia de cumplir con su función, en cuyo caso tendrán derecho a vivir, ser criados y desarrollarse en un grupo familiar alternativo o a tener una familia adoptiva, de conformidad con la ley, considerando que (...) la adopción, atiende en primer lugar, la necesidad del menor. No significa esto que en los adoptantes no exista también un interés, pero este existe en función del niño, de poder ser padres, de brindar al niño el cuidado, el amor y la protección que requiere para su desarrollo personal”¹⁰.

Enfocando la realidad de los miles de niños, niñas y adolescentes acogidos en Centros de Atención Residencial, se puede observar que la estancia de estos debe ser de naturaleza excepcional, temporal y residual, de acuerdo a los principios de subsidiariedad y transitoriedad de la medida de acogimiento residencial, reconocidos en los artículos III.3, III.4 y III.6 del Título Preliminar de la Ley 29174 Ley General de Centros de Atención Residencial de Niñas, Niños y Adolescentes.

No obstante, esta medida se convierte en permanente, generando una serie de secuelas emocionales en los albergados, conforme lo ha descrito la Defensoría del Pueblo, así *“la temporalidad aparece repentinamente con el cumplimiento de la mayoría de edad por parte de los referidos residentes,*

⁸ DEL MASTRO, Fernando. *Los derechos del niño en un mundo de adultos. Reflexiones sobre nuestro sistema jurídico actual*. En: Jurídica Nº 433, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, 20 de noviembre de 2012, p. 4.

⁹ PÉREZ, Aurora. Citada por CAPPARELLI, Julio César. *El derecho del niño a la familia*. Ob. cit. p. 184.

¹⁰ CAPPARELLI, Julio César. *El derecho del niño a la familia*. Ob. cit., pp. 188-189.

quienes deben abandonar la institución sin que hubiera terminado su proceso de reinserción al medio familiar o social, sin un proyecto de vida, sin una idea de lo que quiere y de lo que hará en su vida fuera del centro”¹¹.

Situación que también describe la Exposición de motivos de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar:

“Existen más de 9500 niños, niñas y adolescentes internados en los diferentes Centros de Atención Residencial (CAR) públicos y privados a nivel nacional, situación que los priva del derecho a vivir y desarrollarse en el seno de una familia y a interactuar libremente en la comunidad; con lo que se está vulnerando su interés superior y afectando a su desarrollo emocional. (...) Por ello el internamiento en los centros de atención residencial debe tener un carácter temporal, que en la práctica se convirtió en una medida de carácter definitivo para muchos niños cuya permanencia fue hasta la mayoría de edad, sin haber conocido un trato de familia. Lo lento de los procesos para declarar judicialmente a un menor en abandono, puede lamentablemente tardar años, iniciándose a partir de esa declaración, recién el proceso de adopción; lo que acarrea como consecuencia que muchos niños en la práctica se queden institucionalizados”¹².

Ante la problemática de la institucionalización de los menores, surge el acogimiento familiar, como:

“Una de las alternativas de actuación ante situaciones de conflicto, porque sustituye el entorno desestabilizado del menor por otro de iguales características, pero normalizado, lo que facilitará un adecuado desarrollo del niño, al tiempo que se le ofrecerá una alternativa real a la marginación en la que estaba incurso. Con esta finalidad de acoger y dar protección, el acogimiento familiar se presenta justamente como una manera de asistir a los más indefensos, siempre dentro de un ambiente lo más próximo a una familia”¹³.

¹¹ ADJUNTÍA PARA LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO. *Informe Defensorial N° 150. “El derecho de los niños, niñas y adolescentes a vivir en una familia: la situación de los Centros de Atención Residencial estatales desde la mirada de la Defensoría del Pueblo”*. Abril de 2010, p. 98. Disponible en: <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/informes/defensoriales/informe-150-2010.pdf>

¹² CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ. *“Resumen de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar y breve Exposición de motivos”*. Disponible en: http://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2013/mujer/MEMORIA_2013-2014-CMF-RCOICO.pdf
Visto el 24 de julio de 2015.

¹³ CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales*. Instituto de Ciencias para la Familia de la Universidad de Navarra. Madrid, Ediciones Rialp, 2001, pp. 11-12.

La Ley 30162 de Acogimiento Familiar señala que el objeto de esta medida de protección es que los niños, niñas y adolescentes que no puedan vivir con sus padres, lo hagan de manera excepcional y temporal con un núcleo familiar que les permita la restitución, el disfrute, el goce y ejercicio de su derecho a vivir en una familia y les provea los cuidados necesarios para su desarrollo, siempre que sea favorable a su interés superior. Este núcleo familiar puede ser su familia extensa o una familia no consanguínea previamente evaluada o seleccionada, que recibirá capacitación y monitoreo por el Inabif mientras dure el acogimiento.

De ello se infiere, que la medida de acogimiento familiar es de carácter *temporal*. Pero, “en la práctica puede tornarse indefinida en aquellos casos que la familia biológica no logra mejorar su situación económica o social, o cuando no se logra realizar la adopción del niño en la vía judicial ni administrativa”¹⁴.

En cambio, la adopción es una medida de protección *definitiva* a favor de la infancia y adolescencia declaradas judicialmente en estado de abandono, que incide en su presente y futuro, por cuanto les restituye su derecho a vivir en familia, dejando de pertenecer a su familia consanguínea, con todas las implicancias que ello conlleva. Además, permite al Estado y a la sociedad en su conjunto, reivindicar a esta parte de la población que pasa por tal circunstancia y brindarles las oportunidades que perdieron.

El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables a través de la Dirección General de Adopciones, tiene a su cargo la adopción administrativa, la que procede cuando el o la menor de edad ha sido declarado en estado de abandono, lo que implica que el padre y la madre biológicos pierden la patria potestad. Este proceso contempla una etapa de evaluación exhaustiva a las familias que solicitan la adopción del niño, niña o adolescente, porque a estos se les considera como sujetos de derechos y no como objetos de disposición. Por tal razón, se evalúa factores sociales, estado de salud física y psicológica,

¹⁴ SANTA CRUZ VILLANUEVA, Ana Marina. *La Ley de acogimiento familiar - Ley N° 30162 y el principio del interés superior del niño*. En: Jurídica N° 551, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano. Mayo de 2015, p. 7.

situación legal, que permitan proponer la familia más adecuada para las necesidades del menor.

Si bien la Ley 30162 busca proteger a la infancia y adolescencia del abandono y sus consecuencias; sin embargo, se está ubicando al otro extremo, denegando la posibilidad que un niño, niña o adolescente, en determinadas circunstancias, pueda ser adoptado por sus propios acogedores familiares, con quienes ya vive una experiencia de familia y que en algunos casos pueden unirlos vínculos consanguíneos o de afinidad. Es así que quienes son aspirantes a la adopción se encuentran *excluidos* de ser acogedores familiares, tal como lo indica *el artículo 7 inciso f)*. Además, es una exigencia para el acogimiento familiar judicial, la *presentación de una declaración jurada de no ser aspirante o aspirantes a la adopción*, conforme lo establece *el artículo 10 inciso g)* de la mencionada Ley.

Esta realidad atrajo el interés por la presente investigación, buscando evitar que los derechos de la niñez y adolescencia sigan siendo afectados, principalmente el derecho a vivir y permanecer en una familia que les brinde amor incondicional, amparo y protección, imprescindibles para lograr su pleno desarrollo. Por ello, se ha analizado la legislación en materia de acogimiento familiar y adopción, con la finalidad de proponer la posibilidad que el menor acogido y cuya reintegración a su familia nuclear no fuere posible, sea adoptado por la persona o la pareja acogedora con la que se encuentra ya experimentando la vida familiar.

Por otra parte, es importante resaltar que las personas o parejas que son acogedores familiares son ciudadanos y ciudadanas con iguales derechos y libertades y, como tales, no pueden ser sujetas a ningún tipo de discriminación; precisando que la evaluación previa a los acogedores familiares es muy similar a la que se realiza a los preadoptantes, conforme puede observarse de los artículos 6, 9 y 10 de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar y del Reglamento del proceso de colocación familiar – familias acogedoras, aprobado por Resolución de la Dirección Ejecutiva del Inabif N° 123 del 27 de febrero de 2013, aún vigente, al no contar la Ley 30162 con su respectivo Reglamento.

A través de los medios de comunicación se ha conocido algunos casos de niños que después de haber convivido por algunos meses y hasta años con sus acogedores familiares, volvieron a un Centro de Atención Residencial. Aquí dos de los más resaltantes:

El caso del niño A.A.V. nacido el 2008 en el Penal de Mujeres de Chorrillos cuando su madre biológica de nacionalidad española cumplía condena por tráfico ilícito de drogas. A los dos meses de edad, con el asentimiento de su madre biológica, fue acogido por los esposos Moisés Caveró y Rosa Camacho como familia acogedora. La situación cambió cuando su madre recuperó su libertad y quiso "negociar" con la pareja de esposos peruanos la permanencia del niño, alegando que no tenía recursos para cuidar de él. Rosa Camacho contó que la madre los amenazó con denunciarlos si no le entregaban a su hijo. Por tal motivo, entregaron a la criatura en la Embajada de España, de donde fue derivado al Inabif, institución que en un primer momento no les permitió el acceso a visitar al niño y que luego ante la difusión del caso en los medios de prensa, autorizó dichas visitas. Los esposos Caveró Camacho han iniciado acciones legales para lograr la adopción del niño, cuya madre biológica actualmente está inubicable, mientras tanto, el niño permanece en un albergue¹⁵.

A fines de 2014, en Caballococha, Región Loreto, doña Roxana Corman y su esposo Julio Vásquez, fueron informados por personal de la Fiscalía del lugar, de la existencia de una niña abandonada de once meses de edad, iniciando el trámite de acogimiento familiar judicial, que fuera declarado fundado en marzo de 2015. Ellos creyeron que ya habían adoptado a la menor, mientras que el Juzgado Mixto de Caballococha proseguía con el trámite de investigación tutelar y un año dos meses después, ordenó el internamiento de la niña en la Aldea Infantil "Santa Mónica" de Iquitos, que se produjo el 11 de abril de 2016, de una manera muy cruel principalmente para la niña que en medio de su llanto y el de su acogedora, nuevamente volvía a

¹⁵ ANDINA AGENCIA PERUANA DE NOTICIAS. *Esposos impedidos de ver a hijo de exburrier en Inabif ya pueden visitarlo*. Publicado el 07 de febrero de 2014. Disponible en: <http://www.andina.com.pe/agencia/noticia-esposos-impedidos-ver-a-hijo-exburrier-inabif-ya-pueden-visitarlo-493473.aspx> Visto el 25 de mayo de 2015.

quedarse sin una familia. Ante esta situación, los esposos Vásquez Corman solicitaron la continuidad del acogimiento familiar de la niña, manifestando siempre su intención de adoptarla, pedido que fuera rechazado por el Juzgado, al que interpusieron recurso de apelación. La Sala Civil de Iquitos, en octubre de 2016 *revocó* la resolución del Juez Mixto de Caballococha y *ordenó el retorno de la menor a su familia de acogida*. Sin embargo, hacía ya dos meses la niña había sido externada del albergue y promovida en adopción a otra familia por la Unidad de Adopciones de Loreto, no obstante que tenían conocimiento del trámite judicial que los esposos Vásquez estaban realizando, pues ellos habían acudido personalmente a dicha institución en compañía de su abogado, quien les mostró la documentación del caso.

Entrevistada la Directora General de Adopciones del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, manifestó que la adopción de la niña por una familia distinta a sus acogedores era irreversible y que no se les había comunicado “oficialmente” de la apelación de los acogedores, con lo que se hubiera podido detener la adopción administrativa de la niña, por tanto, la resolución de la Sala era extemporánea;¹⁶ limitándose posteriormente ante la difusión del reportaje a separar de su cargo a la psicóloga María Del Carmen Anguiano, coordinadora de la Unidad de Adopciones de Loreto, sin perjuicio de iniciarle un procedimiento administrativo disciplinario, por el trato sumamente indolente y descortés que brindó a los esposos Vásquez Corman¹⁷.

En los casos descritos es evidente que el interés superior del niño indica la permanencia de los menores en las familia acogedoras, que bien pueden cumplir con todos los requisitos para ser adoptantes, deseo que abiertamente manifiestan; sin embargo, se encuentran ante una barrera legal: los artículos 7 inciso f) y 10 inciso g) de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar que excluyen

¹⁶ PROGRAMA DÍA D. *El terrible drama de una adopción negada*. Reportaje emitido por el canal de televisión ATV, el 27 de noviembre de 2016. Disponible en: <http://www.atv.pe/actualidad/terrible-drama-adopcion-negada-319683> Visto el 02 de diciembre de 2016.

¹⁷PROGRAMA DÍA D. *Novedades en el caso de adopción en Loreto*. Reportaje emitido por el canal de televisión ATV, el 04 de diciembre de 2016. Disponible en: <http://www.atv.pe/actualidad/novedades-caso-adopcion-loreto-320065> Visto el 10 de diciembre de 2016.

a los acogedores familiares de la adopción de los niños, niñas y adolescentes que tienen en acogimiento, además de ciertos funcionarios y servidores públicos que prefieren y defienden la rigurosidad procesal frente a la protección de los derechos humanos, profesionales como la ex coordinadora de la Unidad de Adopciones de Loreto, carentes de empatía, asertividad y de la más elemental cortesía en la atención al público.

Todo ello limita las posibilidades de los menores de edad, principalmente, aquellos declarados judicialmente en estado de abandono a vivir y permanecer en una familia, vulnerando sus derechos fundamentales a ser amados, cuidados, educados y protegidos; y a la vez, desconoce el respeto a la dignidad humana y a los derechos fundamentales a igual protección, libre desarrollo de la personalidad y la prohibición de discriminación de los acogedores familiares, consagrados en la Constitución Política vigente y en los tratados internacionales de Derechos Humanos de los que el Perú es parte. Con ello se lesiona su autonomía y capacidad de autodeterminación de estas personas al impedir que su pretensión de adoptar al menor acogido, quede en una situación de desprotección legal.

Por tanto, el no ser acogedor familiar del menor no debe ser una condición que determine la capacidad o aptitud de las personas o parejas para ser adoptantes de un niño, niña o adolescente. Sostener esto es discriminatorio y atentatorio a los principios de dignidad e igualdad de la persona humana, así como también al principio de supremacía constitucional.

En cualquier caso, las personas y sus circunstancias es lo que habría de valorar, en vez de, si son o no acogedores familiares, dejar de lado la rigurosidad procesal y prevalecer la protección del menor y su interés superior, que son principios que deben ser respetados y aplicados en toda medida dispuesta por las diferentes instituciones públicas o privadas donde se vincule a un niño, niña o adolescente.

1.4 OBJETIVOS

1.4.1 OBJETIVO GENERAL

Fundamentar la necesidad, importancia y factibilidad de que los acogedores familiares puedan solicitar y acceder a la adopción de niños, niñas y adolescentes, de cuyo acogimiento familiar son responsables, a través de la vía administrativa o judicial.

1.4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Describir las ventajas de la adopción de niñas, niños y adolescentes por sus acogedores familiares tanto en la vida de los menores adoptados como en la de los padres adoptantes, Estado y sociedad.
- Evaluar la posibilidad de incorporación en la legislación de la adopción de niñas, niños y adolescentes por sus acogedores familiares.

1.5 HIPÓTESIS

De establecerse legalmente que los niños, niñas y adolescentes en acogimiento familiar y cuyo retorno a su familia de origen no sea posible, puedan ser adoptados por sus acogedores, permitirá que estos menores ejerzan su derecho a vivir y permanecer en el seno de una familia, haciendo viable su normal desarrollo integral.

1.6 METODOLOGÍA EMPLEADA

1.6.1 DISEÑO DE CONTRASTACIÓN DE HIPÓTESIS

Se realizó un diseño no experimental transversal, aplicando un cuestionario de 16 preguntas _13 de las cuales contaban con alternativas y tres fueron abiertas_, a profesionales de diversas disciplinas involucrados en

la problemática de la niñez y adolescencia en desamparo familiar de la Región. Además, se contó con las opiniones de profesionales especializados, tanto de la capital como de otras regiones (Amazonas, Cajamarca, La Libertad, Piura y San Martín) a través de correo electrónico y vía telefónica.

También se ha considerado los proyectos de ley relacionados con el tema, presentados al Congreso de la República. Se trata de los proyectos 4477/2014-CR y 00619/2016-CR que proponen ampliar la Ley N° 30162 de Acogimiento Familiar y permitir la adopción por los acogedores familiares del menor acogido, ya sea en la vía judicial o administrativa. Ambas iniciativas legislativas fueron presentadas por el congresista Yonhy Lescano Ancieta, la primera por haber concluido el período parlamentario 2011-2016 fue archivada; pero la segunda, presentada en la presente legislatura, se encuentra en la Comisión de Mujer y Familia del Congreso de la República, para su estudio y dictamen.

Asimismo, se ha tomado en cuenta la legislación y jurisprudencia comparada de países latinoamericanos que han aprobado la adopción de niños, niñas y adolescentes por sus acogedores familiares, tales como:

- Ley de Adopciones de la República del Paraguay, Ley N° 1136 de 1997.
- Código de la Niñez y Adolescencia de Colombia. Ley N° 1098 del 2006.
- Decreto Supremo N° 77-2007. Marco Legal de Adopciones de la República de Guatemala.
- Código de la Niña, Niño y Adolescente del Estado Plurinacional de Bolivia, Ley N° 548 del 2014.
- Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia de la República del Ecuador del 2003.
- Corte Constitucional de la República de Guatemala.

1.6.2 POBLACIÓN Y MUESTRA

La investigación se desarrolló en la Región Lambayeque principalmente en las provincias de Chiclayo y Lambayeque. *El trabajo de campo* se realizó durante los meses de abril a agosto de 2016, cuya **población** fue de **161**

profesionales de diversas disciplinas involucrados en la problemática de la niñez y adolescencia en desamparo familiar, conformada por:

- 35 integrantes del Poder Judicial (10 jueces y 25 secretarios de los Juzgados de Familia y Mixtos).
- 58 miembros del Ministerio Público (37 fiscales y 21 asistentes en función fiscal de las Fiscalías de Familia y Mixtas).
- 37 defensores públicos y privados especializados en Derecho de Familia, en razón que el número de abogados especializados en Derecho de Familia son muy escasos, cifra que se reduce todavía más, cuando se trata de expertos en Familia Tutelar.
- 31 integrantes de los diferentes Equipos Multidisciplinarios de los Juzgados de Familia, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y de los Centros de Atención Residencial públicos y privados.

La muestra fue no probabilística y se obtuvo a través de entrevistas y cuestionarios a **92 profesionales** seleccionados por su especialidad y experiencia en la temática mencionada, como seguidamente se detalla:

- 25 integrantes del Poder Judicial (jueces y secretarios de los Juzgados de Familia y Mixtos).
- 24 miembros del Ministerio Público (fiscales y asistentes en función fiscal) de la especialidad de Familia o Mixta.
- 23 defensores públicos y privados que conocen casos de Familia.
- 20 integrantes de los Equipos Multidisciplinarios conformados por licenciadas en trabajo social y psicología de los Juzgados de Familia, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y de los Centros de Atención Residencial a cargo del Inabif y Gobierno Regional.

A continuación de manera gráfica, se presenta el resumen de la población y muestra.

Tabla 1
Población y muestra

PARTICIPANTES	POBLACIÓN	MUESTRA
Poder Judicial	35	25
Ministerio Público	58	24
Abogados	37	23
Equipos Multidisciplinarios	31	20
TOTAL	161	92

1.6.3 MATERIALES, TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS

El material empleado en este trabajo de investigación fue de carácter bibliográfico, hemerográfico y linkográfico, reportajes de televisión, tanto nacionales como internacionales. La técnica utilizada fue la del fichaje.

Para la recolección de datos se elaboró cuestionarios y se formularon entrevistas a profesionales de diversas instituciones involucradas en la problemática de la niñez en desamparo familiar, se solicitó información al Área de Estadística de la Corte Superior de Justicia de Lambayeque. Información que se ha presentado en tablas y figuras.

Las fuentes consultadas pertenecen a las especialidades de Derechos Humanos, Derecho Constitucional, Derecho de la Infancia, Psicología y Derecho Civil, específicamente Derecho de Familia.

1.6.4 MÉTODOS Y PROCEDIMIENTOS PARA LA RECOLECCIÓN DE DATOS

Los métodos empleados fueron el **DEDUCTIVO**, el **ANALÍTICO** y el **COMPARATIVO**. En el primero, se inició del estudio general de la problemática de la niñez y adolescencia sin cuidados parentales para así llegar a determinar una alternativa de solución de dicha situación con la adopción por los acogedores familiares. En el segundo, se estudió por

separado las instituciones de la adopción y del acogimiento familiar, para comprender la discriminación hacia los acogedores familiares, con relación a los solicitantes de adopción de menores de edad que no son acogedores, acorde a la normativa vigente, la doctrina y la jurisprudencia. Y, en el tercero, se contrastó el tratamiento del problema en el Derecho Comparado, especialmente en España y algunos países de Latinoamérica.

Respecto a la **recolección de información o de compilación de datos**, se empleó fuentes de información tales como: la observación de la problemática infantil (fuente de información primaria), así como libros, periódicos, revistas, páginas web, blogs, programas periodísticos radiales y televisivos, etc. (información secundaria).

1.6.5 TÉCNICAS DE ANÁLISIS

La técnica empleada fue la Dogmática Jurídica. Además, para efectos de analizar y comparar los datos obtenidos mediante cuestionarios, se procedió a su conteo y categorización, utilizando tablas de doble entrada y gráficas estadísticas elaboradas con el programa Microsoft Excel.

1.6.6 PROCESAMIENTO DE DATOS

Los datos recogidos a través de la técnica del fichaje, cuestionarios y entrevistas, han sido analizados, comparados y presentados de manera escrita, tabular y gráfica, con la finalidad de extraer las conclusiones que son los enunciados contundentes y breves del problema planteado y que guardan concordancia con los objetivos y la hipótesis.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

2.1 MARCO NORMATIVO INTERNACIONAL

La protección especial a la niñez fue enunciada, por vez primera, en la Declaración de la Sociedad de Naciones sobre los Derechos del Niño, el 26 de setiembre de 1924 en Ginebra. Años después y a su turno, el Sistema de Protección Universal de los Derechos Humanos, el Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos y la doctrina de la protección integral del niño, prosiguieron con la defensa y promoción de los derechos de la niñez.

2.1.1 EL SISTEMA DE PROTECCIÓN UNIVERSAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

La Organización de las Naciones Unidas creó el Sistema Universal de Protección de los Derechos Humanos con la finalidad de supervisar el accionar de los Estados miembros y cooperar con sus esfuerzos en esta materia. El Estado peruano se ha adherido a nueve Tratados principales de Derechos Humanos, tres de los cuales son el sustento teórico de la presente investigación:

- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.
- Convención sobre los Derechos del Niño.

2.1.1.1 PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS

Fue adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 16 de diciembre de 1966, entrando en vigencia el 25 de marzo de 1976 y en el Perú desde el 28 de julio de 1978. Los artículos de este Tratado que fundamentan la investigación son los siguientes:

“Artículo 23.1 La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado”.

“Artículo 24.1 Todo niño tiene derecho, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, origen nacional o social, posición económica o nacimiento, a las medidas de protección que su condición de menor requiere, tanto por parte de su familia como de la sociedad y del Estado”.

“Artículo 26: Todas las personas son iguales ante la ley y tienen derecho sin discriminación a igual protección de la ley. A este respecto, la ley prohibirá toda discriminación y garantizará a todas las personas protección igual y efectiva contra cualquier discriminación por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social”.

2.1.1.2 PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES

Este Tratado fue adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 16 de diciembre de 1966, entrando en vigencia el 3 de enero de 1976. Esta investigación se fundamenta en lo siguiente:

“Artículo 10.1.- Se debe conceder a la familia, que es el elemento natural y fundamental de la sociedad, la más amplia protección y asistencia posibles, especialmente para su constitución y mientras sea responsable del cuidado y la educación de los hijos a su cargo (...)”.

“Artículo 10.3.- Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen que: (...) Se deben adoptar medidas especiales de protección y asistencia en favor de todos los niños y adolescentes, sin discriminación alguna por razón de filiación o cualquier otra condición (...)”.

2.1.2 EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

El Sistema Interamericano de Derechos Humanos promueve y protege los derechos humanos en nuestro continente. Se fundamenta en la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, adoptada en 1948, la Carta de la Organización de Estados Americanos (1948) y en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, suscrita en 1969 y vigente desde 1978. De esta última, conocida también como Pacto de San José de Costa Rica, se detalla los artículos relacionados con el presente trabajo:

“Artículo 1. Obligación de respetar los derechos

1. Los Estados Partes en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

2. Para los efectos de esta Convención, persona es todo ser humano”.

“Artículo 2. Deber de adoptar disposiciones de Derecho interno

Si el ejercicio de los derechos y libertades mencionados en el artículo 1 no estuviere ya garantizado por disposiciones legislativas o de otro carácter, los Estados Partes se comprometen a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de esta Convención, las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos y libertades”.

“Artículo 17.1 Protección a la familia

La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y debe ser protegida por la sociedad y el Estado (...).”

“Artículo 19. Derechos del niño

Todo niño tiene derecho a las medidas de protección que su condición de menor requieren por parte de su familia, de la sociedad y del Estado”.

Además, el **Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, "Protocolo de San Salvador"**, adoptado el 17 de noviembre de

1988 y vigente en el Perú desde el 16 de noviembre de 1999, establece:

“Artículo 3. Obligación de no discriminación

Los Estados partes en el presente Protocolo se comprometen a garantizar el ejercicio de los derechos que en él se enuncian, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social”.

“Artículo 15. Derecho a la constitución y protección de la familia

1. La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y debe ser protegida por el Estado, quien deberá velar por el mejoramiento de su situación moral y material.
(...)

3. Los Estados partes mediante el presente Protocolo se comprometen a brindar adecuada protección al grupo familiar (...). ”.

“Artículo 16. Derechos de la niñez

Todo niño sea cual fuere su filiación tiene derecho a las medidas de protección que su condición de menor requieren por parte de su familia, de la sociedad y del Estado. Todo niño tiene el derecho a crecer al amparo y bajo la responsabilidad de sus padres; salvo circunstancias excepcionales, reconocidas judicialmente (...). ”.

2.1.3 LA DOCTRINA DE LA PROTECCIÓN INTEGRAL

La doctrina de la protección integral es un nuevo enfoque acerca de los derechos de la infancia y adolescencia, que se traduce en un conjunto de instrumentos jurídicos internacionales de defensa y promoción de estos derechos.

2.1.3.1 CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DE LA DOCTRINA DE LA PROTECCIÓN INTEGRAL.- Son las siguientes:

a) La consolidación de la situación jurídica del niño, niña y adolescente como titular de derechos fundamentales.- Con ello busca protegerlos tanto de cualquier decisión, arbitrariedad o injerencia ilegal por parte del Estado como de su inacción para implementar políticas públicas de bienestar para los niños y sus familias como son: las políticas sociales

básicas, las asistenciales, las de protección especial y las de garantía. Se considera, además, que si un derecho se encuentre amenazado o violado, los adultos (familia, sociedad y Estado) están obligados a la realización de medidas concretas de protección, cumplimiento y/o restitución de los mismos¹⁸.

b) La protección integral de los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes a partir de la consideración de su superior interés.- Con la finalidad de alcanzar efectivamente tal protección integral, el interés superior del niño se constituye en la herramienta eficaz para adjudicar un derecho cuando existe conflicto de intereses o discrepancia de derechos, entre un/a niño/a y otra persona o institución. El interés superior no puede quedar librado al criterio adulto, está íntimamente vinculado con los derechos del niño/a a ser escuchado/a y a la participación. Obliga a todos (juez, legislador, funcionario, familia, etc.) a que, al momento de resolver, de tomar una decisión, se otorgue consideración primordial, dándosele prioridad al interés superior del niño, que consiste en primacía al recibir protección y ayuda en cualquier circunstancia, prioridad en la atención de los servicios u organismos públicos, preferencia en la formulación y ejecución de políticas sociales, y destino privilegiado de recursos públicos en las áreas relacionadas con la protección de la infancia, la adolescencia y la familia. Ello exige que en los casos sujetos a resolución judicial o administrativa en los que estén involucrados niños, niñas o adolescentes, se verifique la efectiva promoción de sus derechos; prefiriéndolo frente al rigor formal procesal. De esta manera, se les protege de todo intento de discriminación o limitación¹⁹.

c) El reconocimiento de autonomía y participación del niño, niña y adolescente en el ejercicio de sus derechos fundamentales.- Relacionado al derecho del niño, la niña y el adolescente a participar, a la libertad, a recibir y a buscar información, a ser escuchado y a emitir opinión en todos los asuntos y en todos los espacios que tienen influencia en su vida. A que se le

¹⁸ PLÁCIDO V., Alex F. *Manual de derechos de los niños, niñas y adolescentes*. Lima, Instituto Pacífico, 2015, pp. 49-50.

¹⁹ *Ibidem*, pp. 50-51.

designa un representante, que hable en su nombre, no por él, porque nadie puede reemplazarlo, para lo cual y con miras a asegurarle protección especial, es necesario que sea escuchado, aun en los casos en que el niño es muy pequeño, está muy afectado por una situación o se encuentra acusado de haber cometido un acto ilegal. De esta manera, se les protege de la arbitrariedad en la toma de decisiones por parte de los adultos (familia, sociedad y Estado) y de la tendencia a avasallarlos, desconociendo su condición de sujetos plenos de derechos²⁰.

2.1.3.2 LA CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO.-

Dentro del conjunto de normas internacionales, destaca por su trascendencia e importancia la Convención sobre los Derechos del Niño, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas, el 20 de noviembre de 1989 y ratificada por el Perú mediante Resolución Legislativa 25278 del 03 de agosto de 1990, poniendo fin a la concepción paterno-autoritaria de la *doctrina de la situación irregular*, y llevando “a un proceso de cambio estructural en el sistema de protección de la infancia y de la adolescencia, cuyas disposiciones han sido implementadas de forma progresiva en los ordenamientos jurídicos de los Estados, incluyendo el Perú”²¹.

Este Tratado constituye la reafirmación y consolidación de los derechos del niño, considerando a estos como sujeto de todos los derechos reconocidos por la normativa internacional para todos los ciudadanos, y además, tiene los derechos propios a su especial condición de ser humano en desarrollo, cuyo respeto el Estado debe garantizar²².

Por ello, esta investigación se basa en la Convención sobre los Derechos del Niño en cuyo *Preámbulo* expresa su convencimiento de que “*la familia como grupo fundamental de la sociedad y medio natural para el crecimiento y el bienestar de todos sus miembros, y en particular de los niños, debe recibir la protección y asistencia necesarias para poder asumir plenamente sus*

²⁰ *Ibidem*, pp. 51-52.

²¹ TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. *Expediente N° 03247-2008-PHC/TC. Sentencia del 14 de agosto de 2008*, p. 2.

²² PLÁCIDO V., Alex F. *Manual de derechos de los niños, niñas y adolescentes. Ob. cit.*, p. 48.

responsabilidades dentro de la comunidad”, reconociendo que “el niño, para el pleno y armonioso desarrollo de su personalidad, debe crecer en el seno de la familia, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión”.

En ese sentido, **el artículo 9.1** establece que *“el niño no sea separado de sus padres contra la voluntad de estos, excepto cuando, a reserva de revisión judicial, las autoridades competentes determinen, de conformidad con la ley y los procedimientos aplicables, que tal separación es necesaria en el interés superior del niño”*. De producirse dicha separación, **el artículo 9.3** señala que *“se debe respetar el derecho del niño que esté separado de uno o de ambos padres a mantener relaciones personales y contacto directo con ambos padres de modo regular, salvo si ello es contrario al interés superior del niño”*.

En el artículo 20 se ocupa de las medidas de protección a favor de los niños que no viven en una familia, ya sea de manera temporal o permanentemente, mientras que en el artículo 21 señala las pautas que deben regir el sistema de adopción.

“Artículo 20

1. Los niños temporal o permanentemente privados de su medio familiar, o cuyo superior interés exija que no permanezcan en ese medio, tendrán derecho a la protección y asistencia especiales del Estado.
2. Los Estados Partes garantizarán, de conformidad con sus leyes nacionales, otros tipos de cuidado para esos niños.
3. Entre esos cuidados figurarán, entre otras cosas, la colocación en hogares de guarda, (...), la adopción o de ser necesario la colocación en instituciones adecuadas de protección de menores. A considerar las soluciones, se prestará particular atención a la conveniencia de que haya continuidad en la educación del niño y a su origen étnico, religioso, cultural y lingüístico”.

“Artículo 21

Los Estados Partes que reconocen o permiten el sistema de adopción cuidarán de que el interés superior del niño sea la consideración primordial y:

- a) Velarán por que la adopción del niño solo sea autorizada por las

autoridades competentes, las que determinarán, con arreglo a las leyes y a los procedimientos aplicables y sobre la base de toda la información pertinente y fidedigna que la adopción es admisible en vista de la situación jurídica del niño en relación con sus padres, parientes y representantes legales y que, cuando así se requiera, las personas interesadas hayan dado con conocimiento de causa su consentimiento a la adopción sobre la base del asesoramiento que pueda ser necesario;

b) Reconocerán que la adopción en otro país puede ser considerada como otro medio de cuidar del niño, en el caso de que este no pueda ser colocado en un hogar de guarda o entregado a una familia adoptiva o no pueda ser atendido de manera adecuada en el país de origen; (...).”

2.1.3.3 LAS DIRECTRICES SOBRE LAS MODALIDADES ALTERNATIVAS DEL CUIDADO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES.-

Fueron formalmente adoptadas el 20 de noviembre del 2009 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, reconociendo la importancia del fortalecimiento de la familia y constituyéndose en el documento de referencia más específico que a este nivel ofrece lineamientos sobre el acogimiento familiar, por lo que proponen los principios, las orientaciones generales y las políticas adecuadas que los Estados partes deben observar en el proceso de acogimiento familiar, así como para la acertada atención y protección de los niños, niñas y adolescentes, priorizando su reinserción en la familia biológica o en la ampliada por sobre el acogimiento institucional y la adopción²³.

La Red Latinoamericana de Acogimiento Familiar (Relaf) en colaboración con Unicef con la finalidad de facilitar la aplicación de estas Directrices, han elaborado una *Guía de estándares para el personal de las entidades públicas y privadas que se ocupan de la protección de derechos de niñas, niños y adolescentes*.

Las Directrices se enfocan en la eliminación de los grandes centros de albergues buscando reinsertar a los niños con su propia familia o buscando alternativas como acogimiento familiar (artículo 30). Se propone apoyar en

²³ MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL y DANIELLE CHILDREN'S FUND. *Manual de acogimiento familiar*. Ambato, 2014, p. 27. Disponible en: http://www.daniellechildrensfund.org/fileadmin/downloads/Manual_Acogimiento_Familiar-DCF.pdf

primer lugar los esfuerzos para que los niños permanezcan al cuidado de su propia familia (introducción p. 9), lo que significa que las organizaciones que trabajan en el área de protección del menor en riesgo guiarán preferiblemente sus programas en la prevención y el apoyo a la familia. Únicamente cuando se hayan agotado todas las posibilidades de continuidad de la convivencia del menor con su familia se tomará la decisión de separación, enfocando primeramente el proceso en la reinserción familiar y en su defecto, buscando una solución alternativa (artículo 6). La inclusión de un niño, niña o adolescente en un cuidado alternativo determinado se define a través de la evaluación de la situación particular de cada menor, a partir de la cual se *planifica dicho proceso de cuidado, de manera individualizada, especializada y con pertinencia cultural* (artículo 46). El cuidado alternativo deberá, asimismo, garantizar al acogido un hogar estable y brindarle la seguridad de un vínculo continuo y seguro con sus acogientes (artículo 48), haciendo hincapié en el carácter transitorio de la medida (artículo 65) y en la vinculación del menor con su familia de origen durante el acogimiento familiar. Los menores de 3 años deberán ser acogidos en ámbitos familiares (artículo 89), dando alta prioridad al acogimiento familiar, no siendo la institucionalización una opción para ellos (artículo 97). Es importante destacar como meta *la erradicación total de la institucionalización de los niños menores de 3 años en América Latina y el Caribe*²⁴.

2.2 LA ADOPCIÓN

2.2.1 ETIMOLOGÍA.- La palabra adopción proviene “del latín *adoptio onem*, derivado del verbo *adoptare*, que se compone del prefijo *ad* y del verbo *optare*: desear”²⁵.

2.2.2 EVOLUCIÓN HISTÓRICA.- La adopción tiene orígenes muy remotos, encontrándose prevista en el Código de Hammurabi, en tres supuestos: “i) para que una persona ingrese al seno de una familia que no era suya..., ii) para crear un heredero inexistente que asuma las propiedades y

²⁴ *Ibidem*, pp. 25-26.

²⁵ CORNEJO CHÁVEZ, Héctor. *Derecho Familiar peruano*. (10ª edición). Lima, Gaceta Jurídica Editores, 1999, p. 395.

responsabilidades religiosas de la familia adoptante, y, iii) cuando se quería “legitimar” a un hijo tenido con una esclava”²⁶.

La adopción originariamente fue una costumbre religiosa practicada por tres pueblos: India, Grecia y Roma. Solamente podía ser otorgada a quienes no tenían hijos, con la finalidad de evitar la extinción de linajes aristocráticos.

Los hebreos y egipcios también la conocieron, conforme aparece en La Biblia en la que relata la adopción por Jacob de Efraín y Manasés, hijos de José (Libro del Génesis 48, 5-6); y también la adopción de Moisés por la hija del Faraón (Éxodo 2,10).

En Roma fue frecuentemente utilizada, pero reservada exclusivamente para ciudadanos romanos, se realizaba solo entre varones y en acto público, con el consentimiento de la colectividad.

En el Derecho francés, el Código de Napoleón de 1804, la reguló como un contrato, por lo que era eminentemente consensual y fundamentalmente entre mayores de edad²⁷. Producto de la Primera Guerra Mundial, la Ley del 27 de julio de 1917 determinó que Francia adopta los “huérfanos” cuyos padres, madres o sostén de familia hayan muerto en la guerra de 1914 como víctimas militares o civiles del enemigo. Posteriormente, con la Ley del 19 de junio de 1923 se legaliza la adopción de menores por ciudadanos y se facilita, aún más, el proceso de adopción, con la finalidad de que haya mayor participación de la sociedad en la solución de este problema social enmarcado en un cuadro formalmente jurídico o legalista²⁸.

En el Perú, la adopción llegó con la legislación castellana. Así duró hasta después de la independencia y fue normada en el primer Código Civil de 1852, con los cambios y limitaciones que le había impuesto a esta institución el Código Napoleónico. El Código Civil de 1936 reguló la adopción en sus dos

²⁶ SANJURJO, Fernando José. Citado por ARÉVALO SILVA, E. Keycol. *Orígenes históricos de la adopción*. En: Jurídica Nº 298, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, 13 de abril de 2010, p. 4.

²⁷ AGUILAR LLANOS, Benjamín Julio. *De la evaluación integral para la adopción de niños, niñas y adolescentes declarados judicialmente en abandono*. En: Gaceta Civil & Procesal Civil, Tomo 35, Mayo 2016, p. 15.

²⁸ ARÉVALO SILVA, E. Keycol. *Orígenes históricos de la adopción*. *Ob. cit.*, p. 6.

modalidades: 1. Adopción plena, que obligaba al adoptante a asumir todas las responsabilidades respecto del adoptado como si fuera su hijo dado por la naturaleza, y a este, la ley le otorgaba todos los derechos como hijo legítimo; y, 2. Adopción semiplena, donde el adoptado no gozaba de todos los derechos, habida cuenta de que el adoptante se había reservado determinadas obligaciones y responsabilidades frente al adoptado²⁹.

El Código Civil de 1984 consagró la adopción plena o total, como única forma de adopción, al haberse eliminado la diferencia entre hijos. Está normada en el Libro III de Derecho de Familia (artículos 377 a 385). Su trámite se realiza de acuerdo a lo dispuesto en el Código Procesal Civil, el Código de los Niños y Adolescentes, la Ley 26981 Ley de procedimiento administrativo de adopción de menores de edad declarados judicialmente en abandono y la Ley 26662, Ley de competencia notarial en asuntos no contenciosos, según corresponda.

2.2.3 CONCEPTO.- La adopción es un acto voluntario eminentemente formal que exige la intervención del Estado ya sea a través de un juez, del Consejo de Adopciones o un notario, con la finalidad de considerar padre o madre e hijo o hija a quienes no lo son por naturaleza, generando en unos y otros, derechos y obligaciones que establece la ley, produciendo efectos análogos a los derivados de la relación consanguínea paterno-filial.

Según Alex Plácido, la adopción es el acto jurídico por el cual se establece de manera irrevocable la relación paterno-filial entre personas que no la tienen por naturaleza, adquiriendo, entonces, el adoptado la calidad de hijo del adoptante y dejando de pertenecer a su familia consanguínea³⁰.

El Código Civil en el artículo 377 establece: *“Por la adopción el adoptado adquiere la calidad de hijo del adoptante y deja de pertenecer a su familia consanguínea”*, mientras que el artículo 115 del Código de los Niños y Adolescentes considera a la adopción como *“una medida de protección al niño*

²⁹ *Ibidem*, p. 6.

³⁰ PLÁCIDO V., Alex F. *Manual de Derecho de Familia*. Lima, Gaceta Jurídica, 2001, p. 296.

y al adolescente por la cual, bajo la vigilancia del Estado, se establece de manera irrevocable la relación paterno-filial entre personas que no la tienen por naturaleza. En consecuencia, el adoptado adquiere la calidad de hijo del adoptante y deja de pertenecer a su familia consanguínea”.

2.2.4 NATURALEZA JURÍDICA.- Existen diversas teorías que intentan explicar la naturaleza jurídica de la adopción. Entre ellas se encuentran las siguientes:

2.2.4.1 TEORÍA CONTRACTUALISTA.- Fue defendida por Planiol y Ripert, Josserand, entre otros. Sostienen que el acuerdo de voluntades entre adoptante y adoptado (si es mayor de cierta edad o de sus representantes legales si es menor o incapaz) hace surgir entre ellos la relación jurídica paterno-materno-filial adoptiva, considerando el reconocimiento judicial solo como una formalidad necesaria para la eficacia respecto de terceros³¹.

No obstante, para Cornejo Chávez, desde el punto de vista asumido concretamente por el Código Civil en los artículos 140 y 1351, la adopción no puede ser considerada ciertamente como un contrato, sino como un acto jurídico extracontractual, ya que el acto jurídico es la manifestación de voluntad destinada a crear relaciones jurídicas; y su validez requiere de agente capaz, objeto física y jurídicamente posible, fin lícito y observancia de la forma prescrita bajo sanción de nulidad (artículo 140); y todo esto es de aplicación a la figura de la adopción. En cambio, el contrato es el acuerdo de dos o más partes para crear una relación jurídica patrimonial, según prescribe el artículo 1351³².

Por su parte, Enrique Varsi considera que la adopción en nuestro medio no puede ser considerada como un contrato, “al tener y contener tanto de patrimonial como de extrapatrimonial. El contenido de la relación jurídica adoptiva y sus efectos son determinados por la ley, no por la autonomía de la

³¹ VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación. Tomo 4.* Lima, Gaceta Jurídica, 2013, p. 499.

³² CORNEJO CHÁVEZ, Héctor. *Derecho Familiar peruano. Ob. cit.*, p. 397.

voluntad que dio origen al acto jurídico de adopción”³³.

2.2.4.2 TEORÍA DEL ACTO JURÍDICO FAMILIAR.- Esta teoría define a la adopción como un acto jurídico especie dentro de la figura del acto jurídico general.

“(…) Se inicia con el acuerdo de voluntades y se perfecciona con la homologación (judicial, notarial o administrativa). Como acto complejo, la adopción requiere de tres elementos para su constitución:

- a) La voluntad del adoptante y en su caso del consentimiento del adoptando;
- b) El cumplimiento de los requisitos legales de consentimiento de los padres biológicos, el estado de abandono o la privación de la patria potestad, guarda previa o estado de hijos del cónyuge, y;
- c) La intervención del órgano jurisdiccional, administrativo o notarial que implica el control de legalidad, oportunidad y conveniencia, ejercido por el juez, administrador o notario”³⁴.

2.2.4.3 TEORÍA DE LA INSTITUCIÓN DE DERECHO DE FAMILIA.- Considera a la adopción como una institución jurídica de familia cuya esencia es su carácter tutelar, en la cual los derechos y obligaciones de adoptante y adoptado no están fijados por la voluntad de las partes, sino que surgen de la ley.

2.2.4.4 TEORÍA DEL ESTADO.- Argumenta que la adopción no se agota en el acto jurídico complejo de su otorgamiento, sino que constituye un estado, es decir, un régimen legal al cual los padres adoptantes y los hijos adoptados se someten, siendo los efectos del acto jurídico acordes al tipo de adopción (plena, semiplena, de mayor de edad o de menor de edad)³⁵.

2.2.4.5 TEORÍA DEL PROCESO.- Según esta teoría, la adopción es un conjunto de pasos o mecanismos que conducen al dictado de una sentencia (vía judicial), la emisión de una resolución (vía administrativa) o la elaboración de una escritura pública (vía notarial) que constituya el estado de familia

³³ VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación*. Tomo 4. Ob. cit., p. 500.

³⁴ *Ibidem*, p. 501.

³⁵ *Ibidem*, p. 502.

adoptivo³⁶.

2.2.5 FINES DE LA ADOPCIÓN.- Si bien en sus orígenes, la adopción se inspiraba en razones religiosas, como la continuidad del culto, más tarde fue practicada para asegurar descendencia a quien no la podía tener, es decir, estaba centrada en el adoptante. Hoy en día, lo que prima en esta institución jurídica, es brindar al adoptado la posibilidad de vivir en una familia basada en una unión estable.

En opinión de Cornejo Chávez, la adopción debe tener como finalidad suprema dar una familia al menor que no la tiene. Una familia digna de ese nombre, donde el adoptado halle calor y amor de hogar. Todo lo que a ello se oponga, debe ser cuidadosa y firmemente eliminado³⁷. En tal sentido, se debe recordar que la adopción se dirige a cautelar el interés del adoptado, antes que el interés del adoptante por más legítimo que sea.

En la actualidad los principales fines de la adopción son los siguientes:

- **Dar una familia idónea a un niño, niña o adolescente que no la tiene.**- La adopción favorece a quienes, no teniendo padres o no pudiendo estos, atenderlos en sus necesidades de manera responsable, son acogidos como hijos por quienes pueden prodigarles amor, cuidados y sustento.
- **Dar hijos a quienes no los tienen.**- Permite la realización del legítimo y noble anhelo de la paternidad o maternidad de quienes no pueden tener hijos o han perdido los que tuvieron.
- **Integrar a la familia.**- En el caso de la adopción del hijo del cónyuge o del conviviente, lo cual se da bajo determinadas circunstancias.
- **Legitimar una situación de hecho.**- Busca regularizar la posesión constante de estado de hijo adoptivo que se ha venido brindando sin

³⁶ *Ibidem*, p. 502.

³⁷ CORNEJO CHÁVEZ, Héctor. *Derecho Familiar Peruano. Ob. cit.*, p. 410.

llegar a concretarse la adopción.

- **“Impedir el descarte de embriones o permitir la vida de los embriones supernumerarios.**- Dentro de los fines más modernos de la adopción tenemos el de evitar el descarte o muerte de los embriones supernumerarios obtenidos mediante las técnicas de fecundación asistida, así como el supuesto de orfandad o abandono de los embriones”³⁸.

2.2.6 FUNDAMENTO DE LA ADOPCIÓN.- Es innegable la nobleza que inspira a la institución de la adopción, ya que permite solucionar diversos problemas que afectan no solamente a la niñez desamparada sino también a los adultos. Es la respuesta a la convergencia de dos carencias: niños sin padres y familias o personas deseosas y dispuestas a asumir ese rol.

Según Enrique Varsi, la adopción es “una de las más grandes creaciones del Derecho, una *fictio juris*. Con el tiempo esta institución, propísima del Derecho de Familia, adquiere un fuerte contenido tutelar teniendo como centro y eje al niño adoptado, el puerocentrismo adoptivo. La adopción se constituye en un mecanismo jurídico de interés social que busca dar solución a los problemas sociales de la niñez desamparada, la falta de tutela, protección y compañía, la imposibilidad de procrear, así como también el requerimiento de legitimación de situaciones de hecho. Es un servicio, una función de interés público relevante con motivos solidarios, humanitarios (pía causa)”³⁹.

Para Benítez, citado por Borda, la adopción, “por una parte, brinda protección al menor; por otra, da hijos a quien no los tiene de su sangre. Atiende a ambos aspectos, colma dos vacíos, salva dos obstáculos sociales: el de una niñez desviada o en trance de desviarse, y el de una paternidad frustrada o imposible”⁴⁰.

De la misma opinión son R. Ruggiero y Casso y Cervera, al señalar que: “Es legítima y noble la aspiración de satisfacer el instinto de paternidad o maternidad de quienes no pueden tener hijos o han perdido los que tuvieron; porque en ningún caso perjudica, sino que por el contrario favorece a quienes no teniendo padres o no pudiendo estos atenderlos cumplidamente en sus necesidades, son acogidos adoptivamente por quienes pueden prodigarles afecto, cuidados y sustento; porque es

³⁸ VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación*. Tomo 4. Ob. cit., p. 503.

³⁹ *Ibidem*, p. 490.

⁴⁰ BENÍTEZ. Citado por BORDA, Alejandro; BORDA, Delfina M. y BORDA, Guillermo J. *Manual de Derecho Privado*. Buenos Aires, La Ley, 2009, p. 703.

socialmente conveniente estimular los sentimientos de solidaridad y cooperación humanas; y porque, en fin no obliga, sino que solo faculta tanto al adoptante como al adoptado”⁴¹.

2.2.7 VENTAJAS DE LA ADOPCIÓN

2.2.7.1 VENTAJAS DE LA ADOPCIÓN SEGÚN UNA HIJA ADOPTIVA.- Según el testimonio de una adolescente de catorce años de edad, cuya adopción se produjo a los ocho años, se puede resumir en: El tener una familia, recibir más atención de sus padres, hacer nuevos amigos, mejorar el comportamiento en clase, adquirir mucha más habilidad mental y madurez, dejar de estar siempre buscando la atención de los demás y tener un futuro prometedor⁴².

2.2.7.2 VENTAJAS DE LA ADOPCIÓN SEGÚN UNA MADRE ADOPTANTE.- Para esta madre adoptante, la llegada de su hija ha sido inmensamente afortunada y enriquecedora para su vida y la de su pareja, considerando como algunas ventajas de la adopción las siguientes:

- Ofrece a los niños que han vivido experiencias perjudiciales para ellos, un entorno seguro y lleno de cariño en el cual explorar y crecer.
- La adopción ofrece una salida a aquellos padres naturales que han tenido que pasar por el terrible proceso de verse separados de sus hijos y son dolorosamente conscientes del hecho de que no pueden encargarse ellos mismos de su cuidado.
- Los padres adoptivos tenemos mucho más presente el hecho de haber recibido el regalo más precioso y esto, de alguna forma, hace que valoremos más a nuestros hijos. Esto puede ser así sobre todo si se ha luchado contra la esterilidad durante largo tiempo.
- En la adopción los asistentes sociales ponen mucho cuidado en las

⁴¹ R. RUGGIERO y CASSO Y CERVERA. Citados por CORNEJO CHÁVEZ, Héctor. *Derecho Familiar Peruano. Ob. cit.*, p. 412.

⁴² MORRIS, Ann. *La experiencia de adoptar. Segundas oportunidades para los niños y las familias*. Barcelona, Ediciones Paidós Ibérica, 2004, pp. 282-283.

uniones, lo cual hace que las probabilidades de que la colocación resulte un éxito sean altas.

- Los padres adoptivos estériles tienen la oportunidad de compensar lo que pueden parecer años perdidos y disfrutar de los beneficios reales de la vida familiar ocupando el rol de padres en vez del de tíos.
- El largo proceso de preadopción te da tiempo y espacio suficiente para que puedas tocar temas como la comunicación con los niños y su crianza, hacer planes para tratar el comportamiento rebelde y planificar una educación consecuente, entre otras cosas⁴³.

2.2.8 CARACTERÍSTICAS DE LA ADOPCIÓN.- Son las siguientes:

a) Acto jurídico.- Es una manifestación de voluntad del adoptante o adoptantes a fin de llevar a cabo el procedimiento de adopción, y de otro lado, el adoptado expresa su aceptación (si tuviera edad para ello), además de sus padres, si los tuviere. Esta autonomía de la voluntad queda restringida al ordenamiento jurídico que rige dicho procedimiento.

b) Acto tutelar.- Ante la problemática de la infancia y adolescencia desamparada, se convierte en una medida de protección definitiva a favor del adoptado, que le permite ejercer su derecho a vivir en una familia capaz de brindarle el amor, cuidado y sustento necesario para el logro de su desarrollo integral.

c) Es fuente de vínculos parentales y paternos-filiares semejantes a los que provienen del parentesco y la filiación consanguínea.- De acuerdo a lo prescrito por el artículo 238 del Código Civil, la adopción es fuente de parentesco, por tal razón el adoptado lleva el o los apellidos de su adoptante o adoptantes.

“Los ordenamientos jurídicos en su gran mayoría buscan asimilar la filiación adoptiva a la filiación consanguínea en cuanto a sus efectos jurídicos, a fin de que el hijo adoptivo sea jurídicamente tan hijo de su padre o madre adoptivos como lo es el hijo biológico, (...) situación que desplaza

⁴³ *Ibidem*, p. 31.

y trasciende a los demás miembros de la familia, (...) lo que se resume en que todos los hijos tienen iguales derechos”⁴⁴.

d) Acto de naturaleza emplazatoria-desplazatoria del estado de familia paterno-materno-filial.- Por la adopción el adoptado deja de pertenecer a su familia consanguínea y pasa a formar parte de una nueva familia, conforme lo establece el artículo 377 del Código Civil.

e) Formal.- La adopción es un acto jurídico estrictamente formal, estando supeditada su validez a la observancia de determinada formalidad prevista en la ley (*ad solemnitatem*).

f) Personalísimo.- En la adopción no es admisible la intervención de apoderados, por ser un acto personalísimo e indelegable, pues, “el consentimiento ha de ser expresado en forma personal y directa. Sus efectos recaen directamente en la persona del adoptado y del adoptante”⁴⁵.

g) Multilateral.- Por ser varios los participantes que intervienen en su perfeccionamiento: El o los adoptantes, el adoptado, los padres biológicos, juez de Familia o Mixto, fiscal de Familia o Mixto, especialistas (abogado, trabajador social, psicólogo), Dirección General de Adopciones, notario.

h) Irrevocable.- El artículo 380 del Código Civil niega la posibilidad de revocación al adoptante. “Siendo este persona capaz, la ley no quiere permitirle que por un simple acto de su propia voluntad (que es en realidad, en lo que consiste la revocación) altere o dé por terminada una relación paterno filial que él mismo quiso libremente crear, quitando firmeza y estabilidad al *status* del hijo (...)”⁴⁶. Con ello se estaría atentando contra la semejanza que el Derecho quiere crear entre el parentesco biológico y el civil.

Sin embargo, el artículo 385 del mismo Código permite al hijo adoptivo dejar sin efecto la adopción dentro del año siguiente a su mayoría o a la fecha en que desapareció su incapacidad. Aunque como claramente lo explica

⁴⁴ VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación. Tomo 4. Ob. cit.*, p. 505.

⁴⁵ *Ibidem*, p. 506.

⁴⁶ CORNEJO CHÁVEZ, Héctor. *Derecho Familiar peruano. Ob. cit.*, p. 423.

Cornejo Chávez no se estaría frente a un verdadero caso de revocación, por ejemplo:

“(…) Si se trata de un menor de diez años o de un mayor incapaz, ellos no expresaron en forma alguna su voluntad. Por ellos dieron su asentimiento los padres o se oyó al curador. Si, salido a la mayoría o terminada su incapacidad, el adoptado, ahora sí libre y conscientemente, expresa que no quiere ni quiso nunca la adopción, no está revocando su voluntad _la que se supuso en él_, sino manifestando, solo ahora, la que realmente tiene. Si, en otro supuesto, se trata del adoptado mayor de diez años, es cierto que asintió, pero lo es también que la misma ley considera esa voluntad insuficiente o inmadura y por eso exigió otros asentimientos. Llegado a la mayoría de edad, su verdadera voluntad es, solo ahora, plenamente válida; y no sería justo que, no oyéndosela, se le obligara a mantenerse en un *status* que no quiere y que nunca quiso válidamente”⁴⁷.

i) Puro.- La adopción no puede hacerse bajo modalidad alguna, conforme lo establece el artículo 381 del Código Civil. Se trata de un acto jurídico puro, incondicional, sin plazo o cargo, de lo contrario sería nulo.

j) Acto regido por normas de orden público.- En la adopción, la autonomía de la voluntad se encuentra limitada por normas de carácter imperativo y de orden público, tanto en el proceso de adopción como en el surgimiento del parentesco y el estado de familia paterno-materno filial adoptivo⁴⁸.

k) Constituye impedimento matrimonial.- El Código Civil en el artículo 242 inciso 5) establece que no pueden contraer matrimonio entre sí el adoptante, el adoptado y sus familiares en las líneas y dentro de los grados señalados en los incisos 1) a 4) del mismo artículo para la consanguinidad y la afinidad. Además, el adoptado no puede contraer matrimonio con su familia biológica, por cuya razón la partida original de su nacimiento conserva vigencia para el efecto de los impedimentos matrimoniales, de acuerdo al artículo 379.

2.2.9 REQUISITOS DE LA ADOPCIÓN.- Se encuentran regulados

⁴⁷ *Ibidem*, pp. 423-424.

⁴⁸ VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación. Tomo 4. Ob. cit.*, pp. 507-508.

en el artículo 378 del Código Civil y son los siguientes:

a) Que el adoptante goce de solvencia moral.- La adopción busca principalmente brindar al adoptado, sobre todo si es menor de edad, la posibilidad de vivir en una familia, donde pueda ser amado y educado para ser persona de bien para sí mismo y la sociedad. Por tal razón, es *indispensable* el factor ético del, la o los adoptantes para garantizar el éxito de la adopción.

Esta norma guarda concordancia con el artículo 11 del Decreto Supremo 10-2005-MIMDES⁴⁹ al referirse que para ser aceptado como adoptante se debe cumplir los siguientes requisitos: “(...) d) Ética, integridad moral, autoconfianza y seguridad personal, y; e) Aptitudes, valores y sentimientos positivos hacia las niñas, niños y adolescentes”.

b) Que la edad del adoptante sea por lo menos igual a la suma de la mayoría y la del hijo por adoptar.- Esta exigencia busca asegurar una adecuada semejanza con la paternidad o maternidad consanguíneas, la cual es posible después de alcanzada cierta edad.

Referente a la adopción administrativa de menores de edad declarados judicialmente en abandono, para ser aceptado como adoptante, la edad de los solicitantes debe estar en relación directa a lograr la atención más adecuada de la niña, niño o adolescente sujeto de adopción (artículo 11 literal g del Decreto Supremo 10-2005-MIMDES).

Lo ideal sería que entre adoptante y adoptado no exista una corta ni excesiva diferencia de edad, debido a que en el primer supuesto, se podría transformar la relación paterno-filial en lazos fraternales; mientras que en el otro extremo, “la amplia brecha generacional haría correr el riesgo de que a una corta edad del menor, su padre o madre adoptivo falleciera”⁵⁰.

⁴⁹ Reglamento de la Ley 26981 del Procedimiento administrativo de adopción de menores de edad declarados judicialmente en abandono.

⁵⁰ MEDINA, Graciela. Citada por VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación. Tomo 4. Ob. cit.*, p. 510.

c) Que cuando el adoptante sea casado concorra el asentimiento de su cónyuge.- El legislador ha previsto el caso que solamente uno de los cónyuges será adoptante, lo que también se conoce como adopción unipersonal de persona casada.

“Se fundamenta en el hecho de que la adopción, no solo significa la introducción en el hogar de una persona extraña al cónyuge del adoptante, sino que desmedra derechos y sobre todo la expectativa hereditaria de dicho cónyuge, lo cual, por no tratarse de un vínculo nacido de la naturaleza, no quiere la ley que ocurra sin el consentimiento del afectado”⁵¹.

Incluso en el caso de encontrarse los cónyuges separados de cuerpos, se exigirá el asentimiento del otro, en atención “a la circunstancia de que la adopción hecha por uno de los cónyuges, al crearle la carga de obligaciones pecuniarias _especialmente alimentarias_, afecta más o menos directa y considerablemente los derechos del otro”⁵².

La regla es que cuando adoptan personas casadas, lo hagan en forma conjunta, siendo la adopción unipersonal, la excepción.

d) Que cuando el adoptante sea conviviente conforme a lo señalado en el artículo 326 del Código Civil, concorra el asentimiento del otro conviviente.- La Ley número 30311 que permite la adopción de menores de edad declarados judicialmente en abandono por parte de las parejas que conforman una unión de hecho, vigente desde el 19 de marzo de 2015, fue la que incorporó este requisito para los supuestos que solamente uno de los convivientes será adoptante.

e) Que el adoptado preste su consentimiento, si es mayor de diez años.- Esta exigencia guarda relación con el artículo 85 del Código de los Niños y Adolescentes que establece el deber del juez especializado de escuchar la opinión del niño y tomar en cuenta la del adolescente. El preadoptado es el principal interesado en su adopción, espera encontrar una familia que lo reciba como un verdadero hijo, siendo imprescindible que conozca y sepa quién o quiénes desean adoptarlo, su opinión es de extrema

⁵¹ CORNEJO CHÁVEZ, Héctor. *Derecho Familiar peruano. Ob. cit.*, p. 416.

⁵² *Ibidem*, p. 417.

importancia, atendiendo a su edad y madurez.

f) Que asientan los padres del adoptado, si este se halla bajo su patria potestad o bajo su curatela.- Su asentimiento es básico en los casos de adoptados menores de edad que se encuentren bajo la patria potestad o de adoptados mayores incapaces, debido a que los padres son los responsables de las decisiones trascendentales en la vida de sus hijos, con mayor razón si estos no pueden manifestar su voluntad o esta resulte insuficiente. Además, debe considerarse que la adopción de sus hijos tendrá efectos directos en los padres (el hijo dejará de pertenecer a la familia consanguínea, pérdida de la patria potestad o de la curatela, etc.).

g) Que se oiga al tutor o al curador del adoptado y al consejo de familia, si el adoptado es incapaz.- Los tutores, curadores –que no sean los mismos padres– así como los miembros del consejo de familia, solamente serán oídos, no siendo necesario su asentimiento, por lo que el juez puede o no decidir conforme a su opinión.

h) Que sea aprobada por el juez, con excepción de lo dispuesto en las leyes especiales.- Es necesario precisar que este inciso solamente es aplicable a la adopción en vía judicial para niños y adolescentes que no requieren ser declarados en estado de abandono y para mayores de edad. Constituye la garantía para el adoptado, de que su adopción busca lo más conveniente para él o ella. Puede darse el caso de que el adoptante cumpla con todos los requisitos formales, pero, a criterio del juez no es lo más favorable para el adoptado, por lo que en uso de su facultad discrecional puede no aprobarla⁵³.

i) Que si el adoptante es extranjero y el adoptado menor de edad, aquel ratifique personalmente ante el juez su voluntad de adoptar. Se exceptúa de este requisito, si el menor se encuentra en el extranjero por motivo de salud.- La finalidad de este requisito busca que el juez pueda y deba formar su propio criterio acerca de la conveniencia de la adopción (...) y

⁵³ *Ibidem*, p. 419.

evitar graves distorsiones a esta figura,⁵⁴ como maltratos físicos y psicológicos, abusos sexuales y la trata de personas en sus diversas modalidades: i) explotación sexual, ii) explotación laboral; y, iii) venta de órganos, embarazos forzados con fines de adopción, vientres de alquiler.

Por su parte, el Código de los Niños y Adolescentes en sus artículos 129 y 130 establece disposiciones especiales para adopciones internacionales.

2.2.10 CLASIFICACIÓN.- Existen diversos criterios para clasificar la adopción.

2.2.10.1. SEGÚN EL ADOPTADO

A) Adopción de menores de edad.- Es la minoría de edad una de las etapas de la vida del ser humano en la que necesita más la protección de una familia idónea. Por ello, la adopción de niños, niñas y adolescentes es mucho más exigente que la adopción de adultos. Este tipo de adopción se sub clasifica en:

a) Adopción de menores de edad declarados judicialmente en estado de abandono.- Se tramita en la vía administrativa ante la Unidad de Adopciones del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. La adopción solo procederá cuando haya sido declarado el estado de abandono.

Los supuestos para que el juez de Familia determine cuando un niño, niña o adolescente se encuentra en estado de abandono, están previstos por el artículo 248 del Código de los Niños y Adolescentes, y son los siguientes:

- “a) Sea expósito;
- b) Carezca, en forma definitiva, de las personas que conforme a la ley tienen el cuidado personal de su crianza, educación o, si los hubiera, incumplan las obligaciones o deberes correspondientes; o carecieran de las calidades morales o mentales necesarias para asegurar la correcta formación;
- c) Sea objeto de maltratos por quienes están obligados a protegerlos o permitir que otros lo hicieran;
- d) Sea entregado por sus padres a un establecimiento de asistencia

⁵⁴ *Ibidem*, p. 420.

social público o privado y lo hubieran desatendido injustificadamente por seis meses continuos o cuando la duración sumada exceda de este plazo;

- e) Sea dejado en instituciones hospitalarias u otras similares con el evidente propósito de abandonarlo;
- f) Haya sido entregado por sus padres o responsables a instituciones públicas o privadas, para ser promovido en adopción;
- g) Sea explotado en cualquier forma o utilizado en actividades contrarias a la ley o a las buenas costumbres por sus padres o responsables, cuando tales actividades sean ejecutadas en su presencia;
- h) Sea entregado por sus padres o responsables a otra persona mediante remuneración o sin ella con el propósito de ser obligado a realizar trabajos no acordes con su edad; y,
- i) Se encuentre en total desamparo.

La falta o carencia de recursos materiales en ningún caso da lugar a la declaración del estado de abandono”.

b) Adopción de menores de edad no declarados judicialmente en estado de abandono.- Es una adopción en vía de excepción, su trámite es realizado ante el Juzgado de Familia. Según el artículo 128 del Código de los Niños y Adolescentes puede efectuarse incluso sin la declaración judicial de estado de abandono del niño, niña o del adolescente.

B) Adopción de mayores de edad.- Es un acto jurídico por cuanto se considera las manifestaciones de voluntad tanto del adoptante como del adoptado. Es tramitada ante el Juzgado de Familia. También puede acudir a la vía notarial cuando se trata de mayores de edad con capacidad de ejercicio.

2.2.10.2 SEGÚN EL O LOS ADOPTANTES

A) Adopción bipersonal.- En ella intervienen dos personas casadas o convivientes libres de impedimento matrimonial, como adoptantes en forma conjunta (padre y madre). Está prevista en el artículo 382 del Código Civil.

B) Adopción unipersonal.- Es la realizada por una sola persona en calidad de adoptante (solo padre o solo madre). Puede adoptar individualmente un soltero(a), casado(a), conviviente, viudo(a) y divorciado(a). En el caso que una persona casada o conviviente, pretenda adoptar, requiere

el asentimiento expreso de su cónyuge o conviviente, respectivamente, según lo dispuesto por el artículo 378 incisos 3) y 4) del mismo Código.

2.2.10.3 SEGÚN LOS EFECTOS DE LA ADOPCIÓN.- Puede ser plena o simple.

A) Adopción plena.- También llamada absoluta o total. Es aquella que busca imitar a la naturaleza, dejando el adoptado de pertenecer a su familia de origen, se extingue el parentesco entre ellos y todos los efectos jurídicos de una relación paterno-materno-filial (excepto los impedimentos matrimoniales), para pasar a formar parte de la familia del adoptante(s) con los mismos derechos y deberes como si fuera un hijo biológico. Este tipo de adopción es la que acoge nuestra legislación.

B) Adopción semiplena o simple.- La legislación peruana no la regula. Se caracteriza porque el adoptado se incorpora a su nueva familia, sin romper totalmente el vínculo de parentesco por consanguinidad con su familia originaria.

2.2.10.4 SEGÚN LA VÍA PROCEDIMENTAL DE LA ADOPCIÓN.- Se clasifica en judicial, administrativa y notarial.

A) Adopción judicial.- El proceso es seguido ante el juez de familia. Procede en los casos de adopción de personas mayores de edad capaces e incapaces, se tramita en la vía no contenciosa de acuerdo a lo previsto en los artículos 781 al 785 del Código Procesal Civil. Si el posible adoptado es incapaz, se requiere la intervención de su representante legal. En caso este fuera el adoptante, será el Ministerio Público quien actúe como demandado.

También es posible acudir a la vía judicial para demandar la adopción de niños, niñas y adolescentes, inclusive no siendo necesaria la declaración previa de estado de abandono. El artículo 128 del Código de los Niños y Adolescentes establece quiénes pueden solicitarla:

“a) El que posea vínculo matrimonial con el padre o madre del niño o el adolescente por adoptar. En este caso el niño o adolescente mantienen los vínculos de filiación con el padre o madre biológicos;

b) El que posea vínculo de parentesco hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con el niño o adolescente pasible de adopción; y,

c) El que ha prohiado o convivido con el niño o el adolescente por adoptar, durante un período no menor de dos años”.

Es importante destacar que mediante Ley 30084 publicada el 22 de setiembre de 2013, se modificó tácitamente el inciso a) de este artículo, ampliando la posibilidad de adopción al conviviente del padre o madre biológicos del niño o adolescente.

La adopción judicial tramitada en la vía no contenciosa (mayores de edad) y en la vía del proceso único (niños, niñas y adolescentes), una vez cumplidos los requisitos y diligencias de ley, culminará con la sentencia consentida que declara fundada la demanda.

B) Adopción administrativa.- Es realizada exclusivamente para menores de edad declarados judicialmente en estado de abandono. El trámite está a cargo del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables a través de la Dirección General de Adopciones. Se rige por el Código de los Niños y Adolescentes, la Ley 26981 del Procedimiento Administrativo de Adopción de Menores de Edad Declarados Judicialmente en Abandono y su Reglamento Decreto Supremo 010-2005-MIMDES.

Según la página web de la Dirección General de Adopciones, las etapas del procedimiento administrativo para nacionales, son:

1. Capacitación y preparación.- Cuya duración aproximada es de tres meses. Los solicitantes asisten a una sesión informativa y a los talleres de preparación. La inscripción también puede ser vía web.

2. Evaluación integral.- Los solicitantes son evaluados psicológica y socialmente. Si los resultados son favorables, deben presentar el expediente legal, en un máximo de treinta días. Si el expediente es aprobado se emite la resolución que los declara aptos e ingresan al Registro Nacional de Adoptantes. La duración es de aproximadamente cuatro meses.

3. Designación (plazo no determinado).- La Dirección General de Adopciones comunica a los solicitantes que han sido designados para una adopción, quienes tienen siete días para enviar su carta de aceptación.

4. Adopción (dos meses).- Se inicia con la presentación y empatía entre la familia y el niño, niña o adolescente. De ser favorable la empatía, empieza un periodo de convivencia que dura entre siete a catorce días. Si hay una adecuada integración familiar se aprueba la adopción mediante la resolución directoral correspondiente.

5. Posadopción (tres años).- En esta etapa se realizan visitas semestrales de acompañamiento a las familias⁵⁵.

Es importante destacar que el trámite es más célere cuando se trata de *adopciones prioritarias* que comprenden niños y niñas mayores de 9 años, adolescentes, grupos de hermanos, niños(as) con problemas de salud y niños(as) con necesidades especiales, debido a la atención preferente a este tipo de casos frente a los denominados procesos regulares. El expediente se eleva en el mismo mes al Consejo de Adopciones y la designación es directa, es decir, la pareja o persona solicitante no compite con duplas o ternas de otros solicitantes, como sucede en los procedimientos regulares⁵⁶.

C) Adopción notarial.- En el procedimiento notarial solamente puede solicitarse la adopción de personas mayores de edad con capacidad de goce y ejercicio, según el artículo 21 de la Ley 26662 de Competencia notarial en asuntos no contenciosos.

En caso que el preadoptante o el preadoptado o ambos fueran casados, se requerirá el asentimiento de sus respectivos cónyuges. Además de los requisitos de ley, se exige la declaración jurada de solvencia moral del

⁵⁵ DIRECCIÓN GENERAL DE ADOPCIONES DEL MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Disponible en: <http://www.mimp.gob.pe/homemimp/direcciones/dga/proceso-adopcion-dga.php> Visto el 08 de enero de 2017.

⁵⁶ DIRECCIÓN GENERAL DE ADOPCIONES DEL MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Disponible en: <http://www.mimp.gob.pe/homemimp/direcciones/dga/adopciones-prioritarias-dga.php>. Visto el 09 de enero de 2017.

adoptante. La minuta conteniendo la manifestación de voluntad de adoptante y adoptado es elevada a escritura pública, con lo cual culmina el procedimiento de adopción.

2.2.10.5 SEGÚN LOS FINES DE LA ADOPCIÓN.- Puede ser de protección y de integración.

A) Adopción de protección.- Busca dar una familia a quienes no la tienen, principalmente a niños, niñas y adolescentes en estado de abandono. También se considera como tal, la adopción de “embriones supernumerarios abandonados o huérfanos”⁵⁷, como consecuencia de técnicas de fecundación asistida.

B) Adopción por integración.- Su finalidad es integrar a los miembros de una familia ensamblada producto de una segunda unión ya sea matrimonial o extramatrimonial. Lo que no significa que los hijos menores de edad de anteriores uniones se encuentren en desamparo, pero lo que sí sucede es “un cierto desorden del ejercicio de los deberes y derechos parentales, (...) consecuencia inevitable de la separación o del divorcio de sus padres. Se resalta el interés del menor de contar con una familia sólidamente constituida”⁵⁸.

Dentro de nuestro ordenamiento existen los siguientes supuestos de este tipo de adopción.

a) Adopción del hijo del cónyuge reconocido por su otro progenitor.- Se presenta cuando una persona que tiene un hijo contrae matrimonio con otra que no es el progenitor de su descendiente, es decir, se estaría frente al caso de la adopción del hijastro. Al respecto el inciso a) del artículo 128 del Código de los Niños y Adolescentes establece que la adopción en vía judicial puede ser solicitada por “el que posea vínculo matrimonial con el padre o madre del niño o el adolescente por adoptar. En este caso el niño

⁵⁷ VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación. Tomo 4. Ob. cit.*, p. 526.

⁵⁸ ARIAS DE RONCHIETTO, Catalina Elsa. Citada por VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación. Tomo 4. Ob. cit.*, p. 526.

o adolescente mantienen los vínculos de filiación con el padre o madre biológicos”. Esto último debido a que el hijo ha sido reconocido por su otro progenitor.

b) Adopción del hijo del cónyuge no reconocido por su otro progenitor.- Esta situación se da cuando el hijo del cónyuge por adoptar no ha sido reconocido por su otro progenitor, lo que facilita el proceso de adopción al no requerir asentimiento del padre o madre biológicos.

c) Adopción del hijo adoptivo del cónyuge.- Este supuesto se presenta cuando uno de los cónyuges adoptó a una persona con anterioridad a la celebración del matrimonio.

Es preciso señalar que la modificación tácita del inciso a) del artículo 128 del Código de los Niños y Adolescentes por la Ley 30084, estaría extendiendo los supuestos de adopción por integración al conviviente del padre o madre biológicos del niño, niña o el adolescente por adoptar.

2.2.10.6 SEGÚN LA NACIONALIDAD DE LOS ADOPTANTES

A) Adopción nacional.- Es aquella en la que el o los adoptantes y adoptado residen en el mismo país. Puede ser solicitada por peruanos, extranjeros residentes en nuestro país con permanencia mayor a dos años, y parejas mixtas (peruano casado con extranjera o peruana casada con extranjero).

B) Adopción internacional.- Es la solicitada por residentes en otros países, ya sean peruanos, extranjeros o parejas mixtas. También se incluye a extranjeros con permanencia en el país menor a dos años (artículo 129 del Código de los Niños y Adolescentes). Es requisito esencial la existencia de Convenio en materia de Adopción entre el Perú y el país de residencia, con la finalidad de efectuar el seguimiento posadoptivo y garantizar el respeto de los derechos fundamentales del adoptado.

En virtud del principio de subsidiaridad en caso de concurrir solicitudes de nacionales y extranjeros, en igualdad de condiciones, tiene preferencia la

solicitud del nacional (artículo 116 del Código de los Niños y Adolescentes y artículo 4, b) del Convenio de La Haya relativo a la Protección del Niño y a la Cooperación en materia de Adopción Internacional de 1993).

A su vez, la Directiva General sobre “Lineamientos para la elaboración de la propuesta y designación de cónyuges, convivientes y/o persona natural declarados aptos para la adopción”⁵⁹, en su acápite 5.2.2 establece que la designación de un adoptante peruano(a) casado con adoptante extranjero(a) es prevalente a la adopción de un extranjero(s). Mientras que la designación de un adoptante extranjero residente en Perú es prevalente a la adopción de un extranjero no residente en el país.

2.2.10.7 SEGÚN EL CARÁCTER DEL VÍNCULO ENTRE EL ADOPTADO Y SU FAMILIA BIOLÓGICA.- Puede ser cerrada, abierta y semiabierta.

A) Adopción cerrada.- En este tipo de adopción se guarda reserva sobre la identidad de los padres biológicos y el origen del adoptado. La familia adoptiva no tiene ningún contacto con los padres biológicos, existiendo casos en que el adoptado desconoce que lo es. El problema se presenta cuando este descubre la verdad y desea conocer sus orígenes.

B) Adopción abierta.- Es aquella que permite conocer los orígenes biológicos del adoptado, así como la comunicación y contacto de este con su familia consanguínea, siempre que sea lo más favorable para el adoptado.

C) Adopción semiabierta.- En esta adopción los padres biológicos escogen a los padres adoptivos, es muy común que se conozcan personalmente antes de la adopción y compartan en el hospital durante y después del nacimiento. Se intercambia información entre la familia biológica y la adoptiva, pero no es identificativa. No se intercambian direcciones, apellidos, etc. No existe contacto en persona entre padres biológicos y adoptado después de la adopción, pero sí cartas, correos electrónicos, fotos,

⁵⁹ Aprobada por Resolución Ministerial N° 036-2016-MIMP, publicada en el Diario Oficial El Peruano, el 18 de febrero de 2016.

que pueden ser directos o a través de la agencia de adopción⁶⁰.

2.2.11 SUJETOS.- En la adopción intervienen los siguientes sujetos:

2.2.11.1 ADOPTANTE.- Es la persona que asume la condición legal de padre o madre. Es quien promueve o solicita la adopción. Debe ser una persona mayor de edad, con capacidad de ejercicio y que tenga como mínimo dieciocho años de diferencia de edad con el adoptado. Puede ser adoptante una persona casada, conviviente, soltera, viuda o divorciada con o sin hijos. En el caso de los casados y los convivientes sin impedimento matrimonial, pueden adoptar en forma unilateral o de manera conjunta.

“Sobre el adoptante recae principalmente y de forma primigenia la manifestación de voluntad que da origen a la adopción. Básicamente es él quien tiene la iniciativa de generar el estado de familia paterno-materno-filial adoptivo”⁶¹.

2.2.11.2 ADOPTADO.- Es la persona que a través de la intervención estatal, es recibido legalmente como hijo por el adoptante(s), siendo hijo biológico de otras personas, dejando de pertenecer a su familia consanguínea. El adoptado puede ser menor o mayor de edad y tener el estado civil de soltero, casado, viudo o divorciado.

2.2.11.3 PADRES BIOLÓGICOS.- Son los progenitores que están de acuerdo con la adopción de su hijo menor o mayor de edad incapaz. Hasta antes de la adopción ejercieron la patria potestad o la curatela, respectivamente.

2.2.11.4 EL ESTADO.- La adopción no puede efectuarse sin la intervención estatal, sea cual fuere la vía en la que se lleve a cabo el trámite. En la vía judicial, el Estado se hace presente a través del juez especializado y su personal, Equipo Multidisciplinario (psicólogo, trabajador social, médico),

⁶⁰ VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación. Tomo 4. Ob. cit.*, p. 532.

⁶¹ *Ibidem*, p. 534.

Ministerio Público y defensor público.

En la vía administrativa, es responsable el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, mediante la Dirección General de Adopciones, que cuenta con abogados, trabajadores sociales y psicólogos. Mientras que en vía notarial, la presencia del notario _quien ejerce por delegación del Estado la función de dar fe_ otorga la seguridad jurídica del procedimiento de adopción.

2.2.12 EFECTOS DE LA ADOPCIÓN.- Son de diversa índole: personales, patrimoniales, laborales y procesales. Si bien en el Código Civil no se establece desde cuando comienzan a surtir los efectos de la adopción entre adoptante y adoptado y en cuanto a terceros, la doctrina considera que la figura comienza a surtir sus efectos entre adoptante y adoptado desde el momento en que queda firme la sentencia que declara fundada la demanda⁶², o en su caso, la resolución administrativa; y en vía notarial cuando concluya el proceso de firmas en la escritura pública.

Cualquiera sea el trámite de la adopción, esta tendrá efectos frente a terceros a partir de su inscripción en el Reniec.

2.2.12.1 EFECTOS PERSONALES:

a) Surgimiento del estado de familia paterno-materno-filial entre adoptante y adoptado.- En virtud de la adopción, el adoptado se convierte en hijo del adoptante(s), teniendo iguales derechos y obligaciones que un hijo biológico. La adopción busca imitar a la naturaleza.

b) Nacimiento del parentesco legal entre el adoptado y la familia del adoptante.- La adopción es fuente de parentesco, conforme lo establece el artículo 238 del Código Civil.

c) Extinción de los vínculos jurídicos entre el adoptado y su familia consanguínea.- La adopción rompe esta vinculación jurídica para facilitar la integración del adoptado a su nueva familia, es un desplazamiento del estado

⁶² CORNEJO CHÁVEZ, Héctor. *Derecho Familiar peruano. Ob. cit.*, p. 426.

de familia paterno-materno-filial biológica a la adoptiva. “La adopción incorpora en forma total al adoptado a la familia del adoptante. La profundidad de este efecto no se podría lograr si el adoptado continuara con alguna pertenencia a la familia anterior”⁶³. Así el adoptado queda desligado de su familia originaria, menos en lo referente a los impedimentos matrimoniales.

La excepción a esta regla, se presenta en la adopción por integración, en el supuesto de que el solicitante sea el cónyuge o el conviviente del padre o la madre de la persona por adoptar, en este caso el niño o adolescente mantienen los vínculos de filiación con el padre o madre biológicos, conforme lo establece el inciso a) del artículo 128 del Código de los Niños y Adolescentes, modificado tácitamente por la Ley 30084.

d) El adoptado recibe el apellido del adoptante(s).- El adoptado pierde los apellidos de su familia originaria y llevará los apellidos del adoptante en caso de una adopción individual. Si fuera una adopción conjunta, llevará el primer apellido del padre adoptivo seguido del primer apellido de la madre adoptiva, tal como sucede con los hijos biológicos.

El artículo 22 del Código Civil modificado por la Ley 30084 establece que en la adopción del hijo del cónyuge o del conviviente, lleva como primer apellido el del padre adoptante y como segundo el de la madre biológica o, el primer apellido del padre biológico y el primer apellido de la madre adoptante, según sea el caso.

e) Aparición de impedimentos matrimoniales entre el adoptado y su familia adoptiva.- Regulado por el artículo 242 inciso 5) del Código Civil al establecer que no pueden contraer matrimonio entre sí el adoptante, adoptado y sus familiares en las líneas y en los grados señalados en los incisos 1) a 4) del mismo artículo para la consanguinidad y la afinidad. “Este efecto tiene un hondo contenido moral. Al haber una equiparación total de los efectos jurídicos de la filiación biológica y la filiación adoptiva, los

⁶³ VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación*. Tomo 4. Ob. cit., p. 541.

ordenamientos incorporan los impedimentos matrimoniales por adopción”⁶⁴. Así, las personas adoptadas tienen doble impedimento matrimonial, uno que surge de su familia de origen y otro en relación a su familia adoptiva.

f) Extinción de la patria potestad de los padres biológicos e inicio del ejercicio de esta por parte del adoptante(s).- La adopción genera la extinción de la patria potestad de los progenitores del niño(a) o adolescente, y a la vez ocasiona que el o la adoptante(s) asuman el ejercicio de la patria potestad respecto de su hijo adoptivo. En caso que los padres adoptantes fallecieran, los padres biológicos no recuperan la patria potestad del menor adoptado.

2.2.12.2 EFECTOS PATRIMONIALES:

a) Surgimiento de vocación hereditaria.- El hijo adoptivo tiene los mismos derechos y deberes que un hijo biológico, por tanto, es heredero forzoso de sus padres adoptivos y determina el tercio de libre disposición. Por su parte, el padre o madre adoptantes o ambos son herederos forzosos de su hijo adoptivo (artículos 724 y 725 del Código Civil).

b) Nacimiento de obligación alimentaria.- El artículo 474 inciso 2) del Código Civil establece que “se deben alimentos recíprocamente los ascendientes y descendientes”. Mientras que el artículo 93 del Código de los Niños y Adolescentes señala que “es obligación de los padres prestar alimentos a sus hijos...”. En ambas normas no se hace diferencia entre vínculos biológicos y vínculos adoptivos.

2.2.13 INSCRIPCIÓN DE LA ADOPCIÓN.- Una vez concluida la adopción, el juez, el funcionario competente de la Oficina de Adopciones o el notario, oficiará al Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (Reniec) del lugar donde se inscribió el nacimiento del adoptado, para que se extienda nueva partida, en sustitución de la original en cuyo margen deberá consignarse el mandato de la adopción. En la nueva partida de nacimiento se

⁶⁴ *Ibidem*, p. 543.

consignará como declarantes a los padres adoptantes, quienes la firmarán, quedando prohibida toda mención respecto de la adopción, bajo responsabilidad del registrador. Con ello se busca asemejar al máximo posible la condición de hijo adoptivo a la del consanguíneo. La partida original conserva vigencia solo para el efecto de los impedimentos matrimoniales. Así lo prescribe el artículo 379 del Código Civil concordante con el artículo 39 del Reglamento de Inscripciones del Reniec (Decreto Supremo 015-98-PCM).

Es importante precisar que si la adopción queda sin efecto, por aplicación del artículo 385 del citado Código, la partida original recupera vigencia sin efecto retroactivo, al igual que la filiación consanguínea, realizándose la inscripción del caso por mandato judicial.

2.3 EL ACOGIMIENTO FAMILIAR

2.3.1 EVOLUCIÓN HISTÓRICA.- A través de la historia es posible conocer de qué manera la sociedad ha reaccionado frente al desamparo de la niñez. Así en el Derecho Romano, el *pater familias* ejercía la patria potestad y en virtud de ella podía reconocer al recién nacido como hijo suyo o bien *exponerlo* o matarlo. “Dicha *exposición* implicaba normalmente tirar a los niños a un estercolero o, en el mejor de los casos, en la misma calle. Muchos morían de frío. Los más afortunados eran recogidos y *acogidos*, aunque muchas veces con el fin de explotarlos el día de mañana (...)”⁶⁵.

“El poder del *pater familias* comienza a debilitarse durante la época de Constantino gracias a la influencia del cristianismo que aportó principios tan importantes como el del amor al prójimo y la protección al débil (...). Como efecto inmediato de este cambio en el modo de pensar imperante hasta el momento, la exposición de los niños pasó a estar castigada con la pena de muerte (año 374). A su vez, el Estado romano comenzó a asumir ciertas obligaciones que correspondían a la familia, cuando esta no podía atender o asistir a sus miembros más necesitados (...)”⁶⁶.

En el siglo III “se anima a las parejas cristianas a tomar a su cuidado

⁶⁵ GUILLÉN, J. Citado por CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. En: *El Acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales*. Ediciones Rialp, Madrid, 2001, p. 22.

⁶⁶ CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales*. Ob. cit., pp. 23-24.

niños y niñas huérfanos (...). Se aconsejaba de modo especial que la niña huérfana se casara con el hijo de la familia *acogedora*, mientras que al huérfano varón debía enseñársele un oficio con el que poder recibir un salario digno (...)”⁶⁷.

En España a comienzos del siglo XV, diferentes órdenes religiosas se encargaron del cuidado de niños abandonados. Para ello contaban con:

“*Amas de la Casa*, cuya función consistía en cuidar de la higiene y alimentación de los pequeños. (...) En previsión de que el *personal interno* de estos centros no pudiera asumir la crianza de todos los niños que allí se recibieran, se recurría a las llamadas *Amas externas*, o ‘*Amas de leche*’ (...) mujeres jóvenes que vivían en la misma localidad o en otras cercanas, las cuales se comprometían a alimentar a uno o varios niños a cambio de una recompensa pecuniaria, a la par que a educarles en la ley cristiana y las buenas costumbres. Esta *crianza externa* llevaba consigo la obligación de cuidar al *expósito* como si de un hijo propio se tratase; función que debían realizar por sí mismas, ya que no se permitía ceder el niño a otra persona sin el permiso competente”⁶⁸.

El Reglamento para la ejecución de la Ley de Tribunales Tutelares para Niños de 1918, señalaba que:

“Una vez decretada la suspensión del derecho de los padres o del tutor a la guarda y educación del menor, este podía ser confiado a la custodia de una *persona o familia de indiscutible honorabilidad*. Se exigía que dicha familia tuviera padre y madre, que llevara una vida relevantemente honrada y que su vivienda fuera lo suficientemente amplia, para evitar el hacinamiento. En este sentido, se tendía a favorecer la *colocación* de estos niños entre personas que vivieran en el campo o en pequeñas ciudades, desconfiando de la escasa capacidad educativa de los grandes centros urbanos. Respecto al pago por los gastos que acarreaba esta “colocación en familia” (...) se entregaba a la familia una cantidad de dinero a modo de pensión. También se permitía utilizar, de algún modo, los servicios del menor si su edad y sus circunstancias no lo impedían; pero siempre con la finalidad de que este aprendiera una profesión. (...) La elección y el control de las familias que cumplían esta tarea era realizada por los *Delegados de los Tribunales Tutelares*”⁶⁹, que en el ámbito rural recaía en la persona del párroco.

⁶⁷ DIDASCALIA ET CONSTITUTIONES APOSTOLORUM. Citado por CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales*. Ob. cit., pp. 26-27.

⁶⁸ CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales*. Ob. cit., p. 30.

⁶⁹ *Ibidem*, pp. 37-38.

En el Perú, en las épocas Preinca y del Tahuantinsuyo, no existían menores desamparados. Es en el Virreinato que “la discriminación étnico cultural hizo que la protección fuera fundamentalmente para los niños de la clase media, formada por criollos y mestizos, (...) siendo nula toda asistencia a los niños indígenas”⁷⁰.

Por Real Cédula de 1535, expedida por Carlos V, se ordenó “se recogieran los muchos niños vagabundos; que se buscaran a sus padres y se les entregara; que los que se hallaren huérfanos, si tenían edad bastante, se aplicaran a algún oficio; los más tiernos, que se entregaran a los Encomenderos para que los mantuvieran hasta que fueran capaces de entrar en aprendizaje”⁷¹.

En la época Republicana, el ministro Hipólito Unanue, por Decreto del 13 de noviembre de 1821 estableció que “los niños expósitos deben encontrar su principal protección en el Supremo Magistrado (...) en el acto mismo que las madres los arrojan de sí a las casas de misericordia”⁷², trazando la ruta para la protección de los menores en abandono.

Es en el Código Penal de 1924 donde se encuentra un antecedente de la figura del acogimiento, al disponer:

“La entrega del menor de trece años abandonado material o moralmente o en peligro moral, a una familia digna de confianza o a una casa educativa, hasta que cumplierse dieciocho años; o el nombramiento de un guardador especial por el mismo tiempo; o la colocación del menor en asilo, institución asistencial u otra semejante”⁷³.

Posteriormente, el Código de Menores de 1962, en su artículo 23 dispuso el amparo para el niño abandonado. A su turno, el Código de los Niños y Adolescentes de 1992, reguló a la *guarda* como una institución de carácter transitorio para la protección del niño o adolescente en estado de abandono, la cual se otorgaba por resolución judicial a una persona o personas que se

⁷⁰ CHUNGA LAMONJA, Fermín. *Derecho de Menores*. (5ª edición). Lima, Editora Jurídica Grijley, 2001, pp. 25-26.

⁷¹ *Ibidem*, p. 25.

⁷² *Ibidem*, p. 29.

⁷³ CORNEJO CHÁVEZ, Héctor. *Derecho Familiar peruano*. Ob. cit., pp. 701.

hacían responsables de ejercer las funciones de la tutela del menor (artículo 110). Y también, se ocupó de la figura de *colocación familiar* (artículos 114-118).

El actual Código de los Niños y Adolescentes (2000) en sus artículos 104 al 108 trata sobre la colocación familiar; sin embargo, ante los miles de niños y adolescentes albergados, se aprobó el *Plan Nacional de apoyo a la familia 2004-2011*, planteando como uno de sus lineamientos que cuando los niños y adolescentes, por algún motivo no vivan con su familia, se debe procurar la reinserción familiar, en primer lugar en la familia de origen, incluyendo la familia extensa. En caso no se pudiera lograr la reinserción en la familia de origen, el Estado debe promover la reinserción familiar mediante *la colocación familiar y adopción*, evitando en lo posible la institucionalización.

Siguiendo esta política pública, en mayo de 2007, el entonces Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MIMDES) y la organización no gubernamental norteamericana Buckner Internacional, suscribieron un Convenio Marco de Cooperación Interinstitucional, con el propósito de establecer e implementar mecanismos e instrumentos de mutua colaboración en beneficio de la niñez y adolescencia peruana en riesgo y/o abandono social, que diera origen en setiembre del mismo año, al programa piloto de colocación familiar con los menores de los Centros de Atención Residencial del Inabif de Lima y Callao⁷⁴.

Por Resolución de la Dirección Ejecutiva del Inabif N° 123 del 27 de febrero de 2013, es aprobado el Reglamento del Proceso de Colocación Familiar – Familias Acogedoras y el 29 de enero de 2014 es publicada la Ley 30162 de Acogimiento familiar, que modificó los artículos 104 al 108 del Código de los Niños y Adolescentes referidos a la colocación familiar, que a partir de entonces, se convirtió en acogimiento familiar.

Como se puede observar, al igual que en España, la colocación familiar es el precedente inmediato del acogimiento familiar, siendo este muy parecido

⁷⁴ PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF) y BUCKNER PERÚ. *Acogimiento familiar*. Lima, Imagian, 2013, p. 15.

a aquella, con la diferencia de que en el acogimiento se busca la reinserción del menor a su familia de origen (artículo 12 de la Ley 30162), a la cual también se le presta orientaciones, a fin de que supere la problemática que motivó la separación del niño, niña o adolescente.

2.3.2 CONCEPTO DE ACOGIMIENTO FAMILIAR

Es una medida de protección temporal que permite a una persona o a una familia, previamente evaluada o seleccionada, integrar a su hogar a un niño, niña o adolescente que se encuentra en situación de abandono o desprotección familiar o en riesgo de estarlo, haciéndose responsable de este con las facultades del tutor establecidas en el Código Civil. Es dispuesta por la instancia administrativa (Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables) o judicial y puede ser remunerada o gratuita. Para su otorgamiento se tendrá en cuenta la relación de afinidad o afectividad con el menor que se pretende asumir su acogimiento.

Para Matilde Luna, el acogimiento familiar es: “La práctica que lleva a un sujeto niño, adolescente o adulto a convivir como miembro transitorio o definitivo de otra familia que no es aquella en la cual nació. El grupo acogedor recibe a este nuevo miembro y se hace responsable de su cuidado, sin mediar vinculación filiatoria. Esto quiere decir que, al ingresar a la familia que lo acoge, no adquiere el carácter legal de hijo”⁷⁵.

En opinión de José Ferrandis Vilella, el acogimiento familiar es:

“Una situación temporal y revocable orientada a la protección de menores que se encuentran privados _aunque sea circunstancialmente_ de una adecuada atención familiar. Consiste en confiar al menor al cuidado de personas que reúnan las condiciones morales y materiales necesarias para proporcionarle sustento, habitación, vestido y, especialmente, una vida familiar conforme con los usos sociales”⁷⁶, “persiguiéndose siempre la reinserción en la propia familia del acogido si ello no atenta contra el interés de este”⁷⁷.

⁷⁵ LUNA, Matilde. Citada por PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF) y BUCKNER PERÚ. *Acogimiento familiar*. Ob. cit., p. 17.

⁷⁶ FERRANDIS VILELLA, José. Citado por CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales*. Ob. cit., p. 73.

⁷⁷ CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales*. Ob. cit., p. 71.

2.3.3 EL ACOGIMIENTO FAMILIAR EN LA LEY 30162

La Ley 30162 vigente desde el 30 de enero de 2014, define al acogimiento familiar como una medida de protección de carácter excepcional y temporal que se aplica a los niños, niñas y adolescentes que se encuentran abandonados o en desprotección familiar, con la finalidad de ser integrados a su familia extensa o a una familia no consanguínea previamente evaluada o seleccionada; mientras se intenta fortalecer a la familia de origen, a fin de superar las causas que originaron la separación del menor y lograr su reinserción a esta, siempre atendiendo a su superior interés.

2.3.3.1 MODALIDADES.- El artículo 5 de la mencionada Ley establece dos tipos de acogimiento familiar:

A) Acogimiento en familia extensa.- Dispone el acogimiento del niño, niña o adolescente en su familia extensa, considerando a los abuelos y parientes hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad.

B) Acogimiento en familia no consanguínea.- El niño, niña o adolescente es acogido por referentes familiares u otras personas idóneas que sin tener parentesco alguno constituyen un entorno positivo y apropiado para el menor. Estas personas o familias deberán ser previamente capacitadas y evaluadas.

2.3.3.2 REQUISITOS DE LA PERSONA O FAMILIA ACOGEDORA.- El artículo 6 fija los siguientes requisitos:

- a) Edad entre 25 a 60 años, tratándose de acogimiento en familia extensa, bastará con que sea mayor de edad y que cumpla con los demás requisitos de la persona o familia acogedora.
- b) Contar con el acuerdo de todos los miembros de la familia nuclear de la familia acogedora.
- c) Aceptar ser preparados y permitir la supervisión por un equipo profesional durante el proceso de acogimiento.
- d) Contar con una vivienda saludable que reúna los requisitos de habitabilidad, salubridad y seguridad interna y externa.

Por su parte, el artículo 7 establece las personas que no pueden ser designadas acogedoras familiares:

- a) Las que hayan sido condenadas por delitos contra la vida, el cuerpo o la salud, delitos contra la familia, delitos contra la libertad sexual, delitos contra el patrimonio o delitos graves.
- b) Aquellas sancionadas con la suspensión o pérdida de la patria potestad o removidas por el mal desempeño de la tutela.
- c) Las sentenciadas por actos de violencia familiar.
- d) Registren incumplimiento en sus obligaciones en materia alimentaria.
- e) Registren incumplimiento en el régimen de visitas.
- f) Sean aspirantes a la adopción.

2.3.3.3 DEBERES DE LA PERSONA O FAMILIA ACOGEDORA.- El artículo 11 señala los siguientes:

- a) Recibir capacitación por parte del equipo técnico de Acogimiento Familiar durante el proceso de acogimiento.
- b) Cumplir con las obligaciones del tutor de acuerdo al Código Civil, como el sustento económico, educación, formación, recreo y salud integral.
- c) Proteger y respetar los derechos del niño, niña y adolescente.
- d) Comunicar inmediatamente situaciones especiales presentadas a la autoridad competente.
- e) Favorecer la relación de los niños, niñas y adolescentes con sus padres, hermanos y familia extensa; siempre que no se perjudique el interés superior del niño o ponga en peligro su integridad física o psicológica.
- f) En caso de acogimiento familiar administrativo, la asistencia a la capacitación y la aceptación de ser acompañados y monitoreados por el equipo técnico de acogimiento familiar.

2.3.3.4 DERECHOS DE LA PERSONA O FAMILIA ACOGEDORA.- El mismo artículo establece que los acogedores tienen derecho a recibir y

solicitar información completa sobre las características y necesidades del niño, niña y adolescente acogido y el acceso al expediente de la investigación tutelar.

Si se trata de acogimiento familiar administrativo, podrán recibir una subvención económica de acuerdo a la disponibilidad presupuestal del sector correspondiente y las condiciones socioeconómicas de la familia. A este tipo de acogimiento la doctrina lo denomina acogimiento profesionalizado.

2.3.3.5 PROCEDIMIENTO DE ACOGIMIENTO FAMILIAR.- La Ley 30162 prevé tanto el acogimiento familiar en vía administrativa como el acogimiento familiar judicial.

A) Procedimiento de acogimiento familiar administrativo.- Se encuentra previsto en el artículo 9 de la citada Ley y en el Reglamento del proceso de colocación familiar – familias acogedoras, aprobado por Resolución de la Dirección Ejecutiva del Inabif N° 123 del 27 de febrero de 2013, debido a que la Ley 30162 no ha sido reglamentada.

a) Competencia.- El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables es el encargado de conocer las solicitudes de acogimiento familiar. En las ciudades de Lima y Callao, a través del Programa de Acogimiento del Inabif; mientras que en algunas regiones a través de sus Direcciones de Investigación Tutelar, ya que este servicio no está implementado a nivel nacional, como es el caso de la Región Lambayeque.

b) Evaluación.- Los aspirantes a acogedores son exhaustivamente evaluados en los aspectos social, psicológico y legal. Esta etapa es sumamente importante, ya que tendrán bajo su responsabilidad la vida de niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo o de abandono, que requieren una familia idónea para desarrollarse integralmente.

La evaluación *social* tiene una duración de quince días y radica en: entrevistas estructuradas y no estructuradas, visitas domiciliarias programada e inopinada, visita laboral, evaluación de disponibilidad de tiempo. Si reúne el perfil se elabora el informe social y es derivado al Área de Psicología. Si no

es favorable la evaluación social, se ordena el archivamiento de la solicitud.

La evaluación *psicológica* toma de quince a treinta días. Ello depende del número de integrantes evaluados y disponibilidad de tiempo de cada uno de ellos. Consiste en la observación y entrevistas estructuradas, no estructuradas y aplicación de instrumentos técnicos. Si reúne el perfil se elabora el informe psicológico y pasa a la siguiente fase del proceso. De no ser favorable la evaluación o no concluirla, se archiva el caso.

La evaluación *legal* exige la presentación de documentos que acrediten la idoneidad de los solicitantes, tales como: certificado de antecedentes penales, certificado de salud física, boletas de pago u otro documento que sustente su capacidad económica. De ser favorable, se programa y desarrolla la capacitación que una vez culminada satisfactoriamente, permite a la persona o familia ser considerada apta para ser acogedor familiar.

Es importante precisar que “los resultados de la evaluación social, psicológica y legal de las familias postulantes no son determinantes. Durante el proceso de capacitación podría observarse actitudes, motivación y disposición que no favorecen el acogimiento, lo que originaría el término del proceso de evaluación”⁷⁸.

c) Trámite.- Una vez concluida favorablemente la etapa de evaluación, si existe vínculo entre el niño, niña o adolescente con la familia postulante, se solicita a la Dirección de Investigación Tutelar o al Juzgado de Familia, el cambio de medida de protección.

De no existir dicho vínculo, se solicitará la autorización de visita al menor con la finalidad de iniciar el proceso de empatía, que de ser positivo, se remitirá un informe al Juzgado o a la Dirección de Investigación Tutelar con la solicitud de variación de medida de protección. En caso no ser favorable el proceso de empatía, la persona o familia acogedora queda en espera de la

⁷⁸ PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF) y BUCKNER PERÚ. *Acogimiento familiar. Ob. cit.*, p. 43.

asignación de otro menor.

La Dirección de Investigación Tutelar o el Juzgado de Familia emite la resolución de otorgamiento de acogimiento familiar.

Es importante destacar que el niño, niña o adolescente a ser acogido también es evaluado tomando en consideración su opinión en función de su edad y madurez. Además, se tiene en cuenta prioritariamente el grado de parentesco y necesariamente la relación de afinidad o afectividad con la persona o familia que pretenda asumir su cuidado. En caso de no ser posible, el acogimiento con su familia extensa, se aplicará el acogimiento con terceros en una familia previamente evaluada y capacitada.

En el caso de menores que han sido declarados en estado de abandono, y que no ha sido posible su adopción, el Programa de Acogimiento del Inabif asume la competencia para otorgar la medida de acogimiento familiar, dando cuenta a la Dirección General de Adopciones y al juez que declaró el estado judicial de abandono.

B) Procedimiento de acogimiento familiar judicial.- Es solicitado ante el juez de Familia o Mixto. Si existiera una investigación tutelar abierta, será competente este juez y se tramitará en cuaderno aparte.

El artículo 10 de la Ley de Acogimiento Familiar exige la presentación de los siguientes documentos:

- a) Copia del documento nacional de identidad.
- b) Certificado de antecedentes penales.
- c) Certificado domiciliario.
- d) Certificado médico de salud con antigüedad no mayor de tres meses expedido por un Centro de Salud o institución autorizada, adjuntando los resultados de los exámenes de VIH, VDRL y rayos X de pulmones.
- e) Copia de boleta de pago, recibo por honorarios u otro documento que sustente los ingresos económicos.
- f) Examen psicológico que evidencie salud mental y capacidad psicológica o emocional para el acogimiento familiar.

- g) Declaración Jurada de no ser aspirante a la adopción.
- h) Certificado de no estar en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos.

Para el otorgamiento de la medida de protección de acogimiento familiar, se requiere dictamen fiscal favorable y el informe positivo del Equipo Técnico Multidisciplinario de la respectiva Corte Superior. El juez se pronunciará en un plazo máximo de treinta días hábiles.

2.3.3.6 MONITOREO Y SUPERVISIÓN. Según el artículo 12 de la Ley 30162, la familia acogedora, el niño, niña o adolescente y su familia biológica, son acompañados permanentemente por el Programa de Acogimiento del Inabif, con la finalidad de garantizar la atención integral del menor acogido. La supervisión es periódica y permanente para evaluar el avance en el cumplimiento de las necesidades educativas, soporte emocional y social de los acogidos.

Esta fase del acogimiento solamente se realiza en Lima y Callao, estando pendiente su implementación en las diferentes regiones del país.

2.3.3.7 REVOCACIÓN DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR.- La familia acogedora será revocada por la autoridad competente, previo informe que fundamente las causas y considerando en todos los casos el interés superior de los niños, niñas y adolescentes. (Artículo de 13 de la Ley 30162).

2.3.3.8 REMOCIÓN DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR.- El artículo 107 del Código de los Niños y Adolescentes establece que el menor bajo acogimiento familiar como sujeto de derechos, podrá solicitar la remoción de dicha medida ante la autoridad que la otorgó, respetando así su voluntad y preferencias, en función de su edad y madurez.

2.3.4 ASPECTOS SOCIALES DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR.- En la actualidad la situación de abandono por falta de padres se mantiene. Sin embargo, también se observa un gran número de casos donde los padres existen, pero el incumplimiento de sus deberes como tales, genera carencias de todo tipo.

“El entramado de la atención al menor es complejo y exige una predisposición más allá de la pura acción de alimentarlo, cuidarlo, educarlo o cobijarlo. Estos términos llevan implícitas unas connotaciones de dedicación”⁷⁹, la que requiere exclusividad cuando se trate de infantes o menores discapacitados o enfermos.

A continuación se detallará aspectos que caracterizan a la atención de niños, niñas o adolescentes en acogimiento familiar.

2.3.4.1 CARACTERÍSTICAS.- Son las siguientes:

- Es una medida de protección desarrollada únicamente en el territorio nacional y de preferencia dentro del entorno local del menor.
- Produce la plena integración del niño, niña o adolescente en la vida de la familia del acogedor.
- Los acogedores pueden tener o no, algún vínculo de parentesco o de proximidad con el acogido.
- Puede ser gratuita o remunerada.
- En los procesos administrativos de adopción se aplica como medida de aclimatamiento.
- “Es un recurso social pensado para proteger al menor, teniendo en cuenta siempre su interés, con una visión global, pues implica no solo a este sino también a toda su familia.
- Es una nueva alternativa de contención para las problemáticas con las que se enfrentan las familias en la actualidad.
- Puede ser tramitado por vía administrativa o vía judicial.
- Su naturaleza es de carácter temporal; sin embargo, puede tornarse indefinido. En determinadas circunstancias, puede ser incluso un paso previo para la adopción.
- Es una medida que requiere una formación específica de las familias acogedoras, de las familias biológicas y del equipo multidisciplinario”⁸⁰

⁷⁹ CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales. Ob. cit.*, p. 130.

⁸⁰ *Ibidem*, pp. 137-139.

que los capacita, acompaña y evalúa.

2.3.4.2 LOS ACTORES.- Los sujetos que intervienen en el acogimiento familiar son:

A) El menor acogido.- Es el niño, niña o adolescente que no pueda ser adecuadamente atendido por su familia en su propio hogar. Es el centro de la medida, hacia él o ella se dirige directa o indirectamente todos los esfuerzos y dedicación de los demás actores y de los profesionales que intervienen, pues por su edad necesitan de atención y cuidados especiales, principalmente si se trata de infantes, niños o adolescentes con alguna enfermedad o discapacidad.

Considerándolos sujetos de derecho y en atención al principio de protección especial al menor, se debe contar con su asentimiento para iniciar, variar o concluir la medida de protección, de acuerdo a su edad y nivel de juicio.

Algunos de estos menores con problemáticas de diversa índole ya están institucionalizados en Centros de Atención Residencial tanto públicos como privados, otros provienen de familias en crisis, con graves conflictos y desestructuración, otros con graves enfermedades que no son atendidas.

“Los menores acogidos suelen presentar un elevado grado de deterioro, de inadaptación o conflictividad, de vivencia de abandono afectivo o material, mala relación con la escuela _incluso de fracaso escolar_, de maltrato infantil y abuso sexual, de ausencia de modelos referentes válidos, con dificultad para asumir las normas y los límites del acogimiento, con un proceso de maduración inadecuado y con falta de expectativas de futuro. Por todo ello (...) habrá que explicarles en qué consiste el acogimiento, cuál va a ser la relación de él y su familia de origen con los acogedores, permitiendo que afloren sus sentimientos y emociones para poder ayudarlo y apoyarlo”⁸¹.

B) La familia natural.- Es la propia familia del menor. Puede ser de diferentes tipos: nuclear (padre y madre e hijos), extensa (abuelos, tíos, primos) y familias ensambladas (padrastro o madrastra con o sin hijos por

⁸¹ *Ibidem*, pp. 146-147.

parte de cada uno de los miembros de la pareja).

“Después del niño, la familia de origen es la que debería verse más beneficiada por el acogimiento, en la medida que comprenda sus razones, comparta el proyecto y colabore (...). Pero, normalmente, la realidad se presenta de otra manera, ya que la familia biológica es foco de las problemáticas que afectan al menor, y en la mayoría de los casos, aun siendo consciente de ello, no quiere reconocerlo, lo cual dificulta una intervención tendente a modificar la situación en la que se encuentran inmersos tanto los niños como la propia familia”⁸².

C) La familia acogedora.- El acogimiento familiar no podría existir sin familias acogedoras con una gran capacidad de amar, socialmente comprometidas, solidarias y emocional y familiarmente estables. Puede tratarse de una persona o de una pareja (esposos o convivientes), debiendo contar con el acuerdo de todos los miembros que integran la familia nuclear.

Esta familia seleccionada y previamente capacitada, “está dispuesta a acoger al menor, brindándole un ambiente saludable y armonioso, de amor, comprensión, seguridad, mientras se resuelva su problemática jurídica y social”⁸³. “Su colaboración posibilita que menores en situación de conflicto, con una necesidad imperiosa de ausentarse de su propio entorno, permanezcan temporalmente en otra familia, sin necesidad de pasar por un centro y sufrir los efectos de una institucionalización”⁸⁴; y, en caso de niños, niñas y adolescentes institucionalizados, reducir el tiempo de permanencia en los Centros de Atención Residencial. Permite también, “servir de modelo de vida familiar, de escuela para elegir como vivir cuando decidan formar una familia, de espacio de equipamiento con las herramientas y habilidades necesarias para la vida, y de un nuevo referente familiar”⁸⁵.

Una de sus características es que estas familias son residentes en el Perú, siendo recomendable que sea la familia extensa o personas

⁸² *Ibidem*, pp. 148-149.

⁸³ PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF) y BUCKNER PERÚ. *Acogimiento familiar*. Ob. cit., p. 7.

⁸⁴ CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales*. Ob. cit., p. 152.

⁸⁵ TOLENTINO, Nancy. Citada por PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF) y BUCKNER PERÚ. *Acogimiento familiar*. Ob. cit., p. 8.

afectivamente cercanas al niño, niña o adolescente; pero, en caso de no ser posible, se aplicará el acogimiento de terceros, previamente evaluados y capacitados.

2.3.4.3 EL EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO: PROFESIONALES QUE INTERVIENEN.- La función que realiza el Equipo Multidisciplinario no siempre es reconocida por el Estado y la sociedad en general; sin embargo, es de suma importancia, ya que son los encargados de evaluar, seleccionar, capacitar, acompañar a las familias acogedoras y a los menores acogidos y de ser caso a la familia biológica.

Ello exige “prever aspectos presupuestales y de financiamiento que permitan contar en forma oportuna y permanente con el personal necesario y con profesionales de alta calificación que aseguren la calidad en los procesos, así como los insumos requeridos para impulsar la actividad (...) El perfil del equipo de trabajo de la actividad de acogimiento familiar exige características especiales que requieren ser ponderadas al establecer las escalas remunerativas, en tanto demandan actividades fuera de los horarios de trabajo establecidos”⁸⁶.

Los equipos suelen estar conformados por un psicólogo y una trabajadora social. Sin embargo, sería necesario también contar con otros profesionales como: educadores, médicos, enfermeras, nutricionistas, abogados, sociólogos, con la finalidad de lograr un trabajo interdisciplinario coordinado y exitoso.

2.3.4.4 MODALIDADES DE ACOGIMIENTO FAMILIAR.- Según las Directrices de las Naciones Unidas sobre Modalidades Alternativas de Cuidado de los Niños (2009), en su artículo 29 b) describen los siguientes tipos de acogimiento:

- **Acogimiento informal:** Toda solución privada adoptada en un entorno familiar, en virtud de la cual el cuidado del niño es asumido con carácter permanente o indefinido por parientes o allegados (acogimiento informal por familiares) o por otras personas a título particular, por iniciativa del niño, de cualquiera de sus padres o de otra persona sin

⁸⁶ PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF) y BUCKNER PERÚ. *Acogimiento familiar. Ob. cit.*, pp. 36-37.

que esa solución haya sido ordenada por un órgano judicial o administrativo o por una entidad debidamente acreditada.

- **Acogimiento formal:** Todo acogimiento en un entorno familiar que haya sido ordenado por la autoridad judicial o un órgano administrativo competente y todo acogimiento en un entorno residencial, incluidos los centros de acogida privados, resultante o no de medidas judiciales o administrativas.

“Es importante destacar que, parte de la formalización del acogimiento familiar, implica una subvención económica determinada por la autoridad administrativa competente, a las familias acreditadas que, luego del proceso de calificación (estudio socio económico), asumen este rubro. En el caso del acogimiento familiar informal, esta subvención no existe, ya que el cuidado del NNA no está en conocimiento legal ni existe acompañamiento técnico formal”⁸⁷.

Existen diversas clasificaciones de acogimiento familiar según el criterio que se utilice, aquí las principales.

A) Por su finalidad.- Son: acogimiento simple, permanente y preadoptivo.

a) Acogimiento simple.- Se caracteriza por su provisionalidad, pues una vez que la familia de origen mejora su situación que motivó la separación del niño, niña o adolescente, este puede retornar.

b) Acogimiento permanente.- Es aquel que es indefinido, por cuanto la problemática del menor y/o de su familia biológica, no cuenta con un pronóstico favorable para una pronta reinserción familiar. “Lo que no significa que se trate de un acogimiento definitivo e irreversible”⁸⁸, ya que “la meta del acogimiento familiar es la reinserción del NNA en su familia biológica. Sin embargo, se debe considerar que no cada proceso termina de esta manera, hay familias que resisten al cambio y no realizan un cambio de estilo de vida

⁸⁷ MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL y DANIELLE CHILDREN’S FUND. *Manual de acogimiento familiar. Ob. cit.*, p. 32.

⁸⁸ MAYOR DEL HOYO, María Victoria. *Un nuevo modelo de protección de las personas con discapacidad. (Desamparo, intervención de las entidades públicas y acogimiento familiar)*. Navarra, Editorial Thomson Reuters Aranzadi, 2013, p. 117.

que permite un regreso seguro del niño, niña y adolescente”⁸⁹. Además, aunque legalmente pueden ser adoptadas menores de dieciocho años, en la práctica resulta más difícil la adopción cuando el niño supera los siete años de edad, situación que se agrava en caso de adolescentes.

Por tales razones: “El acogimiento familiar permanente es considerado una opción cuando el NNA no puede vivir con sus padres y se encuentra en una situación de difícil adopción. En este caso, ofrece pertenencia, seguridad y continuidad en un ambiente familiar que favorece un desarrollo pleno del NNA. La familia acogiente se compromete cuidar al NNA de manera permanente (a largo plazo), si es necesario, hasta 18 años de edad. La posibilidad de reinserción familiar sigue abierta, sin embargo la probabilidad que el NNA puede ser reinsertado en un ambiente familiar biológico sano es muy pequeña.

El tener el programa de acogimiento familiar con estas características aumenta la posibilidad del NNA a tener un ambiente familiar adecuado y estable debido a que no todos estos encuentran familias adoptivas por varias razones, entre otros la edad.

Por las consecuencias legales extensas de la adopción, existen familias que están abiertas a la posibilidad de acoger. En este sentido, el acogimiento familiar a largo plazo aumentará el número de familias que quieran compartir con un NNA, ofreciéndole entre otros afecto, pertenencia, continuidad y seguridad”⁹⁰.

c) Acogimiento preadoptivo.- Se establece como paso previo a la adopción en la vía administrativa. Es una medida de adaptación del niño, niña o adolescente a la que probablemente será su futura familia.

B) Por su constitución.- Podrá ser administrativo o judicial.

C) Por la familia acogedora.- Podrá ser en familia extensa o con familia no consanguínea.

a) En familia extensa.- Principalmente los abuelos o tíos o cualquier otro familiar que haya demostrado interés y afectividad por el menor, y que sean idóneos.

⁸⁹ MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL y DANIELLE CHILDREN’S FUND. *Manual de acogimiento familiar*. Ob. cit., p. 33.

⁹⁰ *Ibidem*, p. 33.

b) En familia no consanguínea.- Que son previamente capacitadas y cuidadosamente seleccionadas para esta labor.

D) Por la modalidad de atención.- Normalizado, semiprofesional y profesionalizado.

a) Normalizado.- Es el que se brinda a aquellos niños, niñas o adolescentes que no presentan especiales dificultades de atención, pero que por sus circunstancias, necesitan de una familia acogedora.

b) Semiprofesional.- Son familias que se han especializado en acogimiento familiar y que asumen el cuidado temporal de un menor en riesgo de manera continua. Muchas veces uno o ambos padres han dejado de estar involucrados en empleo externo y ellos reciben subvenciones del Estado. La ventaja de esta modalidad de acogimiento, es que son familias con amplia experiencia y conocimientos que facilitarán un mejor apoyo al niño, niña o adolescente y su familia⁹¹.

c) Profesionalizado o especializado.- Es el dirigido a aquellos menores que presentan alguna enfermedad o discapacidad física o mental grave, requiriendo de acogedores con una capacidad especial o profesional para atenderlos debidamente. Por lo general este tipo de acogimiento es remunerado.

2.3.4.5 FASES DEL PROCESO DE ACOGIMIENTO.- Para lograr una adecuada ejecución del acogimiento familiar, se debe pasar por diferentes fases: previa, propia y final.

A) Fase previa.- Cuando una persona o pareja solicitan o aceptan ser acogedores familiares, reciben información relacionada con el acogimiento familiar y la historia personal del menor a acoger. En esta fase se practica la evaluación social, psicológica y legal, las que de ser favorables, permiten el inicio de la capacitación de los acogedores.

⁹¹ *Ibidem*, p. 32.

B) Fase propia.- Se inicia con la llegada del niño, niña o adolescente al hogar de la persona o pareja acogedora, quienes contarán con asesoramiento, apoyo y seguimiento por parte del equipo multidisciplinario, durante el tiempo de duración de la medida.

El acompañamiento a la familia acogedora se realiza a través de orientaciones sobre pautas de crianza acordes a la etapa evolutiva en que se encuentra el menor, a través de la atención de consultas telefónicas y virtuales cada vez que lo requieran. Así como también, de una Jornada de Integración Familiar anual con la finalidad de fortalecer los lazos afectivos, destacando los valores familiares y sociales⁹².

Es necesario precisar que el acompañamiento también se brinda a la familia de origen, buscando concientizarlos en el fortalecimiento de sus roles y funciones parentales, y de ser el caso, insertarlos en redes de soporte social para mejorar sus condiciones de vida⁹³.

C) Fase de finalización.- Los motivos de finalización de la medida de acogimiento puede ser por decisión de la autoridad que lo otorgó y/o decisión de la familia de acogida.

“Al concluir el acogimiento, no finaliza necesariamente la relación entre el menor, la familia de acogida y la familia biológica (...) El menor puede seguir necesitando de apoyo (...), al igual que su propia familia. Y la familia de acogida puede seguir formando parte del programa de familias de acogida, o seguir colaborando con el mismo caso. (...) La finalización del acogimiento deberá tener siempre en cuenta el principio básico del supremo interés del menor. Principio (...) que regirá cualquier actuación destinada a los menores, primando por encima de cualquier otra circunstancia”⁹⁴.

2.3.4.6 SEGUIMIENTO.- Consiste en supervisar la evolución de la medida de protección en cada uno de sus participantes, con la finalidad de orientarlos a alcanzar el desarrollo integral del menor acogido, y prepararlos

⁹² PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF) y BUCKNER PERÚ. *Acogimiento familiar. Ob. cit.*, p. 66.

⁹³ *Ibidem*, p. 68.

⁹⁴ CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El Acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales. Ob. cit.*, p. 164.

cuando el retorno se vaya a producir. Se efectúa por coordinadores y el Equipo Multidisciplinario a través de reuniones de trabajo, visitas programadas e inopinadas, que van espaciándose conforme el acogido vaya adaptándose a su nueva situación familiar. El progreso del niño, niña o adolescente tanto en el área social como psicológica es evaluado periódicamente (cada tres meses), que son consignados en informes evolutivos psicosociales⁹⁵.

2.3.5 PRINCIPIOS ÉTICOS DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR.- Siendo el acogimiento familiar una forma de ofrecer al niño, niña o adolescente, un entorno familiar que le brinde seguridad y permita desarrollar todas sus capacidades, en opinión de Francesc Torralba, “cuatro principios éticos: dignidad, integridad, autonomía y vulnerabilidad, son los que deberían regir la práctica del acogimiento”⁹⁶.

2.3.5.1 PRINCIPIO DE DIGNIDAD.- Tratar dignamente a un niño significa: “Tratarlo siempre como un fin en sí mismo, no como un instrumento o como un objeto (...). El fin es el bien del niño, lo que conlleva a que el acogedor está al servicio de ese fin. En eso radica la esencia del acogimiento: en donación de tiempo, de espacio, de bienes materiales, de bienes inmateriales a fondo perdido”⁹⁷.

2.3.5.2. PRINCIPIO DE INTEGRIDAD.- El acogimiento familiar está orientado a resolver integralmente las múltiples necesidades del niño, desde una “visión tetradimensional: bio, psico, social y espiritual (no necesariamente religiosa o confesional)”⁹⁸, evitando que los acogedores se limiten a cubrir necesidades de orden biológico.

2.3.5.3. PRINCIPIO DE AUTONOMÍA.- Este principio “consiste en tratar al otro como un interlocutor válido, (...) como un sujeto activo, no como

⁹⁵ PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF) y BUCKNER PERÚ. *Acogimiento familiar. Ob. cit.*, p. 71.

⁹⁶ TORRALBA ROSELLÓ, Francesc. *Principios éticos del acogimiento*. En: Acogimiento familiar, manual práctico. España, UNED - Universidad Nacional de Educación a Distancia, 2014, p. 27.

⁹⁷ *Ibidem*, pp. 23-24.

⁹⁸ *Ibidem*, p. 25.

un sujeto pasivo. Muchas veces la relación con el niño es la misma que la que se tiene con un objeto o propiedad y con el niño no puede haber una relación posesiva, limitando la autonomía. (...) La familia que acoge está llamada a potenciar la autonomía, eso significa reducir vulnerabilidad. Educar a una persona es, al fin y al cabo, potenciar al máximo su nivel de autonomía, que pueda emanciparse, que pueda salir de la esfera y construir su propia esfera, si así lo desea. En los procesos de acogimiento, adopción y educativos, la clave es desarrollar al máximo nivel esa autonomía”⁹⁹.

2.3.5.4. PRINCIPIO DE VULNERABILIDAD.- Según este principio, “en situaciones de equidad, todos somos iguales, pero cuando uno experimenta un grado de vulnerabilidad mayor, ese tiene que pasar primero. Trasladándolo al ámbito del acogimiento, se puede formular así: se deben acoger a todos, pero, primero, a los más vulnerables”¹⁰⁰, como los recién nacidos o los menores con alguna enfermedad o discapacidad física y/o mental.

2.3.6 FINALIDAD E IMPORTANCIA DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR

La finalidad del acogimiento familiar radica en que los menores que no puedan vivir con sus padres, lo hagan de manera excepcional y temporal con su familia extensa o con una familia no consanguínea previamente capacitada y seleccionada, que les permita la restitución y el ejercicio de su derecho a vivir en una familia y les provea los cuidados necesarios para su desarrollo, siempre que sea favorable a su interés superior. Así lo establece el artículo 1 de la Ley 30162 que regula la materia.

En países como el nuestro, el acogimiento familiar “se plantea como una alternativa a la institucionalización, o, por lo menos, como un medio para reducirla de manera significativa, (...) es una manera de asistir a los más indefensos, siempre dentro de un ambiente lo más próximo a una familia”¹⁰¹.

⁹⁹ *Ibidem*, p. 26.

¹⁰⁰ *Ibidem*, pp. 26-27.

¹⁰¹ CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El Acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales. Ob. cit.*, p. 12.

La tendencia a la institucionalización ha sido muy fuerte en el Perú; sin embargo, gracias a medidas de protección como el acogimiento familiar esa predisposición va decreciendo, porque se ha comprendido que ella vulnera el derecho a vivir en una familia, con las gravísimas consecuencias emocionales y sociales en el presente y futuro de los niños, niñas y adolescentes, que repercuten en la sociedad.

“El acogimiento familiar pretende ser reparador de dos importantes déficits: 1) El de la propia familia biológica, incapaz _por diversas problemáticas_ de ofrecer los cuidados necesarios a su hijo; 2) el que se deriva de la propia institucionalización (poco espacio para lo privado, para el individuo como tal, y para el compromiso afectivo y la exclusividad) (...) Si se ha buscado un recurso similar a la familia _denominándolo acogimiento familiar_, es porque la alternativa válida recoge el patrón familiar. De ahí la importancia del modelo reproducido, ya que, aun fallando la propia familia de origen del menor, la alternativa que se pretende encontrar es una *nueva familia*, buscando la estructuración, la normalización y la corrección perdida en la propia. Por ello, el acogimiento familiar surge a imagen y semejanza de la familia, de cualquier familia que ampare y proteja a sus seres más preciados, pero, a la vez, más indefensos: los menores”¹⁰².

Para Francesc Torralba: “Acoger es una práctica de hospitalidad, consiste no solo en ofrecer un espacio a alguien; exige donación de tiempo y de espacio, (...) de una esfera afectiva donde hay intercambio de afectos, de palabras, de gestos, intercambio simbólico. (...) El fin es el niño, el desarrollo de sus capacidades, la resolución de sus necesidades. He ahí la importancia del acogimiento, que si bien tiene un campo común con la adopción, no es en absoluto lo mismo, pues en esta existe un compromiso vital asumido de una paternidad o maternidad civil, que no existe en el acogimiento, lo que no significa que se trate de una práctica menor”¹⁰³.

2.4 LA ADOPCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES POR SUS ACOGEDORES FAMILIARES EN EL DERECHO COMPARADO

2.4.1 ESPAÑA

Las reformas de 1987 y 1996 al Código Civil español, tuvo como

¹⁰² *Ibidem*, pp. 141-142.

¹⁰³ TORRALBA ROSELLÓ, Francesc. *Principios éticos del acogimiento*. En: Acogimiento familiar, manual práctico. *Ob. cit.*, pp. 22-23.

principios fundamentales: el de *integración familiar* y el de *beneficio del adoptado*, con el “objetivo prioritario de remediar el desamparo de menores sin dar lugar a la especulación de intermediarios ni ocasión al *odioso tráfico de niños*. A ello tiende (...) el acogimiento y la adopción en su manifestación normal y más genuina”¹⁰⁴.

La Ley Orgánica 21/1987 del 11 de noviembre, suprimió la adopción simple e introdujo el acogimiento como figura autónoma, no necesaria fase previa de la adopción; sustituyó el concepto de abandono por la figura legal del desamparo; y amplió la intervención de la Administración o instituciones privadas que colaboren con ella, en la adecuada selección de los acogedores y adoptantes.

A su turno, la Ley Orgánica 1/1996, del 15 de enero, denominada *de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil*, introdujo importantes modificaciones en el régimen de la adopción y del acogimiento; destacando las diversas clases de acogimiento en atención a las distintas situaciones de desprotección de los menores. Así, el artículo 173 del Código Civil dispuso que el acogimiento familiar en función a su finalidad, podía adoptar las siguientes modalidades:

1º *Acogimiento familiar simple*, que tendrá carácter transitorio, bien porque de la situación del menor se prevea la reinserción de este en su propia familia, bien en tanto se adopte una medida de protección que revista un carácter más estable.

2º *Acogimiento familiar permanente*, cuando la edad u otras circunstancias del menor y su familia así lo aconsejen y así lo informen los servicios de atención al menor.

3º *Acogimiento familiar preadoptivo*, que se formalizará por la Entidad Pública cuando esta eleve la propuesta de adopción del menor, informada por

¹⁰⁴ LA CRUZ BERDEJO, José Luis; SANCHO REBULLIDA, Francisco de Asís; LUNA SERRANO, Agustín; DELGADO ECHEVERRÍA, Jesús; RIVERO HERNÁNDEZ, Francisco y RAMS ALBESA, Joaquín. *Elementos de Derecho Civil IV. Familia*. (4ª edición). Madrid, Dykinson, 2010, p. 371.

los servicios de atención al menor, ante la autoridad judicial, siempre que los acogedores reúnan los requisitos necesarios para adoptar, hayan sido seleccionados y hayan prestado ante la Entidad Pública su consentimiento a la adopción y se encuentre el menor en situación jurídica adecuada para su adopción.

También regulaba el *acogimiento familiar provisional*, que lo otorgaba la Entidad Pública en interés del menor, en caso los padres o el tutor no consentían o se oponían al acogimiento familiar, y debía ser resuelta la controversia ante el juez.

Por Ley 26/2015 de 28 de julio, vigente desde el 12 de agosto de 2015, denominada *Ley de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia*, fueron modificados algunos artículos del Código Civil y de la Ley Orgánica 1/1996. En esta última se introduce la necesidad de valorar la adecuación de los acogedores, como sucede en la adopción, y “se definen los criterios del acogimiento que hasta entonces no estaban plasmados en la normativa estatal”¹⁰⁵.

En el artículo 20 bis, por vez primera, se regula los derechos y deberes del acogedor familiar. También se incluye un artículo 21 bis referido a los derechos de los menores acogidos.

Respecto a las modificaciones al Código Civil:

En el artículo 172 ter del Código se recoge la prioridad del acogimiento familiar respecto al residencial, y se establece la posibilidad de que, en los casos de desamparo o guarda a petición de los progenitores, la Entidad Pública pueda fijar una cantidad a abonar por los progenitores o tutores en concepto de alimentos y gastos de cuidado y atención del menor.

El artículo 173, inciso 1) señala: “El acogimiento familiar produce la plena participación del menor en la vida de familia e impone a quien lo recibe las obligaciones de velar por él, tenerlo en su compañía, alimentarlo,

¹⁰⁵ Preámbulo de la Ley 26/2015 de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia.

educarlo y procurarle una formación integral en un entorno afectivo. En el caso de menor con discapacidad, deberá continuar con los apoyos especializados que viniera recibiendo o adoptar otros más adecuados a sus necesidades (...)."

"En el artículo 173 bis se redefine las modalidades de acogimiento familiar en función de su duración. Se suprime el acogimiento provisional, así como el acogimiento preadoptivo que, en definitiva, es actualmente una fase del procedimiento de adopción"¹⁰⁶.

"Artículo 173 bis.

1. El acogimiento familiar podrá tener lugar en la propia familia extensa del menor o en familia ajena, pudiendo en este último caso ser especializado.
2. El acogimiento familiar podrá adoptar las siguientes modalidades atendiendo a su duración y objetivos:

a) Acogimiento familiar de urgencia, principalmente para menores de seis años, que tendrá una duración no superior a seis meses, en tanto se decide la medida de protección familiar que corresponda.

b) Acogimiento familiar temporal, que tendrá carácter transitorio, bien porque de la situación del menor se prevea la reintegración de este en su propia familia, o bien en tanto se adopte una medida de protección que revista un carácter más estable como el acogimiento familiar permanente o la adopción. Este acogimiento tendrá una duración máxima de dos años, salvo que el interés superior del menor aconseje la prórroga de la medida por la previsible e inmediata reintegración familiar, o la adopción de otra medida de protección definitiva.

c) Acogimiento familiar permanente, que se constituirá bien al finalizar el plazo de dos años de acogimiento temporal por no ser posible la reintegración familiar, o bien directamente en casos de menores con necesidades especiales o cuando las circunstancias del menor y su familia así lo aconsejen. La Entidad Pública podrá solicitar del juez que atribuya a los acogedores permanentes aquellas facultades de la tutela que faciliten el desempeño de sus responsabilidades, atendiendo, en todo caso, al interés superior del menor".

Se modifica el artículo 175, que establece en su inciso 2): "(...) Por excepción, será posible la adopción de un mayor de edad o de un menor emancipado cuando, inmediatamente antes de la emancipación, hubiere existido una situación de acogimiento con los futuros adoptantes o de convivencia estable con ellos de, al menos, un año".

Mientras que en el inciso 5) establece que: "En caso de que el

¹⁰⁶ *Ibidem*.

adoptando se encontrara en acogimiento permanente o guarda con fines de adopción de dos cónyuges o de una pareja unida por análoga relación de afectividad a la conyugal, la separación o divorcio legal o ruptura de la relación de los mismos que conste fehacientemente con anterioridad a la propuesta de adopción no impedirá que pueda promoverse la adopción conjunta siempre y cuando se acredite la convivencia efectiva del adoptando con ambos cónyuges o con la pareja unida por relación de naturaleza análoga a la conyugal durante al menos dos años anteriores a la propuesta de adopción”.

2.4.2 PARAGUAY

Mediante su Ley 1136/1997 “De Adopciones”, promulgada en octubre de 1997, se establece que pueden ser adoptados niños y adolescentes: a) huérfanos de padre y madre; b) hijos de padres desconocidos; c) hijos de padres biológicos que hayan sido declarados en estado de adopción; d) hijos de uno de los cónyuges o conviviente que hayan prestado su consentimiento de acuerdo con el procedimiento establecido en esta ley, y e) que se encuentran por más de dos años acogidos bajo tutela o guarda del adoptante, previo consentimiento de los padres biológicos o declaración judicial de estado de adopción, según el caso (artículo 7).

Mediante el artículo 28 se crea el Centro de Adopciones que es la autoridad administrativa central en la materia, con carácter autónomo, que entre sus funciones contempla la promoción de hogares sustitutos y otras formas adecuadas a los niños declarados en estado de adopción (artículo 29 inciso 16).

En el artículo 43 se exonera de la guardia provisoria (paso previo a la adopción) al menor que haya estado bajo la guarda o tutela del adoptante por más de dos años.

En octubre de 2010, a través del Decreto 5196/2010 se establece el Programa de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes sujetos a protección y apoyo, estableciendo de manera excepcional que los acogedores pueden acceder a la adopción del menor acogido a su cargo. Así, en su artículo 1 establece que se entenderá por acogimiento familiar la acción de asumir el cuidado de un niño, niña o adolescente que por distintos motivos no

puede permanecer al cuidado de su familia. Se implementa acompañado del trabajo de mantenimiento del vínculo con la familia de origen. En aquellos casos en que el niño, niña o adolescente no pueda ser reinsertado a la misma, se promoverá la adopción, de acuerdo a la ley vigente en la materia y en atención a que no podrá ser adoptado/a por la familia acogedora, salvo excepciones debidamente fundadas por el Centro de Adopciones.

Los acogedores familiares debidamente evaluados y registrados, reciben un subsidio en insumos o en dinero en efectivo, con la finalidad de cubrir las necesidades básicas del menor, cuyo compromiso de cuidado y guarda se plasma en la firma de un contrato con el Programa correspondiente.

2.4.3 COLOMBIA

El artículo 59 de su Código de la Niñez y Adolescencia, Ley 1098 de 2006, establece que la ubicación en hogar sustituto es una medida de protección provisional que toma la autoridad competente y consiste en la ubicación del niño, niña o adolescente en una familia residente en el país, que se compromete a brindarle el cuidado y atención necesarios en sustitución de la familia de origen. Es decretada por el menor tiempo posible de acuerdo con las circunstancias y los objetivos que se persiguen sin que pueda exceder de seis meses. El defensor de Familia puede prorrogarla, por causa justificada, hasta por un término igual al inicial, previo concepto favorable del jefe jurídico de la Dirección Regional del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. En el caso de los niños, niñas y adolescentes indígenas, su primera opción será la ubicación del menor en una familia indígena. En todos los casos con la finalidad de atender exclusivamente los gastos del niño, niña o adolescente, el hogar sustituto recibe un aporte mensual del Estado.

La adopción es, principalmente y por excelencia, una medida de protección a través de la cual, bajo la suprema vigilancia del Estado, se establece de manera irrevocable, la relación paterno-filial entre personas que no la tienen por naturaleza (artículo 61). La autoridad central en la materia es el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (artículo 62).

Es importante destacar que esta norma valora la solidaridad familiar, así como también, cuida que sus menores acogidos no sufran un nuevo desarraigo, ya que plantea la posibilidad y preferencia a los acogedores familiares de ser adoptantes del niño, niña o adolescente acogido, conforme lo estipula el siguiente artículo:

“Artículo 67. Solidaridad familiar.- El Estado reconocerá el cumplimiento del deber de solidaridad que ejerce la familia diferente a la de origen, que asume la protección de manera permanente de un niño, niña o adolescente y le ofrece condiciones adecuadas para el desarrollo armónico e integral de sus derechos. En tal caso no se modifica el parentesco.

Parágrafo. Si alguna persona o pareja quiere adoptar al niño que está al cuidado de la familia distinta a la de origen y cumple con las condiciones de adoptabilidad, que exige el código, podrá hacerlo, a menos que la familia que tiene el cuidado del niño, niña o adolescente, decida adoptarlo”.

2.4.4 GUATEMALA

El Decreto 77-2007 Ley de Adopciones, publicado el 21 de diciembre de 2007, regula el procedimiento administrativo-judicial de adopciones de ese país. Esta ley tuvo como finalidad evitar el tráfico de niños principalmente hacia países extranjeros, bajo la careta de la adopción.

El artículo 14 se ocupa de la idoneidad del adoptante que es la declaratoria por medio de la cual se certifica que los futuros padres adoptantes son considerados capaces e idóneos para asegurar de un modo permanente y satisfactorio el cuidado, respeto y desarrollo integral del niño. La idoneidad se establece mediante un proceso de valoración que incluye un estudio psicosocial que abarca aspectos legales, económicos, psicológicos, médicos, sociales y personales para comprobar no solo que la futura familia adoptante es idónea, sino también sus motivaciones y expectativas al desear adoptar.

No será necesaria la obtención del certificado de idoneidad cuando la adopción sea (...) de la familia que previamente lo ha albergado (artículo 15 inciso b). Sin embargo, el Consejo Nacional de Adopciones no admitía la solicitud de familias sustitutas que deseaban adoptar al menor acogido, situación que ha sido superada a través de su jurisprudencia constitucional, como a continuación se indica:

“(...) En todo caso, la autoridad impugnada, al recibir la solicitud de adopción, debió ordenar la realización de los estudios respectivos de los solicitantes para dictaminar sobre su idoneidad, si fueren procedentes y, en su caso, proceder a realizar la selección de las personas tomándolos en consideración para el efecto.

Es importante resaltar que dentro de los argumentos que el Tribunal a quo utilizó para el otorgamiento de la protección solicitada, citó el artículo 15 de la referida Ley de Adopciones, (...) En ese sentido, debe indicarse que si bien los postulantes han albergado a la niña protegida por disposición judicial, bajo la figura de familia sustituta, y por ello encuadra dentro de las excepciones que regula el citado artículo, no significa que deba ser la seleccionada para adoptar a la niña en mención, sino que solamente puede figurar dentro de la selección de los padres de la niña, que han sido certificados como idóneos, en los que se deberá atender los siguientes criterios: a) interés superior del niño; b) derecho a la identidad cultural; c) aspectos físicos y médicos; d) aspectos socioeconómicos; y e) aspectos psicológicos, conforme lo regulado en el artículo 43 de la Ley Ibidem, es decir, si a juicio del Consejo Nacional de Adopciones existiere una familia más apropiada para la niña en mención, atendiendo los anteriores criterios, este podrá hacer su elección, la que, en todo caso, se encuentra sujeta a homologación judicial(...)¹⁰⁷.

La Secretaría de Bienestar Social de Guatemala, promueve el acogimiento en familias idóneas para los niños, niñas y adolescentes que se encuentran en situación de vulnerabilidad, carecen de hogar o teniéndolo, sufren algún tipo de abuso. Esta medida de protección es dictada por un juez, por un período aproximado de seis meses, incluso hasta un año. Entre los requisitos para ser familia sustituta figuran: ser guatemaltecos, casados o solteros, presentar constancias laborales que demuestren estabilidad económica, tener entre 25 a 60 años de edad, saber leer y escribir, y contar con buena salud física y mental¹⁰⁸.

2.4.5 BOLIVIA

La Ley 548 Código de la Niña, Niño y Adolescente del 17 de julio de 2014, establece en su artículo 51 que por decisión judicial, con carácter

¹⁰⁷ CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA. Expediente 3351-2011 de apelación de sentencia de amparo. *Sentencia del 13 de marzo de 2012*, pp. 7-8.

¹⁰⁸ AGN AGENCIA GUATEMALTECA DE NOTICIAS. “Guatemala lanza campaña de acogimiento familiar temporal para niños en proceso de adopción”, conferencia de prensa, publicada el 27 de setiembre de 2016. En: <https://agn.com.gt/index.php/2016/09/27/guatemala-lanza-campana-acogimiento-familiar-temporal-para-ninos-en-proceso-de-adopcion/> Visto el 06 de febrero de 2017.

temporal o permanente, la familia sustituta acoge en su seno a una niña, niño o adolescente, obligándose a cumplir los mismos deberes de madre o padre. Esta medida se efectiviza mediante la guarda, tutela o adopción, considerando lo dispuesto por el artículo 52:

- “a) Las niñas, niños y adolescentes serán oídos previamente, considerando su etapa de desarrollo, y su opinión deberá ser tomada en cuenta por la jueza o el juez en la resolución que se pronuncie;
- b) Valoración integral del grado de parentesco, la relación de afinidad y afectividad, su origen, condiciones culturales, región y lugar donde vive;
- c) Evitar la separación de sus hermanas y hermanos, salvo que ocasione un daño emocional o psicológico;
- d) La familia sustituta debe ser seleccionada y capacitada mediante un programa especialmente creado para este fin, para asumir sus responsabilidades en cuanto al cuidado, protección y asistencia de la niña, niño y adolescente;
- e) Se priorizará a las familias que se encuentren en el entorno comunitario de la niña, niño y adolescente; y,
- f) Garantizar a las niñas, niños y adolescentes un entorno de seguridad, estabilidad emocional y afectiva, así como una adecuada socialización”.

El artículo 57 señala que la guarda es una institución jurídica que tiene por objeto el cuidado, protección, atención y asistencia integral a la niña, niño o adolescente con carácter provisional. Es otorgada mediante resolución judicial (...), o a terceras personas, sin afectar la autoridad materna o paterna. (...). Se realizará dentro del territorio nacional y su seguimiento es efectuado por la Defensoría de la Niñez y Adolescencia (artículo 60, inciso II).

Los requisitos para ejercer la guarda los fija el artículo 59 y son los siguientes: “a) Ser mayor de edad; b) Gozar de buena salud física y mental. c) Informe social favorable expedido por la Instancia Técnica Departamental de Política Social; d) Solicitud que justifique la medida; y e) No tener sentencia ejecutoriada por delitos dolosos cometidos contra la vida y la integridad”.

Es necesario indicar que según lo previsto por el artículo 60, inciso III, la Instancia Técnica Departamental de Política Social puede habilitar a los guardadores para el trámite de adopción del menor a su cargo. Además, la convivencia con un menor, previa a su adopción por espacio de un año, permite excepcionalmente la posibilidad de que solicitantes mayores de

cincuenta y cinco años puedan acceder a la adopción (artículo 84, inciso b). Así como también, abrevia el proceso de adopción nacional, pues, el periodo de convivencia podrá ser dispensado cuando la niña, niño o adolescente por adoptar, cualquiera fuere su edad, ya estuviere en compañía de la madre o padre adoptantes, durante el tiempo mínimo de un año (artículo 87 inciso III).

Es importante precisar que la conversión de guarda en adopción, es un procedimiento especial regulado como a continuación se indica:

“Artículo 239. (Conversión).

I. Para la admisión de la conversión, la Defensoría de la Niñez y Adolescencia presentará con la Instancia Técnica Departamental de Política Social a la autoridad judicial, los informes evaluativos de la guarda, para que en aplicación del protocolo correspondiente, el equipo profesional interdisciplinario del Juzgado ratifique en veinte (20) días, las condiciones de adoptabilidad e idoneidad.

II. Si el informe es favorable para la adopción, el tiempo de la guarda será considerado como periodo pre-adoptivo de convivencia para la aplicación excepcional de conversión de guarda en adopción.

Artículo 240. (Audiencia). La jueza o el juez fijará audiencia en el plazo de dos días. En audiencia oírán a la o el solicitante, necesariamente al adolescente, y a la niña o niño dependiendo de su edad y grado de madurez, a la Defensoría de la Niñez y Adolescencia, a la Instancia Técnica Departamental de Política Social y al Equipo Profesional Interdisciplinario del Juzgado, para establecer la pertinencia de la conversión de la guarda en adopción”.

En caso sea otorgada la adopción, la Instancia Técnica Departamental de Política Social será la encargada de realizar el seguimiento posadoptivo, debiendo presentar al Juzgado informes biopsicosociales semestrales por el espacio de dos años, de conformidad con el artículo 255.

2.4.6 ECUADOR

El Estado garantiza atención prioritaria al niño, niña o adolescente, en especial a los que se hallen en situación de abandono y riesgo de alejarse del seno de su familia de origen, promoviendo el derecho a vivir en una familia alternativa a través del acogimiento familiar y, en último término, cuando se hubieren agotado las medidas de apoyo al núcleo social y de reinserción

familiar, ofrece la posibilidad de que se recurra a la adopción¹⁰⁹.

El Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia en su libro II, considera al *acogimiento familiar* como una medida judicial de protección, conjuntamente con el acogimiento institucional y la adopción (artículo 217). Estas medidas solo pueden ser ordenadas por los jueces de la Niñez y Adolescencia (artículo 218), quienes tienen la responsabilidad de hacer el seguimiento de las medidas de protección que han ordenado, revisar su aplicación y evaluar periódicamente su efectividad, en relación con las finalidades que se tuvieron al momento de decretarlas. Las medidas de protección pueden ser sustituidas, modificadas o revocadas por la autoridad que las impuso (artículo 219).

El acogimiento familiar es una medida temporal de protección, que tiene como finalidad brindar a un niño, niña o adolescente privado de su medio familiar, una familia idónea y adecuada a sus necesidades, características y condiciones. Durante su ejecución se buscará preservar, mejorar o fortalecer los vínculos familiares, prevenir el abandono y procurar la inserción del niño, niña o adolescente a su familia biológica, involucrando a progenitores y parientes (artículo 220). Deberá ejecutarse en un hogar previamente calificado para el efecto, por la autoridad competente (artículo 222, inciso 1).

Según el artículo 7 de la Norma técnica para la prestación del servicio de atención en acogimiento familiar, esta medida se realizará a través de dos modalidades:

- a)** Acogimiento familiar a través de familias calificadas que no tienen ningún vínculo consanguíneo con el niño, niña o adolescente acogido, cuando no ha sido posible la custodia familiar emergente en la familia ampliada.
- b)** Acogimiento familiar a través de familia ampliada, que son familiares que se ubican en primero, segundo o tercer grado de consanguinidad.

¹⁰⁹ MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL y DANIELLE CHILDREN'S FUND. *Manual de acogimiento familiar. Ob. cit.*, p. 27.

Los tipos de acogimiento de acuerdo a las metas que se buscará cumplir para el niño y su familia, son: a) Acogimiento a corto plazo, con una duración no superior a un año; y, b) Acogimiento a largo plazo, considerando la complejidad de las circunstancias de la familia biológica y teniendo en cuenta la baja probabilidad de reinserción, se tendrá como meta paralela la crianza, la estabilidad y el desarrollo integral del acogido¹¹⁰.

El menor acogido tiene derecho a percibir por parte de sus familiares hasta el tercer grado de consanguinidad, y en ausencia o imposibilidad de estos, por parte del Estado, un aporte económico mensual suficiente para cubrir sus necesidades durante el tiempo que dure el acogimiento. La cuantía de este aporte económico será fijada semestralmente por el juez de la Niñez y Adolescencia (artículo 223 del Código).

Para disponer el acogimiento familiar se sigue un orden de prelación (artículo 225). Primero: la familia a la cual ambos progenitores o el padre o la madre según quien ejerza la patria potestad, haya entregado al niño, niña o adolescente para su cuidado y crianza; y, segundo: una familia que garantice la protección y desarrollo integral del niño, niña o adolescente, preferentemente de su etnia, pueblo o cultura.

Todas las personas a quienes se encomiende el cuidado y protección de un niño, niña o adolescente en acogimiento familiar deben estar inscritas en un programa de acogimiento que les proporcionará la formación y capacitación necesarias y supervisará el desempeño de su cometido.

El acogimiento familiar termina por (artículo 229):

1. La reinserción del niño, niña o adolescente en su familia biológica;
2. La adopción del niño, niña o adolescente;
3. La emancipación legal del acogido; y,
4. Resolución de la autoridad que dispuso la medida.

Se prohíbe la obtención de lucro como consecuencia del acogimiento

¹¹⁰ *Ibidem*, p. 31.

familiar (artículo 230).

Es importante resaltar lo dispuesto por el artículo 231.- “Opción para adoptar a niños acogidos: Las personas que hayan tenido a un niño, niña o adolescente en acogimiento familiar, tendrán opción prioritaria para su adopción, siempre que cumplan con los requisitos legales”.

La adopción tiene por objeto garantizar una familia idónea, permanente y definitiva al niño, niña o adolescente que se encuentren en aptitud social y legal para ser adoptados (artículo 151). Es irrevocable (artículo 154). Solamente se admite la adopción plena, por tanto, jurídicamente el hijo adoptivo se asimila en todo al hijo consanguíneo (artículo 152). Entre los principios que la rigen (artículo 153), destacan los siguientes:

- Se recurrirá a la adopción cuando se hubieren agotado las medidas de apoyo a la familia y de reinserción familiar;
- Se preferirá como adoptantes a los miembros de la familia de origen del niño, niña o adolescente, hasta el cuarto grado de consanguinidad;
- Es obligatorio el consentimiento del adolescente;
- Los niños, niñas, adolescentes y los candidatos a adoptantes deben recibir una preparación adecuada para la adopción.

El proceso de adopción tiene dos fases: administrativa y judicial. En ambas debe contarse con la opinión del niño o niña que esté en condición de expresarla, y del adolescente en todos los casos. El juez oirá a los familiares del niño, niña o adolescente, a la entidad de atención involucrada y a cualquier persona que pueda proporcionar información fundada sobre la inconveniencia de la adopción o de irregularidades en el procedimiento empleado (artículo 164).

La fase administrativa tiene por objeto (artículo 165):

1. Estudiar e informar sobre la situación física, psicológica, legal, familiar y social de la persona que va a adoptarse;
2. Declarar la idoneidad de los candidatos a adoptantes (la persona o personas más adecuadas a sus necesidades, características y condiciones del menor); y,

3. Asignar, mediante resolución administrativa, una familia a un niño, niña o adolescente.

La fase judicial se inicia una vez concluida la fase administrativa (artículo 175). El juez de oficio convocará a una audiencia a la que deberán concurrir personalmente los candidatos a adoptantes, el niño o niña que esté en condiciones de expresar su opinión o el adolescente, a quienes oirá en privado. Concluida la audiencia, pronunciará sentencia contra la cual procederá el recurso de apelación ante la Corte Superior del distrito (artículo 285).

Es importante destacar, que la nulidad de la adopción (artículo 178) puede ser planteada por el adoptado, por las personas cuyo consentimiento se omitió y por la Defensoría del Pueblo. Esta acción prescribe en el plazo de dos años contados desde la inscripción de la sentencia de adopción en el Registro Civil.

Respecto al seguimiento posadoptivo, tiene una duración de dos años, período en el que los adoptantes nacionales y los niños, niñas y adolescentes adoptados recibirán asesoría y orientación y quedarán sujetos al control de la Unidad Técnica de Adopciones (artículo 179).

CAPÍTULO III

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

3.1 ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE DATOS

3.1.1 INVESTIGACIÓN TUTELAR Y EGRESO DE LOS CENTROS DE ATENCIÓN RESIDENCIAL

El Código de los Niños y Adolescentes establece que las investigaciones tutelares estarán a cargo del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables; sin embargo, solamente algunas regiones cuentan con este servicio, por lo que son los Juzgados de Familia quienes continúan con dicha tramitación, como sucede en la Región Lambayeque.

Según información proporcionada por el Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar (Inabif), las Direcciones de Investigación Tutelar del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, a nivel nacional entre los meses de enero a junio de 2016, iniciaron 7086 casos, de los cuales 55 % fueron mujeres y 45 % varones, como se apreciará en la siguiente tabla y gráfica.

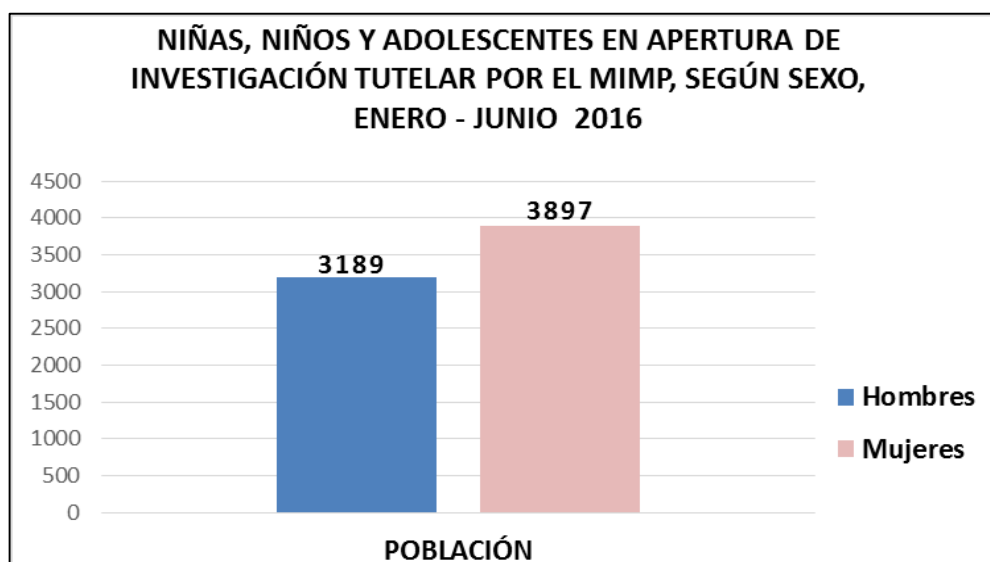
Tabla 2

NNA en investigación tutelar por el MIMP, según sexo. Enero – junio 2016

NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN APERTURA DE INVESTIGACIÓN TUTELAR POR EL MIMP, SEGÚN SEXO, ENERO - JUNIO 2016		
SEXO	POBLACIÓN	PORCENTAJE
Hombres	3189	45 %
Mujeres	3897	55 %
TOTAL	7086	100 %

Fuente: Inabif.

Elaboración: propia.



Gráfica 1: *NNA en investigación tutelar por el MIMP, según sexo.*

Enero – junio 2016

Fuente: Inabif.

Elaboración: propia.

De 7086 menores investigados durante enero a junio de 2016, 1727 (24 %) tienen entre 0 a 5 años de edad; 2480 (35 %), cuenta con 6 a 11 años de edad; y, 2879 (41 %) son adolescentes entre 12 a 17 años. De lo que se puede concluir que el mayor número de investigaciones tutelares son a favor de adolescentes, como se observa en la próxima tabla y gráfica.

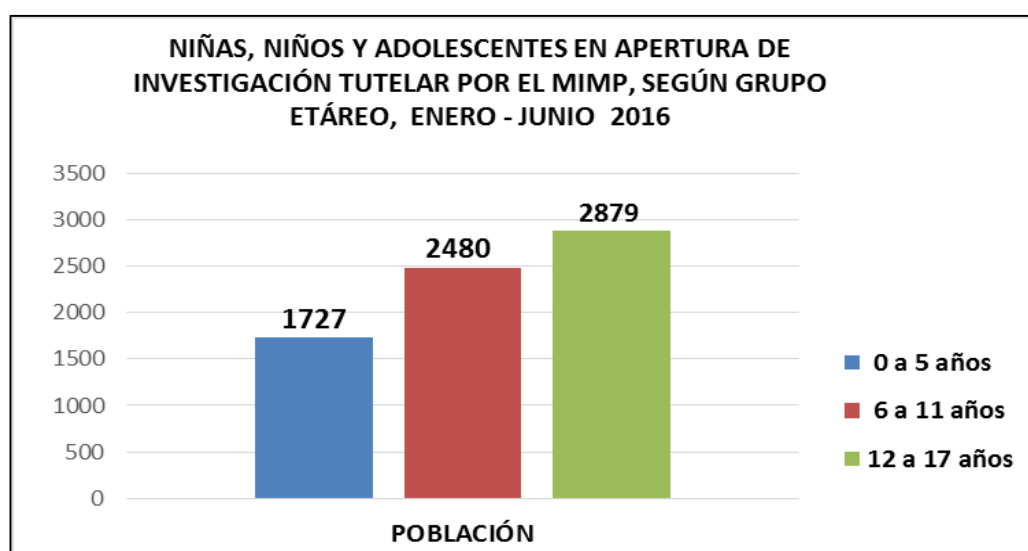
Tabla 3

NNA en investigación tutelar por el MIMP, según grupo etáreo. Enero – junio 2016

NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN APERTURA DE INVESTIGACIÓN TUTELAR POR EL MIMP, SEGÚN GRUPO ETÁREO, ENERO - JUNIO 2016		
GRUPO ETÁREO	POBLACIÓN	PORCENTAJE
0 a 5 años	1727	24 %
6 a 11 años	2480	35 %
12 a 17 años	2879	41 %
TOTAL	7086	100 %

Fuente: Inabif.

Elaboración: propia.



Gráfica 2: *NNA en investigación tutelar por el MIMP, según grupo etáreo. Enero – junio 2016*

Fuente: Inabif.

Elaboración: propia.

El elevado número de niños, niñas y adolescentes y su larga permanencia en los Centros de Atención Residencial públicos o privados, muchas veces hasta alcanzar la mayoría de edad, es un grave problema que cuestiona a todos: Estado, comunidad y familias. Según información proporcionada por el Inabif, entre enero y mayo de 2015, de un total de 317 menores que egresaron de sus Centros de Atención Residencial (CAR), 209

volvieron a sus hogares de origen (reinserción familiar), 66 fueron promovidos en acogimiento familiar y 42 salieron por haber alcanzado la mayoría de edad. Ello indica que la segunda causa de egreso de los CAR del Inabif es el acogimiento familiar. De allí su importancia a esta forma alternativa de cuidado parental. A continuación se muestra gráficamente dicha información.

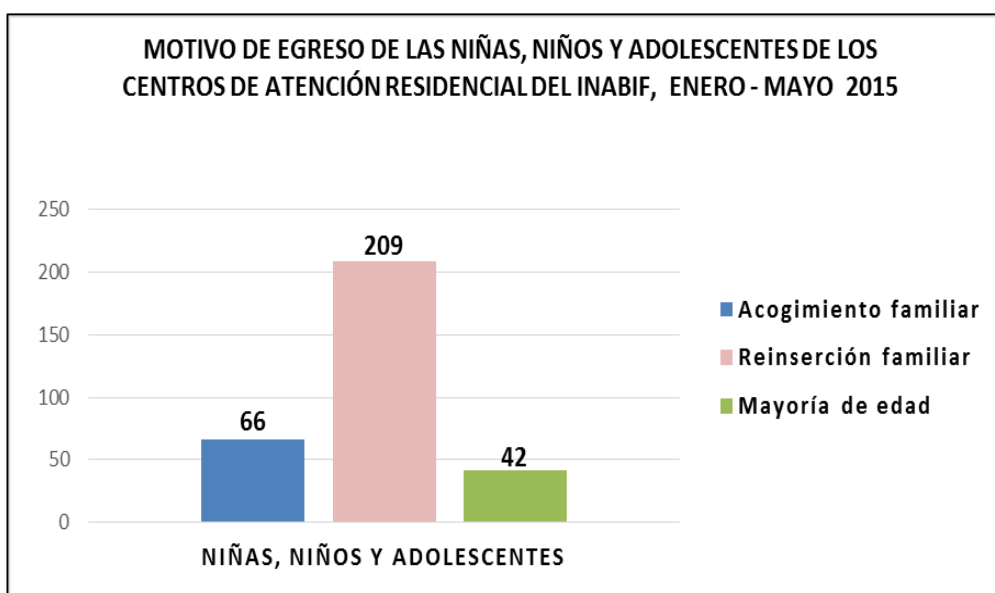
Tabla 4

Motivo de egreso de NNA de los CAR del Inabif. Enero – mayo 2015

MOTIVO DE EGRESO DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DE LOS CENTROS DE ATENCIÓN RESIDENCIAL DEL INABIF, ENERO - MAYO 2015	
MOTIVO DE EGRESO	NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES
Acogimiento familiar	66
Reinserción familiar	209
Mayoría de edad	42
TOTAL	317

Fuente: Inabif.

Elaboración: propia.



Gráfica 3: *Motivo de egreso de NNA de los CAR del Inabif. Enero – mayo 2015*

Fuente: Inabif.

Elaboración: propia.

3.1.2 SITUACIÓN DE LAS ADOPCIONES EN EL PERÚ

3.1.2.1 EN LA VÍA ADMINISTRATIVA

La realidad de la temática de adopciones administrativas puede verse claramente reflejada en las estadísticas proporcionadas por la Dirección General de Adopciones del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, algunas de las cuales son presentadas a continuación.

En la tabla 5 se detalla la cifra de niños, niñas y adolescentes adoptados a nivel nacional, incluyéndose las denominadas “Adopciones prioritarias”. Los datos corresponden al periodo 2007 - 2016 y abarca tanto las adopciones nacionales como las internacionales. Se puede observar claramente que fue el 2010 el año con mayor número de adopciones (258), mientras que el 2015 fue el año más bajo con 176. Si bien en el 2016 se logró incrementar el número a 180, todavía es una cifra por debajo de lo alcanzado por años anteriores.

Tabla 5

Niños, niñas y adolescentes adoptados a nivel nacional 2007 – 2016

AÑO	NÚMERO DE ADOPCIONES
2007	225
2008	239
2009	246
2010	258
2011	204
2012	203
2013	181
2014	194
2015	176
2016	180

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

Esta situación se debería, en opinión de Roxana Sotomarino, al “sistema administrativo cada vez menos informado y menos eficiente, con tendencia a regular sin lógica, razonabilidad ni racionalidad alguna, e incluso en abierto desafío a la Constitución y a las leyes, el sistema de adopción. (...) Aunque creemos que el sistema de adopción, en teoría, busca garantizar el derecho de los niños y adolescentes a vivir en una familia, hay consenso en cuanto a que en la actualidad, la falta de transparencia, la demora en los trámites, la hiperregulación sin lógica o clara racionalidad, ha generado una percepción sumamente negativa del procedimiento de adopción en sede administrativa. (...) Adicionalmente, no hay que olvidar que aunque primero están los niños y adolescentes, los solicitantes también merecen el respeto a su dignidad”¹¹¹.

Coincide en parte con esa apreciación, Manuel Bermúdez Tapia, al expresar:

“El tiempo entre el planteamiento de la petición de adopción hasta la declaratoria de la adopción supera el año y medio, tiempo en el cual el resultado objetivo es que quienes desean adoptar, desisten en su intención (...) el proceso sumamente lento, exige superar las tres etapas del proceso, lo cual no solo perjudica al menor en situación de abandono, sino también a quienes desean proceder a adoptar a un menor”¹¹².

A criterio de Enrique Varsi, “la adopción tiene un procedimiento bastante singular y muy protector, lo cual está bien”. Sin embargo, considera que debería ser un poco más ágil para su mayor viabilización, atendiendo a que los más necesitados en una adopción son los propios menores declarados en estado de abandono¹¹³.

En la siguiente tabla se observa las adopciones a nivel nacional desde el 2011 hasta el 2016, clasificadas en dos tipos: regulares y prioritarias, estas últimas se caracterizan por su trámite menos riguroso al tratarse de niños mayores de nueve años, adolescentes, grupos de hermanos, menores discapacitados o con alguna enfermedad.

¹¹¹ SOTOMARINO CÁCERES, Roxana. *La adopción de niños y adolescentes y los recientes lineamientos de evaluación integral*. En: Gaceta civil & procesal civil, registral/ notarial. Tomo 35, mayo 2016, pp. 28, 32 y 38.

¹¹² BERMÚDEZ TAPIA, Manuel. *La adopción de menores de edad declarados en abandono*. En: Gaceta civil & procesal civil, registral/ notarial. Tomo 35, mayo 2016, pp. 48 y 50.

¹¹³ VARSÍ, Enrique. *Sobre niños en abandono. Exigen a jueces responsabilidad en sus decisiones para frenar uso indebido de la colocación familiar*. En: entrevista concedida al Diario Oficial El Peruano, Lima, edición del 17 de setiembre de 2014, p. 13.

Tabla 6*Niñas, niños y adolescentes adoptados a nivel nacional 2011 – 2016*

TIPO DE ADOPCIÓN	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Regular	152	141	140	130	124	113
Prioritaria	52	62	41	64	52	67
TOTAL	204	203	181	194	176	180

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

En la próxima tabla, aparecen las adopciones a nivel nacional, durante cada mes del año 2016, clasificadas por tipo de adopción.

Tabla 7*Niñas, niños y adolescentes adoptados a nivel nacional - 2016*

TIPO DE ADOPCIÓN	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Total
Regular	5	11	16	10	5	6	10	13	9	6	8	14	113
Prioritaria	7	4	6	19	7	4	4	6	0	3	5	2	67
TOTAL	12	15	22	29	12	10	14	19	9	9	13	16	180

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

En la tabla siguiente, se observa el número de adopciones prioritarias, comprendidas entre los años 2011 al 2016, distribuidas según su grupo de referencia.

Tabla 8

Niñas, niños y adolescentes adoptados del procedimiento de adopción con prioridad, según grupo de referencia

GRUPO DE REFERENCIA	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Adolescentes	3	4	0	2	3	1
Grupo de hermanos	30	34	24	46	31	47
Mayores de 9 años	5	12	9	8	8	8
Con necesidades especiales	5	2	3	2	0	1
Con problemas de salud	9	10	5	6	10	10
TOTAL	52	62	41	64	52	67

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

La tabla 9 muestra las adopciones según el grupo etario durante el periodo 2011-2016, destacando que el mayor número de menores adoptados se encuentran comprendidos entre el 1 a 5 años de edad.

Tabla 9

Niñas, niños y adolescentes adoptados según grupo etario 2011 – 2016

GRUPO ETARIO	2011	2012	2013	2014	2015	2016
De 0 a 11 meses	7	3	3	6	5	0
De 1 a 5 años	137	120	124	105	93	111
De 6 a 12 años	56	74	53	73	72	66
De 13 a 17 años	4	6	1	10	6	3
TOTAL	204	203	181	194	176	180

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

En la próxima tabla, se aprecia las adopciones por grupo etario, durante cada mes del año 2016, resaltando la escasa adopción de adolescentes (3 en total), mientras que en el caso de infantes de 0 a 11 meses de edad, ninguno fue adoptado.

Tabla 10*Niñas, niños y adolescentes adoptados según grupo etario - 2016*

GRUPO ETARIO	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Total
De 0 a 11 meses	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
De 1 a 5 años	8	9	16	14	6	7	11	8	6	7	10	9	111
De 6 a 12 años	4	5	6	14	6	3	3	10	3	2	3	7	66
De 13 a 17 años	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	3
TOTAL	12	15	22	29	12	10	14	19	9	9	13	16	180

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

La tabla siguiente presenta el número de adopciones según la nacionalidad de los adoptantes, correspondiente al periodo 2011-2016. Se aprecia que las familias han sido clasificadas en peruanas y extranjeras, considerando entre las familias nacionales, a las denominadas familias mixtas. Cabe precisar que se entiende por familia mixta aquella en la que por lo menos uno de sus integrantes es peruano o peruana. También es importante destacar, que a partir del año 2013 se observa la prevalencia de la adopción nacional frente a la adopción internacional.

Tabla 11*Adopciones según nacionalidad de los adoptantes 2011 - 2016*

ADOPTANTES	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Familias Peruanas*	91	100	107	103	104	95
Familias Extranjeras**	113	103	74	91	72	85
TOTAL	204	203	181	194	176	180

*Se considera a aquellas familias peruanas y mixtas residentes en el Perú y en el extranjero.

**Se considera a aquellas familias extranjeras residentes en el Perú y en el extranjero.

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones – MIMP.

La tabla 12 muestra las adopciones según la nacionalidad de los adoptantes, en cada mes del año 2016. Al igual que la tabla anterior, también ha incluido a las familias mixtas dentro de las familias nacionales.

Tabla 12*Adopciones según nacionalidad de los adoptantes en el 2016*

ADOPTANTES	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Total
Familias Peruanas*	4	8	13	12	6	4	8	12	5	5	6	12	95
Familias Extranjeras**	8	7	9	17	6	6	6	7	4	4	7	4	85
TOTAL	12	15	22	29	12	10	14	19	9	9	13	16	180

*Se considera a aquellas familias peruanas y mixtas residentes en el Perú y en el extranjero.

**Se considera a aquellas familias extranjeras residentes en el Perú y en el extranjero.

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

La próxima tabla presentará únicamente las adopciones *prioritarias*, según la nacionalidad de los adoptantes, durante los años 2013 al 2016. Claramente resalta el mayor número de adopciones prioritarias efectuadas por familias extranjeras frente a las realizadas por familias peruanas, habiéndose considerado en estas últimas a las denominadas familias mixtas.

Tabla 13*Adopciones prioritarias según nacionalidad de los adoptantes 2013 - 2016*

ADOPTANTES	2013	2014	2015	2016
Familias Peruanas*	14	14	14	15
Familias Extranjeras**	27	50	38	52
TOTAL	41	64	52	67

*Se considera a aquellas familias peruanas y mixtas residentes en el Perú y en el extranjero.

**Se considera a aquellas familias extranjeras residentes en el Perú y en el extranjero.

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

La siguiente tabla muestra el número de menores adoptados según la Región de procedencia del Centro de Asistencia Residencial (CAR) donde estuvieron acogidos, correspondiente a los años 2013-2016. Se puede observar que en Amazonas no existe ningún caso de adopción administrativa, debido a que tal Región no cuenta con una Unidad de Adopciones y en caso hubiera alguna persona o pareja interesada en adoptar, su trámite debe realizarlo en la ciudad de Lima, pues la Unidad más cercana que está en la

ciudad de Chiclayo (Región Lambayeque) no tiene competencia territorial para conocer tales trámites.

Tabla 14

Adopciones según Región de procedencia del Centro de Atención Residencial

REGIÓN	2013	2014	2015	2016
Amazonas	0	0	0	0
Áncash	3	4	2	3
Apurímac	2	3	1	1
Arequipa	15	25	14	17
Ayacucho	8	8	6	7
Cajamarca	0	2	0	0
Callao	0	0	0	0
Cusco	30	26	26	30
Huancavelica	0	1	0	0
Huánuco	3	1	10	8
Ica	2	3	0	0
Junín	8	11	17	18
La Libertad	5	9	6	18
Lambayeque	5	9	11	10
Lima	70	64	60	46
Loreto	5	1	4	9
Madre de Dios	3	3	0	1
Moquegua	0	0	0	0
Pasco	0	0	0	0
Piura	3	7	2	2
Puno	11	7	7	6
San Martín	0	0	1	2
Tacna	5	9	7	2
Tumbes	0	0	0	0
Ucayali	3	1	2	0
TOTAL	181	194	176	180

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

La tabla 15 detalla las adopciones según la institución responsable de la investigación tutelar, llevadas a cabo durante el año 2016. Se aprecia que en la gran mayoría de las regiones, incluyendo Lambayeque, la investigación tutelar todavía la conoce el Poder Judicial.

Tabla 15

Adopciones según la institución responsable de la investigación tutelar - 2016

REGIÓN	INSTITUCIÓN		TOTAL
	DIRECCIÓN INVESTIGACIÓN TUTELAR	JUZGADO	
Amazonas	0	0	0
Áncash	0	3	3
Apurímac	0	1	1
Arequipa	1	16	17
Ayacucho	0	7	7
Cajamarca	0	0	0
Callao	0	0	0
Cusco	9	21	30
Huancavelica	0	0	0
Huánuco	0	8	8
Ica	0	0	0
Junín	1	17	18
La Libertad	0	18	18
Lambayeque	0	10	10
Lima	35	11	46
Loreto	0	9	9
Madre de Dios	0	1	1
Moquegua	0	0	0
Pasco	0	0	0
Piura	0	2	2
Puno	0	6	6
San Martín	0	2	2
Tacna	0	2	2
Tumbes	0	0	0
Ucayali	0	0	0
TOTAL	46	134	180
TOTAL (%)	26%	74%	100%

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

En la tabla siguiente se observa las adopciones de acuerdo al país de residencia de los adoptantes, correspondiente al periodo 2011–2016, destacando después de Perú, Italia con un total de 342 adopciones, seguido de Estados Unidos con 106.

Tabla 16

Adopciones según país de residencia de los adoptantes

PAÍS	2011	2012	2013	2014	2015	2016	TOTAL
Alemania	1	3	2	2	1	1	10
Bélgica	2	2	1	0	0	1	6
Canadá	2	0	1	0	0	0	3
Dinamarca	2	2	1	2	1	1	9
España	18	13	18	11	4	9	73
Estados Unidos	18	34	11	22	12	9	106
Francia	5	3	3	5	2	9	27
Irlanda	0	0	0	0	1	0	1
Italia	75	59	50	49	52	57	342
Luxemburgo	2	0	0	0	0	0	2
Noruega	3	2	3	6	2	2	18
Perú *	75	81	89	97	97	90	529
Panamá	0	0	1	0	0	0	1
Suiza	1	4	1	0	4	1	11
TOTAL	204	203	181	194	176	180	1138

*Se considera las familias peruanas, mixtas y extranjeras residentes en el Perú.

Los peruanos residentes en el extranjero están considerados en los respectivos países de residencia.

Este resultado incluye adopciones prioritarias.

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

La tabla 17 presenta el número de familias aptas para la adopción, de acuerdo a su nacionalidad, así como una subclasificación en familias biparentales y monoparentales, esta información comprende desde el 01 de enero al 31 de diciembre de 2016.

Tabla 17

Familias aptas que se encuentran en lista de espera según su nacionalidad, hasta diciembre 2016

FAMILIAS APTAS	BIPARENTALES	MONOPARENTALES	TOTAL
Familias Peruanas*	132	52	184
Familias Extranjeras**	84	8	92
TOTAL	216	60	276

*Se considera a aquellas familias peruanas y mixtas residentes en el Perú y en el extranjero.

**Se considera a aquellas familias extranjeras residentes en el Perú y en el extranjero.

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones –MIMP.

La tabla 18 muestra el número de familias aptas para la adopción, según el lugar de residencia (en el país o en el extranjero), esta información es a nivel nacional y corresponde hasta el 31 de diciembre de 2016. Destaca después de nuestro país, Italia con 41 familias, seguido de España con 16.

Tabla 18

Familias aptas y en lista de espera según país de residencia, hasta diciembre 2016

PAÍS	TOTAL
Perú	175
Italia	41
España	16
Estados Unidos	14
Francia	9
Suiza	6
Alemania	3
Bélgica	3
Luxemburgo	3
Noruega	3
Dinamarca	2
Escocia	1
TOTAL	276

*Se considera a todas las familias peruanas, mixtas y extranjeras residentes en el Perú.

Fuente y elaboración: Dirección General de Adopciones-MIMP.

Los datos antes expuestos permiten afirmar que el número de adopciones administrativas es bajo en comparación con los miles de niños, niñas y adolescentes que se encuentran en Centros de Atención Residencial tanto públicos como privados.

3.1.2.2 EN LA VÍA JUDICIAL

En el ámbito judicial se delimitó la investigación a nuestra Región. Los datos fueron proporcionados por la Corte Superior de Justicia de Lambayeque en el periodo correspondiente entre enero de 2012 y el 30 de junio de 2016, para los procesos de adopción en los Juzgados Especializados de Familia y Mixtos, comprendiendo también la provincia cajamarquina de Jaén, que jurisdiccionalmente pertenece a dicha Corte. Al igual que en sede administrativa, se comprobó que el número de procesos de adopciones es bajo, incluso los Juzgados Mixtos de las provincias de Cutervo y San Ignacio no han tramitado un solo caso de adopción, por lo que no aparecen en la siguiente tabla.

Tabla 19

*Ingreso de demandas de adopción a los Juzgados de Familia y Mixtos – CSJL.
Enero 2012 – junio 2016*

ÓRGANO JURISDICCIONAL	AÑOS					TOTAL
	2012	2013	2014	2015	2016	
1° Juzg. Familia - Chiclayo	1	6	3	6	1	17
2° Juzg. Familia - Chiclayo	6	3	1	2	1	13
3° Juzg. Familia - Chiclayo	4	2	4	3	1	14
4° Juzg. Familia - Chiclayo	8	8	3	8	1	28
Juzg. Mixto de Ferreñafe	2	3	3	1	0	9
Juzg. Mixto Lambayeque	0	2	1	2	0	5
Juzg. Mixto de Motupe	0	0	3	1	0	4
Juzg. Mixto José L. Ortiz	3	5	4	1	1	14
1° Juzg. Civil - Jaén	0	2	1	1	1	5
2° Juzg. Civil – Jaén	1	2	0	1	2	6
TOTAL	25	33	23	26	8	115

Fuente: SIJ Corte Superior de Justicia de Lambayeque. Elaboración: propia.

3.1.3 RESULTADOS DEL TRABAJO DE CAMPO SOBRE LA APLICACIÓN DE LA LEY 30162 DE ACOGIMIENTO FAMILIAR Y OTROS TEMAS RELACIONADOS A LA PROBLEMÁTICA DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA EN DESAMPARO FAMILIAR

El trabajo de campo fue realizado durante los meses de abril a agosto de 2016, a través de entrevistas y cuestionarios a 92 profesionales de diversas disciplinas involucrados en la problemática de la niñez y adolescencia en desamparo familiar, tales como:

- a)** 25 integrantes del Poder Judicial entre jueces y secretarios de los Juzgados de Familia y Mixtos.
- b)** 24 miembros del Ministerio Público (fiscales y asistentes en función fiscal) de la especialidad de Familia o Mixta.
- c)** 23 defensores públicos y privados que conocen casos de Familia.
- d)** 20 integrantes de los Equipos Multidisciplinarios conformados por licenciados (as) en Trabajo Social y Psicología de los Juzgados de Familia, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y de los Centros de Atención Residencial a cargo del Inabif y Gobierno Regional.

Ello ha permitido obtener la información que a continuación es presentada en tablas y gráficas, precisando que a cada interrogante planteada le corresponde una tabla y una gráfica.

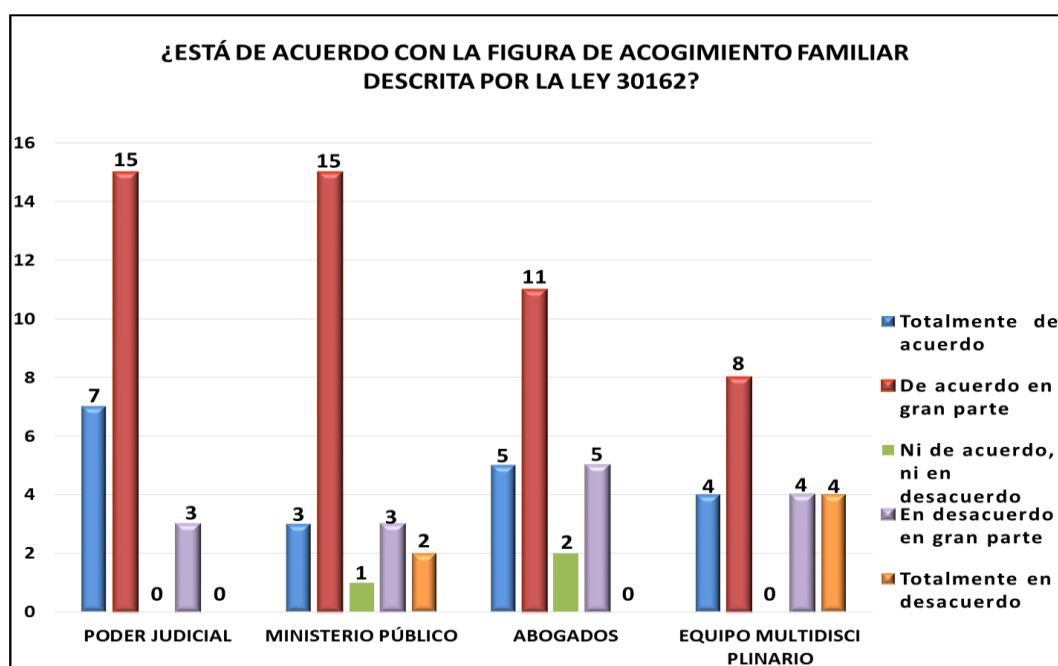
En la tabla 20 y en la gráfica 4 aparecen las opiniones sobre el acogimiento familiar regulado por la Ley 30162. Se observa que de un total de 92 participantes, 49 están de acuerdo en gran parte; mientras que seis participantes (dos del Ministerio Público y cuatro de los Equipos Multidisciplinarios) indicaron estar totalmente en desacuerdo.

Tabla 20

Opinión sobre la figura del acogimiento familiar

¿ESTÁ DE ACUERDO CON LA FIGURA DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR DESCRITA POR LA LEY 30162?					
<div> <div>PARTICIPANTES</div> <div>ALTERNATIVAS</div> </div>	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Totalmente de acuerdo	7	3	5	4	19
De acuerdo en gran parte	15	15	11	8	49
Ni de acuerdo, ni en desacuerdo	0	1	2	0	3
En desacuerdo en gran parte	3	3	5	4	15
Totalmente en desacuerdo	0	2	0	4	6
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 4: *Opinión sobre la figura del acogimiento familiar*

Fuente y elaboración propias.

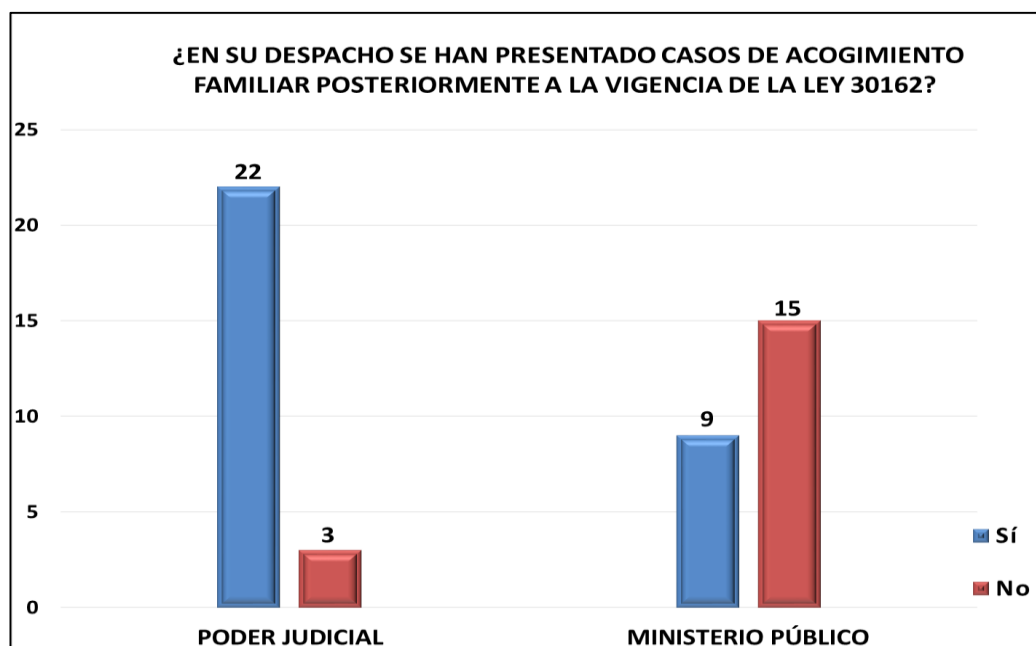
En la siguiente tabla y gráfica 5 se presentará los casos de acogimiento familiar en el Poder Judicial y en el Ministerio Público. De un total de 49 participantes, 18 señalaron no haber conocido ningún caso (3 del Poder Judicial y 15 del Ministerio Público).

Tabla 21

Casos de acogimiento familiar en el Poder Judicial y Ministerio Público

¿EN SU DESPACHO SE HAN PRESENTADO CASOS DE ACOGIMIENTO FAMILIAR POSTERIORMENTE A LA VIGENCIA DE LA LEY 30162?			
INSTITUCIONES ALTERNATIVAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	TOTAL
Sí	22	9	31
No	3	15	18
TOTAL	25	24	49

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 5: *Casos de acogimiento familiar en el Poder Judicial y Ministerio Público*

Fuente y elaboración propias.

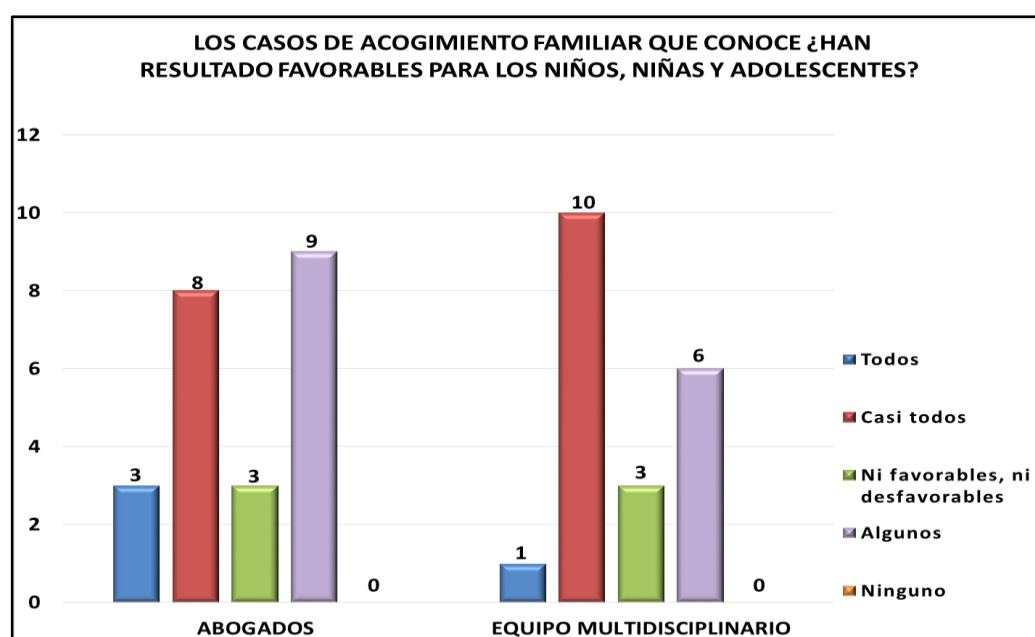
La tabla 22 y la gráfica 6 permiten apreciar los resultados favorables del acogimiento familiar, según las opiniones de abogados y de los integrantes de los Equipos Multidisciplinarios. De un total de 43 participantes ninguno indicó conocer algún caso de acogimiento familiar desfavorable para el niño, niña o adolescente acogido.

Tabla 22

Resultados favorables del acogimiento familiar

LOS CASOS DE ACOGIMIENTO FAMILIAR QUE CONOCE ¿HAN RESULTADO FAVORABLES PARA LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES?			
PARTICIPANTES ALTERNATIVAS	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Todos	3	1	4
Casi todos	8	10	18
Ni favorables, ni desfavorables	3	3	6
Algunos	9	6	15
Ninguno	0	0	0
TOTAL	23	20	43

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 6: *Resultados favorables del acogimiento familiar*

Fuente y elaboración propias.

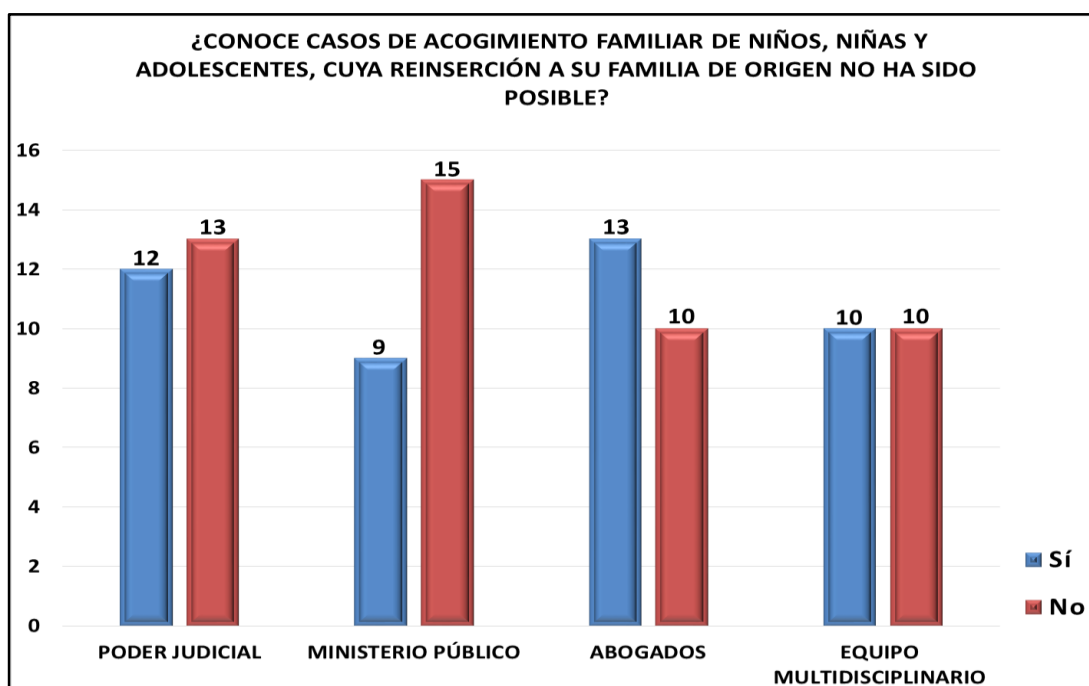
En la próxima tabla y gráfica, se observa que de un total de 92 participantes, 44 refirieron conocer casos de acogimiento familiar cuya reinserción del menor a su familia de origen no fue posible. Con ello se estaría demostrando que no todos los niños, niñas y adolescentes logran retornar a su primera familia, lo que hace imperativo la adopción de otras medidas de protección.

Tabla 23

NNA acogidos no reinsertados a su familia de origen

¿CONOCE CASOS DE ACOGIMIENTO FAMILIAR DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES, CUYA REINSERCIÓN A SU FAMILIA DE ORIGEN NO HA SIDO POSIBLE?					
PARTICIPANTES ALTERNATIVAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Sí	12	9	13	10	44
No	13	15	10	10	48
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 7: *NNA acogidos no reinsertados a su familia de origen*

Fuente y elaboración propias.

En la siguiente tabla y gráfica, se observa la situación de los menores cuya reinserción a su familia originaria no es posible, resaltando tres alternativas: Acogimiento familiar indefinido (30 respuestas), ingreso a un Centro de Atención Residencial (30 respuestas), y adopción por personas distintas a sus acogedores familiares (29 respuestas).

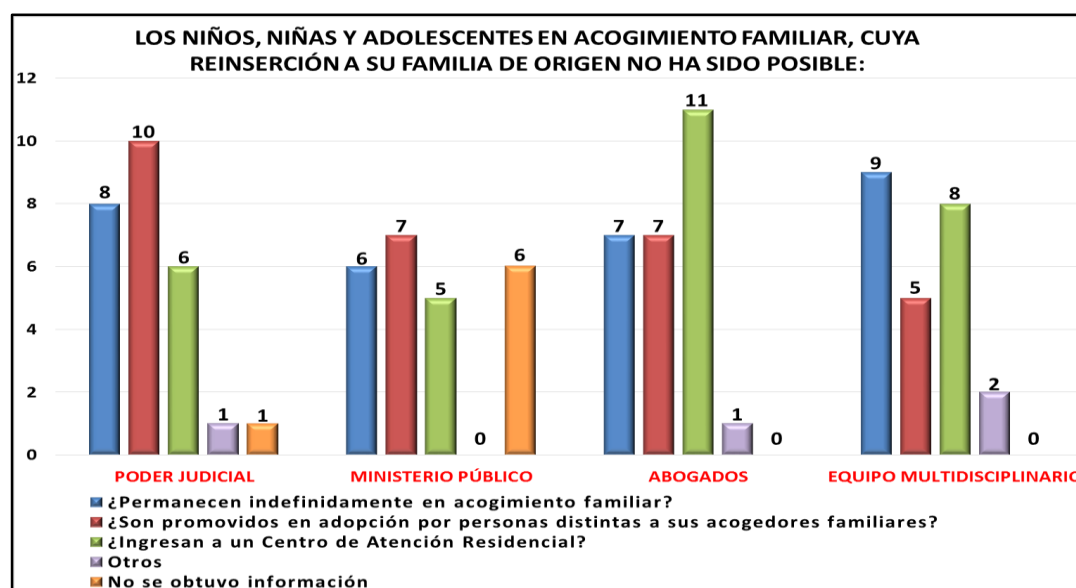
Tabla 24

Situación de NNA acogidos no reinsertados a su familia de origen

LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN ACOGIMIENTO FAMILIAR, CUYA REINSERCIÓN A SU FAMILIA DE ORIGEN NO HA SIDO POSIBLE: *					
ALTERNATIVAS \ PARTICIPANTES	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
¿Permanecen indefinidamente en acogimiento familiar?	8	6	7	9	30
¿Son promovidos en adopción por personas distintas a sus acogedores familiares?	10	7	7	5	29
¿Ingresan a un Centro de Atención Residencial?	6	5	11	8	30
Otros	1	0	1	2	4
No se obtuvo información	1	6	0	0	7
TOTAL	26	24	26	24	100

* Algunos participantes respondieron más de una alternativa.

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 8: *Situación de NNA acogidos no reinsertados a su familia de origen*

* Algunos participantes respondieron más de una alternativa.

Fuente y elaboración propias.

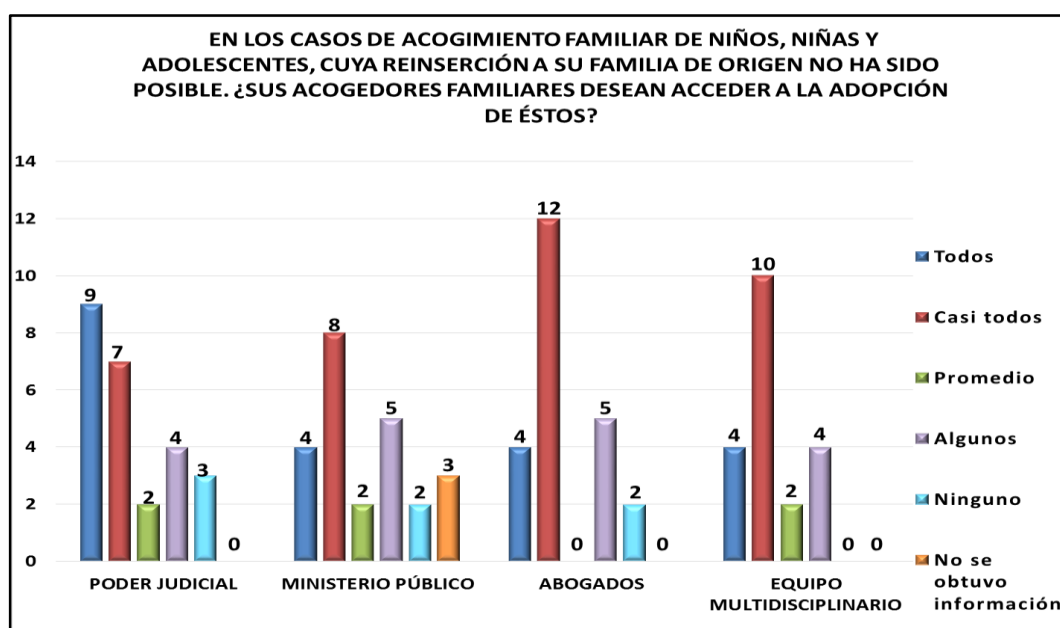
En los casos de acogimiento familiar de menores que no pueden ser reinsertados en su familia de origen, la mayoría de sus acogedores desean acceder a la adopción de estos. Así de 92 participantes, 21 señalaron que *todos* los acogedores desean ser adoptantes y 37 indicaron que *casi todos* los acogedores desean acceder a la adopción; los que sumados, son más de la mitad de los encuestados, como se aprecia en la tabla 25 y gráfica 9.

Tabla 25

Acogedores familiares que desean adoptar al NNA acogido

EN LOS CASOS DE ACOGIMIENTO FAMILIAR DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES, CUYA REINSERCIÓN A SU FAMILIA DE ORIGEN NO HA SIDO POSIBLE. ¿SUS ACOGEDORES FAMILIARES DESEAN ACCEDER A LA ADOPCIÓN DE ÉSTOS?					
PARTICIPANTES ALTERNATIVAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Todos	9	4	4	4	21
Casi todos	7	8	12	10	37
Promedio	2	2	0	2	6
Algunos	4	5	5	4	18
Ninguno	3	2	2	0	7
No se obtuvo información	0	3	0	0	3
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 9: *Acogedores familiares que desean adoptar al NNA acogido*

Fuente y elaboración propias.

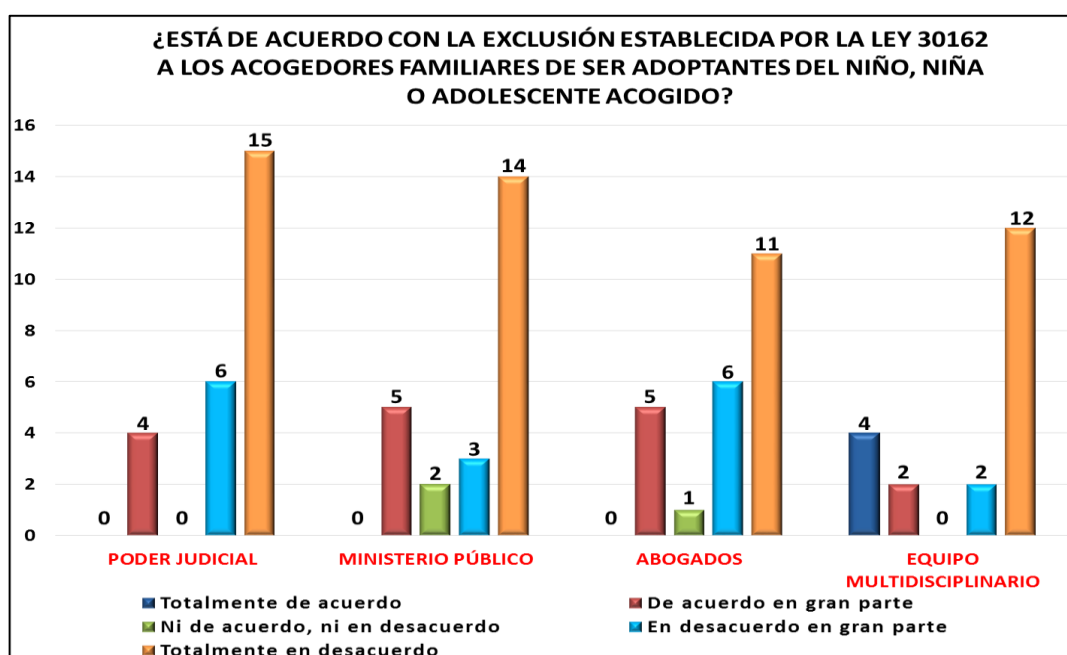
Respecto a la exclusión establecida por la Ley 30162 a los acogedores familiares de ser adoptantes del niño, niña o adolescente acogido, 52 de 92 encuestados, manifestaron estar totalmente en desacuerdo, como a continuación se observa en la tabla 26 y gráfica 10.

Tabla 26

Opinión sobre exclusión a acogedores familiares de ser adoptantes del NNA acogido

¿ESTÁ DE ACUERDO CON LA EXCLUSIÓN ESTABLECIDA POR LA LEY 30162 A LOS ACOGEDORES FAMILIARES DE SER ADOPTANTES DEL NIÑO, NIÑA O ADOLESCENTE ACOGIDO?					
PARTICIPANTES ALTERNATIVAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Totalmente de acuerdo	0	0	0	4	4
De acuerdo en gran parte	4	5	5	2	16
Ni de acuerdo, ni en desacuerdo	0	2	1	0	3
En desacuerdo en gran parte	6	3	6	2	17
Totalmente en desacuerdo	15	14	11	12	52
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 10: Opinión sobre exclusión a acogedores familiares de ser adoptantes del NNA acogido

Fuente y elaboración propias.

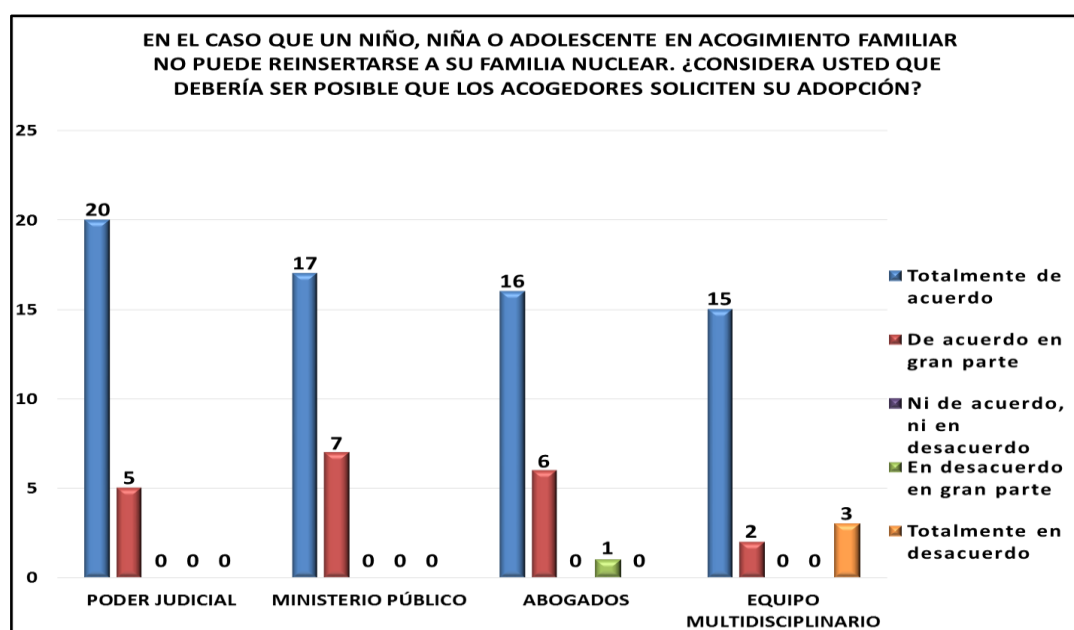
En ese sentido, de un total de 92 participantes, 68 indicaron estar totalmente de acuerdo que los acogedores familiares puedan solicitar la adopción del niño, niña o adolescente acogido que no pueda reinsertarse en su familia nuclear, como se presenta en la siguiente tabla y gráfica.

Tabla 27

Opinión sobre la posibilidad de que los acogedores familiares puedan acceder a la adopción del NNA acogido

EN EL CASO QUE UN NIÑO, NIÑA O ADOLESCENTE EN ACOGIMIENTO FAMILIAR NO PUEDE REINSERTARSE A SU FAMILIA NUCLEAR. ¿CONSIDERA USTED QUE DEBERÍA SER POSIBLE QUE LOS ACOGEDORES SOLICITEN SU ADOPCIÓN?					
PARTICIPANTES	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
ALTERNATIVAS					
Totalmente de acuerdo	20	17	16	15	68
De acuerdo en gran parte	5	7	6	2	20
Ni de acuerdo, ni en desacuerdo	0	0	0	0	0
En desacuerdo en gran parte	0	0	1	0	1
Totalmente en desacuerdo	0	0	0	3	3
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 11: Opinión sobre la posibilidad de que los acogedores familiares puedan acceder a la adopción del NNA acogido

Fuente y elaboración propias.

En caso que legalmente fuera posible el trámite de adopción por los acogedores familiares, se obtuvo 58 respuestas a favor del Poder Judicial como la institución que debería tener a cargo dicho trámite, frente a 34 respuestas a favor del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Así lo refleja la tabla 28 y la gráfica 12.

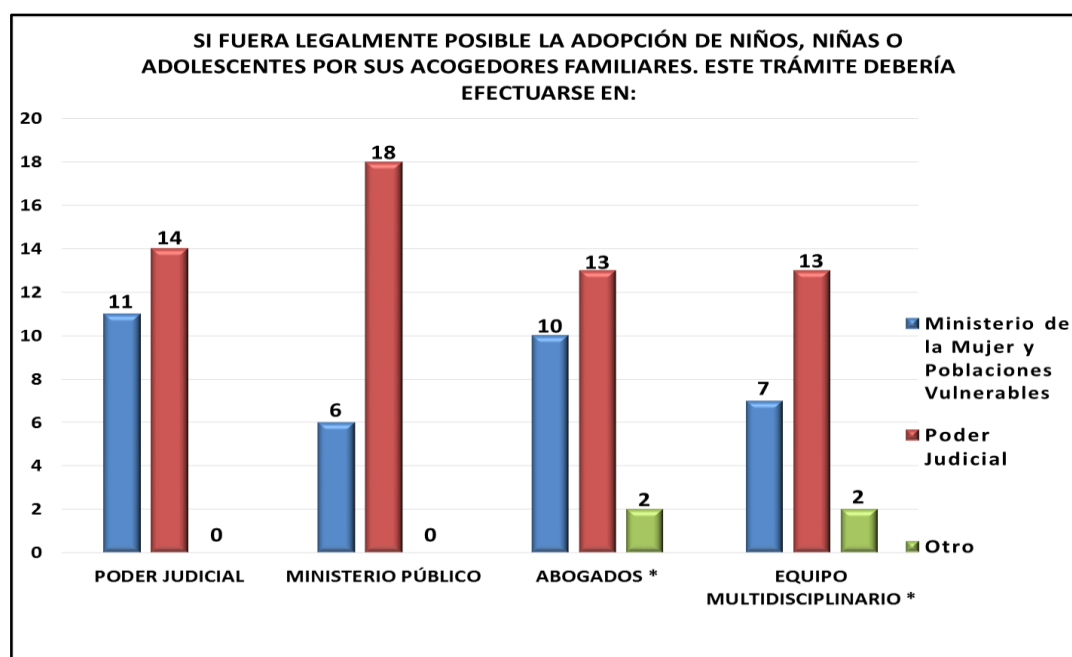
Tabla 28

Institución a cargo del trámite de una posible adopción por los acogedores familiares

SI FUERA LEGALMENTE POSIBLE LA ADOPCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS O ADOLESCENTES POR SUS ACOGEDORES FAMILIARES. ESTE TRÁMITE DEBERÍA EFECTUARSE EN:					
PARTICIPANTES INSTITUCIONES	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS *	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO *	TOTAL
Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables	11	6	10	7	34
Poder Judicial	14	18	13	13	58
Otro	0	0	2	2	4
TOTAL	25	24	25	22	96

* Algunos participantes respondieron más de una alternativa.

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 12: *Institución a cargo del trámite de una posible adopción por los acogedores familiares*

* Algunos participantes respondieron más de una alternativa.

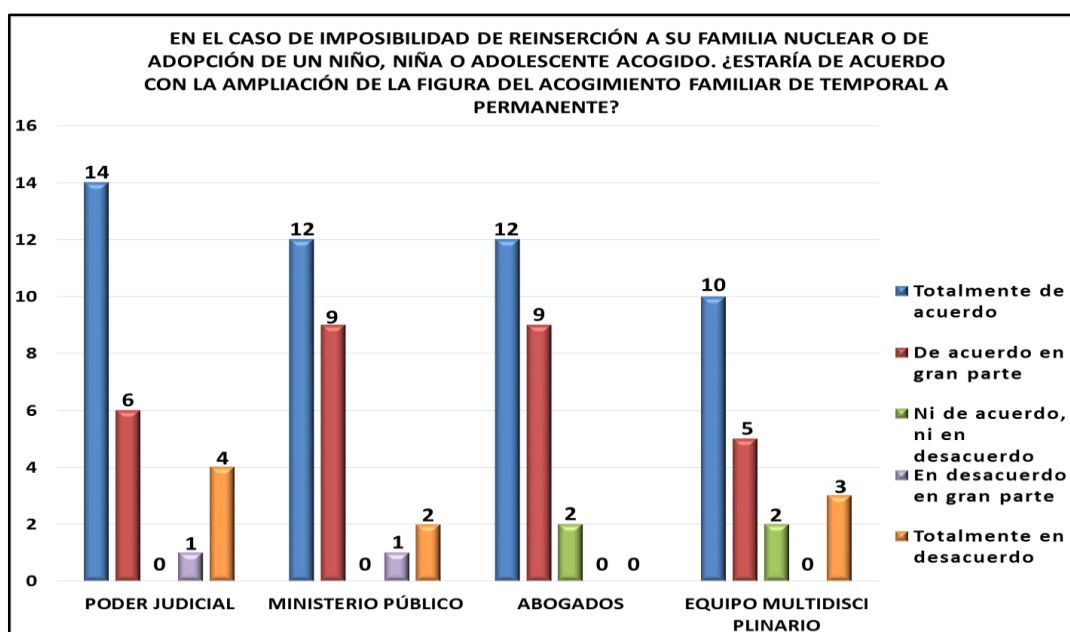
Frente a la imposibilidad de reinserción a su familia nuclear o de adopción de un menor acogido, se planteó la interrogante sobre la ampliación del acogimiento familiar de temporal a permanente. De un total de 92 encuestados, 48 indicaron estar totalmente de acuerdo y 29 manifestaron estar de acuerdo en gran parte. Así se observa en la próxima tabla y gráfica.

Tabla 29

Opinión sobre la incorporación de la figura del acogimiento familiar permanente

EN EL CASO DE IMPOSIBILIDAD DE REINSERCIÓN A SU FAMILIA NUCLEAR O DE ADOPCIÓN DE UN NNA ACOGIDO. ¿ESTARÍA DE ACUERDO CON LA AMPLIACIÓN DE LA FIGURA DEL ACOGIMIENTO FAMILIAR DE TEMPORAL A PERMANENTE?					
PARTICIPANTES ALTERNATIVAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Totalmente de acuerdo	14	12	12	10	48
De acuerdo en gran parte	6	9	9	5	29
Ni de acuerdo, ni en desacuerdo	0	0	2	2	4
En desacuerdo en gran parte	1	1	0	0	2
Totalmente en desacuerdo	4	2	0	3	9
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 13: Opinión sobre la incorporación de la figura del acogimiento familiar permanente

Fuente y elaboración propias.

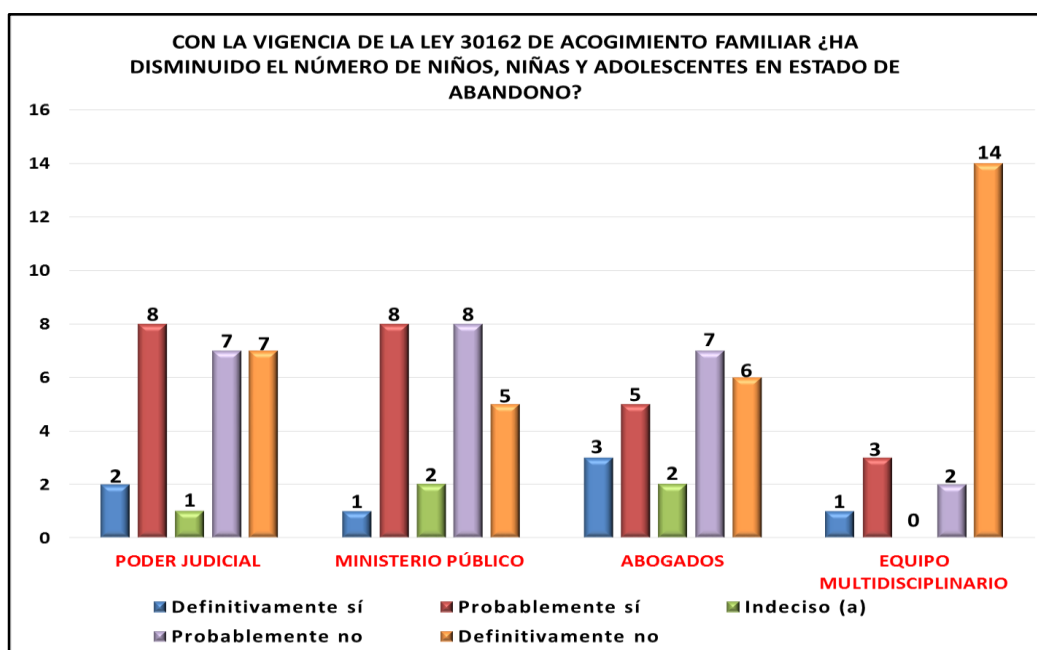
Con la finalidad de medir el impacto de la Ley 30162 sobre el número de los niños, niñas y adolescentes en estado de abandono, se formuló la interrogante sobre la disminución o no del número de estos menores. Del total de 92 participantes, 32 respondieron definitivamente no, 24 probablemente no y 24 probablemente sí, conforme se presenta en la siguiente tabla y gráfica.

Tabla 30

Ley 30162 y su impacto en los niños, niñas y adolescentes en estado de abandono

CON LA VIGENCIA DE LA LEY 30162 DE ACOGIMIENTO FAMILIAR ¿HA DISMINUIDO EL NÚMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN ESTADO DE ABANDONO?					
PARTICIPANTES ALTERNATIVAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Definitivamente sí	2	1	3	1	7
Probablemente sí	8	8	5	3	24
Indeciso (a)	1	2	2	0	5
Probablemente no	7	8	7	2	24
Definitivamente no	7	5	6	14	32
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 14: Ley 30162 y su impacto en los niños, niñas y adolescentes en estado de abandono

Fuente y elaboración propias.

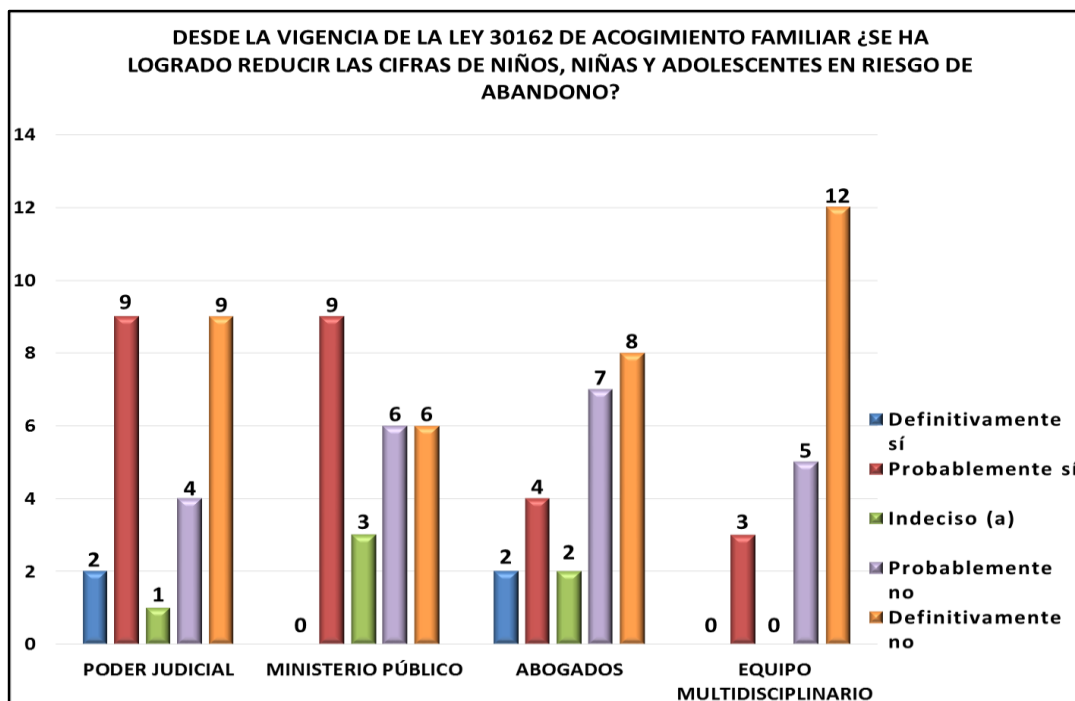
En cuanto a los menores en *riesgo* de abandono, de 92 encuestados, 35 respondieron definitivamente no, 25 definitivamente sí y 22 probablemente no. Así se observa en la tabla 31 y gráfica 15.

Tabla 31

Ley 30162 y su impacto en los niños, niñas y adolescentes en riesgo de abandono

DESDE LA VIGENCIA DE LA LEY 30162 DE ACOGIMIENTO FAMILIAR ¿SE HA LOGRADO REDUCIR LAS CIFRAS DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN <i>RIESGO</i> DE ABANDONO?					
PARTICIPANTES ALTERNATIVAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Definitivamente sí	2	0	2	0	4
Probablemente sí	9	9	4	3	25
Indeciso (a)	1	3	2	0	6
Probablemente no	4	6	7	5	22
Definitivamente no	9	6	8	12	35
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 15: *Ley 30162 y su impacto en los niños, niñas y adolescentes en riesgo de abandono*

Fuente y elaboración propias.

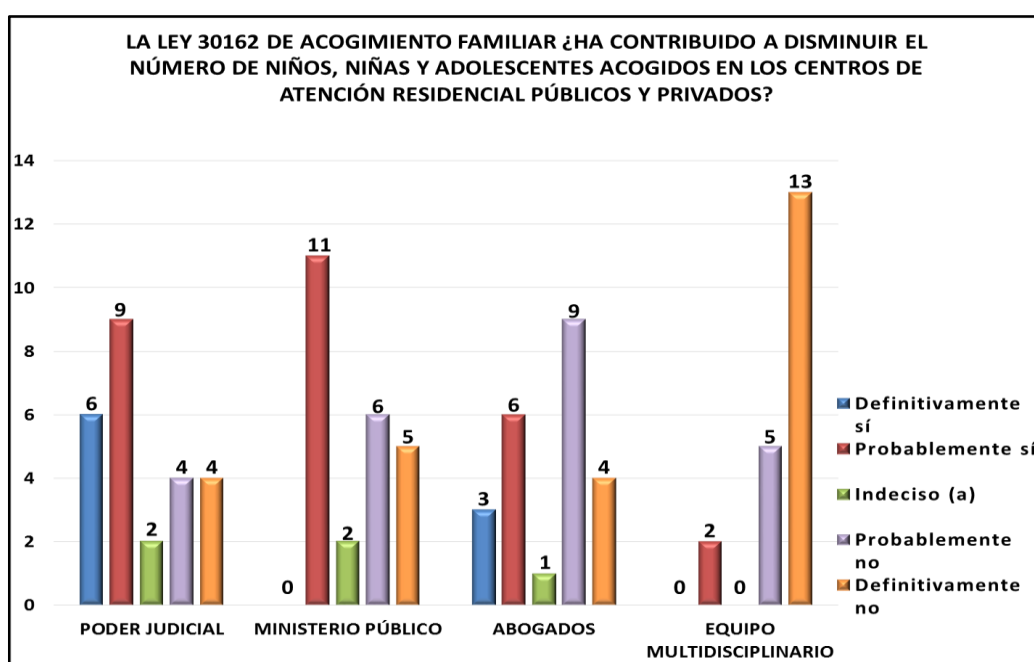
Respecto al impacto de la Ley 30162 en la disminución o no del número de menores en los Centros de Atención Residencial públicos y privados. De un total de 92 participantes, 28 indicaron probablemente sí, 24 respondieron probablemente no y 26 definitivamente no, tal como se observa en la próxima tabla y gráfica.

Tabla 32

Ley 30162 y su impacto en Centros de Atención Residencial de niños, niñas y adolescentes

LA LEY 30162 DE ACOGIMIENTO FAMILIAR ¿HA CONTRIBUIDO A DISMINUIR EL NÚMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ACOGIDOS EN LOS CENTROS DE ATENCIÓN RESIDENCIAL PÚBLICOS Y PRIVADOS?					
PARTICIPANTES ALTERNATIVAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Definitivamente sí	6	0	3	0	9
Probablemente sí	9	11	6	2	28
Indeciso (a)	2	2	1	0	5
Probablemente no	4	6	9	5	24
Definitivamente no	4	5	4	13	26
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 16: *Ley 30162 y su impacto en Centros de Atención Residencial de niños, niñas y adolescentes*

Fuente y elaboración propias.

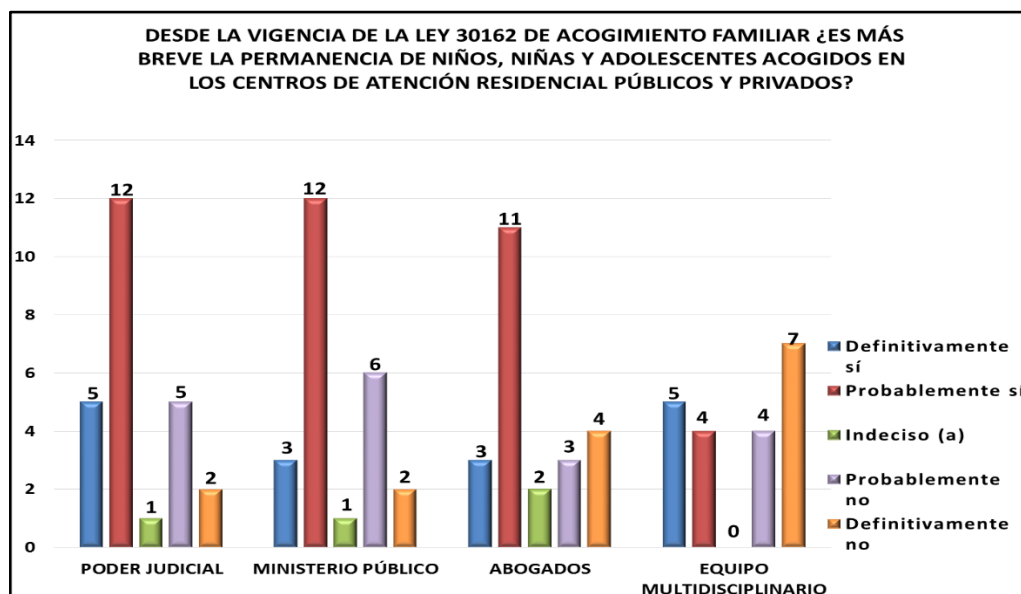
En la tabla 33 y gráfica 17, se presentará el impacto de la mencionada Ley en el tiempo de permanencia de los menores acogidos en los CAR públicos y privados. De 92 encuestados, 16 *indicaron definitivamente sí* y 39 *probablemente sí*. Ello permite afirmar que la Ley 30162 ha contribuido a reducir el tiempo de permanencia de los menores en los Centros de Atención Residencial. Sin embargo, la cifra de menores institucionalizados continúa elevada, ya que mientras unos son externados, otros van ingresando.

Tabla 33

Ley 30162 y su impacto en el tiempo de permanencia de los NNA en Centros de Atención Residencial

DESDE LA VIGENCIA DE LA LEY 30162 DE ACOGIMIENTO FAMILIAR ¿ES MÁS BREVE LA PERMANENCIA DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ACOGIDOS EN LOS CENTROS DE ATENCIÓN RESIDENCIAL PÚBLICOS Y PRIVADOS?					
PARTICIPANTES ALTERNATIVAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Definitivamente sí	5	3	3	5	16
Probablemente sí	12	12	11	4	39
Indeciso (a)	1	1	2	0	4
Probablemente no	5	6	3	4	18
Definitivamente no	2	2	4	7	15
TOTAL	25	24	23	20	92

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 17: *Ley 30162 y su impacto en el tiempo de permanencia de los NNA en Centros de Atención Residencial*

Fuente y elaboración propias.

En la tabla siguiente y gráfica 18 se observa los factores que los participantes consideraron como causantes del impedimento de realización del acogimiento familiar administrativo. Entre los que destacan: La escasa difusión de la Ley 30162 (30 respuestas), la centralización (24 respuestas) y el trámite burocrático (28 respuestas).

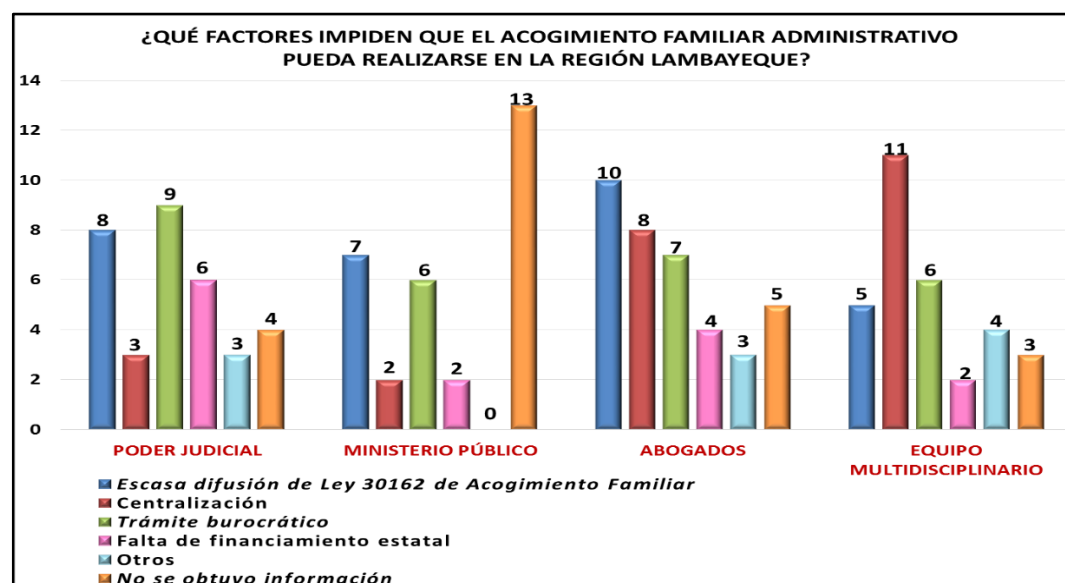
Tabla 34

Factores que impiden el acogimiento familiar administrativo

¿QUÉ FACTORES IMPIDEN QUE EL ACOGIMIENTO FAMILIAR ADMINISTRATIVO PUEDA REALIZARSE EN LA REGIÓN LAMBAYEQUE? *					
PARTICIPANTES RESPUESTAS	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Escasa difusión de Ley 30162 de Acogimiento Familiar	8	7	10	5	30
Centralización	3	2	8	11	24
Trámite burocrático	9	6	7	6	28
Falta de financiamiento estatal	6	2	4	2	14
Otros	3	0	3	4	10
No se obtuvo información	4	13	5	3	25
TOTAL	33	30	37	31	131

* Algunos participantes respondieron más de un factor.

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 18: Factores que impiden el acogimiento familiar administrativo

* Algunos participantes respondieron más de un factor.

Fuente y elaboración propias.

Respecto a las modificaciones legislativas en materia de acogimiento de menores, se obtuvo 49 respuestas acerca de derogar el requisito de la declaración jurada de no ser aspirante a la adopción del acogido, 28 respuestas para un trámite más flexible y 9 para incorporar la modalidad del acogimiento familiar permanente. Así se plasma en la tabla 35 y gráfica 19.

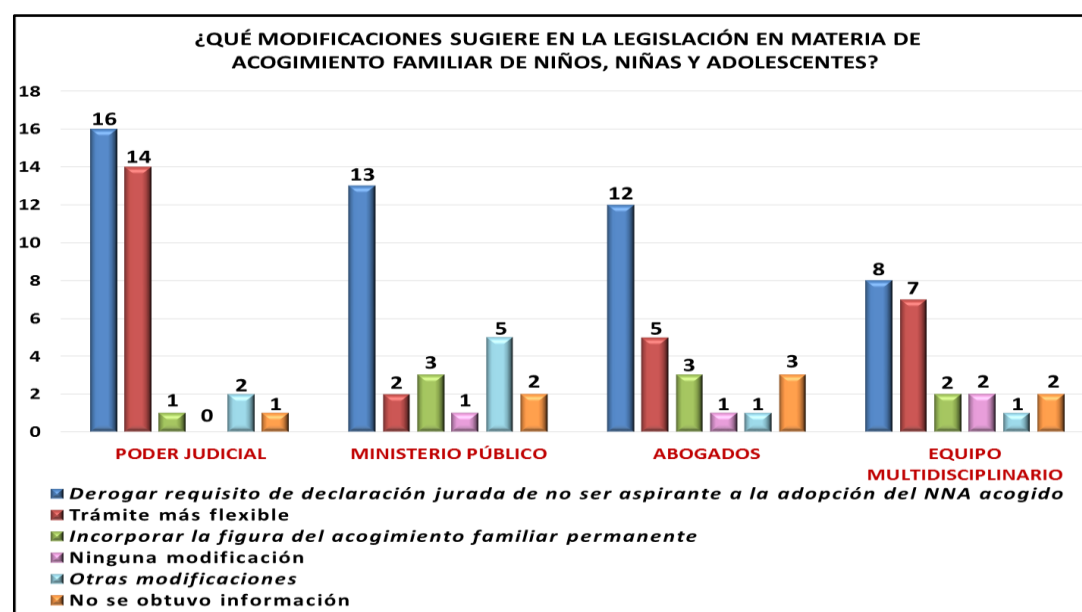
Tabla 35

Sugerencias de modificaciones legislativas en materia de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes

¿QUÉ MODIFICACIONES SUGIERE EN LA LEGISLACIÓN EN MATERIA DE ACOGIMIENTO FAMILIAR DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES? *					
RESPOSTAS \ PARTICIPANTES	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Derogar requisito de declaración jurada de no ser aspirante a la adopción del NNA acogido	16	13	12	8	49
Trámite más flexible	14	2	5	7	28
Incorporar la figura del acogimiento familiar permanente	1	3	3	2	9
Ninguna modificación	0	1	1	2	4
Otras modificaciones	2	5	1	1	9
No se obtuvo información	1	2	3	2	8
TOTAL	34	26	25	22	107

* Algunos participantes expresaron más de una modificación.

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 19: *Sugerencias de modificaciones legislativas en materia de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes*

* Algunos participantes expresaron más de una modificación.

Fuente y elaboración propias.

Por último, en la tabla 36 y gráfica 20, se aprecia las sugerencias de modificaciones legislativas en materia de *adopción* de niños, niñas y adolescentes; destacando 52 respuestas para un trámite más célere en las vías administrativa y judicial, 22 respuestas a favor de que los acogedores familiares que lo soliciten sean considerados aspirantes a la adopción del menor acogido y 13 respuestas por la descentralización de las Unidades y Consejo de Adopciones.

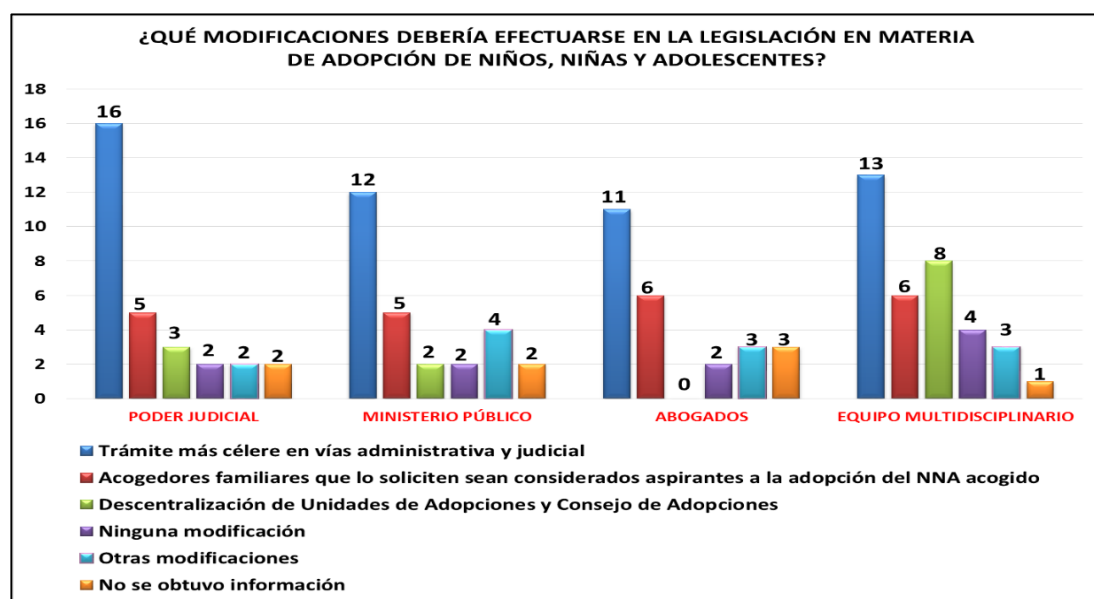
Tabla 36

Sugerencias de modificaciones legislativas en materia de adopción de niños, niñas y adolescentes

¿QUÉ MODIFICACIONES DEBERÍA EFECTUARSE EN LA LEGISLACIÓN EN MATERIA DE ADOPCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES? *					
RESPUESTAS	PARTICIPANTES				
	PODER JUDICIAL	MINISTERIO PÚBLICO	ABOGADOS	EQUIPO MULTIDISCIPLINARIO	TOTAL
Trámite más célere en vías administrativa y judicial	16	12	11	13	52
Acogedores familiares que lo soliciten sean considerados aspirantes a la adopción del NNA acogido	5	5	6	6	22
Descentralización de Unidades de Adopciones y Consejo de Adopciones	3	2	0	8	13
Ninguna modificación	2	2	2	4	10
Otras modificaciones	2	4	3	3	12
No se obtuvo información	2	2	3	1	8
TOTAL	30	27	25	35	117

*Algunos participantes señalaron más de una sugerencia.

Fuente y elaboración propias.



Gráfica 20: *Sugerencias de modificaciones legislativas en materia de adopción de niños, niñas y adolescentes*

*Algunos participantes señalaron más de una sugerencia.

Fuente y elaboración propias.

3.2. PROPUESTA TEÓRICA

3.2.1 LA ADOPCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES POR SUS ACOGEDORES FAMILIARES COMO UNA ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN A LA PROBLEMÁTICA DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA SIN CUIDADOS PARENTALES EN EL PERÚ

La propuesta está orientada a brindar a la niñez y adolescencia peruanas en situación de riesgo o declaradas judicialmente en estado de abandono, mayores oportunidades de vivir y permanecer en una familia; así como también, eliminar la actual exclusión a los acogedores familiares de ser adoptantes del menor acogido bajo su cargo.

Ello se basa en la protección del menor y su interés superior, que como principios deben ser respetados y aplicados en toda medida adoptada por las diferentes instituciones públicas o privadas donde se vincule a un niño, niña o adolescente, de conformidad por lo estipulado en el **artículo 4 de la Constitución Política del Estado:**

“La comunidad y el Estado protegen especialmente al niño, al adolescente, a la madre y al anciano en situación de abandono. También protegen a la familia y promueven el matrimonio. Reconocen a estos últimos como institutos naturales y fundamentales de la sociedad...”.

Esta disposición guarda relación con lo previsto por los artículos II, VIII y IX del Título Preliminar y artículo 8 del Código de los Niños y Adolescentes.

“Artículo II.- Sujeto de derechos.- El niño y el adolescente son sujetos de derechos, libertades y de protección específica”.

“Artículo VIII.- Obligatoriedad de la ejecución.- Es deber del Estado, la familia, las instituciones públicas y privadas y las organizaciones de base, promover la correcta aplicación de los principios, derechos y normas establecidos en el presente Código y en la Convención sobre los Derechos del Niño”.

“Artículo IX.- Interés superior del niño y del adolescente.- En toda medida concerniente al niño y al adolescente que adopte el Estado a través de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, del Ministerio Público, los

Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales y sus demás instituciones, así como en la acción de la sociedad, se considerará el principio del interés superior del niño y del adolescente y el respeto a sus derechos”.

“Artículo 8.- A vivir en una familia.- El niño y el adolescente tienen derecho a vivir, crecer y desarrollarse en el seno de su familia.

El niño y el adolescente que carecen de familia natural tienen derecho a crecer en un ambiente familiar adecuado.

El niño y el adolescente no podrán ser separados de su familia sino por circunstancias especiales definidas en la ley y con la exclusiva finalidad de protegerlos.

Los padres deben velar porque sus hijos reciban los cuidados necesarios para su adecuado desarrollo integral”.

La adopción de niños, niñas y adolescentes por sus acogedores familiares, constituiría un importante avance en el respeto a los derechos de la infancia y la adolescencia, ello contribuiría al desarrollo integral de los potenciales adoptados, ya que trata de brindarles la oportunidad de continuar formando parte de una familia que lo ama, cuida y protege; evitando un doble desarraigo en caso tuviera que ser adoptado por una familia distinta a la familia de acogida. De otra parte, es permitir a los acogedores familiares continuar proporcionando amor y cuidados parentales a un ser humano sin entorno familiar o con uno inadecuado para su pleno desarrollo, la mayoría de las veces con una historia de maltrato y abandono.

Esta apertura de la adopción de menores a sus acogedores familiares se formalizaría a través de los Juzgados de Familia o Unidades de Adopciones, según el caso, debidamente informados por sus correspondientes Equipos Multidisciplinarios y siempre que el niño, niña o adolescente se encuentre en situación jurídica de adoptabilidad, escuchando su opinión en función de su edad y considerando lo más favorable a su superior interés. En tal sentido, los acogedores deberán reunir los requisitos necesarios y manifestar expresamente su consentimiento para la adopción, ser evaluados y capacitados.

Países latinoamericanos como: Paraguay, Colombia, Guatemala, Bolivia y Ecuador prevén en sus legislaciones, la adopción de niños, niñas y adolescentes por sus acogedores familiares. Algunos ya hace varios años otros más recientes, pero han dado un paso importante en otorgar mayores

posibilidades a la infancia y adolescencia en situación de adoptabilidad de contar con una familia idónea en donde sean aceptados y amados como hijos.

En relación a este tema, la Corte de Constitucionalidad de la República de Guatemala, ha expresado lo siguiente:

“(...) No se atendió al interés superior de la niña, pues siendo que esta ha permanecido con ellos desde recién nacida, al ser entregada a otra familia, podría sufrir un daño psicológico y emocional irreversible; (...) a un niño no se le puede separar de una familia que previamente lo ha cuidado, lo ha protegido, lo ha amado y le ha proporcionado todos los medios suficientes y necesarios para su supervivencia, y desarrollo integral, salvo circunstancias ajenas que obstruyan dicho interés. (...) según lo analizado, la familia sustituta no tiene prohibición legal alguna para adoptar a la niña previamente albergada, es más, esta norma no tiene ni debe interpretarse contra la niña ni contra la familia sustituta, tal como lo ha interpretado erróneamente la autoridad impugnada (...) lo que puede dar lugar a una investigación administrativa y posible sanción disciplinaria. (...) por ello, más que un motivo de rechazo para la familia que ha tenido bajo su abrigo a un niño, bajo esas condiciones, es de tomar en consideración el vínculo afectivo que pueda existir entre estos, más aún cuando el infante ya fue objeto de un abandono (...) pero, sobre todo no negarles a los postulantes el derecho de que, cumplidos los requisitos exigidos por la Ley de Adopciones, puedan figurar entre los elegibles para adoptar a la infante y tenerla bajo su cuidado”¹¹⁴.

Refiriéndose a este caso, la autora guatemalteca Iveth García manifiesta su coincidencia con el sentido del fallo y afirma:

“Sin temor a equivocarme considero que a la mayoría de estas familias sustitutas se les despierta el deseo de volver hijo propio al niño que tienen albergado en su hogar, dando como resultado una familia permanente para el niño desde sus primeros meses de edad dentro de su propio país de origen y con familias guatemaltecas, prefiriendo una adopción nacional a una adopción internacional”¹¹⁵.

La propuesta también se respalda en el trabajo de campo efectuado con los diferentes operadores jurídicos y sociales involucrados en la problemática de los menores en desprotección familiar de la Región, que mayoritariamente coincidieron con el punto de vista planteado; además de lo

¹¹⁴ CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA. *Expediente 3351-2011 de apelación de sentencia de amparo. Sentencia del 13 de marzo de 2012.*

¹¹⁵ GARCÍA VIDAURRE, Iveth Anayté. “El derecho a la familia y la adopción en Guatemala”. Publicado en julio de 2013. Disponible en: <http://www.analistasindependientes.org/2013/07/el-derecho-la-familia-y-la-adopcion-en.html> Visto el 06 de febrero de 2017.

manifestado por especialistas nacionales en el tema, aquí algunas de ellas:

La magistrada Ana Marina Santa Cruz expresa claramente su desacuerdo con la exigencia del requisito de presentación de declaración jurada en el acogimiento familiar judicial, “porque restringe las posibilidades del niño que ha sido acogido y que ha encontrado un ambiente adecuado para su desarrollo personal, para que pueda ser adoptado por esa familia, en los casos en que ya no sea posible su reinserción a su familia de origen”¹¹⁶.

En opinión de María Sokolich Alva, “toda decisión de la autoridad administrativa en materia de infancia debe reflejar, en la práctica, la materialización de los principios que inspiran la doctrina de la protección integral que plasma la Convención sobre los Derechos del Niño, con la finalidad de garantizar que más niños en situación de abandono tengan la oportunidad de concretar el ideal de vivir en una familia, como así lo ha expresado en más de una sentencia el máximo intérprete de la Norma fundamental del país”¹¹⁷.

El Tribunal Constitucional peruano a través de sus jurisprudencias se ha referido al interés superior del niño y a su derecho a vivir y permanecer en una familia¹¹⁸. Destacando la sentencia del expediente 04058-2012-PA/TC, cuyos fundamentos 19 y 25 constituyen *doctrina jurisprudencial vinculante*:

“19. (...) el principio constitucional de protección del interés superior del niño, niña y adolescente presupone que los derechos fundamentales del niño, niña y adolescente, y en última instancia su dignidad, tienen fuerza normativa superior no solo en el momento de la producción de normas, sino también en el momento de la interpretación de ellas, constituyéndose por tanto en un principio de ineludible materialización para el Estado, la sociedad en su conjunto y la propia familia, incluidos claro está el padre, la madre o quien sea el responsable de velar por sus derechos fundamentales.

(...)

25. (...) conviene subrayar que el principio del interés superior del niño, comprende, entre otras cosas, una actuación tuitiva por parte de los operadores jurisdiccionales, a quienes corresponde la adecuación y

¹¹⁶ SANTA CRUZ VILLANUEVA, Ana Marina. *La Ley de acogimiento familiar - Ley N° 30162 y el principio del interés superior del niño*. Ob. cit., p. 6.

¹¹⁷ SOKOLICH ALVA, María Isabel. *Adopción de niños, niñas y adolescentes declarados judicialmente en estado de abandono. Aspectos relevantes a tener en cuenta*. En: Gaceta civil & procesal civil, registral/ notarial. Tomo 35, mayo 2016, p. 46.

¹¹⁸ Véase TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. *Sentencias de los expedientes 02132-2008-PA/TC, 04509-2011-PA/TC, 00550-2008-PA/TC, 09332-2006-PA/TC y 01821-2013-PHC/TC*.

flexibilización de las normas y la interpretación que de ellas se realice, a fin de lograr la aplicación más favorable con el fin de dar solución a la controversia reclamada, siendo de especial importancia este principio toda vez que se trata niños, niñas y adolescentes, que tienen especial cuidado y prelación de sus intereses frente al Estado”¹¹⁹.

Lamentablemente, la doctrina de la protección integral todavía no ha sido totalmente comprendida ni desarrollada por el Estado peruano, en la medida en que algunas normas y un importante número de funcionarios y servidores públicos que las aplican, mantienen una visión de los menores de edad como “objetos” de protección y no como sujetos de derechos.

Por tanto, no basta la modificación o derogación de ciertas normas, también es necesario el mejoramiento de prácticas institucionales que permitan concretar el derecho a vivir en una familia, a partir de las siguientes consideraciones:

- a) La situación de abandono debe ser considerada como una grave vulneración de derechos.*
- b) La disolución de los vínculos familiares es siempre la última medida, luego de agotarse todos los recursos o planes de atención orientados a potenciar las competencias de los padres y madres o de la familia en sentido extenso.*
- c) Se debe implementar medidas de protección alternativas al acogimiento residencial, entre las que se destaca la adopción.*
- d) Se debe fortalecer el apoyo institucional al Inabif para que esta entidad asuma con mayor eficacia y eficiencia su competencia exclusiva en la tramitación de los procedimientos de investigación tutelar¹²⁰.*

Conscientes que los menores de hoy serán los jóvenes y adultos del mañana, quienes se encargarán de tomar las decisiones que repercutirán en nuestras vidas, sociedad y país; resulta muy importante cumplir nuestro deber de cuidarlos, defenderlos y educarlos en valores, nos necesitan interesados en ellos, no indiferentes ante su problemática, con capacidad de acogimiento

¹¹⁹ TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. Expediente N° 04058-2012-PA/TC. Sentencia del 30 de abril de 2014, fundamentos 19 y 25.

¹²⁰ DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Informe Defensorial N° 153. “Niños, niñas y adolescentes en abandono: aportes para un nuevo modelo de atención”. Ob. cit., pp. 17-18.

no para explotarlos o abusarlos, sino para compartir y orientarlos en el difícil proceso de su desarrollo integral.

Por ello, se reitera que la necesidad de brindar a la niñez y adolescencia peruanas declaradas judicialmente en estado de abandono o en riesgo de estarlo, mayores oportunidades de vivir en una familia, puede encontrar una alternativa de solución en el acceso a los acogedores familiares a la posibilidad de ser adoptantes del niño, niña o adolescente acogido, con mayor razón si hasta entonces los acogedores no han vivido la experiencia paterno o materno-filial, y que en algunos casos pueden unirlos vínculos consanguíneos o de afinidad.

De otro lado, se encuentra el derecho de los acogedores familiares a ser padres o madres por adopción de sus acogidos, que por ahora se encuentra en desprotección legal. Ante este tipo de situaciones, es necesario tener en consideración que una de las bases de nuestro sistema jurídico es el reconocimiento de que todos los seres humanos son iguales ante la ley, sin distinción ni privilegio alguno. En atención a ello, el Estado tiene la obligación de asegurar que ninguna persona sufra algún tipo de discriminación; en estos casos particulares, sería la imposibilidad de acceder a la adopción de niños, niñas y adolescentes, por ser sus acogedores familiares, de conformidad con lo estipulado por la Constitución Política en su artículo 2 inciso 2), así nadie debe ser discriminado por motivo de origen, raza, sexo, idioma, opinión, condición económica o de cualquier otra índole.

También es importante mencionar que el artículo 2 en su inciso 1) consagra el derecho de toda persona *a su libre desarrollo y bienestar*. Interpretando esta disposición, el Tribunal Constitucional ha considerado que este derecho “*se encuentra referido a la personalidad del individuo, es decir, a la capacidad de desenvolverla con plena libertad para la construcción de un propio sentido de vida material en ejercicio de su autonomía moral, mientras*

*no afecte los derechos fundamentales de otros seres humanos*¹²¹. Afirma además, “...que en el marco del Estado social y democrático de Derecho, ningún ser humano debe verse limitado en el libre desenvolvimiento de su personalidad...Es una obligación del Estado el proteger el ejercicio de este derecho así como el de derogar o eliminar las medidas legales o administrativas que puedan verse como una traba para su ejercicio, sin que esto implique un abuso del mismo”¹²².

Por tales razones, el ser acogedor familiar no debe ser un impedimento o factor descalificador que determine la capacidad o aptitud de la persona o de las parejas, para ser adoptantes de un niño, niña o adolescente cuyo acogimiento tienen a cargo. Sostener esto es discriminatorio y atentatorio al principio de dignidad de la persona.

Sintetizando, la propuesta sienta sus bases en:

i) El derecho de los niños, niñas y adolescentes a vivir en una familia y a no ser separados de ella, enfatizando en aquellos menores que se encuentran en situación de riesgo y los declarados judicialmente en estado de abandono, pues aun cuando estén en acogimiento familiar, su situación jurídica no está claramente definida, como sí sucede con la adopción.

ii) La protección que merece el principio de igualdad, en tanto, busca superar la actual imposibilidad de que los acogedores familiares accedan a la adopción de niños, niñas y adolescentes a su cargo, siendo discriminados frente a aquellas personas o parejas que no son acogedores familiares.

iii) La obligación que tiene el Estado peruano de garantizar la correcta aplicación del interés superior del niño en todas sus actuaciones en las que se involucra a menores de edad, así como también, el respeto a los derechos

¹²¹ TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. Expediente N° 00032-2010-PI/TC. Sentencia del 19 de julio de 2011, fundamento 22.

¹²² TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. Expediente N° 0926-2007-PA/TC. Sentencia del 03 de noviembre de 2009. Voto en mayoría del magistrado Carlos Mesía Ramírez, fundamento 57.

fundamentales de los acogedores familiares, sin restricciones injustificadas de ningún tipo.

Con la adopción de niños, niñas y adolescentes por sus acogedores familiares, se estaría dando un importante paso hacia el respeto de los derechos fundamentales de los involucrados, puesto que “...la adopción es pensada *in favor filii*”¹²³ y garantizado está el éxito de la medida definitiva de adopción, porque ya existe una convivencia previa, se conocen y existen lazos de afecto y apego. Aun así, se considera que los acogedores deben ser evaluados para acceder a la adopción de sus acogidos, tomando siempre en cuenta la opinión del menor y su superior interés.

El trámite sería en la vía judicial cuando el o la menor no haya sido declarado judicialmente en estado de abandono, con la necesaria opinión de los padres biológicos y del Ministerio Público. Y, en la vía administrativa, en caso el acogido ya contara con tal declaración judicial, otorgándoles a los acogedores una preferencia en la lista de preadoptantes.

3.2.2 POSIBILIDAD DE INCORPORACIÓN NORMATIVA EN LA LEGISLACIÓN PERUANA DE LA ADOPCIÓN DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES, POR SUS ACOGEDORES FAMILIARES

Un significativo antecedente para la incorporación de la adopción de niños, niñas y adolescentes por sus acogedores familiares, en nuestra legislación, se encuentra en la Directiva General de “Lineamientos para la elaboración de la propuesta y designación de cónyuges, convivientes y/o persona natural declarados aptos para la adopción”¹²⁴, que en su artículo 5.1.6 ha previsto la *designación directa* en dos supuestos:

¹²³ VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación. Tomo 4. Ob. cit.*, p. 536.

¹²⁴ Aprobada por Resolución Ministerial N° 036-2016-MIMP, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 18 de febrero de 2016.

1.- Cuando se trata de adopciones prioritarias (inciso a).

2.- “*Ante situaciones especiales o de excepción; en las que por el interés superior del niño y del adolescente se sugiere un/a adoptante en particular; ya sea por generación de vínculo afectivo; capacidad para asumir condiciones de salud, desarrollo, edad, antecedentes de historia personal del NNA o por características particulares u otras circunstancias*” (inciso b).

También es un importante referente, el *procedimiento judicial especial de **Conversión de guarda en adopción*** descrito en los artículos 239 y 240 del Código de la Niña, Niño y Adolescentes de Bolivia (2014):

“Si el informe es favorable para la adopción, el tiempo de la guarda será considerado como periodo pre-adoptivo de convivencia para la aplicación excepcional de conversión de guarda en adopción. (...) En audiencia la jueza o el juez oírán a la o el solicitante, necesariamente al adolescente, y a la niña o niño dependiendo de su edad y grado de madurez, a la Defensoría de la Niñez y Adolescencia, a la Instancia Técnica Departamental de Política Social y al Equipo Profesional Interdisciplinario del Juzgado, para establecer la pertinencia de la conversión de la guarda en adopción”.

En caso sea otorgada la adopción, la Instancia Técnica Departamental de Política Social realizará el seguimiento posadoptivo, debiendo presentar al Juzgado informes biopsicosociales semestrales por el espacio de dos años, de conformidad con el artículo 255.

En nuestro país existen dos proyectos de ley en el Congreso de la República con este objetivo. Se trata del proyecto 4477/2014-CR y el proyecto 619/2016-CR que proponen ampliar la Ley N° 30162 de Acogimiento Familiar y permitir la adopción del menor acogido por sus acogedores familiares, ya sea en la vía judicial o administrativa. Ambas iniciativas legislativas fueron presentadas por el congresista Yonhy Lescano Ancieta, tienen idéntica propuesta, variando en sus exposiciones de motivos. El primero por corresponder al período parlamentario anterior ha sido archivado; pero, el segundo se encuentra en la Comisión de Mujer y Familia del Congreso de la República, para su estudio y dictamen.

De todo lo expuesto, y considerando que el principio del interés superior

del niño es una guía imprescindible para la solución de controversias que puedan presentarse no solamente para los operadores del sistema de justicia y del sistema de protección integral al menor, sino también para los legisladores; resulta viable y acorde al Derecho, incorporar en nuestra normativa, la posibilidad que los niños, niñas y adolescentes sean adoptados por sus acogedores familiares, cuyos resultados serían los siguientes:

- Coadyuvaría a la concreción del derecho de la infancia y la adolescencia peruana a vivir y permanecer en una familia.
- Evitaría un doble desarraigo del menor, que ya sufrió la separación de su familia de origen, para nuevamente someterlo al alejamiento de su familia acogedora, teniendo que iniciar un nuevo proceso de adaptación a una tercera familia: su familia adoptiva.
- Aumentaría el número de personas y familias acogedoras. En consecuencia, contribuiría a reducir la institucionalización de niños, niñas y adolescentes en los Centros de Atención Residencial públicos y privados.
- Permitiría contribuir a un sinceramiento en el ejercicio de los derechos al libre desarrollo, igualdad y no discriminación de los acogedores familiares, accediendo a la paternidad y maternidad por adopción de los menores que acogen.

Es necesario indicar que el 30 de diciembre de 2016 fue publicado el Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, que coincide en gran parte con lo planteado en esta investigación y cuya entrada en vigencia será al día siguiente de la publicación de su Reglamento, el que hasta el presente no ha sido publicado.

CONCLUSIONES

- 1.- En la presente investigación se ha fundamentado la necesidad, importancia y factibilidad de que excepcionalmente, los acogedores familiares puedan solicitar y acceder a la adopción de niños, niñas y adolescentes, de cuyo acogimiento familiar son responsables, a través de la vía administrativa o judicial.
- 2.- Se ha comprobado que la exclusión de los acogedores familiares como aspirantes a la adopción del menor acogido, atenta contra los principios de protección especial e interés superior del niño y vulnera su derecho fundamental a vivir y permanecer en una familia, al negar la posibilidad de que en determinadas circunstancias, puedan ser adoptados por sus acogedores familiares, con quienes ya viven una experiencia de familia y que en algunos casos pueden unirlos vínculos consanguíneos o de afinidad, llegando a ocasionar innecesariamente un segundo desarraigo al menor, con las consiguientes repercusiones en su salud emocional y física.
- 3.- El no ser acogedor familiar del niño, niña o adolescente cuya adopción se solicita, no debe ser una condición que determine la capacidad o aptitud de la persona o parejas para ser adoptantes, en vez de los aspectos físicos, psicológicos, espirituales y sociales como garantía de ser buenos padres adoptivos. Con ello se desconoce el respeto a la dignidad humana y a los derechos fundamentales a igual protección, libre desarrollo de la personalidad y a la no discriminación de los acogedores familiares con relación a los preadoptantes no acogedores.

- 4.- La evidencia empírica obtenida de los diversos operadores jurídicos y sociales a cargo de la problemática de la niñez y adolescencia sin cuidado parental de la Región deja en claro la posibilidad de la adopción de niños, niñas y adolescentes por sus acogedores familiares, previa evaluación de estos y tomando en cuenta la opinión del menor y siempre su especial protección y superior interés.

RECOMENDACIONES

- 1.- La grave vulneración de derechos fundamentales que significa la situación de abandono de niños, niñas y adolescentes, aun cuando estos permanezcan albergados en Centros de Atención Residencial públicos o privados, exige un trabajo coordinado, más efectivo e inmediato entre las diferentes instituciones estatales competentes, con participación de la familia y la comunidad, a fin de asegurar la restitución y el ejercicio pleno de sus derechos conculcados, entre los que destaca el derecho a vivir en una familia.
- 2.- Las autoridades administrativas y judiciales en todas sus decisiones que vinculen a menores de edad, deberán garantizar el cumplimiento del principio de supremacía constitucional y los Tratados Internacionales en materia de Derechos Humanos que forman parte de nuestro Derecho interno. En dicho marco, las medidas de protección como la adopción y el acogimiento familiar deben responder siempre a la protección especial del niño y su interés superior.
- 3.- El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables debe asumir su competencia en la difusión e implementación de los Programas de Acogimiento Familiar en todas las regiones del país.
- 4.- La instalación de Consejos Regionales de Adopciones y la apertura de Unidades de Adopciones en cada Región, con la finalidad de difundir permanentemente y agilizar el procedimiento administrativo de adopción de niños, niñas y adolescentes; así como también, efectuar un eficaz seguimiento posadoptivo tanto dentro como fuera del país.

- 5.- La firma de convenios entre el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y el Ministerio de Salud, gobiernos regionales, municipalidades, parroquias y universidades que administren centros médicos, hospitales o clínicas, a fin de facilitar el acceso a los exámenes médicos y psicológicos tanto a los aspirantes a acogedores familiares como a adoptantes.
- 6.- Estando pendiente la reglamentación y entrada en vigencia del Decreto Legislativo 1297 que excepcionalmente posibilita a los niños, niñas y adolescentes ser adoptados por sus acogedores familiares, similar en gran parte a la propuesta de este trabajo de investigación, corresponde al Estado brindar las facilidades para su implementación, desarrollo y seguimiento.
- 7.- El Reglamento del Decreto Legislativo 1297 Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos, otorgue a los acogedores familiares preferencia en la lista de preadoptantes, en caso deseen adoptar al menor de cuyo acogimiento son responsables.

BIBLIOGRAFÍA

- ANDRÉS ZAVALA, Abel. *Metodología de la investigación científica*. (2ª edición). Lima, San Marcos, 1999.
- ARIAS-SCHREIBER PEZET, Max; ARIAS-SCHREIBER MONTERO, Ángela y PLÁCIDO VILCACHAGUA, Alex. *Exégesis del Código Civil Peruano de 1984. Tomo VII. Derecho de Familia. Sociedad conyugal*. (3ª edición). Lima, Gaceta Jurídica, 2002.
- ARIAS-SCHREIBER PEZET, Max; ARIAS-SCHREIBER MONTERO, Ángela y VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Exégesis del Código Civil Peruano de 1984. Tomo VIII. Derecho de Familia. Sociedad paterno-filial*. Lima, Gaceta Jurídica, 2001.
- BERMÚDEZ TAPIA, Manuel. *Derecho Procesal de Familia*. Lima, San Marcos, 2012.
- BORDA, Alejandro; BORDA, Delfina M. y BORDA, Guillermo J. *Manual de Derecho Privado*. Buenos Aires, La Ley, 2009.
- BOSSERT, Gustavo A. y ZANNONI, Eduardo A. *Manual de Derecho de Familia*. (6ª edición). Buenos Aires, Astrea, 2004.
- CASADO, María Laura. *Diccionario jurídico*. (7ª edición). Buenos Aires, Valletta Ediciones. 2011.
- CAPARRÓS CIVERA, Neus y JIMÉNEZ-AYBAR, Iván. *El acogimiento familiar. Aspectos jurídicos y sociales*. Instituto de Ciencias para la Familia de la Universidad de Navarra, Madrid, ediciones Rialp, 2001.

- CHUNGA LAMONJA, Fermín. *Derecho de Menores*. (5ª edición), Lima, Editora Jurídica Grijley, 2001.
- CORNEJO CHÁVEZ, Héctor. *Derecho Familiar Peruano*. (10ª edición), Lima, Gaceta Jurídica Editores, 1999.
- CORNEJO CHÁVEZ, Hugo. *Tratado de Derecho de Familia*. (3ª edición). Lima, Jurista Editores, 2008.
- HERNÁNDEZ SAMPIERI, Roberto, FERNÁNDEZ COLLADO, Carlos y BAPTISTA LUCIO, Pilar. *Metodología de la investigación*. (3ª edición), México D.F., McGraw-Hill Interamericana, 2004.
- LA CRUZ BERDEJO, José Luis; SANCHO REBULLIDA, Francisco de Asís; LUNA SERRANO, Agustín; DELGADO ECHEVERRÍA, Jesús; RIVERO HERNÁNDEZ, Francisco y RAMS ALBESA, Joaquín. *Elementos de Derecho Civil IV. Familia*. (4ª edición), Madrid, Dykinson, 2010.
- LLOVERAS, Nora y SCOCOZZA, Romina. Adopción e interés superior del niño: el caso de Celia Antinao (2007). En: ROSSETTI, Andrés y ALVAREZ, Magdalena I (Coords.). *Derechos de los niños, las niñas y los adolescentes. Un análisis desde el método de casos*. Pp. 293-329, Córdoba, Advocatus, 2011.
- MAYOR DEL HOYO, María Victoria. *Un nuevo modelo de protección de las personas con discapacidad. (Desamparo, intervención de las entidades públicas y acogimiento familiar)*. Navarra, Thomson Reuters y Aranzadi Editores, 2013.
- MÉNDEZ COSTA, María Josefa. *Los principios jurídicos en las relaciones de familia*. Buenos Aires, Rubinzal - Culzoni Editores, 2006.
- MORRIS, Ann. *La experiencia de adoptar. Segundas oportunidades para los niños y las familias*. Barcelona, Ediciones Paidós Ibérica, 2004.
- PARRA BENÍTEZ, Jorge. *Derecho de Familia*. Bogotá, Temis, 2008.

- PLÁCIDO V., Alex F. *Manual de Derechos de los niños, niñas y adolescentes*. Lima, Instituto Pacífico, 2015.
- PLÁCIDO V., Alex F. *Filiación y patria potestad. En la doctrina y en la jurisprudencia*. Lima, Gaceta Jurídica, 2003.
- PLÁCIDO V., Alex F. *Manual de Derecho de Familia*. Lima, Gaceta Jurídica, 2001.
- PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF) y BUCKNER PERÚ. *Acogimiento familiar*. Lima, Imagian, 2013.
- RAMOS NUÑEZ, Carlos. *Cómo hacer una tesis de Derecho y no envejecer en el intento*. (4ª edición). Lima, Gaceta Jurídica, 2007.
- RUBIO CORREA, Marcial. *La interpretación de la Constitución según el Tribunal Constitucional*. Lima, Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 2005.
- RUBIO CORREA, Marcial. *Estudio de la Constitución Política de 1993. Tomo I*. Lima, Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 1999.
- RUBIO CORREA, Marcial. *Estudio de la Constitución Política de 1993. Tomo II*. Lima, Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 1999.
- SIGUAS RIVAS, Julián. *Procedimientos no contenciosos en sede notarial*. Lima, Librería y Ediciones Jurídicas, 2006.
- VARSÍ ROSPIGLIOSI, Enrique. *Tratado de Derecho de Familia. Derecho de la filiación. Tomo 4*. Lima, Gaceta Jurídica, 2013.
- ZANNONI, Eduardo A. *Derecho Civil. Derecho de Familia. Tomo 2* (5ª edición). Buenos Aires, Astrea, 2006.

LIBROS ELECTRÓNICOS

- MINISTERIO DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL y DANIËLLE CHILDREN'S FUND. *Manual de acogimiento familiar*. Ambato, 2014. Disponible en:
http://www.daniellechildrensfund.org/fileadmin/downloads/Manual_Acogimiento_Familiar-DCF.pdf
- UNED - UNIVERSIDAD NACIONAL DE EDUCACIÓN A DISTANCIA. *Acogimiento familiar, manual práctico*. TORRALBA ROSELLÓ, Francesc. *Principios éticos del acogimiento*. España, 2014. En:
<http://site.ebrary.com/lib/bibsipansp/reader.action?docID=11028714&p00=acogimiento+familiar.+manual+pr%C3%A1ctico&ppg=234>

ARTÍCULOS EN REVISTAS, SUPLEMENTOS DE ANÁLISIS LEGAL Y DIARIOS

- ALVARADO TAPIA, Katherinee. *Análisis comparativo sobre la constitución y los efectos de la adopción de menores en Perú y España*. En: Revista de investigación jurídica IUS, volumen V. Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo, versión digital, 2013, pp. 1-25.
- AGUILAR LLANOS, Benjamín Julio. *De la evaluación integral para la adopción de niños, niñas y adolescentes declarados judicialmente en abandono*. En: Gaceta civil & procesal civil, registral/ notarial. Tomo 35, mayo de 2016, pp. 13-23.
- APARICIO, Nerea. *La responsabilidad internacional de los Estados ante la vulneración de los derechos fundamentales*. En: Jurídica N° 512, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, julio de 2014, pp. 4-5.
- ARÉVALO SILVA, E. Keycol. *Orígenes históricos de la adopción*. En: Jurídica N° 298, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, abril de 2010, pp. 4-6.

- ARIAS ROJAS, Rosa Elena. *Los tratados internacionales, derechos humanos y reglas de conducta para los Estados*. En: Jurídica N° 517, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, setiembre de 2014, p. 2.
- ARIAS ROJAS, Rosa Elena. *Cultura de respeto. La importancia de la educación en derechos humanos*. En: Jurídica N° 498, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, abril de 2014, p. 2.
- BERMÚDEZ TAPIA, Manuel. *La adopción de menores de edad declarados en abandono*. En: Gaceta civil & procesal civil, registral/notarial. Tomo 35, mayo de 2016, pp. 47-52.
- BERMÚDEZ TAPIA, Manuel. *La reforma del proceso de adopciones con la Ley N° 30311*. En: Actualidad Civil N° 10, Instituto Pacífico, abril de 2015, pp. 192-196.
- BERMÚDEZ TAPIA, Manuel. *Redefiniendo el Derecho de Familia en la tutela del vínculo familiar en la jurisprudencia peruana*. En: Revista jurídica El Foro, edición N° 03, versión digital, Lambayeque, Ilustre Colegio de Abogados de Lambayeque, julio de 2014, pp. 134-141.
- CALDERÓN BELTRÁN, Javier Edmundo. *Reviviendo una medida de protección casi expirada*. En: Gaceta civil & procesal civil. Tomo 8, febrero de 2014, pp. 41-42.
- CAPPARELLI, Julio César. *El Derecho del niño a la familia*. En: *Prudentia Iuris* N° 64-65, revista de la Facultad de Derecho de la Pontificia Universidad Católica Argentina “Santa María de los Buenos Aires”, versión digital, diciembre 2008, pp. 177-190.
- DEL CARPIO RODRÍGUEZ, Columba. *Garantía de paz social. Desafíos del Juez de Familia en el Estado Constitucional*. En: Jurídica N° 468, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, agosto de 2013, p. 6.

- DEL MASTRO, Fernando. *Los derechos del niño en un mundo de adultos*. En: Jurídica N° 433, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, noviembre de 2012, pp. 4-6.
- DÍAZ CAÑOTE, Miguel Ángel. *Derecho a la protección de la familia. El interés superior del niño y la jurisprudencia argentina*. En: Jurídica N° 481, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, noviembre de 2013, pp. 14-16.
- DÍAZ CAÑOTE, Miguel Ángel. *Derecho a la identidad. Adopción del hijo del concubino*. En: Jurídica N° 478, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, octubre de 2013, p. 14.
- DIZ, Rebeca. *Pesadilla en Kansas. La historia de 3 niños peruanos adoptados y maltratados salvajemente por sus padres*. En: Semanario Hildebrandt en sus trece. N° 312, edición del 26 de agosto de 2016, pp. 34-37.
- GAMARRA RUBIO, Fernando. *Tutela del interés superior del niño, el bienestar familiar y libre desarrollo e identidad dinámica*. En: Actualidad civil. Volumen 17, noviembre de 2015, pp. 66-71.
- MELLA BALDOVINO, Ana Miluska. *Acogimiento familiar merece infraestructura administrativa adecuada y supervisión constante*. En: Gaceta civil & procesal civil. Tomo 8, febrero de 2014, pp. 37-38.
- RENTERÍA DURAND, Margarita. *Derechos Humanos de los menores. A propósito de la Convención de las Naciones Unidas*. En: Jurídica N° 433, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, noviembre de 2012, pp. 2-3.
- ROJAS JULCA, Julio Andrés. *El valor social de las adopciones*. En: Diario Oficial El Peruano, 22 de febrero de 2013, p. 13.
- SANTA CRUZ VILLANUEVA, Ana Marina. *La Ley de acogimiento familiar - Ley N° 30162 y el principio del interés superior del niño*. En:

Jurídica N° 551, suplemento de análisis legal del Diario Oficial El Peruano, mayo de 2015, pp. 6-7.

- SOKOLICH ALVA, María Isabel. *Adopción de niños, niñas y adolescentes declarados judicialmente en estado de abandono. Aspectos relevantes a tener en cuenta*. En: Gaceta civil & procesal civil, registral/notarial. Tomo 35, mayo 2016, pp. 39-46.
- SOTOMARINO CÁCERES, Roxana. *La adopción de niños y adolescentes y los recientes lineamientos de evaluación integral*. En: Gaceta civil & procesal civil, registral/ notarial. Tomo 35, mayo 2016, pp. 25-38.
- VARSI, Enrique. *Sobre niños en abandono. Exigen a jueces responsabilidad en sus decisiones para frenar uso indebido de la colocación familiar*. En: entrevista al Diario Oficial El Peruano, Lima, edición del 17 de setiembre de 2014, p. 13.

INFORMES DEFENSORIALES Y DE LA ADJUNTÍA DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO

- Informe Defensorial N° 153. *“Niños, niñas y adolescentes en abandono: aportes para un nuevo modelo de atención”*. Agosto 2011. Disponible en: <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/informes/defensoriales/ID-153.pdf>
- Informe Defensorial N° 150. *“El derecho de los niños, niñas y adolescentes a vivir en una familia: la situación de los Centros de Atención Residencial estatales desde la mirada de la Defensoría del Pueblo”*. Abril 2010. Disponible en: <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/informes/defensoriales/informe-150-2010.pdf>
- Informe de Adjuntía N° 0002-2015-DP/ANA. *Opinión sobre el Proyecto de Ley 4025/2014-CR que propone la modificación del artículo 128 del Código de los Niños y Adolescentes*. Enero 2015.

- Informe de Adjuntía N° 0007-2014-ANA/DP. *Opinión sobre el proyecto de Ley 3128/2013-PE que propone Ley del procedimiento de adopción de niñas, niños y adolescentes declarados judicialmente en abandono.* Febrero de 2014.
- Informe de Adjuntía N° 0009-2013-ANA/DP. *Análisis de la propuesta sobre acogimiento familiar en el proyecto de Ley 2088/2012-CR.* Mayo de 2013.
- Informe de Adjuntía N° 0010-2012-ANA/DP. *Análisis del proyecto de Ley 00495/2011-CR que propone un nuevo Código de los Niños, Niñas y Adolescentes.* Mayo de 2012.

JURISPRUDENCIA

- CORTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA. Expediente 3351-2011 de apelación de sentencia de amparo. *Sentencia del 13 de marzo de 2012.*
- TRIBUNAL CONSTITUCIONAL PERUANO:
 - Expediente 03247-2008-PHC/TC. *Sentencia del 14 de agosto de 2008.*
 - Expediente 9332-2006-PA/TC. *Sentencia del 30 de noviembre de 2007.*
 - Expediente 02132-2008-PA/TC. *Sentencia del 09 de mayo de 2011.*
 - Expediente 04509-2011-PA/TC. *Sentencia del 11 de julio de 2012.*
 - Expediente 00550-2008-PA/TC. *Sentencia del 17 de setiembre de 2010.*
 - Expediente 01821-2013-PHC/TC. *Sentencia del 11 de diciembre de 2014.*
 - Expediente 04058-2012-PA/TC. *Sentencia del 30 de abril de 2014.*
 - Expediente 00032-2010-PI/TC. *Sentencia del 19 de julio de 2011.*

- Expediente 0926-2007-PA/TC. *Sentencia del 03 de noviembre de 2009.*

PÁGINAS WEB Y BLOGS VISITADOS

- AGN AGENCIA GUATEMALTECA DE NOTICIAS. *“Guatemala lanza campaña de acogimiento familiar temporal para niños en proceso de adopción”*, conferencia de prensa, publicada el 27 de setiembre de 2016. Disponible en:
<https://agn.com.gt/index.php/2016/09/27/guatemala-lanza-campana-acogimiento-familiar-temporal-para-ninos-en-proceso-de-adopcion/>
Visto el 06 de febrero de 2017.
- ALVAREZ, Atilio. Conferencia en el *“Seminario Interés superior del niño y la situación de la adopción en Argentina”*. Diciembre de 2010. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=HQIF9wlq-58> Visto el 03 de noviembre de 2015.
- ALZATE MONROY, Patricia. Blog *“AM Abogados.com”*.
 - *“Anteproyecto de Ley de Protección de la Infancia- Ley del Menor”*. Publicado el 21 de febrero de 2015. Disponible en: <http://www.am-abogados.com/blog/anteproyecto-de-ley-de-proteccion-de-la-infancia-ley-del-menor/5652/> Visto el 25 de enero de 2016.
 - *“Beneficios del acogimiento familiar de menores”*. Publicado el 15 de octubre de 2009. Disponible en: <http://www.am-abogados.com/blog/beneficios-del-acogimiento-familiar-de-menores/2305/> Visto el 05 de julio de 2015.
- ANDINA AGENCIA PERUANA DE NOTICIAS
 - *“Esposos impedidos de ver a hijo de exburrier en Inabif ya pueden visitarlo”*. Publicado el 07 de febrero de 2014. Disponible en: <http://www.andina.com.pe/agencia/noticia-esposos-impedidos-ver-a-hijo-exburrier-inabif-ya-pueden-visitarlo-493473.aspx> Visto el 25

de mayo de 2015.

- *“Familia Cavero Camacho podrá adoptar a niño que crio desde los dos meses de nacido”*. Publicado el 12 de agosto de 2015. Disponible en: <http://www.andina.com.pe/agencia/noticia-familia-cavero-camacho-podra-adoptar-a-nino-crio-desde-los-2-meses-nacido-570184.aspx> Visto el 13 de agosto de 2015.
- ANDINA, CANAL ON LINE *“¿Cómo adoptar un niño?”*. Entrevista a Eda Aguilar Samanamud, Directora General de Adopciones del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Programa *“De Interés Público”*, emitido el 11 de julio de 2013. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=W4JYnwn4AN8> Visto el 12 de enero de 2016.
- ATV, CANAL DE TELEVISIÓN
 - PROGRAMA DÍA D. *“El terrible drama de una adopción negada”*. Reportaje emitido el 27 de noviembre de 2016. Disponible en: <http://www.atv.pe/actualidad/terrible-drama-adopcion-negada-319683> Visto el 02 de diciembre de 2016.
 - PROGRAMA DÍA D. *“Novedades en el caso de adopción en Loreto”*. Reportaje emitido el 04 de diciembre de 2016. Disponible en: <http://www.atv.pe/actualidad/novedades-caso-adopcion-loreto-320065> Visto el 10 de diciembre de 2016.
- CALDERÓN BELTRÁN, Javier E. *“De la doctrina de la situación irregular a la doctrina de la protección integral: la hegemonía del interés superior del niño”*. Blog *“Escribiendo Derecho”*. Publicado el 28 de noviembre de 2008. Disponible en: <http://escribiendoderecho.blogspot.com/2008/11/de-la-doctrina-de-lasituacin-irregular.html> Visto el 28 de agosto de 2014.
- CASTRO AVILÉS, Evelia Fátima Rosalina y FERNÁNDEZ ESPINOZA, William Homer. *“El acogimiento familiar frente a la desprotección familiar”*. Trabajo de investigación para el Centro de Estudios de

Derecho de Familia y el Menor (Cefame) de la Universidad de San Martín de Porres. S. f. Disponible en:

http://www.derecho.usmp.edu.pe/instituto/Investigaciones_Centros/CEFAM-%20EL%20ACOGIMIENTO%20FAMILIAR%20FRENTE%20A%20LA%20DESPROTECCION%20FAMILIAR.pdf Visto el 25 de agosto de 2016.

- CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ. “*Resumen de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar y breve Exposición de motivos*”. Disponible en: http://www4.congreso.gob.pe/comisiones/2013/mujer/MEMORIA_2013-2014-CMF-RCOICO.pdf Visto el 24 de julio de 2015.
- DEFENSORÍA DEL PUEBLO y FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA (UNICEF). “*Agenda legislativa pendiente para la niñez y adolescencia en el Perú (2017–2021)*”. Junio 2016. Disponible en: <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/documentos/Agenda-Legislativa.pdf> Visto el 13 de enero de 2017.
- DIARIO LA REPÚBLICA: “*Solo 141 menores fueron adoptados el 2013*”. Publicado el 07 de Noviembre de 2013. Disponible en: <http://www.larepublica.pe/07-11-2013/solo-141-menores-fueron-adoptados-el-2013> Visto el 11 de agosto de 2014.
- DIRECCIÓN GENERAL DE ADOPCIONES DEL MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES:
 - <http://www.mimp.gob.pe/homemimp/direcciones/dga/proceso-adopcion-dga.php> Visto el 08 de enero de 2017.
 - <http://www.mimp.gob.pe/homemimp/direcciones/dga/adopciones-prioritarias-dga.php>. Visto el 09 de enero de 2017.
- GARCÍA VIDAURRE, Iveth Anayté. “*El derecho a la familia y la adopción en Guatemala*”. Julio 2013. Disponible en: <http://www.analistasindependientes.org/2013/07/el-derecho-la-familia-y-la-adopcion-en.html> Visto el 06 de febrero de 2017.
- FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA (UNICEF)

PERÚ. Disponible en: <http://www.unicef.org/peru>

- FUNDACIÓN BUCKNER PERÚ. Disponible en: <http://www.bucknerperu.org>
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA (INEI). Disponible en: <http://proyectos.inei.gob.pe/web/poblacion/> Visto el 11 de marzo de 2017.
- MEDINA, Graciela. Ponencia en el “*Seminario Interés superior del niño y la situación de la adopción en Argentina*”. Diciembre de 2010. En: https://www.youtube.com/results?search_query=seminario+de+la+adopción+C3%B3n.+Ponencia+de+Dra.+Graciela+Medina Visto el 03 de noviembre de 2015.
- MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS. Disponible en: <http://www.minjus.gob.pe>
- MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Disponible en: <http://www.mimp.gob.pe>
- PLÁCIDO VILCACHAGUA, Alex F. Blog de Alex Plácido. Disponible en: <http://blog.pucp.edu.pe/alexplacido>
 - “*Ahora sí: el principio de protección especial de la infancia y adolescencia*”. Publicado el 08 de mayo de 2008. Visto el 09 de enero de 2013.
 - “*Infancia y adolescencia: de objeto de tutela a sujeto de derecho con capacidad progresiva para ejercer derechos fundamentales*”. Publicado el 24 de julio de 2008. Visto el 16 de enero de 2013.
- PODER JUDICIAL DEL PERÚ. Disponible en: <http://www.pj.gob.pe>
- PROGRAMA INTEGRAL NACIONAL PARA EL BIENESTAR FAMILIAR (INABIF). Disponible en: <http://www.inabif.gob.pe>
- RPP NOTICIAS: “*372 niños peruanos necesitan con urgencia una*

familia". Publicado el 22 de noviembre de 2015. Disponible en:
<http://rpp.pe/lima/actualidad/372-ninos-peruanos-necesitan-con-urgencia-una-familia-noticia-915822> Visto el 26 de enero de 2016.

TRATADOS Y LEGISLACIÓN INTERNACIONAL

- Convención sobre los Derechos del Niño.
- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.
- Convención Americana sobre Derechos Humanos o Pacto de San José de Costa Rica.
- Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, "Protocolo de San Salvador".
- Convenio de La Haya relativo a la Protección del Niño y a la Cooperación en materia de Adopción Internacional de 1993.
- Directrices sobre las modalidades alternativas del cuidado de niños, niñas y adolescentes de la Asamblea General de las Naciones Unidas del 24 de febrero de 2010.

LEGISLACIÓN NACIONAL

- Constitución Política del Perú de 1993.
- Código Civil de 1984.
- Código de los Niños y Adolescentes de 2000, Ley N° 27337.
- Código de los Niños y Adolescentes de 1992.
- Código de Menores de 1962.
- Ley N° 30162 del Acogimiento Familiar.

- Ley N° 26981 del Procedimiento administrativo de adopción de menores de edad declarados judicialmente en abandono, su Reglamento D.S. N° 010-2005-MIMDES.
- Ley N° 29174 Ley General de Centros de Atención Residencial de niñas, niños y adolescentes. Su Reglamento Decreto Supremo N° 008-2009-MIMDES.
- Ley N° 28330. Modifica el Código de los Niños y Adolescentes.
- Ley N° 28542, Ley de fortalecimiento de la familia.
- Ley N° 30084, modifica Código Civil, permitiendo adopción del hijo (a) del concubino (a).
- Ley N° 30311 que permite la adopción de menores de edad declarados judicialmente en estado de abandono por parte de las parejas que conforman una unión de hecho.
- Ley N° 30466 que establece parámetros y garantías procesales para la consideración primordial del interés superior del niño.
- Ley 26662, Ley de Competencia notarial en asuntos no contenciosos.
- Ley N° 27409, Ley que otorga licencia laboral por adopción.
- Decreto Supremo N° 005-2004-MIMDES. Plan Nacional de apoyo a la familia 2004-2011.
- Decreto Supremo N° 015-98-PCM. Reglamento de Inscripciones del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (Reniec).
- Decreto Supremo N° 001-2010-MIMDES. Reglamento del Consejo de Adopciones.
- Decreto Supremo N° 001-2012-MIMP. Plan de Acción por la Infancia y la Adolescencia 2012-2021.
- Decreto Supremo N° 005-2016-MIMP. Reglamento del Servicio de

Investigación Tutelar.

- Resolución Ministerial N° 033-2016-MIMP. Aprueba Directiva General “Lineamientos de evaluación integral para la adopción de niños, niñas y adolescentes declarados judicialmente en estado de abandono”.
- Resolución Ministerial N° 035-2016-MIMP. Aprueba Directiva General “Lineamientos para el control post adoptivo de niños, niñas y adolescentes”.
- Resolución Ministerial N° 036-2016-MIMP. Aprueba Directiva General “Lineamientos para la elaboración de la propuesta y designación de cónyuges, convivientes y/o persona natural declarados aptos para la Adopción”.
- Resolución Ministerial N° 256-2016-MIMP. Declaran en reorganización administrativa a la Dirección General de Adopciones, del 20 de setiembre de 2016.
- Resolución de la Dirección Ejecutiva del Inabif N° 123 del 27 de febrero de 2013. Aprueba el Reglamento del proceso de colocación familiar – familias acogedoras.
- Resolución Administrativa N° 280-2014-P-PJ. Exhortación a jueces de Familia sobre correcta aplicación de la Ley N° 30162, que instituye la medida de protección temporal del acogimiento familiar, en lugar de la colocación familiar.
- Decreto Legislativo 1297 Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos.

DICTAMEN Y PROYECTOS DE LEY

- Dictamen favorable sustitutorio de la Comisión de la Mujer y Familia, presentado en minoría por la congresista de la República María Soledad Pérez Tello, en los proyectos de Ley 3128/2013-PE,

3296/2013-CR y 4025-2014-CR, sobre *“Procedimiento de adopción de niñas, niños y adolescentes declarados judicialmente en estado de abandono”*, de fecha 04 de noviembre de 2015. Disponible en: [http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/ApoyComisiones/comision2011.nsf/E76C5150E2FEE63F05257F09005445F1/\\$FILE/MUJER_3128-2013-PE_3296-2013-CR_4025-2014-CR_Fav.Sust.Minoria.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/ApoyComisiones/comision2011.nsf/E76C5150E2FEE63F05257F09005445F1/$FILE/MUJER_3128-2013-PE_3296-2013-CR_4025-2014-CR_Fav.Sust.Minoria.pdf)

- Proyecto de Ley N° 00663/2016-CR. Propone nuevo Código de las Niñas, Niños y Adolescentes. Presentado por la congresista de la República Gloria Montenegro Figueroa, el 22 de noviembre de 2016. Disponible en: http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Proyectos_de_Ley_y_de_Resoluciones_Legislativas/PL0066320161122.pdf
- Proyecto de Ley N° 00500/2016-CR. Propone nuevo Código de los Niños, Niñas y Adolescentes. Presentado por el congresista de la República Salvador Heresi Chicoma, el 28 de octubre de 2016. Disponible en: http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Proyectos_de_Ley_y_de_Resoluciones_Legislativas/PL0050020161028..pdf
- Proyecto de Ley N° 00619/2016-CR. Propone ampliar la Ley N° 30162 de Acogimiento Familiar. Presentado por el congresista de la República Yonhy Lescano Ancieta, el 11 de noviembre de 2016. Disponible en: http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/2016_2021/Proyectos_de_Ley_y_de_Resoluciones_Legislativas/PL0061920161111.pdf
- Proyecto de Ley N° 4477/2014-CR. Propone ampliar la Ley N° 30162 de Acogimiento Familiar. Presentado por el congresista de la República Yonhy Lescano Ancieta, el 30 de abril de 2015. Disponible en: [http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/TraDocEstProc/Contdoc03_2011.nsf/d99575da99ebf305256f2e006d1cf0/f79abbf666e5727005257e3800002b50/\\$FILE/PLO447720150430.-.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/TraDocEstProc/Contdoc03_2011.nsf/d99575da99ebf305256f2e006d1cf0/f79abbf666e5727005257e3800002b50/$FILE/PLO447720150430.-.pdf)
- Proyecto de Ley N° 3128/2013-PE del Procedimiento de adopción de

niños, niñas y adolescentes declarados judicialmente en estado de abandono. Presentado por el Poder Ejecutivo, el 27 de diciembre de 2013. Disponible en:

[http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/TraDocEstProc/Contdoc02_2011_2.nsf/d99575da99ebf305256f2e006d1cf0/bc7eb644dbfb8f0905257c4f00029fbe/\\$FILE/PL03128271213-.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/TraDocEstProc/Contdoc02_2011_2.nsf/d99575da99ebf305256f2e006d1cf0/bc7eb644dbfb8f0905257c4f00029fbe/$FILE/PL03128271213-.pdf)

LEGISLACIÓN COMPARADA

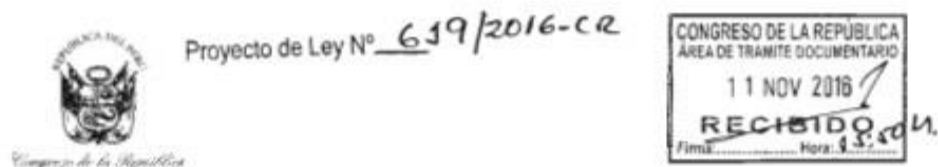
- Ley 26/2015 de 28 de julio, Ley de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia de España.
- Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de los Estados Unidos Mexicanos de 2014.
- Código de la Niña, Niño y Adolescente del Estado Plurinacional de Bolivia, Ley N° 548 de 2014.
- Código Civil y Comercial de la Nación - Ley 26.994 de la República Argentina de 2014.
- Ley de Adopciones de la República Oriental del Uruguay, Ley N° 18.590 de 2009.
- Decreto Supremo N° 77-2007. Marco Legal de Adopciones de la República de Guatemala.
- Código de la Niñez y Adolescencia de Colombia. Ley N° 1098 del 2006.
- Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia de la República del Ecuador del 2003.
- Ley de Adopciones de la República del Paraguay, Ley N° 1136 de 1997.

TESIS DE LICENCIATURA

- CABRERA ECHEVARRÍA, Zoe Marisol. *Régimen establecido por el*

Decreto número 77-2007 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Adopciones. Tesis para optar el grado académico de Licenciada en Ciencias Jurídicas y Sociales. Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Rafael Landívar. Guatemala, abril de 2012. Disponible en: <http://biblio3.url.edu.gt/Tesis/2012/07/01/Cabrera-Zoe.pdf>

ANEXO



PROYECTO DE LEY QUE AMPLÍA LA LEY N° 30162, LEY DE ACOGIMIENTO FAMILIAR

Los Congresistas miembros del Grupo Parlamentario Acción Popular, a iniciativa del **Congresista YONHY LESCANO ANCIETA**, y demás Congresistas firmantes, al amparo de lo dispuesto en el artículo 107° de la Constitución Política y conforme lo establece el numeral 2) del artículo 76° del Reglamento del Congreso de la República, presentan el siguiente:

PROYECTO DE LEY QUE AMPLÍA LA LEY N° 30162, LEY DE ACOGIMIENTO FAMILIAR

Artículo Único.- Incorpórese el Artículo 14° a la Ley N° 30162 – Ley de Acogimiento Familiar, el cual tendrá el siguiente texto:

“Artículo 14°.- Acogimiento familiar permanente y adopción

Cuando sea imposible la reinserción de la niña, niño o adolescente acogido en su seno familiar paterno y materno y el interés superior del niño lo determine, la persona o familia acogedora podrá optar por solicitar:

a) El acogimiento familiar permanente de la niña, niño o adolescente acogido, en este caso se establecerá un acogimiento familiar de duración indeterminada, que puede durar hasta que el menor acogido cumpla la mayoría de edad. En el acogimiento familiar permanente, el menor acogido mantiene sus vínculos paternos filiales y la familia acogedora, seguirá ejerciendo los deberes y derechos normados en el artículo 11°, teniendo el adolescente tal y como está regulado en el artículo 4°, en ejercicio de su libertad de opinión y derecho a la participación, el derecho



Congreso de la República

de aceptar o no esta de medida de protección y solicitar la remoción de ésta ante la autoridad que la otorgó.

b) La adopción de la niña, niño o adolescente acogido, estando la persona o la familia cogedora legitimada para iniciar el trámite de adopción por excepción normado en el artículo 128° del Código de los Niños y Adolescentes o iniciar el trámite de adopción administrativa, según corresponda, para ello la familia acogedora adquirirá la calidad de adoptantes preferentes del menor acogido, quedando la autoridad administrativa impedida de promover administrativamente la adopción del menor acogido a favor de personas distintas a la familia acogedora, mientras no se resuelva la solicitud y/o la demanda de adopción”.

Lima, 16 de setiembre del 2016


VICTOR ANGRES GARCÍA CELAVADO


YONHY LESCANO ANCIETA
Congresista de la República


YONHY LESCANO ANCIETA
Vicepresidente
Movimiento Acción Popular


MIGUEL ROMÁN VALDIVINO


ADRIANO VILLACRES

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, 15 de Noviembre del 2016.....

Según la consulta realizada, de conformidad con el
Artículo 77º del Reglamento del Congreso de la
República: pase la Proposición N° 619 para su
estudio y dictamen, a la(s) Comisión (es) de
MUJER Y FAMILIA.

JOSÉ F. CEVASCO RIVERA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA



I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La presente iniciativa de ley tiene como antecedente el Proyecto de Ley N° 4477/2014-CR, presentado por el suscrito ante el Congreso anterior, por el que se propuso incorporar el artículo 14 a la Ley 30162, Ley de Acogimiento Familiar.

En ese contexto es necesario aprobar una ley que amplíe la Ley N° 30162, Ley de Acogimiento Familiar¹, en beneficio de los niños y adolescentes del país en situación de vulnerabilidad y desprotección familiar, que sustituye y regula de forma más integral a la llamada "colocación familiar", regulada en el Código de los Niños y Adolescentes, que condujo en la práctica no muy favorable en la institucionalización y/o internamiento de los niños y adolescentes en los albergues.

La iniciativa de ley tiene objeto evitar el hacinamiento de los/as menores de edad en albergues y permitirles a tener vida familiar al lado de una familia acogedora, como medida de protección permanente para que el niño o adolescente en situación de vulnerabilidad por su interés superior y entregarle a un núcleo familiar llamado "familia acogedora" conformada por parientes consanguíneos, por parientes afines o no parientes del menor para su cuidado temporal con la finalidad de evitar la institucionalización del menor, que debe ser el último ratio, y permitirles hacer vida familiar en un núcleo familiar distinto a su familia nuclear, normándose el procedimiento para acceder y la documentación a ser presentada por la familia acogedora en la vía judicial, y en la vía administrativa, no sólo a los niños/as en presunto estado de abandono o en investigación tutelar, sino también a los niños declarados en estado de abandono, clasificando los tipos de acogimiento familiar en

¹ Publicado en el Diario Oficial El Peruano el 28 de enero del 2014.



acogimiento en familia extensa y acogimiento en familia no consanguínea, con las obligaciones de la familia acogedora, entre otros.

La Ley vigente establece el acogimiento familiar como una medida temporal y excepcional, que se aplica a los niños, niñas y adolescentes en situación de abandono o desprotección familiar con la finalidad de ser integrados a su familia extensa o a una familia no consanguínea, que es de corta duración a fin de que el menor retorne al seno familiar consanguíneo, una vez que logre superar el problema que originó el alejamiento de su seno familiar.

De otro lado, el artículo 7° literal f) de la ley, dispone como exclusiones de acogimiento familiar, que la familia acogedora no sean aspirante a la adopción, y esto es una medida de protección transitoria, y la familia acogedora no podrá acceder a la adopción del niño o adolescente acogido. Estas omisiones de la Ley podría afectar el bienestar material, físico, psicológico y por consiguiente su desarrollo integral del menor, en trasgresión del interés superior del niño, principio recogido de la Convención Internacional sobre los Derechos del Niños por el artículo IX del Título Preliminar de nuestro Código de los Niños y Adolescentes, siendo necesario replantear la ley de acogimiento familiar, a efectos de que el acogimiento familiar sea permanente y permitir a la familia acogedora a tener acceso a la Adopción del menor acogido cuando esta medida sea la más favorable para el desarrollo integral del menor en aquellos casos en los que no sea posible la reinserción del menor a su familia biológica, previa investigación judicial o administrativa que determine que es lo más favorable para el menor, a fin de brindar mayor estabilidad a la vida familiar que el menor acogido haya establecido al lado de su familia acogedora, quienes seguirán ejerciendo su cuidado bajo los mismos parámetros legales y obligaciones de la tutela regulada en el Código Civil, sin que el menor renuncie a su filiación, en caso en que el menor acogido manifieste algún apego a su familia consanguínea y no desee perder su



filiación ni sus apellidos o en los casos en que la familia acogedora esté conforme con brindar estabilidad al acogimiento familiar, volviéndose de esta forma indefinida, y no manifieste su deseo de establecer un vínculo paterno-filial con el menor hasta que el menor acogido cumpla la mayoría de edad.

Por la adopción, el menor acogido dejaría de pertenecer a su familia consanguínea, perdiendo sus vínculos paternos-filiales, estableciendo los mismos con sus acogedores, debiendo legitimarse a la familia acogedora recurrir al trámite judicial de adopción por excepción conforme establece el artículo 128° del Código de los Niños y Adolescentes o permitirles ser adoptantes preferentes en sede administrativa, cuando sea imposible la reinserción del menor al seno de su familia biológica y se haya establecido un sólido vínculo familiar afectivo entre el acogido y la familia acogedora, y se acredite la solvencia moral y económica de éstos últimos, quienes deberán de manifestar su deseo de brindar mayor estabilidad a su vida familiar a través de la adopción, e iniciado el trámite de adopción por parte de los acogedores, la autoridad administrativa, estará impedida de promover la adopción del menor acogido a favor de terceras personas distintas a la familia acogedora en sede administrativa, hasta que en definitiva se resuelva la solicitud y/o la demanda de adopción.

II. ANÁLISIS COSTO - BENEFICIO

La presente iniciativa no irroga gasto al erario nacional, sino propone incorporar el artículo 14° en la Ley N° Ley N° 30162, Ley de Acogimiento Familiar que repercutirá favorablemente en beneficio de miles de niños, niñas y adolescentes en situación de desprotección familiar, cuando sea imposible su reinserción en su núcleo familiar biológico, para dar mayor estabilidad a la vida familiar de los menores al lado de sus familias acogedoras para su desarrollo integral, al normarse el acogimiento familiar permanente y brindar a



la familia acogedora la posibilidad de acceder a la adopción de los menores que se encuentren bajo su tutela.

III. EFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La presente iniciativa propone incorporar el Artículo 14° a la Ley N° 30162, Ley de Acogimiento Familiar.

IV. VINCULACIÓN CON EL ACUERDO NACIONAL Y LA AGENDA LEGISLATIVA

El presente Proyecto de Ley se encuentra enmarcado en la Décima Sexta Política de Estado, referido al fortalecimiento de la familia, protección y promoción de la niñez, la adolescencia y la juventud.

APÉNDICES

APÉNDICE 1

CUESTIONARIO

(Jueces y fiscales de Familia o Mixtos, secretarios de Juzgado, asistentes en función fiscal).

1.- ¿Está de acuerdo con la figura del acogimiento familiar descrita por la Ley 30162?

Totalmente de acuerdo ____

De acuerdo en gran parte ____

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo ____

En desacuerdo en gran parte ____

Totalmente en desacuerdo ____

2.- ¿En su Despacho se han presentado casos de acogimiento familiar posteriormente a la vigencia de la Ley 30162 (30 de enero de 2014)?

Sí ____

¿Cuántos? ____

No ____

3.- ¿Conoce usted casos de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes, cuya reinserción a su familia de origen no ha sido posible?

Sí ____

¿Cuántos? ____

No ____

4.- Los niños, niñas y adolescentes en acogimiento familiar, cuya reinserción a su familia de origen no ha sido posible:

Permanecen indefinidamente en acogimiento familiar. ____

Son promovidos en adopción por personas distintas de sus acogedores familiares. ____

Ingresan a un Centro de Atención Residencial. ____

Otros (especificar) _____

5.- En los casos de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes, cuya reinserción a su familia de origen no ha sido posible. ¿Sus acogedores familiares desean acceder a la adopción de estos?

Todos ____ Casi todos ____ Promedio ____
Algunos ____ Ninguno ____

6.- ¿Está de acuerdo con la exclusión establecida por la Ley 30162 a los acogedores familiares de ser adoptantes del niño, niña o adolescente acogido?

Totalmente de acuerdo ____ De acuerdo en gran parte ____
Ni de acuerdo, ni en desacuerdo ____
En desacuerdo en gran parte ____ Totalmente en desacuerdo ____

7.- En el caso que un niño, niña o adolescente en acogimiento familiar no pueda reinsertarse a su familia nuclear. ¿Considera usted que debería ser posible que los acogedores soliciten su adopción?

Totalmente de acuerdo ____ De acuerdo en gran parte ____
Ni de acuerdo, ni en desacuerdo ____
En desacuerdo en gran parte ____ Totalmente en desacuerdo ____

8.- Si fuera legalmente posible la adopción de niños, niñas o adolescentes por sus acogedores familiares. Este trámite debería efectuarse en:

El MIMP ____ El Poder Judicial ____ Otro ____
(Especificar) _____

9.- En el caso de imposibilidad de reinsertación a su familia nuclear o de adopción de un niño, niña o adolescente acogido. ¿Estaría de acuerdo con la ampliación de la figura del acogimiento familiar de temporal a permanente?

Totalmente de acuerdo ____ De acuerdo en gran parte ____
Ni de acuerdo, ni en desacuerdo ____
En desacuerdo en gran parte ____ Totalmente en desacuerdo ____

10.- Con la vigencia de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿ha disminuido el número de niños, niñas y adolescentes en *estado* de abandono?

Definitivamente sí ____ Probablemente sí ____ Indeciso (a) ____
Probablemente no ____ Definitivamente no ____

11.- Desde la vigencia de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿se ha logrado reducir las cifras de niños, niñas y adolescentes en *riesgo* de abandono?

Definitivamente sí ____ Probablemente sí ____ Indeciso (a) ____
Probablemente no ____ Definitivamente no ____

12.- La Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿ha contribuido a disminuir el número de niños, niñas y adolescentes acogidos en los Centros de Atención Residencial públicos o privados?

Definitivamente sí _____ Probablemente sí _____ Indeciso (a) _____

Probablemente no _____ Definitivamente no _____

13.- Desde la vigencia de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿es más breve la permanencia de niños, niñas y adolescentes en los Centros de Atención Residencial públicos y privados?

Definitivamente sí _____ Probablemente sí _____ Indeciso (a) _____

Probablemente no _____ Definitivamente no _____

14.- ¿Qué factores impiden que el acogimiento familiar administrativo pueda realizarse en la Región Lambayeque?

15.- ¿Qué modificaciones sugiere en la legislación en materia de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes en nuestro país?

16.- ¿Qué modificaciones debería efectuarse en la legislación en materia de adopción de niños, niñas y adolescentes en el Perú?

APÉNDICE 2

CUESTIONARIO

(Abogados litigantes y defensores públicos especializados en Derecho de Familia).

1.- ¿Está de acuerdo con la figura del acogimiento familiar descrita por la Ley 30162?

Totalmente de acuerdo ____

De acuerdo en gran parte ____

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo ____

En desacuerdo en gran parte ____

Totalmente en desacuerdo ____

2.- Los casos de acogimiento familiar que conoce ¿han resultado favorables para los niños, niñas y adolescentes?

Todos ____

Casi todos ____

Ni favorable, ni desfavorable ____

Algunos ____

Ninguno ____

3.- ¿Conoce usted casos de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes, cuya reinserción a su familia de origen no ha sido posible?

Sí ____ ¿Cuántos? ____

No ____

4.- Los niños, niñas y adolescentes en acogimiento familiar, cuya reinserción a su familia de origen no ha sido posible:

Permanecen indefinidamente en acogimiento familiar. ____

Son promovidos en adopción por personas distintas de sus acogedores familiares. ____

Ingresa a un Centro de Atención Residencial. ____

Otros (especificar) _____

5.- En los casos de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes, cuya reinserción a su familia de origen no ha sido posible. ¿Sus acogedores familiares desean acceder a la adopción de estos?

Todos ____

Casi todos ____

Promedio ____

Algunos ____

Ninguno ____

6.- ¿Está de acuerdo con la exclusión establecida por la Ley 30162 a los acogedores familiares de ser adoptantes del niño, niña o adolescente acogido?

Totalmente de acuerdo _____ De acuerdo en gran parte _____

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo _____

En desacuerdo en gran parte _____ Totalmente en desacuerdo _____

7.- En el caso que un niño, niña o adolescente en acogimiento familiar no pueda reinsertarse a su familia nuclear. ¿Considera usted que debería ser posible que los acogedores soliciten su adopción?

Totalmente de acuerdo _____ De acuerdo en gran parte _____

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo _____

En desacuerdo en gran parte _____ Totalmente en desacuerdo _____

8.- Si fuera legalmente posible la adopción de niños, niñas o adolescentes por sus acogedores familiares. Este trámite debería efectuarse en:

El MIMP _____ El Poder Judicial _____ Otro _____

(Especificar) _____

9.- En el caso de imposibilidad de reinserción a su familia nuclear o de adopción de un niño, niña o adolescente acogido. ¿Estaría de acuerdo con la ampliación de la figura del acogimiento familiar de temporal a permanente?

Totalmente de acuerdo _____ De acuerdo en gran parte _____

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo _____

En desacuerdo en gran parte _____ Totalmente en desacuerdo _____

10.- Con la vigencia de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿Cree usted que ha disminuido el número de niños, niñas y adolescentes en *estado* de abandono?

Definitivamente sí _____ Probablemente sí _____ Indeciso (a) _____

Probablemente no _____ Definitivamente no _____

11.- Desde la vigencia de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿se ha logrado reducir las cifras de niños, niñas y adolescentes en *riesgo* de abandono?

Definitivamente sí _____ Probablemente sí _____ Indeciso (a) _____

Probablemente no _____ Definitivamente no _____

12.- La Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿ha contribuido a disminuir el número de niños, niñas y adolescentes acogidos en los Centros de Atención Residencial públicos o privados?

Definitivamente sí ____ Probablemente sí ____ Indeciso (a) ____

Probablemente no ____ Definitivamente no ____

13.- Con la vigencia de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿es más breve la permanencia de niños, niñas y adolescentes en los Centros de Atención Residencial públicos y privados?

Definitivamente sí ____ Probablemente sí ____ Indeciso (a) ____

Probablemente no ____ Definitivamente no ____

14.- ¿Qué factores impiden que el acogimiento familiar administrativo pueda realizarse en la Región Lambayeque?

15.- ¿Qué modificaciones sugiere en la legislación en materia de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes en nuestro país?

16.- ¿Qué modificaciones debería efectuarse en la legislación en materia de adopción de niños, niñas y adolescentes en el Perú?

APÉNDICE 3

CUESTIONARIO

(Equipos Multidisciplinarios del PJ, MIMP, Minjusdh y Centros de Atención Residencial).

1.- ¿Está de acuerdo con la figura del acogimiento familiar descrita por la Ley 30162?

Totalmente de acuerdo _____ De acuerdo en gran parte _____

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo _____

En desacuerdo en gran parte _____ Totalmente en desacuerdo _____

2.- Los casos de acogimiento familiar que conoce ¿han resultado favorables para los niños, niñas y adolescentes?

Todos _____ Casi todos _____ Ni favorable, ni desfavorable _____

Algunos _____ Ninguno _____

3.- ¿Conoce usted casos de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes, cuya reinserción a su familia de origen no ha sido posible?

Sí _____ ¿Cuántos? _____ No _____

4.- Los niños, niñas y adolescentes en acogimiento familiar, cuya reinserción a su familia de origen no ha sido posible:

Permanecen indefinidamente en acogimiento familiar. _____

Son promovidos en adopción por personas distintas de sus acogedores familiares. _____

Ingresan a un Centro de Atención Residencial. _____

Otros (especificar) _____

5.- En los casos de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes, cuya reinserción a su familia de origen no ha sido posible. ¿Sus acogedores familiares desean acceder a la adopción de estos?

Todos _____ Casi todos _____ Promedio _____

Algunos _____ Ninguno _____

6.- ¿Está de acuerdo con la exclusión establecida por la Ley 30162 a los acogedores familiares de ser adoptantes del niño, niña o adolescente acogido?

Totalmente de acuerdo _____ De acuerdo en gran parte _____

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo _____

En desacuerdo en gran parte _____ Totalmente en desacuerdo _____

7.- En el caso que un niño, niña o adolescente en acogimiento familiar no pueda reinsertarse a su familia nuclear. ¿Considera usted que debería ser posible que los acogedores soliciten su adopción?

Totalmente de acuerdo _____ De acuerdo en gran parte _____

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo _____

En desacuerdo en gran parte _____ Totalmente en desacuerdo _____

8.- Si fuera legalmente posible la adopción de niños, niñas o adolescentes por sus acogedores familiares. Este trámite debería efectuarse en:

El MIMP _____ El Poder Judicial _____ Otro _____

(Especificar) _____

9.- En el caso de imposibilidad de reinserción a su familia nuclear o de adopción de un niño, niña o adolescente acogido. ¿Estaría de acuerdo con la ampliación de la figura del acogimiento familiar de temporal a permanente?

Totalmente de acuerdo _____ De acuerdo en gran parte _____

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo _____

En desacuerdo en gran parte _____ Totalmente en desacuerdo _____

10.- Con la vigencia de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿Cree usted que ha disminuido el número de niños, niñas y adolescentes en *estado* de abandono?

Definitivamente sí _____ Probablemente sí _____ Indeciso (a) _____

Probablemente no _____ Definitivamente no _____

11.- Desde la vigencia de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿se ha logrado reducir las cifras de niños, niñas y adolescentes en *riesgo* de abandono?

Definitivamente sí _____ Probablemente sí _____ Indeciso (a) _____

Probablemente no _____ Definitivamente no _____

12.- En su opinión, la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿ha disminuido el número de niños, niñas y adolescentes acogidos en los Centros de Atención Residencial públicos o privados?

Definitivamente sí ____ Probablemente sí ____ Indeciso (a) ____

Probablemente no ____ Definitivamente no ____

13.- Con la vigencia de la Ley 30162 de Acogimiento Familiar ¿es más breve la permanencia de niños, niñas y adolescentes en los Centros de Atención Residencial públicos y privados?

Definitivamente sí ____ Probablemente sí ____ Indeciso (a) ____

Probablemente no ____ Definitivamente no ____

14.- ¿Qué factores impiden que el acogimiento familiar administrativo pueda realizarse en la Región Lambayeque?

15.- ¿Qué modificaciones sugiere en la legislación en materia de acogimiento familiar de niños, niñas y adolescentes en nuestro país?

16.- ¿Qué modificaciones debería efectuarse en la legislación en materia de adopción de niños, niñas y adolescentes en el Perú?
